

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

14 мая 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 125-ФЗ.....1

Введена административная ответственность за невыполнение требований органов муниципального контроля

Федеральный закон № 131-ФЗ.....1

Введено понятие местных градостроительных нормативов

Федеральный закон № 94-ФЗ.....2

Об особенностях открытия специального избирательного счета на выборах в сельских поселениях

Постановление Правительства РФ № 410.....2

Установлена процедура согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения

Постановление Правительства РФ № 360.....3

Установлен порядок определения зон затопления и подтопления

Обзор судебной практики.....3

Обеспечение жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции

Письмо ФАС РФ.....4

Разъяснены особенности заключения договоров в отношении муниципального имущества

Письмо Минфина РФ.....5

Разъяснен порядок применения целевых статей расходов средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов

Письмо ФНС РФ.....5

Услуги казенных учреждений по предоставлению в аренду муниципального имущества не являются объектом налогообложения НДС

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, предусматривающий право субъекта РФ устанавливать особенности проведения публичных слушаний

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....6

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....7

Начало действия документа —
5 мая 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 05.05.2014 № 125-ФЗ

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Введена административная ответственность за невыполнение требований органов муниципального контроля

Закон уточнил статьи 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.6.1 и 19.7 КоАП РФ и установил ответственность за следующие правонарушения:

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;
- несоблюдение должностными лицами органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий муниципальный контроль, необходимых для его деятельности сведений (информации).

Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об указанных правонарушениях, будет установлен законами субъектов РФ.

Начало действия документа — 16 мая 2014 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru> 5 мая 2014 года

Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Установлены требования к составу региональных и местных нормативов градостроительного проектирования

В Градостроительный кодекс вводится понятие «нормативы градостроительного проектирования». Они подразделяются на региональные и местные (муниципального района, поселения, городского округа).

Предусмотрено, что региональные и местные нормативы градостроительного проектирования должны содержать показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами регионального и местного значения, а также показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов РФ и муниципальных образований.

Определено, что региональные нормативы градостроительного проектирования должны учитываться при подготовке проекта схемы территориального планирования субъекта РФ. Также установлено, что подготовка проектов генеральных планов городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется с учетом нормативов градостроительного проектирования городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Федеральный закон от 05.05.2014 № 94-ФЗ

**«О внесении изменений в статью 58
Федерального закона “Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской
Федерации”»**

На выборах органов местного самоуправления сельских поселений специальный избирательный счет может не открываться, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают 5000 руб.

Это возможно, если в данном субъекте РФ принят соответствующий региональный закон.

Положение применяется к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу данного закона.

Начало действия документа —
5 мая 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
5 мая 2014 года

Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410

**«О порядке согласования и утверждения
инвестиционных программ организаций,
осуществляющих регулируемые виды
деятельности в сфере теплоснабжения, а также
требований к составу и содержанию таких
программ (за исключением таких программ,
утверждаемых в соответствии
с законодательством Российской Федерации
об электроэнергетике)»**

**Установлена процедура согласования и утверждения
инвестиционных программ организаций, осуществляющих
регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения**

Утверждение инвестиционных программ осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с органами местного самоуправления поселений (городских округов) или органы местного самоуправления поселений (городских округов), если законом субъекта РФ они наделены полномочиями по утверждению инвестиционных программ.

Начало действия документа —
15 мая 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 мая 2014 года

В инвестиционную программу подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах теплоснабжения соответствующих муниципальных образований. Инвестиционная программа разрабатывается по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Среди прочего определены:

- содержание инвестиционной программы;
- порядок утверждения инвестиционной программы и порядок внесения в нее изменений.

Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 360

«Об определении границ зон затопления, подтопления»

Начало действия документа —
30 апреля 2014 года

Установлен порядок определения зон затопления и подтопления

Границы зон затопления и подтопления определяются Росводресурсами на основании предложений региональных органов исполнительной власти, подготовленных совместно с органами местного самоуправления.

При подготовке предложений учитываются:

- геодезические и картографические материалы, а также данные обследований по выявлению паводкоопасных зон;
- данные об отметках характерных уровней воды расчетной обеспеченности на пунктах государственной наблюдательной сети;
- данные об отметках характерных уровней воды расчетной обеспеченности из фондовых материалов гидрологических и гидрогеологических изысканий под размещение населенных пунктов, мелиоративных систем, линейных объектов инфраструктуры, переходов трубопроводов, мостов;
- данные проектных материалов, подготовленные в целях создания водохранилищ;
- сведения, содержащиеся в правилах использования водохранилищ;
- расчетные параметры границ затоплений пойм рек, определенные на основе инженерно-гидрологических расчетов;
- параметры границ подтоплений, определенные на основе инженерно-геологических и гидрогеологических изысканий.

Зоны затопления, подтопления считаются определенными с даты внесения в государственный кадастр недвижимости сведений об их границах. Их границы отображаются в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и в документации по планировке территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 апреля 2014 года

«Обзор судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

Верховный суд РФ обобщил судебную практику по делам о защите прав жильцов аварийных домов

На примерах конкретных дел разъясняется, в частности, следующее:

- суд не вправе признать жилое помещение непригодным для проживания, так как принятие соответствующего решения отнесено к исключительной компетенции межведомственной комиссии;
- решение межведомственной комиссии может быть оспорено в судебном порядке;
- признав решение межведомственной комиссии незаконным, суд вправе возложить на нее обязанность в определенный срок провести оценку соответствия жилого помещения установленным требованиям, не предрешая ее существа;
- если многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, не включен в адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, изымаемые жилые помещения этого дома должны быть выкуплены у собственников;
- выкупная цена изымаемых жилых помещений включает в себя рыночную стоимость помещения, убытки, причиненные собственнику его изъятием (в том числе упущенную выгоду), а также сумму компенсации за произведенный капитальный ремонт;
- суд вправе обязать орган местного самоуправления предоставить гражданину другое благоустроенное жилье во внеочередном порядке, если жилье гражданина опасно для его жизни или здоровья из-за своего аварийного состояния или по другим причинам;
- площадь жилья, находящегося в собственности нанимателя или члена его семьи, не учитывается при определении площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма в связи с выселением из аварийного жилья;
- жилое помещение, предоставляемое в связи с выселением из аварийного жилья, должно по общему правилу находиться в границах того же населенного пункта, что и ранее занимаемое жилье.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
[http://base.consultant.ru/cons/
cgi/online.cgi?req=doc;base=LA
W;n=162402](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;w;n=162402)

Письмо ФАС России от 24.04.2014 № ЦА/16309/14

«О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”»

Разъяснены особенности заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества

Территориальным органам ФАС России направлены разъяснения по следующим вопросам:

- порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения или пользования в отношении государственного или муниципального имущества;
- заключение договора с единственным участником торгов;
- заключение договоров, предусматривающих переход прав владения или пользования государственным или муниципальным имуществом, с некоммерческими организациями, физическими лицами, медицинскими организациями, организациями, осуществляющими образовательную деятельность;
- предоставление прав владения или пользования для размещения сетей связи;
- срок подписания договора, заключенного по результатам торгов;
- информационное обеспечение конкурсов или аукционов и т. д.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
[http://base.consultant.ru/cons/
cgi/online.cgi?req=doc;base=LA
W;n=162405](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;w;n=162405)

Письмо Минфина России от 25.04.2014 № 06-05-31/19672

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=162359>

Документ размещен на
официальном сайте ФНС РФ

<http://www.nalog.ru>

в разделе «Разъяснения ФНС,
обязательные для применения
налоговыми органами»

Статус
24 апреля 2014 года

Предложено принять
законопроект к рассмотрению.
Срок представления поправок —
13 июня 2014 года

Минфином России разъяснен порядок применения целевых статей для отражения в ведомственной структуре расходов средств на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения соответствующего бюджета (рекомендации по данному вопросу были даны в письме Минфина России от 9 августа 2013 г. № 02-05-10/32692).

Дополнительно отмечено, что целевые статьи с кодами направления расходов XXX 9501 и XXX 9601 возможно рекомендовать для применения при отражении указанных расходов, осуществляемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств региональных и местных бюджетов, в том числе в случае их перечисления на отдельный банковский счет регионального оператора либо на специальные счета, предназначенные для формирования фонда капитального ремонта.

Письмо ФНС России от 21.04.2014 № ГД-4-3/7605@

«О направлении письма Минфина России»

Услуги казенных учреждений по предоставлению в аренду муниципального имущества не являются объектом налогообложения НДС

Следовательно, в случае приобретения услуг по аренде муниципального имущества, оказываемых казенными учреждениями, арендаторы в качестве налогового агента НДС не уплачивают.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 444365-6

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Проект разработан с целью предоставления субъектам Российской Федерации права устанавливать законами субъектов Российской Федерации особенности организации и проведения публичных слушаний с учетом специфики субъекта Российской Федерации.

Публичные слушания — это форма участия жителей в осуществлении местного самоуправления, предоставляющая возможность диалога граждан и представителей власти, индикатор состояния развития гражданского общества.

Необходимо выработать механизмы организации и проведения публичных слушаний. Чтобы понять и выявить наиболее острые проблемы, Московской областной думой в 2013 году был проведен мониторинг практики организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Московской области в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Целью мониторинга явилось комплексное изучение порядка организации и проведения публичных слушаний в муниципальных районах, городских округах, городских и сельских поселениях, а также выявление мнений администраций муниципального образования, советов депутатов муниципальных образований, общественных палат муниципальных образований по поводу совершенствования действующего законодательства, регулирующего организацию и проведение публичных слушаний в муниципальных образованиях Московской области.

Комиссия пришла к выводам, что механизм организации проведения и информирования граждан о публичных слушаниях несовершенен.

Так, в большинстве муниципальных образований публичные слушания проводятся в неудобное для жителей муниципального образования время, в основном в утренние часы в рабочие дни.

В ряде муниципальных образований информация о проведении публичных слушаний размещается только в специальном выпуске газеты, а информация о дате и времени проведения публичных слушаний содержится в официальном муниципальном печатном издании в публикуемом муниципальном правовом акте, а не вынесена отдельно в качестве информации.

То есть информация о месте и времени проведения публичных слушаний должным образом не доводится до сведения жителей муниципального образования.

Необходимо установить критерии к качеству и доступности информации по вопросам, выносимым на обсуждение на публичные слушания.

Также федеральным законодательством не предусмотрено проведение повторных публичных слушаний при отклонении вопроса, рассматриваемого на публичных слушаниях, и отправлении его на доработку.

Данные проблемы при организации и проведении публичных слушаний можно устранить путем внесения изменения в пункт 4 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предоставив право субъектам Российской Федерации устанавливать единые критерии при организации и проведении публичных слушаний в муниципальных образованиях на территории субъекта РФ.

Последствия для МСУ

Субъект права законодательной
инициативы —
Московская областная дума

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

(в части установления гарантий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления при привлечении их к административной ответственности)»

- законопроект предложено отклонить (предлагаемая дата рассмотрения ГД — 20 мая 2014 года);
- законопроект внесен на рассмотрение Государственной думы
дата последних изменений — **12 мая 2014 года**

Обзор № 5 (60)
от 12 марта 2014 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 3 (49)

«НЕ ДАВИТ?»

стр. 6

- **Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»;**

- **Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ» (ст. 9.1, 33, 27, 30, 33)**

СМО о правовом регулировании государственного контроля за деятельностью органов МСУ

«НЕ ПОРА ПЕРЕКЛАССИФИЦИРОВАТЬСЯ ИЗ УПРАВДОМОВ?»

стр. 21

- **Жилищный кодекс РФ;**

- **Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**

СМО о государственном регулировании управления многоквартирными домами

«ЖИЛИЩНЫЙ КОДЕКС — НЕ ДОГМА»

стр. 31

- **Жилищный кодекс РФ (ст. 167, 168, 170, 171, 175, 180, 181);**

- **Гражданский Кодекс РФ (ст. 445);**

- **Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»**

О жилищном строительстве и содействии развитию жилищно-коммунального комплекса

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА

стр. 42

- **Жилищный кодекс РФ (ст. 14);**

- **Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;**

- **Закон РФ 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» (ст. 3)**

О выдаче администрациями сельских поселений выписок и справок

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

стр. 44

- **Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 года № 1425 (п. 3)**

О роли органов МСУ при определении границ территорий, на которых запрещена продажа спиртного

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

стр. 46

- **Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (ст. 6);**

- **Приказ Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 года №103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному сезону»**

О полномочиях органов МСУ при проверке готовности к отопительному сезону

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА

стр. 42

- **Гражданский кодекс РФ (ст. 219, 245);**

- **Жилищный кодекс РФ (ст. 37);**

- **Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (ст. 3, 13, 16, 23);**

- **Постановление Правительства РФ от 18 февраля 1998 года № 219**

О государственной регистрации прав на объекты недвижимости

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.pcf

- **Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»;**

- **Закон РФ от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ» (ст. 16)**

Прошел Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса

- **Бюджетный кодекс РФ;**

- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;**

- **Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;**

- **Федеральный закон от 29 ноября 2010 года №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»**

Города и регионы — о поправках в ФЗ-131

ПЕСНЯ О КАПРЕМОНТЕ

стр. 54

«СВОЙ ИНТЕРЕС»

стр. 59