

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

22 апреля 2015 года

## В этом выпуске

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Приказ Минфина РФ.....1**

Введены единые правила применения и заполнения форм первичных учетных документов

**Письмо Минфина РФ.....1**

О полномочиях органов МСУ по заключению соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков

**Письмо ФНС РФ.....2**

Органам МСУ предоставлено право устанавливать дополнительные налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц

**Письмо Минфина РФ.....3**

Разъяснен порядок формирования муниципальными учреждениями некоторых форм отчетности

**Письмо ФГБУ «ФКП Росреестра».....3**

О надлежащем лице при обращении с заявлением об учете изменений земельных участков

**НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....4**

Законопроект об оптимизации процесса преобразования некоторых видов муниципальных образований

**СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5**

**Документ представлен  
в интернет-версии**

**СПС «Консультант Плюс»**

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=177766>

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н

**«Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»**

**Вводятся единые правила применения и заполнения форм первичных учетных документов и формирования регистров бухгалтерского учета в госсекторе**

Для применения органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями утверждены:

- формы первичных учетных документов и перечень унифицированных форм таких документов;
- формы и перечень регистров бухгалтерского учета;
- методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета.

Удаление субъектами учета отдельных реквизитов из форм первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, утвержденных настоящим приказом, не допускается.

Форматы регистров бухгалтерского учета носят рекомендательный характер и, при необходимости, могут быть изменены.

**Документ официально опубликован  
не был**

### Письмо Минфина России от 07.04.2015 № 02-08-11/19280

**«О полномочиях органов местного самоуправления по заключению соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности»**

Нормативы распределения в бюджетной системе РФ платы по соглашениям об установлении сервитута определяются в решениях местных представительных органов власти о бюджете

В соответствии с изменениями, внесенными в Земельный кодекс РФ Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ, с 1 марта 2015 года в полномочия органов местного самоуправления включено заключение соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Минфин России информирует, что для обеспечения распределения в бюджетной системе РФ поступлений платы по соглашениям об установлении сервитута на территориях городских поселений необходимо в решениях представительных органов муниципальных районов о бюджете муниципального района в соответствии со статьей 184.1 БК РФ предусмотреть в том числе нормативы распределения следующих доходов:

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, по нормативу 50 процентов в бюджеты городских поселений;
- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, по нормативу 50 процентов в бюджеты муниципальных районов.

## Письмо ФНС России от 08.04.2015 № БС-4-11/5919

### «О направлении разъяснений по установлению льгот по налогу на имущество физических лиц»

**Дополнительные льготы по налогу на имущество физлиц могут предоставляться как в отношении объектов налогообложения, так и в отношении категорий налогоплательщиков**

Представительным органам муниципальных образований (органам государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) предоставлено право устанавливать дополнительные налоговые льготы по данному налогу, не предусмотренные главой 32 НК РФ.

Разъясняется, в частности, что льгота может предоставляться также не в полном объеме (например, в объеме 50 процентов).

Если в нормативных правовых актах не указаны конкретные виды льготуемых объектов недвижимости и размер льгот, то льгота устанавливается в размере 100 процентов по всем объектам, принадлежащим заявителю на данной территории.

Разъяснены также особенности предоставления федеральной льготы, а также предоставления льготы по нескольким основаниям.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=178136>

---

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=178130>

---

## Письмо Минфина России от 15.04.2015 № 02-07-07/21402

«О дополнении к письму Минфина России  
№ 02-07-07/4574, Казначейства России  
№ 07-04-05/02-77 от 04.02.2015»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=178130>

---

**Минфином России разъяснен порядок формирования государственными (муниципальными) учреждениями некоторых форм отчетности**

С учетом новых требований, внесенных в «Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности...», разъяснен порядок заполнения:

- Отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738);
- Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);
- Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769).

## Письмо ФГБУ «ФКП Росреестра» от 02.03.2015 № 05-0022-ИШ

«О надлежащем лице при обращении  
с заявлением об учете изменений земельных  
участков»

**В отдельных случаях в орган кадастрового учета с заявлением об учете изменений земельного участка может обратиться не только его собственник**

Сообщается, что в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости» с заявлениями об учете изменений объектов недвижимости вправе обратиться собственники таких объектов недвижимости или в случаях, предусмотренных федеральным законом, иные лица. С заявлениями об учете изменений земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования или аренды (если соответствующий договор аренды заключен на срок более чем 5 лет), вправе обратиться лица, обладающие этими земельными участками на указанном праве.

До момента прекращения права постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения или аренды земельного участка с заявлениями о государственном кадастровом учете изменений объектов недвижимости помимо собственников земельных участков вправе обращаться также и лица, обладающие вышеуказанными правами.

Органы местного самоуправления осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов (за исключением отдельных случаев).

Таким образом, если земельный участок находится в государственной или муниципальной собственности и предоставлен на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования или аренды и соответствующий договор аренды заключен на срок более чем 5 лет, в орган кадастрового учета с заявлением об учете изменений может обратиться или собственник земельного участка (уполномоченный орган) или лицо, обладающее этим земельным участком на одном из перечисленных выше видов права.

---

Опубликовано:  
«Экономика и жизнь»  
(Бухгалтерское приложение)  
№ 14 от 17 апреля 2015 года

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 768237-6

#### «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Согласно части 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее — Федеральный закон) преобразованием муниципальных образований является их объединение, разделение, изменение статуса городского поселения, сельского поселения, городского округа, а также присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.

В большинстве из перечисленных случаев преобразование муниципальных образований осуществляется с согласия населения соответствующих муниципальных образований, выраженного их представительными органами.

Согласие населения, выражаемое путем голосования населения, осуществляемого в порядке, установленном законодательством РФ для проведения местного референдума, требуется в случаях разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений (часть 5 статьи 13 Федерального закона), изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения (части 7, 72 статьи 13 Федерального закона).

Проведение прямого голосования населения по вопросу разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений, представляется оправданным, поскольку в данном случае предполагается образование муниципальных образований (и соответственно формирование собственных органов местного самоуправления) в тех населенных пунктах, которые ранее таковыми не являлись.

В случае изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения проведение голосования населения по правилам, установленным для местного референдума, может быть заменено процедурой выражения мнения населения через представительные органы соответствующих муниципальных образований.

Законопроектом предлагается внести в части 7, 72 статьи 13 Федерального закона изменения, в соответствии с которыми согласие населения на изменение статуса городского округа, городского и сельского поселений будет выражаться не путем прямого голосования, а опосредованно (путем принятия решений их представительными органами).

Таким образом, будет оптимизирован процесс преобразования указанных видов муниципальных образований, что позволит органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления оперативно принимать необходимые управленческие решения, не ущемляя при этом интересы населения.

---

Статус  
14 апреля 2015 года

---

---

Направлен в  
Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ

---

---

Субъект права законодательной  
инициативы —  
Правительство РФ

---

---

Последствия для МСУ

---

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

---

Обзор № 1 (81)  
от 14 января 2015 года

---

**Законопроект «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»**

- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
  - предложено отклонить законопроект;
  - предлагаемая дата рассмотрения ГД — 22 апреля 2015 года  
**дата последних изменений — 20 апреля 2015 года**
- 

---

Обзор № 3 (83)  
от 11 февраля 2015 года

---

**Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»**

- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
  - предложено принять законопроект в первом чтении;
  - предлагаемая дата рассмотрения ГД — 22 апреля 2015 года;
  - назначен соисполнитель — Комитет ГД по энергетике  
**дата последних изменений — 20 апреля 2015 года**
- 

---

Обзор № 4 (84)  
от 25 февраля 2015 года

---

**Законопроект «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” (в части изменения установленного Бюджетным кодексом РФ порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями)»**

- законопроект принят в первом чтении;
  - срок представления поправок к законопроекту — 30 дней со дня принятия постановления  
**дата последних изменений — 21 апреля 2015 года**
-