



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

28 февраля 2018 года

№ 3 (137)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 19.02.2018 № 17-ФЗ** **4**
"О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 25.1 Федерального закона "О защите конкуренции"
- Федеральный закон от 19.02.2018 № 26-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"
- Перечень поручений по итогам встречи Президента РФ** **5**
с участниками Форума малых городов и исторических поселений, состоявшейся 17 января 2018 г.
- Постановление Правительства РФ от 17.02.2018 № 168** **6**
"О внесении изменений в Положение о Федеральной антимонопольной службе"
- Приказ Минстроя России от 14.12.2017 № 1666/пр** **7**
"Об утверждении свода правил "Дороги внутрихозяйственные. Правила эксплуатации"
- Письмо Минфина России от 15.02.2018 № 03-07-11/9194** **7**
Об обложении НДС услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами
- Информация Минфина России от 22.02.2018** **8**
"По вопросу налогообложения хозяйственных строений и сооружений, расположенных на садовых и дачных участках"
- Приказ Госкорпорации "Росатом" от 03.10.2017 № 1/30-НПА** **8**
"Об утверждении Административного регламента Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" по предоставлению государственной услуги "Согласование создания организации с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования, созданного по роду деятельности организаций и (или) объектов Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"
- Законопроект № 351526-7** **9**
"О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения формы акционерных обществ в соответствии с действующим гражданским законодательством)

Законопроект	10
"О внесении изменений в Федеральные законы "О концессионных соглашениях", "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
Приложение	11

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 19.02.2018 № 17-ФЗ

"О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 25.1 Федерального закона "О защите конкуренции"

Информация о проверках деятельности органов местного самоуправления будет включаться в единый реестр проверок

Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой, созданной в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) в целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов создается единый реестр проверок. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» в реестр проверок вносится информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ, и информация о плановых и внеплановых проверках органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проводимых в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

С момента вступления в силу Федерального закона № 17-ФЗ в указанный реестр будет также включаться информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

*Вступает в силу
19 августа 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 февраля 2018 года*

Федеральный закон от 19.02.2018 № 26-ФЗ**"О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"**

На МФЦ возложена функция по осуществлению приема денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг

Наделение МФЦ соответствующей функцией позволит решить проблему предоставления государственных и муниципальных услуг в малонаселенных местностях и местностях, в которых кредитные организации территориально удалены. Кроме того, Федеральным законом устанавливается, что МФЦ может создаваться только в форме государственного или муниципального (в том числе автономного) учреждения.

*Вступает в силу
02 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 февраля 2018 года*

Перечень поручений Президента РФ по итогам встречи с участниками Форума малых городов и исторических поселений

Утвержден Перечень поручений по итогам встречи Президента РФ с участниками Форума малых городов и исторических поселений, состоявшейся 17 января 2018 г.

В частности, Правительству Российской Федерации поручено:

- в срок до 5 марта 2018 г. утвердить порядок финансовой поддержки лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, осуществляемых с вовлечением жителей муниципальных образований в их реализацию, а также определить условия предоставления на конкурсной основе такой поддержки;

- предусматривать начиная с 2018 года и в период 2019 – 2021 гг. выделение из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в размере не менее 5 млрд рублей ежегодно на поддержку проектов, указанных в подпункте «а» настоящего пункта;

- обеспечить совершенствование механизма распределения средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», с учётом потребностей малых городов и исторических поселений, предусмотрев применение индекса качества городской среды для оценки эффективности использования таких средств;

- обеспечить рассмотрение Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации вопросов развития исторических поселений;

- представить предложения по совершенствованию порядка регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию, используемую для освещения территорий муниципальных образований.

Правительству Российской Федерации в срок до 30 июня 2018 г. поручено подготовить совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и с привлечением Ассоциации развития исторических поселений «Русская провинция», Ассоциации «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)», Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» и представить предложения, предусматривающие:

- а) увеличение доходов местных бюджетов муниципальных образований, на территориях которых расположены исторические поселения;
- б) установление порядка определения предельной стоимости государственной историко-культурной экспертизы и проведения археологических полевых работ на территориях исторических поселений;
- в) совершенствование порядка и условий проведения археологических изысканий на территориях исторических поселений;
- г) уточнение критериев отнесения муниципальных образований к категории исторических поселений;
- д) расширение перечня муниципальных образований, входящих в состав туристского маршрута «Золотое кольцо России»;
- е) повышение эффективности мер, направленных на комплексное развитие исторических поселений и муниципальных образований, обладающих историко-культурным потенциалом;
- ж) создание механизмов распространения лучших практик развития малых городов и исторических поселений;
- з) повышение туристской и инвестиционной привлекательности малых городов и исторических поселений.

*Документ опубликован на официальном сайте
Президента РФ в разделе «Поручения Президента»
<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/56933>*

Постановление Правительства РФ от 17.02.2018 № 168

"О внесении изменений в Положение о Федеральной антимонопольной службе"

Уточнены полномочия ФАС России в области регулирования тарифов на электроэнергию

ФАС России устанавливает в том числе цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным с субъектами оптового рынка - покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством РФ установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, в целях обеспечения потребления электрической энергии потребителями, не относящимися к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей.

Из перечня полномочий ФАС России исключено установление надбавки к цене на мощность и (или) к равновесной цене на электрическую энергию в целях

частичной компенсации стоимости мощности и (или) электрической энергии субъектов оптового рынка - производителей электрической энергии (мощности), генерирующее оборудование которых расположено на территориях субъектов РФ, не имеющих административных границ с другими субъектами РФ и не относящихся к территориям островов.

*Вступает в силу
28 февраля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 февраля 2018 года*

***Приказ Минстроя России от 14.12.2017 № 1666/пр
"Об утверждении свода правил "Дороги внутрихозяйственные.
Правила эксплуатации"***

С 15 июня 2018 года начнут действовать новые правила эксплуатации внутрихозяйственных дорог

Правила устанавливают порядок ремонта и содержания внутрихозяйственных автомобильных дорог местного значения в сельских поселениях. Правила не распространяются на автомобильные дороги и улицы населенных пунктов, расположенных на территории сельских поселений.

Документ опубликован не был

Письмо Минфина России от 15.02.2018 N 03-07-11/9194

Услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами облагаются НДС

Согласно разъяснениям Минфина России указанные коммунальные услуги, оказываемые региональным оператором, не могут быть освобождены от налогообложения НДС на основании подпункта 29 пункта 3 статьи 149 НК РФ, поскольку не отвечают установленным в нем условиям.

Данная льгота может быть применена в отношении услуг, предоставляемых управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК и иными специализированными потребительскими кооперативами, отвечающими за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых предоставляются коммунальные услуги, при условии их приобретения у организаций коммунального комплекса, поставщиков электрической энергии и газоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в данной норме не поименованы.

Документ опубликован не был

Информация Минфина России от 22.02.2018**"По вопросу налогообложения хозяйственных строений и сооружений, расположенных на садовых и дачных участках"**

Минфин России опроверг информацию в СМИ об изменении порядка налогообложения хозяйственных строений на дачных участках

Налогообложение хозяйственных строений и сооружений, расположенных на садовых и дачных участках, осуществляется с 1992 года. Никаких изменений, а также введения нового налога на такие строения не планируется.

Обращено внимание на то, что для налогообложения таких объектов необходимо наличие зарегистрированного права собственности на них. Госрегистрации подлежит право собственности не на все хозяйственные строения и сооружения, а только на те из них, которые отвечают признакам объекта недвижимости. Теплицы, некапитальные строения и сооружения не являются объектами недвижимости.

Также отмечено, что в ряде СМИ содержится недостоверная информация о предоставлении льгот по налогу на имущество физлиц пенсионерам при условии, что они одновременно являются инвалидами, - для получения налоговой льготы пенсионеру не требуется наличия у него инвалидности, достаточным является подтверждение статуса пенсионера.

Документ опубликован не был

Приказ Госкорпорации "Росатом" от 03.10.2017 № 1/30-НПА**"Об утверждении Административного регламента Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" по предоставлению государственной услуги "Согласование создания организации с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования, созданного по роду деятельности организаций и (или) объектов Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"**

Утвержден новый административный регламент согласования "Росатомом" создания организации с иностранными инвестициями на территории соответствующих ЗАТО

Заявителем на получение данной госуслуги является учредитель организации с иностранными инвестициями, создаваемой на территории ЗАТО, созданных по роду деятельности организаций и (или) объектов "Росатома".

В новом регламенте уточнено, что запрещается требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации.

Запрещается также отказывать в приеме заявлений и прилагаемых к ним документов, в случае если такие заявления и документы поданы в соответствии с информацией о сроках и порядке предоставления государственной услуги, опубликованной на портале госуслуг. Запрещается отказывать в предоставлении

госуслуги в случае, если заявления и прилагаемые к ним документы поданы в соответствии с информацией о сроках и порядке предоставления государственной услуги, опубликованной на портале. Формирование запроса о предоставлении госуслуги на портале или сайте "Росатома" не осуществляется.

Максимальный срок рассмотрения "Росатомом" заявления о создании организации не изменился и составляет 30 календарных дней.

*Вступает в силу
04 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
21 февраля 2018 года*

Законопроект № 351526-7

"О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения формы акционерных обществ в соответствии с действующим гражданским законодательством)

Законопроект подготовлен в целях согласования с гражданским законодательством норм о создании межмуниципальных хозяйственных обществ

Согласно действующей редакции части 1 статьи 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Однако, положения указанной нормы в части создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ не согласуются с нормами гражданского законодательства, регламентирующими организационно-правовые формы юридических лиц, в том числе хозяйственных обществ. С 1 сентября 2014 года не создаются и не могут быть зарегистрированы такие типы акционерных обществ, как открытое и закрытое, а также введено деление акционерных обществ на публичные и непубличные. Согласно части 9 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ со дня вступления его в силу к закрытым акционерным обществам применяются нормы главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) об акционерных обществах.

В целях устранения вышеуказанного противоречия между нормами гражданского законодательства и частью 1 статьи 68 Федерального закона № 131-ФЗ законопроектом предлагается установить, что межмуниципальные хозяйственные общества могут учреждаться в форме непубличного акционерного общества.

*Внесен Государственным Собранием –
Курултайем Республики Башкортостан,
депутатами Государственной Думы*

*Законопроект 06.02.2018 направлен на
заключение в Правовое управление
и включен в Календарь рассмотрения
вопросов Государственной Думой на
13.04.2018*

Законопроект

"О внесении изменений в Федеральные законы "О концессионных соглашениях", "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Минэкономразвития России предложены меры по расширению возможностей для привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты

Проектом, в частности:

планируется предоставить частным партнерам дополнительные гарантии защиты их прав в случае, если в течение срока действия соглашения в федеральные законы и/или иные правовые акты РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера (в этом случае публичный партнер обязан увеличить размер финансового участия публичного партнера и/или срок соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве с согласия концессионера, и/или возместить потери частного партнера, в порядке и на условиях, предусмотренных соглашением);

предусматривается, что концедент на этапе создания и/или реконструкции объекта концессионного соглашения вправе принимать на себя обязательство по финансированию части расходов в связи с проектированием, созданием и/или реконструкцией объекта концессионного соглашения (капитальный грант), при этом концессионным соглашением может не предусматриваться концессионная плата, если решением о заключении концессионного соглашения предусмотрено финансовое участие концедента в форме капитального гранта и/или платы концедента;

для заключения единого концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве по итогам совместного конкурса публично-правовым образованиям предоставляется право заключать соглашения о проведении совместного конкурса, в котором стороны должны урегулировать порядок его проведения (по итогам совместного конкурса заключается одно концессионное соглашение).

Проект Постановления размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов
<http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=78560>

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.



Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях. Монография / А.А. Ларичев. М.: Проспект, 2017. 336 с.

В монографии осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышли из печати сдвоенный восьмой-девятый и десятый номера журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год. Выпуск 8-9 содержит доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития».

В 10 номере журнала опубликовано интервью с министром культуры РФ Владимиром Мединским, в котором министр рассказал о программе по сохранению, развитию и строительству новых домов культуры на селе, проведению реставрационных работ в регионах и развитии детского познавательного туризма. Также в номере опубликованы материалы о совершенствовании законодательства о местном самоуправлении и его основных аспектах, об итогах работы ОКМО в 2017 г. и планах на 2018 г.

Главный редактор – В.Е. Филатов

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.