



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

31 марта 2018 года

№ 5 (139)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Приказ Минфина России от 07.03.2018 № 43н** **4**
 "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н"
- Постановление Правительства РФ от 20.03.2018 № 306** **4**
 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования процедур по предоставлению водных объектов в пользование"
- Приказ Минфина России от 07.03.2018 № 42н** **5**
 "О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н"
- Приказ Минстроя России от 17 ноября 2017 г. № 1555/пр** **6**
 Об утверждении свода правил "Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация"
- Письмо ФНС России от 20.03.2018 № БС-4-21/5157@** **7**
 Об отдельных вопросах взимания земельного налога
- Письмо Минфина России от 12.03.2018 № 23-01-06/14936** **7**
 Об администрировании штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд органами местного самоуправления
- Рекомендации** **8**
 по подготовке документации об отборе региональных операторов по обращению с ТКО (утв. Минстроем России)
- Информация Росреестра** **8**
 "При регистрации прав не требуется выписка из ЕГРН"
- Законопроект № 207460-7** **9**
 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации"
- Законопроект № 419090-7** **10**
 "Об альтернативных способах привлечения инвестиций (краудфандинге)"
- Проект постановления Правительства РФ** **11**
 О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА***Приказ Минфина России от 07.03.2018 № 43н***

"О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н"

Начиная с 2018 года отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ представляется с учетом изменений

Справка по консолидируемым расчетам представляется ежемесячно в части определения взаимосвязанных показателей по денежным и неденежным расчетам в части исполнения предусмотренных на финансовый год доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в результате обменных операций.

Отчет о бюджетных обязательствах, а также Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности теперь представляются не ежеквартально, а на 1 июля, 1 октября и 1 января года, следующего за отчетным.

*Приказ находится на регистрации
в Минюсте России*

*Электронная версия Приказа размещена на
официальном сайте Минфина России
<http://www.minfin.ru/> в рубрике "Бюджет",
подрубрике "Бухгалтерский учет и
бухгалтерская (финансовая) отчетность
государственного сектора", в разделе
"Бухгалтерская (финансовая) отчетность
государственного сектора".*

Постановление Правительства РФ от 20.03.2018 № 306

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования процедур по предоставлению водных объектов в пользование"

Определен перечень документов и сведений, представляемых для осуществления деятельности на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона

В соответствии с Водным кодексом РФ использование акватории на основании договора водопользования без проведения аукциона осуществляется для целей, в том числе:

забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;

использования акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации судоремонтных и судостроительных сооружений и занятой гидротехническими сооружениями;

использования акватории для лечебных и оздоровительных целей санаторно-курортными организациями;

использования акватории для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Изменениями установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих соответствие деятельности хозяйствующего субъекта, которую возможно осуществлять на основании договора водопользования, заключаемого без аукциона.

*Вступило в силу
30 марта 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 марта 2018 года*

Приказ Минфина России от 07.03.2018 № 42н

"О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н"

Изменена периодичность представления некоторых форм отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений

Отчет об обязательствах учреждения, а также Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения составляются и представляются не ежеквартально, а по состоянию на 1 июля, 1 октября и 1 января года, следующего за отчетным.

Также, в частности, уточнен порядок отражения данных в графе 8 раздела "Доходы" Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности.

Приказ применяется при составлении отчетности, начиная с отчетности 2018 года.

*Вступает в силу
с отчетности 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 марта 2018 года*

Приказ Министра России от 17 ноября 2017 г. № 1555/пр**Об утверждении свода правил "Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация"**

Документом устанавливаются требования к размещению, устройству, эксплуатации и рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов, а также требования пожарной безопасности

В частности, при проектировании, строительстве, реконструкции, консервации, прекращении эксплуатации и рекультивации полигонов ТКО должны учитываться климатогеографические и почвенные особенности, геологические и гидрологические условия местности.

Площадь участка, отводимого под полигон ТКО, рассчитывается из условия срока его эксплуатации не более 25 лет. Полигоны ТКО подразделяются по мощности и способу захоронения отходов.

Территория полигона ТКО должна быть разделена на производственную и вспомогательную (хозяйственную) зоны.

Производственная зона может включать технологические участки, определенные заданием на проектирование, в том числе: участок хранения, сортировки, измельчения, брикетирования, компостирования, захоронения и термического уничтожения.

Вспомогательная (хозяйственная) зона предназначена для размещения административно-бытового корпуса, контрольно-пропускного пункта совместно с пунктом стационарного радиометрического контроля; гаража и площадки с навесами и мастерскими для стоянки и ремонта машин и механизмов; склада горюче-смазочных материалов; складов для хранения энергоресурсов, строительных материалов, спецодежды, хозяйственного инвентаря и др.; объектов электроснабжения и других сооружений. Территория вспомогательной (хозяйственной) зоны должна иметь твердое покрытие, освещение и въезд со стороны полигона. Вспомогательную (хозяйственную) зону следует проектировать на участке полигона ТКО, граничащим с подъездной дорогой.

Проектируемую мощность полигона необходимо рассчитывать с учетом объема принимаемых ТКО, срока эксплуатации полигона, степени уплотнения ТКО.

Полигон ТКО должен быть оборудован дренажной системой (перехватывающие обводные каналы), обеспечивающей эффективный сбор и отвод фильтрата. Конструкция дренажной системы должна обеспечивать возможность ее промывки (прочистки) в период эксплуатации, а также обеспечивать возможность доступа для контроля за ее работоспособностью. Территория полигона должна быть огорожена.

*Вступает в силу
18 мая 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном сайте Министра России
13 марта 2018 года
<http://www.minstroyrf.ru/docs/16294/>*

Письмо ФНС России от 20.03.2018 № БС-4-21/5157@**ФНС России разъяснены отдельные вопросы взимания земельного налога**

В ряде ситуаций сведения о правах на земельные участки не содержатся у органов Росреестра и могут подтверждаться документами о праве, полученными из органов местного самоуправления.

Сообщается, что органы местного самоуправления могут подавать от имени граждан (в качестве уполномоченных лиц) заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и иные документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав (в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства).

В дальнейшем сведения о зарегистрированных в ЕГРН правах на ранее учтенные участки передаются в налоговые органы в соответствии с общим порядком.

Также разъяснено, что налоговые органы вправе применять повышенную налоговую ставку в отношении земельного участка из состава земель сельхозназначения, не используемого для сельхозпроизводства, при отсутствии устранения выявленного нарушения земельного законодательства, даже в случае смены собственника земельного участка.

В отношении земельных участков, приобретенных на условиях осуществления на них жилищного строительства, исчисление суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу) производится с учетом коэффициента 2 в течение трехлетнего срока строительства и с учетом коэффициента 4 в течение периода, превышающего этот срок.

Отмечено, что в настоящее время прорабатывается вопрос о внесении изменений в налоговую декларацию по земельному налогу, предусматривающих возможность применять два разных коэффициента в течение одного налогового периода.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Минфина России от 12.03.2018 № 23-01-06/14936**Штрафы за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд могут администрироваться местными органами самоуправления**

Административные штрафы, являющиеся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ, подлежат зачислению в соответствующий бюджет.

На основании Постановления Правительства РФ от 29.12.2007 № 995 главным администратором доходов от перечисления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения, в частности, муниципальных нужд является Федеральная антимонопольная служба.

При этом обращено внимание на то, что коды бюджетной классификации 000 1 16 33000 00 0000 140 в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации применяются со сноской, в соответствии с которой администрирование данных поступлений осуществляется, в том числе, и органами местного самоуправления.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

Рекомендации по подготовке документации об отборе региональных операторов по обращению с ТКО (утв. Минстроем России)

Минстрой России обращает внимание органов исполнительной власти субъектов РФ на особенности подготовки документации об отборе региональных операторов по обращению с ТКО

Разъясняется, в частности, следующее:

- в случае установления требования об обеспечении заявки необходимо предусмотреть возможность как внесения денежных средств, так и предоставления банковской гарантии;
- в соглашении с региональным оператором не должно содержаться обязанностей регионального оператора, не являющихся предметом его деятельности;
- региональный оператор не должен осуществлять обращение с отходами, не являющимися ТКО;
- критерий мощности, предъявляемый к операторам, не может разбиваться на подкритерии;
- установление дополнительных подкритериев критерия открытости оператора по обращению с ТКО не допускается.

*Документ опубликован не был
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на официальном сайте Минстроя России
<http://www.minstroyrf.ru>
по состоянию на 22 марта 2018 года*

Информация Росреестра

"При регистрации прав не требуется выписка из ЕГРН"

Для проведения регистрации прав на недвижимость не требуется предоставлять выписку из Единого государственного реестра недвижимости

Сообщается, что для проведения этой процедуры необходимо предоставить в Росреестр заявление и пакет документов.

Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" запрещает требовать у заявителя дополнительные документы, которые не предусмотрены этим законом. Выписка из ЕГРН не входит в перечень документов, необходимых для регистрации прав. При проведении правовой экспертизы

Росреестр самостоятельно проверяет сведения об объекте недвижимости, на который регистрируются права, исходя из информации, содержащейся в ЕГРН на момент перехода права.

Владелец недвижимости (как физическое, так и юридическое лицо) может узнать информацию о принадлежащем ему объекте недвижимости с помощью сервиса Росреестра "Личный кабинет правообладателя", который размещен на главной странице сайта ведомства.

В "Личном кабинете" владелец может также подать заявление о невозможности проведения сделок с принадлежащей ему недвижимостью без его личного участия. При подаче такого заявления в ЕГРН будет внесена соответствующая запись. Такое заявление служит основанием для отказа любому лицу, которое захочет провести операции с недвижимостью заявителя без его участия.

Получить справочную информацию из ЕГРН об объектах недвижимости можно с помощью бесплатного сервиса "Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online" на сайте Росреестра.

*Документ опубликован не был
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией на
официальном сайте Росреестра
<https://rosreestr.ru>*

по состоянию на 28 февраля 2018 года

Законопроект № 207460-7

"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации"

Законопроектом предусматривается возможность заключения договоров ресурсоснабжения и договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами непосредственно между организациями, оказывающими соответствующие услуги, и потребителями соответствующих услуг

Прямые договоры смогут заключать собственники и наниматели при принятии соответствующего решения на общем собрании при наличии согласия ресурсоснабжающей организации или оператора по обращению с ТКО.

Кроме того, предлагается установить, что в случае прекращения договора ресурсоснабжения в одностороннем порядке ресурсоснабжающей организацией ввиду накопления задолженности управляющей организации по таким договорам заключение "прямого" договора между собственниками и нанимателями помещений в многоквартирном доме будет обязательным.

Согласно законопроекту ресурсоснабжающая организация будет иметь право в одностороннем порядке прекратить договор ресурсоснабжения, заключенный с управляющей организацией, при наличии у управляющей организации признанной или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед ресурсоснабжающей организацией в размере, равном или превышающем две среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения или договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, независимо от факта последующей оплаты данной задолженности лицом,

осуществляющим управление многоквартирным домом, за исключением случая полного погашения данной задолженности лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, до вступления в законную силу судебного акта.

При прекращении договора ресурсоснабжающая организация будет обязана уведомить об этом как управляющую организацию, так и собственников помещений в многоквартирном доме. Одновременно с этим ресурсоснабжающая организация заключает "прямой" договор с собственниками и нанимателями помещений в многоквартирном доме. При этом заключение указанных договоров в письменной форме не требуется.

*Внесен
депутатами Государственной Думы*

*Законопроект принят в третьем чтении,
направлен в Комитет Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера
24 марта 2018 года*

Законопроект № 419090-7

"Об альтернативных способах привлечения инвестиций (краудфандинге)"

Законопроект направлен на регулирование деятельности по привлечению инвестиций посредством инвестиционных платформ, а также определяет правовые основы деятельности операторов инвестиционных платформ по организации розничного финансирования (краудфандинга)

Краудфандинг может использоваться в качестве альтернативного источника финансирования и поддержки проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях на ранних стадиях развития.

Результатом оказания услуг по организации розничного финансирования (краудфандинга) является передача денежных средств от инвестора лицу, привлекающему инвестиции, которая опосредуется заключением договора с использованием инвестиционной платформы и возникновением у лица, привлекающего инвестиции, соответствующих обязательств перед инвесторами.

*Внесен
депутатами Государственной Думы,
членами Совета Федерации*

*Законопроект направлен в Комитет
Государственной Думы по финансовому
рынку
20 марта 2018 года*

Проект постановления Правительства РФ**О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации**

МЧС подготовило поправки, устраняющие избыточные и устаревшие требования пожарной безопасности

В частности, на торговых объектах, работающих 24 часа, не нужно будет организовывать круглосуточное дежурство обслуживающего персонала. Сейчас от этого освобождены жилые здания, объекты с круглосуточной охраной, производственные и складские объекты;

- курить на территории складов разрешат в специально отведенных местах;
- на дверях помещений производственного и складского назначения пониженной пожароопасности (категория Д) не нужно будет размещать специальные обозначения;
- руководитель организации обязан обеспечить наличие исправного электрофонаря у каждого дежурного на объекте с массовым пребыванием людей.

За нарушение требований пожарной безопасности по общему правилу грозит предупреждение или штраф:

- для должностных лиц - в сумме от 6 тыс. до 15 тыс. руб.;
- для компаний - от 150 тыс. до 200 тыс. руб.

*Документ опубликован
на федеральном портале
проектов нормативных правовых актов
<http://regulation.gov.ru/projects#npr=78677>
Общественное обсуждение завершается
06 апреля 2018 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О



Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях. Монография / А.А. Ларичев. М.: Проспект, 2017. 336 с.

В монографии осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – вовлечение граждан в местное самоуправление.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.