



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31 июля 2018 года

№ 12-13 (146-147)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 № 33-П** **4**
"По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой муниципального образования - городского округа "Город Чита"
- Федеральный закон от 19.07.2018 № 221-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"
- Федеральный закон от 19.07.2018 № 220-ФЗ** **6**
"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"
- Федеральный закон от 19.07.2018 № 210-ФЗ** **7**
"О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 19.07.2018 № 204-ФЗ** **7**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг"
- Постановление Конституционного Суда РФ от 10.07.2018 № 30-П** **8**
"По делу о проверке конституционности части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, абзацев третьего и четвертого пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов в связи с жалобой гражданина С.Н. Деминца"
- Постановление Правительства РФ от 23.07.2018 № 860** **10**
"Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения"
- Постановление Правительства РФ от 12.07.2018 № 815** **10**
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 424"
- Постановление Правительства РФ от 11.07.2018 № 808** **11**
"О внесении изменения в Правила организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса"

- Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800** **11**
 "О проведении рекультивации и консервации земель"
- Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787** **12**
 "О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"
- Приказ Минкомсвязи России от 04.07.2018 № 335** **13**
 "Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения"
- Письмо Минстроя России от 21.06.2018 № 26618-АЧ/04** **13**
 "Об оценке тождественности или схожести фирменных наименований лицензиатов"
- Информация ФНС России** **14**
 "Об обязанности индивидуальных предпринимателей по уплате НДС при приобретении муниципального имущества"
- Информация Росреестра России** **15**
 "Обзор наиболее распространенных причин, препятствующих осуществлению государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении сооружений, расположенных в пределах более одного кадастрового округа (по результатам анализа решений о приостановлении за период с сентября по декабрь 2017 года)"
- Разъяснения Минпромторга России** **16**
 "О порядке применения требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)"
- Законопроект № 369035-7** **17**
 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части участия в управлении профсоюзом лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности муниципальной и государственной гражданской службы)
- Законопроект № 466070-7** **18**
 "О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"
- Приложение** **19**
Издательские новинки
 Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

***Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 № 33-П
"По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 242
Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой
муниципального образования - городского округа "Город Чита"***

Завершение финансового года не является основанием для прекращения принятых на себя субъектом РФ расходных обязательств и не может служить поводом для отказа в обеспечении их принудительного исполнения в рамках существующих судебных процедур

Конституционный Суд РФ признал пункт 3 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) не противоречащим Конституции РФ, поскольку содержащиеся в нем положения не предполагают отказ во взыскании в судебном порядке с субъекта РФ причитающихся муниципальному образованию в соответствии с законом о бюджете субъекта РФ на конец финансового года, но не перечисленных ему средств субсидии на осуществление функций административного центра (столицы) субъекта РФ.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил следующее.

Положения пункта 3 статьи 242 БК РФ "Завершение текущего финансового года" предназначены для урегулирования вопросов исполнения бюджета посредством установления предельного срока (даты) завершения операций, связанных с исполнением бюджета по расходам, а не вопросов, связанных с определением порядка и условий судебной защиты имущественных интересов публично-правовых образований, нарушенных в рамках межбюджетных отношений при исполнении бюджета.

Между тем в судебной практике эти законоположения зачастую рассматриваются как исключающие возможность взыскания с субъекта РФ причитающихся муниципальному образованию в соответствии с законом о бюджете субъекта РФ на конец финансового года, но фактически не перечисленных ему в рамках межбюджетных отношений денежных средств на осуществление функций административного центра (столицы) данного субъекта РФ, даже несмотря на то что муниципальное образование, имеющее все основания ожидать получения соответствующих денежных средств, понесло подтвержденные в судебном порядке расходы по обязательствам перед третьими лицами в связи с реализацией указанных публичных функций.

Выполнение муниципальными образованиями функций административных центров (столиц) субъектов РФ усложняет для них решение вопросов местного значения, что влечет необходимость оказания им финансовой поддержки субъектом РФ. Что касается самого закона субъекта о бюджете на конкретный финансовый год, то такой закон, согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, лишь создает надлежащие условия для реализации норм, закрепленных в иных законах, изданных до его принятия и как таковой не порождает и не отменяет прав и обязательств.

Законодатель субъекта РФ, снижая объем выделенных муниципальному образованию бюджетных средств, должен иметь для этого финансово-экономическое обоснование и, исходя из недопустимости произвольного отказа от принятых на себя обязательств, предпринимать все усилия к тому, чтобы при соблюдении баланса конституционно значимых ценностей, региональных и местных интересов минимизировать возможные негативные последствия своего решения для осуществления прав местного самоуправления. В свою очередь, муниципальное

образование, на которое возложены функции административного центра (столицы) субъекта РФ, во всяком случае не может быть лишено возможности получения причитающихся ему в связи с осуществлением этих функций денежных средств в объеме, который определен законом субъекта РФ на конец финансового года. При этом фактическое неисполнение субъектом РФ обязанности предоставить эти денежные средства в указанном объеме не исключает применение мер публично-правового реагирования в связи с нарушением финансово-правовой дисциплины.

Завершение финансового года и прекращение действия бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования текущего финансового года само по себе не является основанием для прекращения принятых на себя субъектом РФ расходных обязательств и не может служить поводом для отказа в обеспечении их принудительного исполнения в рамках существующих судебных процедур. Иное означало бы, по существу, невозможность удовлетворения имущественных требований муниципального образования к субъекту РФ на том лишь формальном основании, что они предъявлены за пределами финансового года, в течение которого соответствующие бюджетные обязательства подлежали исполнению, и тем самым создавало бы предпосылки для произвольного, путем затягивания перечисления бюджетных средств, уклонения субъекта РФ от своих функций и обесмысливало бы судебную защиту по такого рода вопросам.

*Вступило в силу
19 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 июля 2018 года*

Федеральный закон от 19.07.2018 № 221-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Вводится декларирование органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями потребления энергетических ресурсов

В декларациях, представляемых ежегодно в Минэнерго России органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, должны содержаться сведения о потреблении энергетических ресурсов.

Федеральным законом также:

регламентируется процедура обработки, систематизации, анализа и использования информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетического обследования и декларациях о потреблении энергетических ресурсов;

уточняются обязанности государственных (муниципальных) учреждений по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности и закрепляется, что требования по объемам потребляемых ресурсов должны устанавливаться Правительством РФ;

устанавливается обязанность СРО в области энергетического обследования хранить копию энергетического паспорта с отметкой о соответствии результатов энергетического обследования требованиям к его проведению и результатам,

стандартам и правилам такой СРО и отчеты о проведении энергетического обследования в течение 5 лет со дня проставления указанной отметки и предоставлять их в Минэнерго России.

*Вступает в силу
16 января 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 июля 2018 года*

Федеральный закон от 19.07.2018 № 220-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Скорректированы требования к порядку разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений и городских округов

Федеральным законом, в частности:

устанавливается полномочие федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, по выдаче обязательных для исполнения органами исполнительной власти городов федерального значения и органами местного самоуправления предписаний об устранении нарушений требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;

устанавливаются полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по направлению для утверждения проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализированной схемы теплоснабжения городов федерального значения и поселений, городских округов с численностью населения 500 тысяч человек и более;

уточняется понятие "схема теплоснабжения", которое дополняется указанием на необходимость утверждения данного документа правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления;

в КоАП РФ вводится новый состав административного правонарушения "Нарушение законодательства о теплоснабжении", в котором предусматривается административная ответственность за ненаправление проекта схемы теплоснабжения для утверждения; нарушение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения; нарушение порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее 500 тысяч человек; невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

*Вступает в силу
30 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 июля 2018 года*

Федеральный закон от 19.07.2018 № 210-ФЗ**"О внесении изменений в Федеральный закон "О газоснабжении в Российской Федерации"**

Определены полномочия органов местного самоуправления по вопросам организации газоснабжения населения

В частности, к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях отнесены подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций и согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Кроме того, уточняется понятие "газификации", как деятельности по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса на объектах жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектах.

*Вступает в силу
16 января 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 июля 2018 года*

Федеральный закон от 19.07.2018 № 204-ФЗ**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг"**

Установлен запрет на повторный отказ в предоставлении государственной и муниципальной услуги по основаниям, не указанным в первоначальном отказе

Запрещается истребовать у заявителя документы и информацию, на отсутствие или недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением следующих случаев, перечисленных в Федеральном законе.

Заявителю предоставляется возможность обратиться с жалобой на решения и действия (бездействия) органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу; должностного лица органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего многофункционального центра; работника многофункционального центра, в том числе в случае истребования у заявителя при предоставлении государственной и муниципальной услуги документов или информации, отсутствие или недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением случаев,

предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае признания жалобы подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную и муниципальную услугу, многофункциональным центром в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной и (или) муниципальной услуги. В случае признания жалобы не подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

*Вступает в силу
18 октября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 июля 2018 года*

Постановление Конституционного Суда РФ от 10.07.2018 № 30-П

"По делу о проверке конституционности части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, абзацев третьего и четвертого пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов в связи с жалобой гражданина С.Н. Деминца"

Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ нормативные положения, препятствующие учету показаний индивидуальных приборов учета тепловой энергии при определении размера платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме

Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ взаимосвязанные нормативные положения, содержащиеся в части 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ и абзаце третьем пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утверждены Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354) (далее - Правила), в той мере, в какой эти положения не предусматривают возможность учета показаний индивидуальных приборов учета тепловой энергии при определении размера платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме, который при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и жилые и нежилые помещения в котором были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, но их сохранность в отдельных помещениях не была обеспечена.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил следующее.

Положения Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дают рачительно расходующим тепловую энергию потребителям коммунальных слуг, несущим расходы на обеспечение сохранности индивидуальных приборов учета тепловой энергии, их надлежащую эксплуатацию и своевременную замену, основания для законных ожиданий соразмерного снижения платы за отопление, тем более в ситуации, когда

многоквартирный дом при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, а жилые и нежилые помещения в этом доме были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии.

Нормативное положение, в силу которого плата за коммунальную услугу по отоплению определяется по принципу распределения поступающего в многоквартирный дом в целом коммунального ресурса между собственниками (владельцами) отдельных помещений с учетом площади этих помещений, т.е. не принимая во внимание показания индивидуальных приборов учета тепловой энергии, фактически создает - в ущерб интересам законопослушных собственников и пользователей помещений в конкретном многоквартирном доме - условия, поощряющие недобросовестное поведение потребителей данной коммунальной услуги, позволяя им расходовать тепловую энергию за счет отнесения части платы за нее на иных потребителей (в том числе экономно расходующих тепловую энергию).

При этом часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ, позволяя рассчитывать размер платы за потребляемые коммунальные услуги исходя из их объема, который определяется по показаниям приборов учета, не разделяет значение коллективных (общедомовых) приборов и индивидуальных приборов учета и тем самым порождает неопределенность, создающую возможность нарушения конституционных параметров в регулировании данного вопроса Правительством РФ.

Конституционный Суд РФ указал, что Федеральному Собранию и Правительству РФ надлежит внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения, в том числе предусмотреть порядок определения платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирных домах, которые оснащены коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в которых не все помещения оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, с учетом показаний последних.

Впредь до внесения в правовое регулирование надлежащих изменений, вытекающих из настоящего Постановления, расчет платы за отопление в многоквартирном доме, который при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен общедомовым прибором учета тепловой энергии и жилые и нежилые помещения в котором были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, но их сохранность в отдельных помещениях не была обеспечена, надлежит производить по модели, установленной абзацем четвертым пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, принимая в расчет для тех помещений, в которых индивидуальные приборы учета отсутствуют, вместо их показаний величину, производную от норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.

*Вступило в силу
12 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 июля 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 23.07.2018 № 860**"Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения"**

Установлены основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии

Предусматривается переход от государственного регулирования всех тарифов в сфере теплоснабжения к установлению только предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) для конечного потребителя. При этом предельная цена будет определяться прогрессивным методом: не от затрат поставщиков, а путем сопоставления со стоимостью поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии, определенной на основе наилучших доступных технологий (цена "альтернативной котельной").

Постановлением, кроме того, утверждаются:

порядок определения размера коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) и срока его применения;

особенности определения размера коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) и срока его применения по истечении срока применения указанного коэффициента.

*Вступает в силу
03 августа 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
26 июля 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 12.07.2018 № 815**"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 424"**

Утверждены требования к инвестиционным программам лиц, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)

Подписанным Постановлением действие Правил разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также контроля за их реализацией; Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; Правил определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 N 424 "Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов" распространены на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО.

Кроме того, Постановлением вводится новый механизм контроля за реализацией инвестиционных программ, учитывающий, что инвестиционные программы утверждаются, в том числе, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО.

*Вступило в силу
26 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
18 июля 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 11.07.2018 № 808

"О внесении изменения в Правила организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса"

Уточнен порядок организации повышения квалификации специалистов по защите информации в органах власти и организациях оборонно-промышленного комплекса

Уточнено, что форма и продолжительность повышения квалификации таких специалистов, а также тематика программ повышения квалификации, определяются работодателем в соответствии с утвержденными ФСТЭК России примерными программами повышения квалификации в области безопасности государства в части, касающейся о

беспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры (ранее - в части, касающейся обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации).

*Вступило в силу
21 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
13 июля 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800

"О проведении рекультивации и консервации земель"

Обновлен порядок проведения рекультивации и консервации земель и земельных участков

Постановлением, в частности, устанавливается:

- порядок разработки, согласования и утверждения проекта рекультивации земель и консервации земель, требования к его содержанию;
- порядок определения лица, ответственного за разработку проекта;

- цели и результаты проведения рекультивации земель и земельных участков;
- перечень земель и земельных участков, в отношении которых проведение рекультивации или консервации является обязательной;
- перечень технических и биологических мероприятий по рекультивации и консервации земель, порядок их осуществления;
- сроки проведения работ по рекультивации земель, сроки консервации земель и земельных участков, а также порядок их определения;
- порядок завершения работ по рекультивации земель, консервации земель.

*Вступило в силу
20 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 июля 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787

"О подключении (технологического присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Изменен порядок подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии

Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения устанавливается, в частности:

- требования к содержанию договора о подключении к системе теплоснабжения;
- основания заключения договора технологического присоединения;
- требования к содержанию запроса о предоставлении технических условий, порядок его направления и предоставления технических условий, требования к содержанию технических условий;
- порядок подключения к системам теплоснабжения;
- особенности подключения при уступке права на использование мощности;
- особенности подключения к системам теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения.

Утратившим силу признается Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 "О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" с внесенными в них изменениями и дополнениями.

*Вступило в силу
19 июля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 июля 2018 года*

Приказ Минкомсвязи России от 04.07.2018 N 335

"Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения"

Минкомсвязи России утверждены методические рекомендации по переходу региональных и муниципальных органов власти на использование отечественного офисного программного обеспечения

К офисному программному обеспечению относятся операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, программное обеспечение файлового менеджера, справочно-правовая система, программное обеспечение системы электронного документооборота и средства антивирусной защиты.

Согласно рекомендациям переход на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется осуществлять с использованием программного обеспечения, сведения о котором включены в единый реестр российских программ и соответствующего дополнительным требованиям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325.

План мероприятий (план-график) перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется сформировать на период до 2020 года (рекомендуемая форма приведена в приложении).

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Письмо Минстроя России от 21.06.2018 № 26618-АЧ/04

"Об оценке тождественности или схожести фирменных наименований лицензиатов"

Минстроем России разъяснены особенности установления тождественности и схожести фирменных наименований организаций, владеющих лицензиями на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами

Сообщается, в частности, что в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ определение тождественности наименований юридических лиц может определяться путем установления:

графического сходства наименований (например, ООО УК "Урал" и ООО УК "УРАЛ");

смыслового сходства наименований на основании таких признаков, как использование различных слов или словосочетаний, их сокращений, дополняющих основное наименование, характеризующих родовые или видовые признаки предмета, использование словесного описания символов, знаков препинания, орфографических знаков применительно к одинаковым словам, словосочетаниям,

указание на различную организационно-правовую форму юридических лиц с одинаковым или схожим до степени смешения наименованием;

звукового (фонетического) сходства, определяемого по наличию ассонанса (при совпадении или близости произношения, созвучности) при различном написании слов (например, ООО "Дымов" и ООО "Дымофф").

Указанные признаки рекомендуется учитывать как каждый в отдельности, так и в совокупности. Также необходимо сопоставлять как полное, так и сокращенное наименование юридического лица, которое указывается в его уставных документах и ЕГРЮЛ. При этом наименование следует считать тождественным, если оно совпадает с ним во всех элементах, а сходным до степени смешения - если оно ассоциируется с ним в целом, несмотря на их отдельные различия.

При определении даты возникновения права на фирменное наименование необходимо учитывать дату выдачи лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, а при совпадении дат - число номера лицензии.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Информация ФНС России

"Об обязанности индивидуальных предпринимателей по уплате НДС при приобретении муниципального имущества"

Индивидуальный предприниматель, приобретающий муниципальное имущество, обязан уплатить НДС в бюджет

Индивидуальный предприниматель приобрел в собственность у Комитета по управлению имуществом объекты недвижимости для использования в предпринимательской деятельности. Налоговая инспекция в ходе налоговой проверки доначислила предпринимателю не уплаченный им в бюджет НДС. Индивидуальный предприниматель не согласился с решением инспекции и оспорил его в суде, поскольку НДС был уплачен им Комитету в составе выкупной стоимости муниципального имущества.

Суды указали, что в данном случае Комитет – продавец имущества не является плательщиком НДС, и в местный бюджет спорные суммы поступили ошибочно.

Решение налоговой инспекции является правомерным в связи с тем, что в федеральный бюджет данный налог не был зачислен, и, следовательно, обязанность предпринимателя по его уплате не была исполнена.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Информация Росреестра России

"Обзор наиболее распространенных причин, препятствующих осуществлению государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении сооружений, расположенных в пределах более одного кадастрового округа (по результатам анализа решений о приостановлении за период с сентября по декабрь 2017 года)"

Росреестром обобщены наиболее распространенные основания приостановления кадастрового учета и регистрации прав

Сообщается, что наиболее распространенными основаниями приостановления кадастрового учета и регистрации прав явились такие нарушения, как:

несоответствие требованиям законодательства РФ формы и/или содержания представленного для осуществления кадастрового учета и/или регистрации прав документа;

непредставление документов, необходимых для осуществления кадастрового учета или регистрации прав;

объект недвижимости, о кадастровом учете которого представлено заявление, образуется из объекта недвижимости и раздел или выдел доли в натуре либо иное совершаемое при таком образовании действие с преобразуемым объектом недвижимости не допускается в соответствии с установленными федеральным законом требованиями.

При поступлении заявления о регистрации права с одновременной постановкой на кадастровый учет, при наличии оснований для приостановления в части кадастрового учета, решение о приостановлении учетно-регистрационных действий будет принято даже в случае отсутствия оснований для приостановления в части регистрации прав (и наоборот).

Наиболее распространенные причины принятия решений о приостановлении регистрации прав на объекты недвижимости, в частности, следующие:

не представлены документы, подтверждающие полномочия лица - правообладателя земельного участка (в случае если оно не является собственником) (например, на регистрацию права представлен договор субаренды, при этом договор аренды на регистрацию не представлен);

представленные документы не подтверждают права на земельные участки правообладателя сооружения на период строительства и ввода объекта недвижимости в эксплуатацию;

форма и содержание документа не соответствуют требованиям законодательства РФ, например, в правоустанавливающих документах, вместо сведений о кадастровых номерах земельных участков, в пределах которых расположено сооружение, указаны только сведения о кадастровых кварталах.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Разъяснения Минпромторга России**"О порядке применения требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)"**

Минпромторгом России разъяснены Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273

В соответствии с Требованиями ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов возлагается на правообладателей торговых объектов, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов. Кроме того, на правообладателя возлагается организация работы по обследованию и категорированию торгового объекта и за разработку паспорта безопасности.

Высшее должностное лицо субъекта РФ определяет уполномоченный орган субъекта РФ, ответственный за организацию выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся на территории субъекта РФ, и координацию данной деятельности.

Уполномоченный орган на основе предложений органов местного самоуправления формирует перечень торговых объектов, расположенных в пределах территории субъекта РФ и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. Уполномоченный орган в течение 1 месяца после утверждения перечня письменно информирует правообладателей торговых объектов о включении торговых объектов в указанный перечень. На основании данного уведомления правообладатель в течение 1 месяца создает комиссию по обследованию и категорированию торгового объекта. Срок работы комиссии составляет 30 рабочих дней.

При этом Минпромторг России также полагает целесообразным участие представителей уполномоченных органов субъектов РФ или органов местного самоуправления в работе комиссии, а также в проверках выполнения требований к антитеррористической защищенности торговых объектов.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Законопроект № 369035-7

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части участия в управлении профсоюзом лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности муниципальной и государственной гражданской службы)

В законопроекте предлагается предоставить право государственным и муниципальным служащим участвовать в управлении профсоюзами, на безвозмездной основе

В настоящее время, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 14 и Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в редакции Закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ государственным и муниципальным служащим предоставлено право участвовать в управлении профсоюзом в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления только с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа или соответственно муниципальным правовым актом.

Данные нормы вступают в противоречие не только с частью 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует свободу деятельности общественных объединений, но и с рядом международных правовых актов, в частности:

Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах (ООН, 1966 г.), который в статье 8 гарантирует профессиональным союзам право функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений;

Конвенцией МОТ № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (1948 г.), которая предоставила право организации трудящихся и предпринимателей вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий (часть 1 статьи 3). Согласно части 2 статьи 3 указанной Конвенции государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению;

Конвенцией МОТ № 151 (ратифицирована в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 176-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе (Конвенции N 151)"), в статье 5 которой указано, что организации государственных служащих пользуются полной независимостью от государственных органов власти, а также пользуются надлежащей защитой против любых актов вмешательства со стороны государственных органов власти в их создание, деятельность или управление ими, а действия, имеющие целью способствовать учреждению организаций государственных служащих под господством государственного органа власти или поддерживать организации государственных служащих путем их финансирования или другим путем, с тем чтобы поставить такие

организации под контроль государственного органа власти, рассматриваются как акты вмешательства в смысле настоящей статьи.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается вернуть в законодательство норму, действовавшую до вступления в силу Закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ, предоставив право государственным и муниципальным служащим участвовать в управлении профсоюзами, зарегистрированными в установленном порядке в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления на безвозмездной основе.

*Внесен
депутатами Государственной Думы РФ*

*Законопроект принят в первом чтении
05 июля 2018 года*

Законопроект № 466070-7

"О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Законопроектом корректируется порядок исчисления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости

Законопроектом, в числе прочего, предусматривается:

возможность пропорционального (в зависимости от количества месяцев в налоговом периоде) определения налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц в случае изменения качественных и (или) количественных характеристик объектов недвижимости в течение налогового периода;

применение для целей налогообложения измененной кадастровой стоимости с даты начала применения ошибочной (оспоренной) стоимости, а не с года подачи заявления об оспаривании.

Законопроектом также уточняется статус таких жилых помещений, как части жилых домов и части квартир, в целях возможности применения в отношении них налоговых преимуществ по налогу на имущество физических лиц.

Применительно к изменениям, направленным на улучшение положения налогоплательщиков, законопроектом предполагается придание им обратной силы с 2017 года - в том числе, в отношении налогообложения "частей жилых домов", "частей квартир".

*Внесен
депутатами Государственной Думы РФ*

*Законопроект принят в третьем чтении
24 июля 2018 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

Приложение

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Организация процесса стратегического планирования на муниципальном уровне [текст]: учебное пособие / С.С. Исупова. – Красногорск: Московский областной филиал РАНХиГС, 2018. – 164с.

Учебное пособие «Организация процесса стратегического планирования на муниципальном уровне» разработано в целях изучения слушателями федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» правовых основ стратегического и территориального планирования на муниципальном уровне, взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при проведении такого планирования, а также практических подходов к организации соответствующих процессов в муниципальных образованиях. Пособие предназначено для дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих в интересах их участия в реализации государственной антикоррупционной политики.

Рекомендовано Ученым советом Московского областного филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» для использования в учебном процессе (Протокол № 3 от 30 марта 2018 г.).



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – пространственное развитие и агломерации.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессии.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.