

ПРОТОКОЛ
заседания Палаты административных центров муниципальных районов
ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

р.п. Мишкино

29 июня 2016 года

№ 2

В состав Палаты входят 23 члена Палаты – главы административных центров муниципальных районов Курганской области.

Председательствовал:

Председатель Палаты административных центров муниципальных районов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Лебяжьевского поссовета Лебяжьевского района **Малахов В.Н.**

Присутствовали члены Палаты:

Абакумов В.А., Арефьев А.П., Белослудцев П.М., Банников О.Б., Важенин А.В., Волынец Е.А., Воронцов С.И., Дроздецкий Е.В., Иванов А.П., Иванов В.В., Козлов А.А., Липнягов Ю.М., Малахов В.Н., Перебаскин А.В., Першин А.Ю., Рахимов Р.Н., Рыжкова С.В., Тамахин В.Н., Черных В.В. - всего 19 человек.

Приглашены:

Представители МО: Кизеров В.И., Пенькова С.В., Рябов С.В., Володина Е.В.; докладчики: Афанасьева С.В., Кирилова Н.Н., Варлакова Г.В., Кайгородцев И.Л.; представители аппарата Правительства Курганской области, Курганской областной Думы: Мурашко Е.Ю., Молчанова К.О.; представители Исполнительного аппарата Ассоциации: Емельянова З.А., Смирнова Т.А., Лукманова С.В.; представители Мишкинского района: Коротовских П.А., Сажин В.В., Андреева Н.В.; представители СМИ: Абрамова Г.М., представители Мишкинской районной газеты «Искра».

Повестка дня:

1. О разработке документов стратегического планирования в муниципальных образованиях Курганской области.

Докладывает: **Афанасьева Светлана Владимировна** - заместитель начальника управления стратегического планирования и прогнозирования - начальник отдела экономического развития территорий и отраслей экономики Департамента экономического развития Курганской области.

2. Об организации финансово-бюджетного контроля, мерах по усилению его эффективности и профилактике коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области.

Докладывает: **Кирилова Наталья Николаевна** - председатель Контрольно-счетной палаты Курганской области;

Варлакова Галина Викторовна - председатель Контрольно-счетной палаты Мишкинского района.

3. О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - рабочего поселка Мишкино Мишкинского района по решению вопросов местного значения

Докладывает: **Кайгородцев Игорь Леонидович** - заведующий отделом по экономике, архитектуре, ЖКХ и земельно-имущественным отношениям Администрации Мишкинского района.

4. Организация работы аппарата Администрации рабочего поселка Мишкино Мишкинского района.

Докладывает: **Банников Олег Борисович** - Глава Мишкинского поссовета.

Открыл заседание Председатель Палаты административных центров муниципальных районов Ассоциации, Глава Лебяжьевого поссовета Малахов В.Н.

С приветственным словом выступили член Правления Ассоциации, Глава Мишкинского района Коротовских П.А. и заместитель Председателя Правления Ассоциации, Глава Мокроусовского района Кизеров В.И.

1. О разработке документов стратегического планирования в муниципальных образованиях Курганской области

(Афанасьева С.В.)

К документам стратегического планирования относятся

на уровне городских округов и муниципальных районов:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- муниципальные программы;

на уровне городских и сельских поселений:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- муниципальные программы.

К нормативным правовым актам, определяющим порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования относятся

на уровне городских округов и муниципальных районов:

- решение представительного органа городского округа / муниципального района об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании;

- постановление Администрации муниципального района / городского округа, устанавливающее порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования, мониторинга и контроля ее реализации;

- постановление Администрации муниципального района / городского округа, устанавливающее порядок разработки Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, мониторинга и контроля ее реализации;

на уровне городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений:

- постановление Администрации муниципального образования, устанавливающее порядок разработки, корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования, мониторинга и контроля его реализации;

- постановление Администрации муниципального образования, устанавливающее порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период;

- постановление Администрации муниципального образования, устанавливающее порядок разработки, срок реализации муниципальной программы, мониторинг и контроль ее реализации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

на уровне городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений разрабатываются:

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период (статья 173 БК РФ). Разрабатывается ежегодно на период не менее трех лет в соответствии с установленным порядком местной администрацией.

2. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период (пункт 3 статьи 170.1 БК РФ). Разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Проблема: разработка прогнозов на уровне сельских поселений.

Вариант решения: передача полномочий на уровень района на основании соглашения между администрацией сельского поселения и администрацией муниципального района.

Муниципальная программа разрабатывается с учетом приоритетов и мероприятий государственных программ Российской Федерации, Курганской области и включает в себя:

- характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования (с указанием проблем);

- приоритеты, цели и задачи;

- перечень мероприятий и целевые индикаторы муниципальной программы;

- прогноз ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ включает в себя:

- оценку целевых индикаторов (отклонение фактического значения от планового);

- динамику целевых индикаторов;

- сводную оценку эффективности программы, предложения по дальнейшей реализации программы.

Государственная регистрация документов стратегического планирования ГАС «Управление» осуществляется на сайте <http://gasu.gov.ru> в разделе «Реестр документов стратпланирования».

На уровне городских и сельских поселений необходимо внести записи по документам стратегического планирования (прогнозы, муниципальные программы) в федеральный государственный реестр:

1. записи по документам стратегического планирования, принятым до 1 декабря 2015 года, должны быть внесены до 10 июня 2016 года;

2. записи по документам стратегического планирования, разработанным после 1 декабря 2015 года, вносятся в течение 10 дней со дня утверждения (одобрения) документа стратегического планирования или внесения в него изменений.

Органам местного самоуправления рекомендовано при разработке прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период использовать форму, утвержденную постановлением Правительства Курганской области от 14 июня 2016 года № 176.

Администрации муниципальных районов разрабатывают прогноз социально-экономического развития на 2017-2019 годы в срок до 1 августа 2016 года. В течение августа пройдет согласование прогнозов с органами исполнительной власти. При разработке прогноза городского / сельского поселения учитываются тенденции прогноза муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Выступили: Абакумов В.А., Рыжкова С.В., Кизеров В.И., Малахов В.Н., Першин А.Ю.

Заслушав и обсудив информацию заместителя начальника управления стратегического планирования и прогнозирования - начальника отдела экономического развития территорий и отраслей экономики Департамента экономического развития Курганской области С.В. Афанасьевой о разработке документов стратегического планирования в муниципальных образованиях Курганской области, **Палата административных центров муниципальных районов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований - административных центров районов Курганской области:

- соблюдать сроки государственной регистрации документов стратегического планирования (стратегия, прогноз, муниципальные программы) в федеральной системе «Управление»;

- в срок до 1 августа 2016 года разработать прогнозы социально-экономического развития муниципальных образований на 2017-2019 годы (по унифицированной форме); прогноз социально-экономического развития муниципального образования внести на рассмотрение в представительный орган одновременно с рассмотрением проекта бюджета муниципалитета;

- для ведения и актуализации регионального регистра муниципальных нормативных актов предоставлять принятые нормативные акты в течение 5 дней со дня принятия нормативного акта.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 19; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

2. Об организации финансово-бюджетного контроля, мерах по усилению его эффективности и профилактике коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области

(Кирилова Н.Н., Варлакова Г.В.)

Контрольно-счетная палата Курганской области (далее - КСП) является достаточно молодым и немногочисленным (13 шт. ед.) органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляет свою деятельность в качестве юридического лица с 1 января 2012 года.

Выделение Контрольно-счетной палаты было обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ).

Указанным законом определен также и статус контрольно-счетного органа муниципального образования. Так, в соответствии со статьей 3 Закона контрольно-счетный орган муниципального образования (далее - КСО МО) - постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, образуемый представительным органом муниципального образования и подотчетный ему. КСО МО обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, может обладать правами юридического лица. Наименование, полномочия, состав и порядок деятельности КСО МО устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Представительные органы поселений, входящие в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с передачей средств на финансовое обеспечение переданных полномочий).

Также Законом № 6-ФЗ определены основные принципы деятельности КСО МО, его состав и структура, порядок назначения должностных лиц, основные полномочия.

Так, в соответствии со статьей 9 КСО МО осуществляет следующие основные полномочия:

1) контроль за исполнением местного бюджета;

2) экспертиза проектов местного бюджета;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации;

Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Кроме того, КСО МО осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Также в соответствии с требованиями Закона № 6-ФЗ Курганской областной Думой разработан и принят Закон Курганской области от 5 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области».

Статьей 26 данного закона определены вопросы, по которым могут взаимодействовать Контрольно-счетная палата и КСО МО Курганской области.

Так, Контрольно-счетная палата вправе:

1) организовывать взаимодействие с КСО МО, в том числе при проведении на территориях соответствующих муниципальных образований совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

2) оказывать КСО МО организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь;

3) содействовать профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников КСО МО;

4) осуществлять совместно с КСО МО планирование совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и организовывать их проведение;

5) по обращению КСО МО или представительных органов муниципальных образований осуществлять анализ деятельности КСО МО и давать рекомендации по повышению эффективности их работы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата может создавать как временные, так и постоянно действующие координационные, консультационные, совещательные и другие рабочие органы совместно с муниципальными органами.

На сегодняшний день на территории Курганской области осуществляют свою деятельность 11 КСО МО, а именно КСО:

городов: г. Кургана (юридическое лицо) и г. Шадринска;

районов: Далматовского, Катайского, Куртамышского, Мишкинского, Петуховского, Притобольного, Сафакулевского, Юргамышского, Кетовского (19 чел.).

Еще в 8 районах приняты решения районных Дум, должностные лица не назначены: Альменевский, Белозерский, Макушинский, Мокроусовский, Половинский, Шатровский, Шумихинский, Щучанский.

В оставшихся 7 районах КСО не созданы: Варгашинский, Звериноголовский, Каргапольский, Лебяжьеvский, Целинный, Частоозерский, Шадринский.

По сельским поселениям Сафакулевского района (13), Петуховского (17), Далматовского (25) заключены соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению полномочий КСО с представительным органом муниципального района.

Работу по созданию КСО МО необходимо завершить и по остальным поселениям области.

Созданные КСО МО сталкиваются с проблемой недостаточной штатной численности: при необходимости осуществления достаточно широкого спектра полномочий КСО МО - в муниципальных районах численность составляет 1-2 человека. Однако основной проблемой организации деятельности КСО МО является дефицит финансовых ресурсов. При этом многолетний анализ деятельности КСО МО в других субъектах РФ показывает, что расходы на содержание КСО покрываются суммами предотвращенных потерь бюджетных средств. А вот отсутствие внешнего финансового контроля на муниципальном уровне обуславливает тот факт, что большая часть консолидированного бюджета региона остается вне поля зрения.

На данном этапе Президентом России Путиным В.В. в рамках выполнения Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, перед контрольно-счетными органами поставлены задачи по организации контроля, в первую очередь, за эффективным использованием бюджетных средств.

Вопросы формирования и совершенствования механизма предотвращения потерь бюджетной системы на сегодняшний день являются как никогда актуальными, так как направлены на повышение эффективности как государственного, так и муниципального управления. И это является одним из основных направлений деятельности КС палаты.

Контрольно-счетной палатой проводится работа по дальнейшему последовательному внедрению внешнего государственного аудита на всех стадиях контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и

государственного имущества, начиная с проведения предварительного контроля, когда бюджетные правонарушения и потери бюджетной системы еще возможно предотвратить, и заканчивая аудитом эффективности расходования бюджетных средств с учетом их объемов и общественной значимости.

В последнее время работа органов внешнего финансового контроля направлена на вскрытие и пресечение нарушений на более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность предпринимать соответствующие действия по взысканию причиненного ущерба, на привлечении виновных к ответственности и разработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Задача КСП работать на опережение, выявлять риски, способствующие возникновению неэффективного использования бюджетных средств.

Контрольно-счетные органы нацелены не только на выявление нарушений, но и на практическую помощь органам местного самоуправления. Повышение качества и эффективности экспертно-аналитических мероприятий, экспертизы проектов бюджетов, муниципальных и государственных программ, нормативных правовых актов - это основные инструменты профилактики, предоставленные нам действующим законодательством.

В целях реализации положений ЗКО № 43 по инициативе КСП в декабре 2013 года создан Совет органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Курганской области - постоянно действующий совещательный орган, куда вошли КСО МО. Совет образован на добровольной основе, его решения носят рекомендательный характер. Основными задачами Совета является обеспечение единообразных методологических подходов к деятельности, обмен опытом, проведение совещаний, семинаров и других мероприятий по вопросам внешнего контроля.

Статьей 3 (п.14 ч.1) Закона Курганской области от 5 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» (далее - закон Курганской области № 43) предусмотрено участие КСП в пределах ее полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Одной из форм участия в мероприятиях является осуществление полномочий КСП по проведению ее должностными лицами контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий (далее - мероприятия) в отношении средств

бюджета Курганской области, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Материалы проведенных КСП мероприятий в обязательном порядке направляются Губернатору Курганской области и в Курганскую областную Думу, рассматриваются на заседании комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике Курганской областной Думы; после рассмотрения комитетом краткая информация о результатах контрольных мероприятий размещается на официальном сайте КСП. Таким образом, реализуется принцип противодействия коррупции, как публичность и открытость деятельности органов государственной власти Курганской области.

Участие представителей Контрольно-счетной палаты в депутатских слушаниях и заседаниях комитетов областной Думы являются одними из инструментов привлечения внимания законодателей к важнейшим проблемам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах.

Реализация полномочий КСО МО в конечном итоге должна способствовать совершенствованию бюджетного процесса на муниципальном уровне, усилению контроля за формированием и исполнением местных бюджетов, пополнению их доходной части, рациональному и эффективному использованию бюджетных средств и муниципального имущества.

В заключение своего выступления Кирилова Н.Н. отметила, что сегодня важно сформировать дополнительный запас прочности в финансовой системе путем обеспечения безупречной финансовой дисциплины для осуществления устойчивого развития экономики и социальной сферы, повышения качества жизни граждан на территории нашего региона.

Контрольно-счетная палата Мишкинского района создана решением Мишкинской районной Думы от 5 декабря 2012 года № 278 «О Контрольно-счетной палате Мишкинского района», деятельность которой осуществляется с 1 января 2014 года. Численность установлена в количестве одной штатной единицы в лице председателя Контрольно-счетной палаты.

Полномочия, установленные Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Курганской области от 5 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных

органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области», КСП старается исполнять.

Большое внимание в деятельности КСП отводится проведению финансово-бюджетного контроля.

За 2015 год проведено 35 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Общий объем проверенных средств составил 37517 тыс. рублей, что составляет 10% от расходной части районного бюджета, выявлено нарушений на сумму 6813 тыс. рублей, или 18% от проверенных средств, устранено нарушений на сумму 6582 тыс. рублей или 96% от суммы выявленных нарушений.

За текущий период 2016 года проведено 12 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Общий объем проверенных средств составил 8655,3 тыс. рублей.

Важным направлением в данной работе является повышение эффективности контроля за доходной частью муниципального бюджета - поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Особое внимание должно быть уделено повышению неналоговых поступлений администраторами доходов:

- доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов (родительская плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях) должны быть получены в полном объеме - при проверке годовой отчетности выявлено увеличение кредиторской задолженности;

- по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, необходимо вести работу по проверке правильности расчета платежей за аренду имущества и их своевременным поступлением в муниципальный бюджет. Так, при проведении контрольного мероприятия в 2015 году по использованию имущества Мишкинского района установлено его неэффективное использование (неправильное начисление арендной платы за земельные участки, претензионная работа была проведена не в полном объеме (нарушения, выявленные в ходе проверки, были полностью устранены).

При контроле за расходованием бюджетных средств управлением муниципальной собственностью используется принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, который означает достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом

объема средств в рамках утвержденных муниципальных программ. Эта проблема была затронута при проведении контрольного мероприятия по обеспечению питанием учащихся образовательных школ, детских садов.

Контрольные мероприятия по проверке расходования средств должны проводиться на уровне бюджетополучателей, чтобы повысить персональную ответственность должностных лиц главных распорядителей и получателей бюджетных средств за принятие ими решений, приводящих к необоснованным потерям средств, ненадлежащему и неэффективному управлению муниципальным имуществом, своевременно принимать меры, направленные на снижение ущерба.

Учитывая, что неэффективные расходы, к которым относится уплата налогов по неиспользуемому имуществу, пеней, штрафов и другие расходы, в соответствии с законодательством не подлежат восстановлению в бюджет, особой задачей стоит их предупреждение и профилактика.

Противодействие причинам, способствующим возникновению коррупционных проявлений, в основном реализовалось КСП путем осуществления экспертно-аналитической деятельности, в частности работе с проектами нормативных правовых актов, принимаемых Мишкинской районной Думой и Администрацией Мишкинского района.

В рамках проведенных контрольных мероприятий особое внимание уделялось вопросу установления стимулирующих выплат, персональных доплат, надбавок работникам учреждений при действующей на сегодняшний день системе оплаты труда. Необходимо уходить от единоличного принятия руководителем решений в данном вопросе путем разработки нормативных правовых актов, жестко регламентирующих установление указанных выплат.

Также при проверке правомерности получения социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и соблюдению очередности получения выплат было уделено внимание наличию необоснованных льгот и преимуществ. Аналогичные вопросы были рассмотрены при проверке использования муниципального имущества.

Итоги проведенных мероприятий представляются в представительный и исполнительно-распорядительный органы, рассматриваются на заседаниях Мишкинской районной Думы.

Осуществляется контроль за исполнением направленных по результатам контрольных мероприятий представлений для принятия мер по устранению

выявленных нарушений, возмещению необоснованных расходов и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства.

Информация о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий размещается на официальном сайте Администрации Мишкинского района.

В заключение выступления Варлакова Г.В. отметила, что работа палаты в рамках внешнего муниципального финансового контроля направлена на предотвращение и профилактику неэффективного использования финансов и нарушений законодательства, ориентирована на конкретный, измеримый, прозрачный и понятный для общества результат.

Выступили: Абакумов В.А., Першин А.Ю., Волынец Е.А., Черных В.В., Козлов А.А., Коротовских П.А.

Заслушав и обсудив информацию председателя Контрольно-счетной палаты Курганской области Н.Н. Кириловой и председателя Контрольно-счетной палаты Мишкинского района Г.В. Варлаковой об организации финансово-бюджетного контроля, мерах по усилению его эффективности и профилактике коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области, **Палата административных центров районов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях реализации финансовой политики государства, создания условий для финансовой стабилизации, профилактики коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области рекомендовать органам местного самоуправления

- повысить ответственность и усилить контроль за своевременным, целевым и рациональным использованием и сохранностью бюджетных средств и средств внебюджетных фондов, иных средств муниципалитета;

- создавать надлежащие условия для проведения ответственными работниками ревизий и проверок, предоставлять им необходимые помещения, а также обеспечивать выполнение работ по делопроизводству;

- принимать по итогам ревизий и проверок контрольно-счетной палаты необходимые меры по устранению выявленных нарушений финансовой дисциплины и неэффективного расходования средств, привлекать к ответственности виновных лиц;

- главам административных центров районов проработать вопрос о создании контрольно-счетных палат поселений либо о заключении соглашений с представительными органами муниципальных районов о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с передачей средств на финансовое обеспечение переданных полномочий.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 19; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

3. О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - рабочего поселка Мишкино Мишкинского района по решению вопросов местного значения.

(Кайгородцев И.Л., Банников О.Б.)

Содержание и ремонт автомобильных дорог

В Мишкинском районе полномочия по содержанию и ремонту муниципальных дорог сельские советы передали районной Администрации. Это дает ряд существенных преимуществ:

- средства дорожного фонда и субсидии на содержание и ремонт дорог сосредоточены у одного заказчика, что позволяет осуществлять капитальный ремонт дорог в нескольких населенных пунктах, при этом конкурсная комиссия состоит из квалифицированных сотрудников;

- аукционы на ремонт дорог проводятся на большую сумму, что дополнительно привлекает к участию в аукционе потенциальных подрядчиков;

- при наличии какой-либо чрезвычайной ситуации возможен внеплановый ремонт дороги.

В районе имеется одно ДРП, и оно не способно по имеющимся мощностям содержать все муниципальные дороги, т.к. выполняет работы по содержанию дорог областного значения. Поэтому проводятся 2 аукциона на содержание дорог - по сельским советам и по р.п. Мишкино. По сельским советам выигрывает ДРП, т.к. не несет затрат по доставке дорожной техники в сельские советы, выполняя контракт по содержанию дорог областного значения. В р.п. Мишкино аукцион выиграла организация из Челябинской области. С этой организацией Администрация района сотрудничает с прошлого года, они осуществляют ремонт федеральной трассы, Администрация в 2015 году предоставила им в аренду ж/д тупик, они установили там установку по производству асфальта, поэтому им выгодно осуществлять содержание и ремонт дорог в р.п. Мишкино. (ОАО Дорожное эксплуатационное предприятие № 105).

Сбор, вывоз, твердых коммунальных отходов

При подготовке территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в Мишкинском районе определено 3 межпоселенческих объекта для временного размещения отходов: Мишкинский, Кировский и Коровинский. Проведены работы по определению необходимого количества контейнерных площадок, количество контейнеров для сбора мусора.

Все муниципальные образования Мишкинского района распределены между тремя межпоселенческими объектами временного размещения отходов, из которых будет осуществляться вывоз отходов на объект переработки или захоронения (МПОРО), определен ориентировочно объем сбора отходов по видам.

На сегодняшний день земельные участки под всеми объектами поставлены на кадастровый учет, категория земель - земли промышленности.

Проведены технические работы по изготовлению технического плана (БТИ) для постановки на кадастровый учет сооружения - площадки для временного хранения ТКО в р.п. Мишкино - для дальнейшей регистрации права муниципальной собственности на объект и передачи его в пользование сторонней организации.

В Мишкинском районе имеется одна организация - МУП «ЖКХ», которая готовит пакет документов для получения лицензии на деятельность по сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности.

Бюджет

Бюджет рабочего поселка Мишкино на 2016 год составляет - 16117 тыс. рублей. Доходы сформированы из следующих налогов:

- налог на доходы физических лиц является одним из самых важных элементов налоговой системы, от поступления данного налога зависит развитие нашего поселка, и он составляет - 47,4% от общего объема доходов. НДФЛ составляет 7632 тыс. рублей;

- акцизы на нефтепродукты - 1729 тыс. рублей;

- единый сельскохозяйственный налог - 45 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц - 520 тыс. рублей;

- земельный налог с юридических лиц - 3250 тыс. рублей;

- земельный налог с физических лиц - 800 тыс. рублей;

- арендная плата за земли - 1100 тыс. рублей;

- аренда имущества - 420 тыс. рублей;

- доходы от продажи материальных активов - 50 тыс. рублей;

- дотация - 571 тыс. рублей (поступает из областного бюджета на уплату налога на имущество).

Общий объем расходов составит - 16803,8 тыс. рублей.

При формировании бюджета было подписано соглашение между Администрацией Мишкинского поссовета и Администрацией Мишкинского района о передаче осуществления полномочий по регулированию вопросов местного значения на 2016 год, по которому предусмотрено - 7784 тыс. рублей.

Разработаны и приняты муниципальные целевые программы:

1) Достойное и комфортное жилье гражданам р.п. Мишкино;

2) Благоустройство территории муниципального образования р.п. Мишкино;

3) Строительство и реконструкция объектов водоснабжения на территории Мишкинского поссовета и иные непрограммные мероприятия, на которые распределена вся оставшаяся сумма бюджета, которая составляет 8333 тыс. рублей - это расходы бюджета на общегосударственные вопросы, сюда относятся:

- расходы по органам управления, 3 программы, в которых заключены все жилищно-коммунальные вопросы, благоустройство территории поселка (озеленение, места захоронения, уличное освещение).

Обеспечение теплом и водой частных и многоквартирных домов

Обеспечением теплом частных и многоквартирных домов в поселке занимается ООО «Тепло Люкс». Протяженность тепловых сетей составляет 9997 метров. Тариф на тепловую энергию утвержден постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области и составляет 2275 руб. 66 коп. за 1 гКал. В поселке имеется 3 газовых котельных. Благодаря летнему ремонту 2015 года, отопительный сезон 2015-2016 гг. прошел без крупных аварий, но участки теплотрассы, находящиеся в муниципальной собственности, нуждаются в капитальном ремонте. В настоящее время приобретены трубы для ремонта аварийного участка теплотрассы в центре поселка. Силами ООО «Тепло Люкс» на данном участке начаты ремонтные работы.

Водоснабжение в поселке осуществляется через центральный водозабор, водопроводные сети протяженностью 11,8 км находятся в муниципальной собственности. В настоящее время Администрацией Мишкинского поссовета проводится работа по постановке на бесхозяйный учет участка водопровода по улицам: Жукова, Дорожная, Пролетарская общей протяженностью 3 км.

В муниципальной собственности Мишкинского поссовета имеются водонапорные башни (пос. Иванковское, ул. Заводская), которые переданы в безвозмездное пользование некоммерческим организациям для обеспечения населения водой (на улицах, не имеющих центрального водоснабжения). Одна из этих организации получила лицензию на пользование недрами и обеспечивает население водой хозяйственно-бытового назначения.

В бюджете р.п. Мишкино ежегодно предусматриваются денежные средства на проведение капитального ремонта системы центрального водоснабжения. В 2015 году капитально отремонтировано около 2-х км водопроводных сетей. Система центрального водоснабжения передана в аренду ООО «ПО Зауралье». Подключение потребителей осуществляется согласно схеме водоснабжения р.п. Мишкино. На сегодняшний день к центральному водоснабжению подключено около 60% всего населения поселка.

Уличное освещение

Ежегодно Администрацией Мишкинского поссовета заключается договор на техническое обслуживание системы уличного освещения, где предусматриваются работы по установке и замене уличных светильников на энергосберегающие с 250 Вт на 100-150 Вт, что позволяет, не увеличивая финансовый расход, освещать большее количество улиц поселка.

На сегодняшний день подготовлены документы и закуплено оборудование для установки светильников уличного освещения на 3-х улицах поселка.

Благоустройство, озеленение территории; обустройство мест отдыха населения; работа с населением по благоустройству территории поселения

Благоустройством территории р.п. Мишкино Администрация Мишкинского поссовета занимается постоянно. Для этого разработана муниципальная целевая программа «Благоустройство территории муниципального образования р.п. Мишкино на 2015-2019 гг.». Данная программа направлена на повышение уровня комплексного благоустройства территории поселения:

- совершенствование системы комплексного благоустройства и санитарного содержания территории поселения;

- активизация работ по благоустройству территории поселения в границах населенных пунктов, строительство и реконструкция систем наружного освещения улиц поселения;

- развитие и поддержка инициатив жителей поселения по благоустройству и санитарной очистке придомовых территории и содержанию домашних животных.

Осенью и весной проводятся месячники по благоустройству придворовых территорий, территорий, закрепленных за организациями различных форм собственности. Распоряжением Главы Мишкинского поссовета за каждой организацией закрепляется определенный перечень улиц по вывозу мусора, собранного жителями, который осуществляется безвозмездно.

В поселке имеется проблема образования несанкционированных свалок, для ликвидации которых Администрацией Мишкинского поссовета ежегодно заключается муниципальный контракт. По данной проблеме ведется разъяснительная работа с населением, в том числе размещается информация в районной газете.

В собственности Администрации имеется трактор МТЗ-82 с набором навесного оборудования, который используется для выполнения работ, связанных с

очисткой территории р.п. Мишкино (скашивание травы, подметание асфальтового покрытия (щетка), измельчение веток, кустов, что сокращает расходы по вывозу сухой растительности на территорию свалки).

За текущий год в рамках проведенных мероприятий (по благоустройству, экологии, озеленению) в парке, на центральной улице, придомовых территориях, у частных домов высажено около 400 деревьев (приобретена цветочная рассада для обустройства клумб). Силами воспитанников реабилитационного центра осуществлялась их прополка и полив. В настоящее время принят рабочий на летний период, который будет отвечать за содержание парка.

Работа с населением по благоустройству территории поселка ведется в следующих направлениях:

1. Оказание помощи техникой для уборки общественных территорий.
2. Проведение различных конкурсов, направленных на озеленение дворов, придомовых территорий.
3. Информирование населения о проводимых мероприятиях через СМИ.
4. Работа со старшими домов, председателями ТСЖ по поддержанию порядка на придомовых территориях.
5. На праздновании дня поселка подводятся итоги работы по благоустройству территории и награждаются лучшие участники конкурсов.
6. Проводится разъяснительная работа с населением по соблюдению законодательства по правилам содержания домашних животных. В текущем году был заключен договор со специализированной организацией для отлова бродячих собак в количестве 20 штук. По многочисленным просьбам населения данная работа будет продолжаться.

Собственникам крупного рогатого скота, который находится вне пастбища, Администрацией поссовета выписываются предписания и составляются протоколы об административном правонарушении с дальнейшим вызовом собственников на административную комиссию.

Управление землей, имуществом

В соответствии с действующим законодательством осуществление муниципального земельного контроля возложено на органы местного самоуправления.

Администрацией Мишкинского поссовета принят муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории рабочего поселка Мишкино, которым является Постановление Администрации Мишкинского поссовета от 22 марта 2011 года «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории рабочего поселка Мишкино».

В целях осуществления муниципального земельного контроля Постановлением Администрации Мишкинского поссовета № 3 от 29 января 2016 г. утвержден План работы по осуществлению муниципального земельного контроля физических лиц на территории рабочего поселка Мишкино Мишкинского района Курганской области на 2016 год.

В рамках проведения муниципального земельного контроля проведено 18 плановых проверок, в результате которых выписано 15 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, оформлении правоустанавливающих документов на используемые земельные участки.

Проведено 2 внеплановых проверки исполнения предписаний, выданных ранее. Все предписания исполнены, оформлены правоустанавливающие документы.

Проводится разъяснительная работа с жителями поселка по оформлению земельных участков, а именно в районной газете на данную тему опубликованы статьи.

В соответствии с Земельным кодексом РФ с 1 марта 2015 года полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися на территории поселения, осуществляет Администрация Мишкинского поссовета. Для эффективной работы в данном направлении приобретена программа «ТехноКад-Муниципалитет».

За данный период времени многодетным семьям предоставлен 41 земельный участок, таким образом, ликвидирована очередность на предоставление земельных участков многодетным семьям в 2016 году.

В соответствии с законодательством, ведется работа по предоставлению земельных участков гражданам в собственность и аренду. В собственность бесплатно предоставлено 124 земельных участка, в собственность за плату - 6 земельных участков на сумму 283608 рублей, в аренду под зарегистрированными объектами - 43 земельных участка, для строительства - 12 земельных участков.

Практически закончены кадастровые работы по установлению границ населенных пунктов Мишкинского поссовета (р.п. Мишкино, пос. Иванковское, д.

Такташи). При определении границ населенных пунктов исчезают многие проблемы при распоряжении земельными участками.

Администрацией Мишкинского поссовета проводится работа по выявлению бесхозных объектов недвижимости, находящихся на территории р.п. Мишкино, и постановке их на учет в Единый Государственный Реестр Права в качестве бесхозных объектов. В 2015 году Администрацией Мишкинского поссовета выявлено три жилых помещения.

В соответствии с законом о приватизации муниципального имущества, в собственность гражданам бесплатно передано 22 жилых помещения.

В соответствии с действующим законодательством, на территории Мишкинского поссовета осуществляется муниципальный жилищный контроль. В 2015 году было проведено 20 плановых проверок по обследованию муниципального жилищного фонда и 2 внеплановые проверки на основании отношений муниципального отдела управления образованием Администрации Мишкинского района (сектор по опеке и попечительству). В ходе проверок нарушений правил пользования жилыми помещениями не выявлено.

Выступили: Абакумов В.А., Арефьев А.П., Пенькова С.В., Малахов В.Н., Першин А.Ю.

Заслушав и обсудив информацию Главы Мишкинского поссовета Мишкинского района О.Б. Банникова и заведующего отделом по экономике, архитектуре, жилищно-коммунальному хозяйству и земельно-имущественным отношениям Администрации Мишкинского района И.Л. Кайгородцева о практике работы муниципального образования р.п. Мишкино Мишкинского района по решению вопросов местного значения, **Палата административных центров муниципальных районов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать главам поселений использовать положительный опыт осуществления полномочий органами местного самоуправления р.п. Мишкино Мишкинского района в решении вопросов местного значения.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации обобщить опыт работы муниципального образования р.п. Мишкино Мишкинского района по решению вопросов местного значения и разместить данный материал на сайте Ассоциации.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 19; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

4. Организация работы аппарата Администрации рабочего поселка Мишкино Мишкинского района

(Банников О.Б.)

Планирование работы является одним из основных средств организационного обеспечения в руководстве социально-экономическим развитием территории, в пользовании и распоряжении собственностью, в осуществлении контроля за исполнением намеченных мер.

Планы мероприятий разрабатываются Главой Мишкинского поссовета, его заместителем, работниками аппарата Администрации поссовета с целью организационного обеспечения своевременного и полного выполнения наиболее важных программ социально-экономического развития.

В целях обсуждения вопросов, связанных с деятельностью аппарата Администрации Мишкинского поссовета, Главой Мишкинского поссовета проводятся еженедельные рабочие совещания. В целях их эффективности предварительно формируется повестка совещаний, вопросы для обсуждения. Назначаются работники, ответственные за подготовку материалов.

Личный прием граждан в Администрации Мишкинского поссовета проводятся Главой Мишкинского поссовета по четвергам и заместителем главы Администрации Мишкинского поссовета по средам с 8:00 до 12:00 часов, прием граждан не ограничивается официальным временем.

Аппарат Администрации Мишкинского поссовета - 6 муниципальных служащих и 4 работника Администрации Мишкинского поссовета.

Распределение обязанностей:

Заместитель Главы Администрации Мишкинского поссовета (Черемных С.П.):

- организует работу по обеспечению жителей поселка электро-, газо-, тепло-, и водоснабжением, водоотведением, снабжение населения поселка топливом через предприятия ЖКХ, электро-, газоснабжения;

- участвует в работе комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к зимнему отопительному сезону;

- решает вопросы обеспечения противопожарной безопасности на территории рабочего поселка Мишкино;

- возглавляет межведомственную комиссию;

- участвует в формировании перспективных планов капитального ремонта, реконструкции жилищного фонда, объектов инфраструктуры и внешнего благоустройства;

- ведет контроль за адресным хозяйством, за организацией освещения улиц поселка;

- является членом комиссии по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности рабочего поселка Мишкино;

- состоит в контрактной службе муниципального заказчика Администрации Мишкинского поссовета.

Главный специалист Администрации Мишкинского поссовета (Горных О.А.):

- организует работу Мишкинской поселковой Думы, доводит до сведения населения через СМИ, сайт рабочего поселка Мишкино информационный бюллетень «Официальный вестник Администрации Мишкинского поссовета», принятые Думой решения, касающиеся вопросов жизнеобеспечения подведомственной территории;

- организует работу по контролю за исполнением принятых постановлений и распоряжений Главы Мишкинского поссовета;

- ведет регистрацию письменных обращений граждан, контролирует ход их исполнения, участвует в приеме граждан, организует рассмотрение заявлений и жалоб;

- осуществляет работу по постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- занимается вопросами подготовки, организации и проведения выборов;

- ведет реестр государственных услуг;

- ведет учет кадров организации, в соответствии с унифицированными формами первичной документации.

Главный специалист Администрации Мишкинского поссовета (Березовская Г.Г.):

- разрабатывает проект бюджета и принятие решений о бюджете рабочего поселка Мишкино на очередной финансовый год и плановый период;

- осуществляет внесение изменений в бюджет и контроль за исполнением доходной и расходной части бюджета;

- разрабатывает план закупок и план-график в части составления и анализа общего свода закупок, а также наличия по ним финансирования, составляет отчет по исполнению плана-закупок;

- осуществляет финансово-хозяйственную деятельность Администрации Мишкинского поссовета.

Главный специалист Администрации Мишкинского поссовета (Павлов В.А.):

- обеспечивает соблюдение законности в деятельности Мишкинской поселковой Думы и Администрации Мишкинского поссовета как органов местного самоуправления, так и должностных лиц Администрации;

- представляет и защищает по доверенности права и охраняемые законом интересы Администрации Мишкинского поссовета в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, а также в других организациях при рассмотрении правовых вопросов;

- проверяет соответствие требованиям законодательства РФ проектов постановлений, распоряжений и других НПА, а также участвует в подготовке этих документов и визирует лист согласования;

- осуществляет муниципальный земельный контроль на территории рабочего поселка Мишкино.

Главный специалист Администрации Мишкинского поссовета (Клопова О.Б.):

- составляет паспорт поселка, прогнозы, программы социально-экономического развития поселка, муниципальные целевые программы, осуществляет подготовку проектов НПА по их утверждению;

- отвечает за подготовку аукционной (конкурсной) документации, размещение ее на сайтах;

- принимает участие в подготовке технических заданий при проведении закупок;

- осуществляет подготовку и размещение в Единой Информационной Системе документации о закупках, проектов контрактов, изменений в документацию о закупках, протоколов заседания комиссии по осуществлению закупок, осуществляет размещение в Единой Информационной Системе информации об исполнении контрактов или отдельных этапов контрактов;

- участвует в подготовке статистической отчетности по закупкам для обеспечения муниципальных нужд.

Ведущий специалист Администрации Мишкинского поссовета (Маслакова Р.Т.):

- ведет реестр муниципальной собственности Администрации Мишкинского поссовета;

- участвует в реализации вопросов местного значения в области жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществляет подготовку документов на приватизацию муниципального жилищного фонда в соответствии с Законом РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

- ведет подготовку и регистрацию документов имущества Администрации Мишкинского поссовета.

Старший землеустроитель Администрации Мишкинского поссовета (Семенов С.С.):

- осуществляет прием заявлений о предоставлении земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, собственность, аренду, находящихся в границах рабочего поселка Мишкино;

- ведет реестр предоставленных в аренду земельных участков;

- ведет контроль за поступлением арендной платы за предоставленные земельные участки методом рассылки уведомлений;

- осуществляет подготовку проектов распоряжений и иных нормативно-правовых актов Администрации поссовета по вопросам земельных отношений.

Делопроизводитель Администрации Мишкинского поссовета:

- ведет регистрацию поступающих документов и представляет их Главе Мишкинского поссовета для визирования, организует исполнение визы, передавая документы исполнителям;

- осуществляет выдачу различного рода справок для лиц, проживающих на территории рабочего поселка Мишкино;

- формирует систему делопроизводства Администрации Мишкинского поссовета согласно утвержденной номенклатуре дел, готовит их к передаче на архивное хранение.

Заведующий хозяйством Администрации Мишкинского поссовета:

- обеспечивает сохранность хозяйственного инвентаря, его восстановление и пополнение, а также соблюдение чистоты в помещении и на прилегающей территории;

- непосредственно осуществляет работу на технике по благоустройству территории поселка.

Выступили: Рыжкова С.В., Козлов А.А., Абакумов В.А., Першин А.Ю.

Заслушав и обсудив информацию Главы Мишкинского поссовета Мишкинского района О.Б. Банникова об организации работы аппарата Администрации рабочего поселка Мишкино Мишкинского района, **Палата административных центров муниципальных районов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

Голосовали: «ЗА» - 19; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель Палаты
административных центров
муниципальных районов Ассоциации



В.Н. Малахов