

ПРОТОКОЛ
заседания Палаты городских поселений ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

Город Шумиха

24 июня 2015 года

№ 5

Председательствовал:

Председатель Ревизионной комиссии ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Щучанского района Чикишев П.И.

Присутствовали члены Палаты:

Абакумов В.А., Волынец Е.А., Воронцов С.И., Иванов В.В., Козлов А.А., Кузина И.А., Малахов В.Н., Першин А.Ю., Пономарев В.А. (вместо Тамахина В.Н.).

Приглашены:

Чикишев П.И., Кайгородов С.М., Егоркин В.В., Зубарев С.Г., Щур Н.В., Мищенко Е.И., Кандакова Н.В., Артюхов А.А., Емельянова З.А., Смирнова Т.А., Лукманова С.В., Пушилкина Л.Б., Володина Е.В., Поспелов В.В., сотрудники Администрации города Шумихи, представители СМИ.

Заседание Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» проводится в соответствии с планом работы Ассоциации на 2015 год. В состав палаты входят 13 представителей городских поселений Курганской области.

Повестка дня:

1. Избрание Председателя Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Докладывает: **Чикишев Петр Иванович** - Председатель Ревизионной комиссии Ассоциации, Глава Щучанского района.

2. О практике работы муниципального образования г. Шумихи Шумихинского района по решению вопросов благоустройства территории; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций.

Докладывает: **Козлов Анатолий Анатольевич** - Глава города Шумихи.

3. Об организации территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании г. Далматово Далматовского района.

Докладывает: **Волынец Евгений Александрович** - Глава города Далматово.

4. Обеспечение проведения мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2015 году в рамках решения вопросов, поднятых перечнем Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 8 октября 2014 года (№ Пр-2651 ГС от 12 ноября 2014 года).

Докладывает: **Зубарев Сергей Геннадьевич** - первый заместитель начальника Главного управления автомобильных дорог Курганской области - начальник управления эксплуатации и ремонта автомобильных дорог и дорожных сооружений.

5. Обеспечение доступной среды жизнедеятельности инвалидам и другим маломобильным группам населения на территории муниципальных образований.

Докладывает: **Щур Наталья Валерьевна** - начальник отдела по делам инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации, Главного управления социальной защиты населения Курганской области.

6. «Круглый стол» по теме: «Рациональное использование земельных ресурсов муниципальных образований Курганской области».

Выступают: **Мищенко Екатерина Ивановна** - начальник отдела землеустройства Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области;

Кандакова Наталья Владимировна - заместитель начальника отдела верификации и гармонизации данных ЕГРП и ГКН Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области;

Артюхов Александр Александрович - заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области;

Представители муниципальных образований:

Иванов Владимир Викторович - Глава р.п. Варгаши;

Абакумов Валерий Александрович - Глава г. Макушино;

Першин Алексей Юрьевич - Глава р.п. Юргамыш;

Малахов Виктор Николаевич - Глава р.п. Лебяжье.

Открыл заседание Председатель Ревизионной комиссии ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Щучанского района Чикишев П.И.

Поприветствовали участников заседания первый заместитель Главы Шумихинского района Кайгородов С.М. и начальник отдела по организационной работе и взаимодействию с территориями Правительства Курганской области Егоркин В.В.

Кайгородов С.М. рассказал собравшимся о социально-экономической ситуации в районе.

1. Избрание Председателя Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(Чикишев П.И.)

Куликовских Сергей Григорьевич, будучи Главой города Куртамыш и избранный Председателем Палаты городских поселений, в настоящее время сменил статус Главы. Избранный Главой Куртамышского района, он уже по статусу не

является членом Палаты городских поселений Ассоциации. Так что сегодня нам предстоит избрать нового Председателя Палаты.

Высказывая мнение членов Правления Ассоциации, на пост Председателя Палаты городских поселений предлагаю кандидатуру Малахова Виктора Николаевича - Главы Лебяжьевского поссовета.

Виктор Николаевич родился в 1952 году в с. Мостовское Варгашинского района. В 1983 году окончил исторический факультет Курганского государственного педагогического института.

Виктор Николаевич, хоть и работает Главой поссовета с сентября прошлого года, однако, с работой органов местного самоуправления знаком давно и не понаслышке.

С декабря 1996 до 2000 года работал первым заместителем Главы Администрации Лебяжьевского района. В 2002 году избирается председателем ЛПО «Хлеб», а с апреля 2005 года назначается на должность заместителя Главы Лебяжьевского поссовета по социальным вопросам, после чего в ноябре 2009 года вновь назначается первым заместителем Главы Лебяжьевского района, а с сентября 2014 года избран Главой поссовета. В целом имеет трудовой стаж муниципального управленца 14 лет.

Выступил: Козлов А.А.

Руководствуясь подходами к избранию Председателя Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», в соответствии с п.6.1. Положения о Палате городских поселений, **Палата городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Избрать Председателем Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Малахова Виктора Николаевича - Главу рабочего поселка Лебяжье Лебяжьевского района.

Голосовали: «ЗА» - 9; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

2. О практике работы муниципального образования г. Шумихи Шумихинского района по решению вопросов благоустройства территории; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций

(Козлов А.А.)

Вопросы местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и органами местной власти и затрагивает интересы каждого гражданина.

К одному из вопросов местного значения относится вопрос благоустройства и озеленения поселения, вывоза твердых бытовых отходов (статья 14 Федерального закона 131-ФЗ).

На территории города работают организации различных форм собственности, из них крупных и средних промышленных предприятий:

- ОАО «Шумихинский завод подшипниковых иглополироликов» - предприятие по производству игольчатых подшипников и роликов;

- ООО «Шумихинское машиностроительное предприятие» - предприятие по производству трубопроводной и устьевой запорной арматуры для нефтегазодобывающей промышленности;

- ЗАО «Далур» (Шумихинский урановый завод) - предприятие по добыче урановых руд способом подземного выщелачивания;

- ЗАО «Калугатрансмаш-сервис» (Шумихинский крановый завод) - предприятие по производству, ремонту и продаже железнодорожной техники;

- ОГУП «Шумихинская межрайонная типография» - предприятие по производству печатной продукции;

- «Шумихинский РЭС»;

- «Шумихинская ВЭС»;

- «Шумихинский хлебокомбинат» «Возрождение»;

- «Гурт»;

- «Шумихинский элеватор»;

- «Шумихинское хлебоприёмное предприятие»;

- «Шумихинский комбикормовый завод».

Зарегистрировано более 600 индивидуальных предпринимателей.

В городе действуют 6 детских садов, 3 средние общеобразовательные школы, 1 основная общеобразовательная, колледж, спортивная школа, школа искусств, дом детского творчества, районный Дом культуры, библиотека, музей, школа- интернат.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Шумиха Шумихинского района, СНиП, СанПиН, ГОСТ разработаны Правила благоустройства.

Разработана программа благоустройства, в соответствии с которой в бюджете планируются денежные средства. В бюджете города статья «Благоустройство» самая затратная.

Одним из важнейших показателей благоустройства является состояние дорожной сети, в городе положено новое дорожное покрытие, заасфальтированы придворовые территории многоквартирных домов, стоянки у общеобразовательных учреждений, детских садов и больницы, отремонтировано 20,5 км дорог.

Одной из основных форм взаимодействия городской власти и населения является активная работа с уличными комитетами и с управлениями МКД (многоквартирные дома).

Всего на территории города действует 20 уличных комитетов. Старшие по многоквартирным домам решают многие вопросы в области благоустройства и коммунального хозяйства. Благодаря хозяйскому взгляду активных жителей нашего города во многих дворах становится уютнее, чище, комфортнее.

Ежегодно, ко Дню города проводится конкурс по благоустройству среди МКД и частных домовладений.

Так, в 2013 году при помощи активистов уличных комитетов города обустроены детские площадки в частном секторе и в МКД.

В качестве поощрения лучшим организаторам площадок вручаются денежные премии, и в МКД устанавливаются детские игровые комплексы, приобретенные у специализированных предприятий.

В день города Благодарственными письмами и ценными подарками награждаются жители города, которые принимают активное участие в жизни нашего города. Например, в южной части города в частном секторе силами жителей сделаны 3 детские площадки. В качестве поощрения город дополнил игровые площадки деревянными горками, песочницами, качелями.

По инициативе активных участников уличных комитетов регулярно проводятся субботники по благоустройству и озеленению территорий, оказывается помощь Администрации городского поселения при подворовом обходе территорий. В обходах участвуют председатели уличных комитетов, участковые инспекторы, депутаты городской Думы.

Во время проведения общих собраний с жителями на подведомственных им территориях активисты уличных комитетов распространяют памятки по противопожарной безопасности, по безопасности на воде, по антитеррористической безопасности, убеждают жителей о необходимости вовремя оплачивать услуги ЖКХ и налоги, объясняя, что тем самым, пополняется бюджет городского поселения.

Традиционно, в весенний период проводится общегородской субботник, в котором участвуют как жители города, так и организации и предприятия всех форм собственности. Вся территория города поделена между предприятиями и частными предпринимателями.

Активное участие и инициативу в санитарной очистке города проявляют депутаты Шумихинской городской Думы и общественные организации Шумихинского района.

Ежегодно силами городских депутатов наводится порядок в городском парке, ремонтируется детская площадка. В нынешнем году депутаты благоустроили Парк Победы, заложенный в 1965 году в честь юбилейного дня Великой Победы.

Администрацией города проводятся публичные слушания по изменениям назначений земельных участков, передаваемых в пользование гражданам и субъектам малого предпринимательства, где жители города принимают активное участие, внося свои предложения и замечания.

Ежегодно в весенне-летний период на благо города выходят работать отряды мэра. Подростки высаживают рассаду, занимаются поливкой саженцев, собирают мусор. За свою работу ребята получают денежное вознаграждение из двух источников: от Администрации города Шумихи и Центра занятости населения. По окончании трудового сезона для детей организуется итоговое мероприятие, в котором проходит поощрение лучших участников трудовых отрядов с вручением Благодарственных писем и подарков.

Для решения вопроса местного значения - организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов - в 2011 году начала работать программа «За чистый город» - это сбор и вывоз мусора из частного сектора. Жители приобретают мешки с

логотипом «За чистый город» и выставляют у своих домовладений. Сбор мешков производится два раза в неделю.

По заявлению граждан, проживающих в частном секторе, устанавливаются мусорные контейнеры.

Особое внимание уделяется местам отдыха жителей города. За последние два года проведена работа по реконструкции бульвара 50 лет Октября, который находится в центре города, проведено опиливание и выкорчевка старых деревьев, обрезка кустарника, выполнены работы по завозу грунта, уложены тротуарные дорожки, высажены цветы и саженцы деревьев, установлены скамейки, урны для мусора, уличные фонари. В зимний период в городском парке заливается каток.

При всех проводимых мероприятиях, направленных на благоустройство города, на окраинах и в черте города образуются несанкционированные свалки, которые ликвидируются за счет бюджетных средств города.

Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления города Шумиха на территории города проводятся собрания граждан, ведется личный прием граждан, принимаются обращения и предложения граждан и организаций (в письменном виде, а также через официальный сайт органов местного самоуправления).

К сожалению, в последнее время уровень гражданской активности и социального оптимизма падает, поэтому на собрания граждан, проводимые по месту жительства, является чуть более 10% от числа проживающих на территории.

Повышение качества человеческого капитала города Шумихи является одной из стратегических задач органов муниципальной власти. Изменить ситуацию можно только через убеждение, повышение гражданской сознательности населения, заинтересованности общества в работе социальной сферы и среды проживания.

Местное самоуправление - единственный уровень власти, который может непосредственно привлекать к своей деятельности население и опираться на него, как на основной свой ресурс.

В результате взаимодействия органы местного самоуправления получают устойчивую социальную базу и уверенность в своем положении, а также возможность проведения самостоятельной политики с опорой на мнение населения.

Выступили: Малахов В.Н., Пономарев В.А., Кузина И.А., Першин А.Ю., Абакумов В.А., Чикишев П.И.

Заслушав и обсудив информацию Главы города Шумихи Козлова А.А. о практике работы муниципального образования г. Шумихи Шумихинского района по решению вопросов благоустройства территории; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций, **Палата городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации обобщить опыт работы г. Шумихи Шумихинского района по решению вопросов местного значения и разместить данный материал на сайте Ассоциации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 9; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

3. Об организации территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании г. Далматово Далматовского района

(Волынец Е.А.)

Такое понятие, как ТОСы в городе Далматово существует достаточно давно, уже более 15 лет, но, тем не менее, для нашего региона это понятие достаточно новое, входит оно нелегко в обиход наших жителей.

В городе Далматово еще в 2011 году было организовано 3 ТОСа. Администрацией города была изучена практика работы ТОСов в Пермской и Свердловской областях. Заинтересовавшись этой работой, так как в больших городах она активно практикуется, поскольку привлекаются люди к благоустройству территории, реализации вопросов местного значения, решено было попробовать организовать подобную работу и в городе Далматово.

Итак, изучив опыт работы других регионов и задавшись целью организовать территориальное общественное самоуправление на территории города Далматово,

в 2011 году было принято решение Далматовской городской Думы о порядке организации территориального общественного самоуправления и о порядке регистрации устава территориального общественного самоуправления.

Когда стали проводить «круглые столы», не везде эта идея была хорошо встречена населением, но после разъяснительной работы приняли решение выпустить методические материалы, в которых содержалась информация по установлению границ ТОСов, по проведению собраний, конференций, как составлять протоколы собраний, по разработке и принятию Устава ТОСа, созданию структуры управления, по разработке необходимой документации, о выделении помещений для собраний актива и т.д.

Работа по созданию ТОСов медленно, но верно началась, было создано 3 ТОСа, куда вошли более 6 тыс. человек, что составляет почти половину населения муниципального образования. Но, начав работу, сразу столкнулись с проблемой - ТОСы автоматически избрали председателями ТОСов председателей уличных комитетов, поэтому работа хоть и началась, но велась «ни шатко, ни валко», и строилась наподобие работы уличных комитетов, т.е. выписывали справки населению и т.п.

Администрацию города это не устраивало, и в 2013 году Администрацией города было разработано и принято Далматовской городской Думой Положение о грантах по 3-м номинациям: «Детская площадка», «Дворовая территория» и «Придомовая территория». Деньги на гранты по 100 тыс. рублей выделялись не из бюджета, а закладывались в статью расходов на благоустройство города.

Население поддержало такую идею и выразило желание поучаствовать в благоустройстве придомовых территорий и детских площадок, а именно, кто-то готовил свой проект, например, на создание детской площадки, указывая при этом на какую сумму они готовы поучаствовать финансово, либо оценивают, сколько будут стоить работы.

Но так как председателями ТОСов были председатели уличных комитетов, которые привыкли работать определенным образом, они не доносили до населения суть работы ТОСов, сами отказывались писать проекты.

Поэтому в августе 2014 года Администрацией города было проведено более 40 встреч с населением, на которых разъяснен принцип работы ТОСов. Вскоре после встреч с населением была замечена тенденция к тому, что качество работы

ТОСов улучшилось, количественно ТОСы, скорей всего, будут расти, а их границы станут меньше.

Нашлись инициативные люди, которые подают заявки на участие в проектах, на сегодняшний день уже есть 3 заявки на строительство детских площадок. На прошлой неделе состоялось открытие улицы, где был положен асфальт. Люди сами организовали открытие этой улицы, частично финансировали асфальтирование и освещение, а именно, собрали средства, защебенили дорогу, а на средства бюджета был положен непосредственно асфальт. И таких примеров можно привести на сегодняшний день несколько. Сейчас тенденция идет к уменьшению границ уже существующих крупных ТОСов и образованию новых.

Изучая практику Свердловской области, где подсчитали, чтобы ТСЖ было рентабельным, необходимо 20 тыс. м² на одно ТСЖ, Администрация города понимала, что в наших небольших муниципальных образованиях это условие невыполнимо, поэтому было принято решение проводить разъяснительную работу с населением, объясняя, что удобнее создавать ТОС, и люди стали понимать выгоду. В результате стали заметны положительные сдвиги в работе территориально-общественного самоуправления.

Основную задачу по работе ТОСов Администрация города видит в информационном сопровождении этой работы, а именно, доводить до населения информацию об изменениях в законодательстве относительно ТОСов, а главное - о положительных результатах тех территорий, которые уже развиваются, о полезном опыте, уже осуществленных проектах, чтобы население видело, что они могут благоустраивать и содержать свою территорию сами.

Выступили: Пономарев В.А., Абакумов В.А., Першин А.Ю., Емельянова З.А.

Заслушав и обсудив информацию Главы города Далматово Волинца Е.А. об организации территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании г. Далматово Далматовского района, **Палата городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области использовать положительный опыт ОМСУ г. Далматово по организации территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации обобщить опыт работы г. Далматово Далматовского района об организации территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании и разместить данный материал на сайте Ассоциации.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 9; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

4. Обеспечение проведения мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2015 году в рамках решения вопросов, поднятых перечнем Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 8 октября 2014 года (№ Пр-2651 ГС от 12 ноября 2014 года)

(Зубарев С.Г.)

8 октября 2014 года в г. Новосибирске прошло заседание президиума Государственного совета по вопросу совершенствования сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий страны. Президент РФ В.В. Путин в своем выступлении на Госсовете сказал, что «федеральные, региональные, муниципальные, сельские дороги должны строиться в единой логике, чтобы транспортная инфраструктура надежно связывала всю огромную территорию России, стала общим транспортным каркасом».

Но если ситуация с дорогами федерального подчинения более или менее ясна, то транспортно-эксплуатационное состояние дорожной сети регионального и местного значения не соответствует нормативным требованиям, в том числе с точки зрения обеспечения безопасности дорожного движения.

В настоящее время нормативы затрат на ремонт и содержание региональных дорог устанавливаются нормативными актами субъектов РФ. Такой акт в сфере содержания региональных дорог действует и в нашей области согласно постановлению Правительства Курганской области от 27.10.2008 года № 469 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Курганской области и правил расчета размера ассигнований бюджета Курганской области на указанные цели». Но сроки приведения в нормативное состояние региональных дорог зависят от финансовых возможностей регионального дорожного фонда. Например, в 2014 году объем финансирования ремонта и содержания региональных автомобильных дорог обеспечивался в размере 10% потребности, определенной в соответствии с вышеуказанным нормативным актом.

В этих условиях необходима оптимизация расходов на дорожную деятельность. Это направление работы на сегодняшний день является для нас обязательным условием развития. Имеющие место случаи необоснованного завышения цен на выкуп земельных участков, материалов и конструкций значительно понижают экономическую эффективность и увеличивают сроки реализации проектов.

Итогом заседания президиума Государственного совета по вопросам совершенствования сети автомобильных дорог, прошедшего 8 октября 2014 года, стал внушительный перечень поручений Президента России, адресованный Правительству РФ в целях комплексного освоения и развития территории Российской Федерации, удвоения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования.

Поручения касаются четырех направлений:

- повышения эффективности расходов на развитие сети автомобильных дорог общего пользования;
- обеспечения сохранности автомобильных дорог;
- совершенствования системы финансирования дорожной деятельности;
- подготовки программы развития скоростных автомобильных дорог в РФ.

Выполнение данных поручений должно обеспечиваться совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С 2015 года в целях исполнения поручения Президента РФ будет осуществляться постоянный мониторинг стоимости строительства, реконструкции, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог с последующей открытой публикацией соответствующих докладов.

Органам исполнительной власти субъектов РФ совместно с органами местного самоуправления поручено обеспечить проведение мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог регионального и местного значения с последующим направлением результатов данного мониторинга в Министерство транспорта РФ.

В рамках решения данного вопроса в Курганской области разработан план мероприятий по реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 8 октября 2014 года, утвержденный 15 декабря 2014 года Губернатором Курганской области.

В соответствии с планом мероприятий ответственным исполнителям - главам муниципальных районов (городских округов) в январе-марте 2015 года (далее ежегодно) необходимо провести мониторинг стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2014 году, сформировать отчет по данным мониторинга стоимости 1 км местных дорог по видам деятельности и направить итоговые данные в адрес Главного управления автомобильных дорог Курганской области.

Данный запрос (письмо от 23 января 2015 года №05-148) был направлен Главным управлением автомобильных дорог главам муниципальных районов и городских округов. До настоящего времени информация поступила только от Лебяжьевского, Петуховского, Сафакулевского, Шатровского районов, городов Курган и Шадринск.

В целях обеспечения исполнения поручения Президента по проведению мониторинга стоимости 1 км необходимо срочно и в полном объеме предоставить запрашиваемые данные. Эта информация необходима для внесения на федеральном и региональном уровнях соответствующих изменений в нормативные документы, что позволит обеспечить реализацию мероприятий по повышению достоверности определения сметной стоимости работ при строительстве,

реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования на основе:

- применения ресурсного метода определения стоимости проектов и использования укрупненных нормативов цены конструктивных решений по видам дорожно-строительных работ;

- создания общероссийской и региональных баз данных стоимости материально-технических и трудовых ресурсов;

- осуществления регулярной актуализации единичных расценок и элементных сметных норм на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Для того, чтобы развитие муниципальных автомобильных дорог и улично-дорожной сети городов и населенных пунктов осуществлялось с учетом потребности населенных пунктов в увязке с развитием федеральных и региональных автомобильных дорог, органам местного самоуправления необходимо осуществлять свою деятельность во взаимодействии с Главным управлением автомобильных дорог Курганской области.

Минтрансом России утверждены «Методические рекомендации по определению нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения». Документ предназначен для органов местного самоуправления, осуществляющих планирование и обеспечение дорожной деятельности в муниципальном образовании и может служить основой для разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов:

- Правила расчета размера ассигнований местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог;

- Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения.

Выступили: Першин А.Ю., Абакумов В.А., Малахов В.Н., Козлов А.А.

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя начальника Главного управления автомобильных дорог Курганской области - начальника управления эксплуатации и ремонта автомобильных дорог и дорожных сооружений Зубарева С.Г. по обеспечению проведения мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог

общего пользования местного значения в 2015 году в рамках решения вопросов, поднятых перечнем Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 8 октября 2014 года, **Палата городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления ежегодно своевременно и в полном объеме:

1) проводить мониторинг стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения;

2) формировать отчет по данным мониторинга стоимости 1 км местных дорог по видам деятельности;

3) направлять итоговые данные в адрес Главного управления автомобильных дорог Курганской области до 1 июля.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 9; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

5. Обеспечение доступной среды жизнедеятельности инвалидам и другим маломобильным группам населения на территории муниципальных образований

(Щур Н.В.)

В настоящее время в Курганской области проживает более 82 тысяч инвалидов, что составляет 9% от общей численности населения региона. Из общего числа инвалидов 3263 человека - дети-инвалиды.

Особо нуждаются в создании безбарьерной среды инвалиды, использующие кресла-коляски, инвалиды по зрению, слуху, инвалиды с нарушением функций

верхних и нижних конечностей, слепоглухие, общая численность в области которых составляет более 15 тысяч человек.

В Курганской области реализуется Государственная программа Курганской области «Доступная среда для инвалидов», утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года №506.

Основной задачей государственной программы является «повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения в Курганской области».

Период действия программы - 2014-2015 годы.

Объем финансирования программы составляет 247 млн. руб. (2014 г. - 120,5 млн. руб., 2015 г. - 126,5 млн. руб.), в т.ч.:

- местный бюджет - 3,1 млн. руб. (2015 г.);
- областной бюджет - 84,6 млн. руб. (2014 г. - 45,3 млн. руб., 2015 г. - 39,3 млн. руб.);
- федеральный бюджет - 159,3 млн. руб. (2014 г. - 75,2 млн. руб., 2015 г. - 84,1 млн. руб.).

Государственной программой определено 11 целевых индикаторов.

Одним из основных целевых индикаторов программы является доведение доли доступных для инвалидов приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов к концу 2015 года до 45%, из них 100% должны быть паспортизованы и занесены на карту доступности. (Паспортизация - это инструмент для получения актуальных данных о доступности объектов и основа планирования мероприятий по их дооборудованию элементами доступности для инвалидов).

К числу приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов относятся сферы здравоохранения, социальной защиты населения, образования, физической культуры и спорта, культуры, транспорта, информации и связи, потребительского рынка и сферы услуг, жилищного фонда.

В Курганской области принято распоряжение Правительства Курганской области от 13 августа 2013 года №245-р «Об организации работы по паспортизации приоритетных объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесения их на карту доступности Курганской области».

По состоянию на 1 июня 2015 года в областной реестр приоритетных объектов включено 1212 объектов (здравоохранение - 174, образование - 318, культура - 177, социальная защита - 95, физическая культура и спорт - 33, связь и информация - 55, транспорт и дорожно-транспортная инфраструктура - 17, потребительский рынок и сфера услуг - 88, предприятия - 5, кредитные и финансовые учреждения - 51, органы государственной власти, местного самоуправления и внебюджетные фонды - 188, прочие - 11).

Паспорта доступности сформированы на 929 объектов (77% от общего количества приоритетных объектов, включенных в реестр); на карту доступности занесена информация на 887 объектов (73%).

До конца текущего года паспорта доступности должны быть сформированы на 100% объектов, включенных в Реестр.

Следует отметить, что по итогам 2014 года значение целевых индикаторов «доля объектов, на которые составлены паспорта доступности» и «доля объектов, нанесенных на Карту доступности Курганской области» не достигли плановых 70% в Кетовском, Целинном, Шатровском районах.

Напротив, следует отметить, что значение вышеуказанных целевых индикаторов до 100% было доведено в Белозерском, Куртамышском, Макушинском, Шадринском и Щучанском районах.

Целью проведения паспортизации является принятие «управленческого решения об адаптации объекта». Первые управленческие решения по результатам паспортизации были приняты в 2014 году. В рамках государственной программы Курганской области за счет средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования в 2014 году с учетом потребностей всех категорий инвалидов были адаптированы 17 приоритетных объектов:

- 9 объектов в сфере социальной защиты населения (здания отделов соцзащиты и центров социального обслуживания населения в городах Кургане и Шадринске);

- 3 объекта в сфере здравоохранения (2-е отделение ГБУ «Курганская детская поликлиника», Курганская городская больница №2, Курганская поликлиника №3);

- 5 объектов в сфере образования (учреждения среднего профессионального образования в г. Кургане и г. Шадринске).

На данных объектах были проведены работы по реконструкции входных групп, санитарно-гигиенических помещений, оборудованию средствами визуальной и

тактильной информации, информационными терминалами, световыми табло, средствами для увеличения слышимости для инвалидов с нарушением функции слуха и другими приспособлениями для всех категорий инвалидов. На адаптацию указанных объектов было направлено около 30 млн. руб. из областного и федерального бюджетов.

В этом году к реализации управленческих решений по адаптации приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в рамках программы на условиях софинансирования (местный и федеральный бюджеты) планируется адаптировать 32 объекта (объекты здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты населения Курганской области).

В настоящее время 8 муниципальных образований Курганской области (г. Шадринск, Петуховский, Альменевский, Далматовский, Половинский, Мишкинский, Куртамышский, Шатровский районы) представили документы для участия в софинансировании Государственной программы Курганской области «Доступная среда для инвалидов».

В 2015 году соотношение финансирования мероприятий программы составляет: 70% - федеральный бюджет и 30% - региональный бюджет.

Поступление финансовых средств из федерального бюджета ожидается в ближайшее время.

На федеральном уровне реализация мероприятий программы будет продолжена до 2020 года. В связи с этим в настоящее время разрабатывается проект государственной программы Курганской области «Доступная среда для инвалидов на 2016-2020 годы». Соотношение софинансирования мероприятий планируется на уровне 2015 года, т.е. 70% - федеральный бюджет, 30% - областной либо местный бюджеты. В связи с этим убедительно просим все муниципальные районы включаться в программу. Предложения о мероприятиях и объеме их финансирования просим оперативно направить в Главное управление.

Проблемными продолжают оставаться вопросы обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к транспортной инфраструктуре и жилым домам. Ведь то, что делается по адаптации учреждений и организаций в приоритетных сферах не имеет значения, если инвалид не имеет возможности выйти из дома и добраться до места назначения.

Транспортное обеспечение инвалидов в Курганской области решается только посредством службы «Социальное такси». В 14 муниципальных районах и городе

Кургане функционирует 16 таких служб. Услугами «Социальное такси» в I полугодии 2015 года воспользовались более 4,5 тысяч пенсионеров и инвалидов. Однако этого недостаточно. Требуется решения вопроса пополнения парка общественного транспорта транспортными средствами, адаптированными для маломобильных граждан (низкопольные автобусы), оборудования мест для инвалидов, установки информационных табло.

Особенно важно маломобильным гражданам помочь в адаптации для них объектов жилого фонда, оборудовании для них путей движения, тротуаров, парковок. В данном вопросе требуется индивидуальный подход к каждому инвалиду для обеспечения хотя бы минимальных потребностей с учетом категории инвалидности.

В соответствии с поручением Губернатора Курганской области А.Г. Кокорина в муниципальных районах началось осуществление мониторинга инвалидов и учета их потребностей в адаптации жилых домов и прилегающих территорий. В указанный срок не представили информацию 9 муниципальных образований (Курган, Альменевский, Варгашинский, Кетовский, Макушинский, Петуховский, Половинский, Целинный и Шумихинский районы).

В ряде других районов (городе Шадринске, Далматовском, Звериноголовском, Катайском, Куртамышском, Мишкинском, Частоозерском, Шатровском, Шадринском, Юргамышском районах) были проведены рабочие совещания и заседания межведомственных комиссий по содействию в формировании доступной среды жизнедеятельности для инвалидов совместно с представителями управляющих компаний и представителями общественных организаций инвалидов.

На территории многих муниципальных образований управляющих компаний не имеется. С целью определения потребностей инвалидов, проживающих в домах, осуществляющих самостоятельное управление, межведомственными комиссиями по содействию в формировании доступной среды жизнедеятельности для инвалидов планируется проведение собраний с председателями ТСЖ и ЖСК.

Хотелось бы также, чтобы мероприятия по адаптации жилых домов с учетом нужд инвалидов учитывались в муниципальных программах «Доступная среда для инвалидов». В связи с этим, рекомендуем вам изыскать денежные средства для включения в муниципальные программы для реализации вышеназванных мероприятий. Все-таки адаптация объектов жилого фонда - это вопрос местного значения.

Выступили: Пономарев В.А., Чикишев П.И.

Заслушав и обсудив информацию начальника отдела по делам инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации Главного управления социальной защиты населения Курганской области Щур Н.В. по обеспечению доступной среды жизнедеятельности инвалидам и другим маломобильным группам населения на территории муниципальных образований, **Палата городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления своевременно принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к объектам социальной инфраструктуры, физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 9; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

6. Круглый стол на тему: «Рациональное использование земельных ресурсов муниципальных образований Курганской области»

(Зубарев С.Г.)

Выступили: Мищенко Е.И., Кандакова Н.В., Иванов В.В., Першин А.Ю., Малахов В.Н., Абакумов В.А., Артюхов А.А., Воронцов С.И., Волынец Е.А., Кузина И.А.

Участники заседания «круглого стола» «Рациональное использование земельных ресурсов муниципальных образований Курганской области»,

проведенного в рамках заседания Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», отметили актуальность и важность поднятых вопросов.

В ходе мероприятия обсудили вопросы об использовании земельных ресурсов в муниципальных образованиях Курганской области, о распределении полномочий между муниципальным районом и поселениями в сфере землепользования. Выступившие главы городских поселений Варгашинского, Юргамышского, Макушинского и Лебяжьевого районов поделились опытом и обозначили проблемы, рассмотрели актуальные вопросы повышения эффективности муниципального земельного контроля и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Учитывая значимость и остроту выше обозначенных проблем, **участники «круглого стола»**

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области считать основными задачами в вопросах эффективного использования земельных ресурсов в 2015 году:

1) в сфере использования земельных отношений:

- проведение работ по выявлению земельных участков, свободных от застройки, на территории муниципального образования, а также активизировать работу по вовлечению их в хозяйственный оборот;

- проведение мероприятий по разграничению земель на территории муниципального образования;

- активизировать работу по разработке и утверждению административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере распоряжения и управления земельными участками на территории муниципального образования;

2) в сфере правового регулирования земельных отношений:

- поддержать инициативу Оренбургской области по внесению изменений в Федеральный закон от 25.10.2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», касающихся распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена:

В ст. 3.3:

пункта 2 «Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

в абзац 3 «органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения **и решения представительного органа поселения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, принятого в соответствии с п. 4.1. статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом»;**

абзац 4 «органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, **и (или) решения представительного органа поселения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, принятого в соответствии с п. 4.1. статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,** а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района»;

абзац 1 пункта 3 «Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, прекращаются у органа местного самоуправления муниципального района и возникают у органа местного самоуправления поселения с даты утверждения правил землепользования и застройки поселения **и вступления в силу решения представительного органа поселения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий, принятого в соответствии с п. 4.1. статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;**

3) в сфере муниципального контроля и мониторинга земель:

- повышение роли и значения муниципального контроля за охраной и использованием земель: принятия всего комплекса мер, предусмотренных

действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- взаимодействие с органами государственной власти региона, государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области рационального использования земельных ресурсов, государственного и муниципального контроля.

2. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (З.А. Емельянова) обобщить итоги заседания «круглого стола», направить информацию в муниципальные образования и разместить на сайте Ассоциации.

Голосовали: «ЗА» - 9; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»



В.Ф. Яковлев