

ПРОТОКОЛ
заседания Палаты сельских поселений ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

с. Альменево

29 июня 2012 года

№ 3

Председательствовал:

Председатель Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» С.В. Рыжкова.

Присутствовали члены Палаты:

С.П.Артемов, О.Н.Кибардина, В.И.Бабинов, О.А.Козин, В.И.Блохин, Р.В.Попова, В.И.Девятирикова, С.Г.Скрябин, В.Н.Белов, Е.А.Тимофеева, Ю.И.Попов, Р.Н.Рахимов, Н.В.Мерзляков, Н.С.Бабкин, Л.Ю.Сидорова, И.А.Шибанова.

Приглашены:

В.Ф.Яковлев, Д.Я.Сулейманов, Г.В.Старцев, З.А.Неволина, Т.Ф.Зеленская, Н.И.Самикулин, А.С.Терентьев, А.Г.Горнов, Н.С.Кияненко, В.Р.Сатаев, З.А. Емельянова, Т.А.Смирнова, С.В.Лукманова, К.К.Филимонова, представители средств массовой информации.

Заседание Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» проводится в соответствии с планом работы Ассоциации. В состав палаты входят 24 представителя сельских поселений Курганской области.

Повестка дня:

1. О решении вопросов местного значения в муниципальном образовании Альменевский сельсовет Альменевского района (Формирование и исполнение местного бюджета. Практика работы муниципального образования по самообложению граждан. Участие населения в решении вопросов местного значения).

Докладывает: **Рыжкова Светлана Викторовна** - Глава Альменевского сельсовета Альменевского района.

2. О вопросах организации дорожного движения уличной дорожной сети.

Докладывает: **Зеленская Тамара Федоровна** - заместитель директора Главного управления автомобильных дорог Курганской области;

Самикулин Николай Иванович - заместитель начальника Управления ремонта и эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений - начальник отдела ремонта и эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений Главного управления автомобильных дорог Курганской области;

Терентьев Андрей Сергеевич - начальник ГИБДД МО МВД РФ «Шумихинский»;

Сатаев Валерий Романович - Глава Чинеевского сельсовета Юргамышского района, член Правления Ассоциации.

3. Практика правоприменения Федерального закона №8-ФЗ от 09.02.2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Докладывает: **Кияненко Наталья Сергеевна** - главный специалист отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов правового управления Правительства Курганской области.

4. «Круглый стол» на тему: «Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, содержание свалок на территории муниципального образования».

Выступают: **Неволина Зоя Александровна** - заместитель директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области;

Горнов Александр Гуриевич - главный специалист-эксперт территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Курганской области в Щучанском, Шумихинском, Альменевском, Сафакулевском районах;

Рыжкова Светлана Викторовна - Глава Альменевского сельсовета Альменевского района;

Рахимов Ряжап Насибуллович - Глава Сафакулевского сельсовета;

Мерзляков Николай Васильевич - Глава Частоозерского сельсовета;

Попова Раиса Васильевна - Глава Колташовского сельсовета Кетовского района;

Артемьев Сергей Петрович - Глава Боровлянского сельсовета Белозерского района.

Открыла заседание Председатель Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Альменевского сельсовета Альменевского района С.В. Рыжкова.

С приветственным словом выступил Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского района В.Ф.Яковлев.

Глава Альменевского района Д.Я.Сулейманов поприветствовал участников заседания и рассказал собравшимся о социально-экономическом развитии района.

1. О решении вопросов местного значения в муниципальном образовании Альменевский сельсовет Альменевского района

(С.В.Рыжкова, Л.Ю.Сидорова, В.Ф.Яковлев, Н.В.Мерзляков, Г.В.Старцев)

Сегодня село Альменево насчитывает 1733 двора, численность населения составляет 5011 человек, площадь 3756 га, сельхозназначения 44 га, земли населенных пунктов -3460 га, земли лесного фонда-252 га.

Трудоспособное население (с 16 до 55-60 лет) - 3051 чел, население старше (55-60 лет) -909 чел, детей до 6 лет - 414, занято в экономике - 2595 чел.

Приоритетными направлениями в деятельности администрации были и остаются вопросы сохранения и укрепления материально-технической базы в бюджетной сфере, молодежная политика, организационно-правовая поддержка предприятий, организаций, малого и среднего бизнеса, укрепление личных подсобных хозяйств (ЛПХ) граждан, социальная защита населения, безработных граждан, газификация села, строительство жилья и др.

Администрацией Альменевского сельсовета проделана большая работа по благоустройству села в 2011 году. За 2011 год бюджет исполнен на 100,2%, львиная доля расходов ушла на благоустройство села. Всего расходы на благоустройство села составили:

- на содержание автомобильных дорог - 191177 руб.;
- на ремонт автомобильных дорог, дорожных знаков - 473612 руб.;
- уличное освещение - 288019 руб.;
- освещение корта - 9063 руб.;
- очистка свалки - 24857 руб.;
- вывоз мусора с контейнеров - 207171 руб.;
- вывоз мусора с контейнеров со стадиона - 11600 руб.;
- ГСМ на буртовку свалки и наем транспорта на благоустройство, очистка леса и зеленой зоны - 62339 руб.;
- стройматериал (покраска, ремонт скотомогильника) -26160 руб.;
- регистрация организации пожарной дружины - 4000 руб.;
- содержание дворника, тракториста и другие расходы - 118946 руб.;
- другие расходы - 176169 руб. (содержание кладбища, обелиска, парка, проведения мероприятий).

Всего расходов - 1593118 руб.

Бюджет Альменевского сельсовета на 2012 год сформирован в сумме 5544,7 т.р.

Основные проблемы нашего сельсовета:

- недостаточное развитие бытового обслуживания населения;
- недостаточное медицинское обслуживание (нехватка врачей);
- инфраструктура села не отвечает современным требованиям (недостаток рабочих мест, предприятия несвоевременно перечисляют налоги);
- неудовлетворительное состояние дорог, водозаборных колонок, водопровод требует кап. ремонта, дорожные знаки не соответствуют;
- в связи с передачей полномочий согласно ФЗ № 131, на исполнение которых не предусмотрено финансирование, в администрации сельсовета недостаток финансовых средств;
- пассивность населения в решении задач по благоустройству;
- создание ТСЖ, ТОС, создание уличных комитетов, советов многоквартирных домов;
- слабая работа депутатского корпуса (т.к. нет финансирования);
- несанкционированные свалки ТБО.

Местное самоуправление играет огромную, если не сказать решающую, роль в жизни страны, являясь важнейшим ресурсом ее развития. Основная проблема

всех сельских поселений сегодня, по мнению Светланы Викторовны, это недостаточно активное участие населения в решении вопросов местного значения.

По результатам анализа работы Альменевского сельсовета за последние 5 лет, степень информированности населения о формах реализации его гражданской и общественно-политической позиции на местном уровне составила:

- явка на выборы в среднем составляет 60%;
- местный референдум по введению самообложения первоначально поддержало 27% населения, во второй раз - 35%, если проводить еще, то, скорей всего, население будет против;
- на сходе газификацию села поддержали 35% граждан;
- создание ТСЖ и Советов многоквартирных домов поддержали 50% граждан от проживающих в многоквартирных домах;
- на сходе по найму пастухов поддержали 50% граждан;
- на сходе мероприятия по благоустройству поселения, по пожарной безопасности, участие в субботниках по очистке кладбищ, озер и т.д. поддержали лишь 18% граждан;
- индивидуальные или коллективные жалобы, обращения граждан в органы МСУ приносят каждый 8 житель поселения.

С принятием 131-ФЗ поселениям переданы огромные полномочия. Это повысило ответственность сельских администраций за обеспечение жизнедеятельности поселения. На порядок возросли требования к работе глав поселений. Конечно же, это не плохо, но когда требования есть, а средств, для их реализации нет, возникает замкнутый круг. Контролирующие органы, список которых представлен не одним десятком, требуют решения вопросов местного значения, переданных сельским поселениям. Мы же, в свою очередь, не имея финансового обеспечения, вынуждены проходить одно судебное разбирательство за другим, получая в заключение только штрафные санкции.

Администрация села привлекает в весенне-летний период безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН в качестве санитарных контролеров, в 2011 году силами безработных граждан была очищена от мусора вся территория сельского кладбища, стадиона, памятников, также уничтожалась сорная растительность внутри села у обочин, леса и зеленая зона сельского поселения, березовая зона озера «Альменькуль».

По программе «Развитие села до 2012 г.» многие молодые семьи нашего сельсовета получили поддержку от государства на строительство и приобретение жилья, как нуждающиеся в улучшении жилищных условий и состоящие на учете в сельской администрации. Сегодня в селе Альменево строится 56 новых домов, также по федеральной программе жилье получили участники ВОВ и вдовы участников ВОВ.

В заключение своего выступления, Светлана Викторовна сделала вывод, что в с. Альменево проблем разного характера очень много, они всегда существовали и будут дальше иметь место в жизни, главное - гражданам надо проявлять инициативу хотя бы в тех вопросах, разрешение которых не требует денег, а лишь активности, ведь наша общая задача сегодня - сохранить положительные результаты во всех сферах деятельности на селе, созданные в предыдущие годы.

Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

РЕШИЛА:

1. Информацию С.В.Рыжковой принять к сведению.
2. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (З.А. Емельянова) обобщить и распространить опыт работы муниципального образования Альменевский сельсовет Альменевского района по решению вопросов местного значения.

2. О вопросах организации дорожного движения уличной дорожной сети

(Т.Ф.Зеленская, Н.И.Самикулин, А.С.Терентьев, В.Р.Сатаев, В.Ф.Яковлев)

Базовая сеть дорог общего пользования Курганской области включает федеральные, региональные или межмуниципальные и местные дороги.

Общая протяженность по Курганской области составляет 17194 км.

С целью разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федеральные автомобильные дороги протяженностью 730

км переданы в федеральное управление автомобильных дорог «Южный Урал» (г. Челябинск).

Дороги регионального или межмуниципального значения протяженностью 7892 км переданы в оперативное управление Главному управлению автомобильных дорог.

В соответствии со статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местные автомобильные дороги находятся в ведении органов местного самоуправления.

Протяженность дорог местного значения составляет 8572 км.

Федеральным законом от 6 апреля 2011 года №68 - ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 179, в соответствии с которой создаются дорожные фонды:

- федеральный дорожный фонд;

- дорожный фонд субъекта Российской Федерации и могут создаваться муниципальные дорожные фонды (возможность создания прописана, но до сих пор нигде не оговорены источники формирования муниципальных дорожных фондов).

С 1 января 2012 года в соответствии с **Законом Курганской области от 5 октября 2011 года № 57 «О дорожном фонде Курганской области»** создан **дорожный фонд** Курганской области.

На 2012 год общий объем расходов за счет дорожного фонда в Курганской области составляет 2350 млн.руб., это более чем в 2 раза больше, чем в 2011 году.

Постановлением Правительства Курганской области от 30 декабря 2011 года № 673 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Курганской области, в соответствии которым п.п.6 п.6 предусмотрено направление расходов по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных районов. В соответствии с нормативно-правовым актом размер субсидий должен быть не менее 5% от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда (117,5 млн.руб).

Фактически на 2012 год на финансирование дорог местного значения выделено 700 млн.руб. в виде субсидий из областного бюджета - это около 30 % от общего бюджета и больше чем в 2011 году на 600 млн..руб. Распределение размера

субсидий на дороги местного значения по муниципальным образованиям предусмотрены **приложением 12 к Закону Курганской области от 5 декабря 2011 года № 84 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 - 2014 годов».**

Главным управлением автомобильных дорог разработаны и приняты все НПА, которые необходимы для работы.

Постановление от 31 января 2012 года № 18, предусматривающее Порядок предоставления и расходования субсидий из Дорожного Фонда Курганской области на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (585,8 млн. руб.).

Постановление от 10 апреля 2012 года № 124 «О порядке предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из дорожного фонда Курганской области на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» (117,5 млн. руб.).

Правительством Курганской области принят последний документ: **постановление Правительства Курганской области от 25 июня 2012 года № 285**, которым предусмотрены изменения по исключению долевого финансирования местных бюджетов при заключении Соглашений на 2012 год. Теперь необходимо заключить дополнительные Соглашения с Главным управлением автомобильных дорог, исключив доленое финансирование из местных бюджетов и изменить приложения по перечню объектов ремонта.

На сегодняшний день все районы заключили Соглашения кроме Звериноголовского и Мишкинского районов. Многие провели процедуру торгов. Все дорожные предприятия, находящиеся в районах - потенциальные дорожные подрядные организации, которые на сегодня являются самостоятельными юридическими лицами.

В завершение своего выступления, Тамара Федоровна сказала, что показывают выполнение г.Курган и г.Шадринск, на 91,8 % от годового объема, освоены средства по Варгашиинскому району.

В дополнение к выступлению Зеленской Т.Ф., начальник ГИБДД МО МВД РФ «Шумихинский» Терентьев А.С. рассказал собравшимся о результатах работы в области дорожного надзора ОГИБДД МО МВД России «Шумихинский».

Протяженность автомобильных дорог Шумихинского района составляет 639 км, в том числе федерального значения - 29 км, областного значения - 345 км, местного значения - 145 км, 95 км - в г. Шумиха. Участок автомобильной дороги федерального значения М-51 «Байкал» обслуживает ОАО «Шумихинское ДРСУ». Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения обслуживает ОАО «Альменевское ДРСП».

В районе зарегистрировано 13071 ед. автотранспортных средств. По сравнению с 2011 г. количество транспортных средств увеличилось на 15%.

В территорию обслуживания межмуниципального отдела МВД России «Шумихинский» входит Альменевский район, протяженность дорог которого составляет 333 км, 308 км - территориальных дорог, 25 км - с. Альменево с твердым покрытием.

В 2012 году на территории Шумихинского района зарегистрировано 159 дорожно-транспортных происшествий с материальным ущербом, 14 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых 3 человека погибло и 16 получили ранения различной степени тяжести. В Альменевском районе за шесть месяцев текущего года зарегистрировано 20 ДТП с материальным ущербом, 6 ДТП, в результате которых пострадали люди.

Зарегистрировано 2 дорожно-транспортных происшествия на территории Шумихинского района с участием детей, при которых 2 ребенка получили ранения. На территории Альменевского района зарегистрировано 1 ДТП с участием детей, при котором пострадал 1 ребенок.

Неудовлетворительные дорожные условия явились сопутствующими факторами в совершении 6 дорожно-транспортных происшествий на территории Шумихинского района. В зимний период в основном это низкие сцепные качества покрытия, неудовлетворительное состояние обочин, сужение проезжей части. В летний период отмечено отсутствие тротуаров (пешеходных дорожек). В Альменевском районе ДТП по причине неудовлетворительных дорожных условий не зарегистрированы.

На территории Шумихинского района имеется 18 мест концентрации ДТП, 9 расположены на автомобильной дороге федерального значения М-51 «Байкал», 4 - в городе Шумиха и 5 - на дорогах регионального и межмуниципального значения. В Альменевском районе 2 места концентрации ДТП приходится на а/д Шумиха-Усть-Уйское.

На территории Шумихинского и Альменевского районов проводится акция «Охота на зебру. Всероссийский пешеходный рейд», за время проведения которой неоднократно проверяются 18 имеющихся пешеходных переходов, возбуждено 4 дела по факту их неудовлетворительного содержания в отношении должностных лиц. По результатам надзорной деятельности 18 пешеходных переходов приведены в надлежащее состояние, нанесена горизонтальная дорожная разметка «Зебра», в городе Шумиха установлено 4 новых дорожных знака повышенной яркости, пешеходные переходы оборудованы искусственным освещением, один пешеходный переход оборудован искусственной неровностью.

Имеются следующие недостатки в содержании УДС: отсутствует стационарное наружное освещение на 50 улицах города Шумиха, отсутствие тротуаров, горизонтальной разметки, ямочность, неудовлетворительное состояние обочин, дефекты покрытия и многое другое. В настоящее время на улицах Вишневка, Труда города Шумиха проведен текущий ремонт дорожного полотна, на центральных улицах Ленина, Гагарина, Советская, Гоголя проведен ямочный ремонт. На а/д «Байкал» проведен ямочный ремонт. На а/д Каменное-Кипель-Горшково отремонтирован 1 км дорожного полотна. Возобновлена работа двух светофорных объектов, один светофор находится в нерабочем состоянии. На улице Кирова установлено 11 полусфер, ограничивающих проезд транспортных средств на городскую площадь. На улицах Белоносова, Пограничная, Свободы, Гоголя проведена срезка обочин. В Альменевском районе на улице 8 Марта уложено асфальтобетонное покрытие (250 квадратных метров). На улицах Чиняева, Совхозная, Пионерская дорожное щебеночное полотно. Проводится ямочный ремонт асфальтированных дорог в с. Альменево, а также на а/д Альменево-Ягодное-Чистое-Рыбное, и а/д Малышево-Юламаново. В с. Альменево проведен ремонт искусственного наружного освещения, произведена замена 50 ламп.

В 2012 г. в Шумихинском районе по выявленным нарушениям в содержании улично-дорожной сети должностным лицам предприятий и организаций выдано 26 предписаний, к административной ответственности за нарушения правил ремонта и содержания дорог привлечено 13 должностных и 1 юридическое лицо по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, 4 должностных лица привлечены к ответственности за нарушение правил содержания ж/д переездов, 2 - за нарушение правил содержания мостов. В Альменевском районе выдано 18 предписаний на устранение выявленных недостатков в содержании улично-дорожной сети, составлено два

административных материала в отношении должностных лиц за обслуживание и содержание УДС.

3. Практика правоприменения Федерального закона № 8-ФЗ от 09.02.2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

(Н.С.Кияненко, В.Ф.Яковлев, Л.Ю.Сидорова)

Как отметила Н.С.Кияненко, с 1 января 2010 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Принятие данного закона имеет важное значение для создания в России условий, при которых органы власти должны стать более открытыми и доступными для граждан, а значит, подотчетными обществу.

Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» впервые закрепил подробный механизм реализации гражданами своего права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Стоит отметить, что до появления данного закона правовое регулирование вопросов доступа к информации о деятельности органов власти носило лишь весьма общий характер: основу правового регулирования доступа к информации о деятельности органов власти составляли лишь статьи 24 и 29 Конституции Российской Федерации и отдельные нормы Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», закрепляющие лишь общие аспекты права на доступ к информации. Такое положение вещей негативным образом отражалось на практике реализации гражданами указанного права.

Одним из самых главных положительных моментов названного закона является то, что в нем впервые получило закрепление юридическое определение понятия «информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» - объекта регулирования данного закона.

Названный Федеральный закон содержит ряд важнейших новаций обеспечения доступа к информации. Статья 6 определила перечень форм информирования граждан:

1) обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет;

3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

4) ознакомление пользователей с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления;

6) предоставление пользователям по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Однако этими шестью способами формы информирования не ограничиваются. По инициативе властей субъекта РФ или муниципалитетов возможны другие формы: «другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами». Эти формы должны быть закреплены нормативными документами субъектов РФ и муниципальных образований.

Закон ввел ряд запретов для власти: требовать плату за предоставление информации, за исключением случаев, когда запрашиваемая информация превышает объем, установленный Правительством РФ (этот объем установлен Постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 г. №860 «Об утверждении правил взимания платы за информацию о деятельности государственных органов и органов

местного самоуправления». Российское законодательство предусматривает уголовную ответственность за отказ должностных лиц предоставить информацию, однако только в том случае, если эта информация непосредственно затрагивает права и свободы гражданина.

Выполнение требований федерального и областного законодательства об открытости органов государственной власти на территории Курганской области осуществляется в разной степени и с различным уровнем качества различными органами власти.

Наиболее актуальным направлением реализации Федерального закона от 09.02.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» является создание условий для информирования граждан посредством официальных сайтов в сети Интернет.

Наибольшие проблемы информирования о деятельности власти характерны для муниципальных образований Курганской области, особенно для сельских поселений. Отсутствуют сами сайты, а также на многих сайтах муниципальных образований отсутствуют обязательные для обнародования информационные материалы:

- информация об исполнительном органе местного самоуправления (п. 1 «а» ст. 13 ФЗ-8);

- сведения о полномочиях органов местного самоуправления, задачах и функциях структурных подразделений указанных органов, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции (п. 1 «б»). Необходимо подчеркнуть, что на сайтах отсутствует даже Устав муниципального образования;

- сведения о руководителях органа местного самоуправления, его структурных подразделений, руководителях подведомственных организаций (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них) (п. 1 «д»);

- информация о нормотворческой деятельности органа местного самоуправления (п. 2), за исключением отдельных документов. Также, на сайте отсутствуют муниципальные регламенты предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций.

Проблемы доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления в Курганской области определяются не только качеством

официальных сайтов и других средств информирования граждан. Одна из важнейших проблем состоит в отсутствии нормативных документов, определяющих порядок решения вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления (город, район, поселение) в России обязаны в соответствии с законодательством, в частности, Федеральным законом №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решать вопросы местного значения (ВМЗ). К ним относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, например (для поселения), организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация освещения улиц и так далее.

Решение практически каждого ВМЗ требует ресурсного обеспечения, следовательно, возникают расходные обязательства. Наличие таких обязательств предполагает обязательное нормативно-правовое регулирование. Таким образом, по большинству этих вопросов органами местного самоуправления должны быть приняты специальные нормативные акты, определяющие порядок их решения. Это подтверждается нормой ст. 87 Бюджетного Кодекса РФ.

Без нормативных документов, определяющих порядок решения вопросов местного значения, эта деятельность оказывается в сфере так называемого «административного усмотрения»: исполнитель конкретного вопроса местного значения делает это, как ему удобно и выгодно, очень часто - без учета интересов населения. Таким исполнителем обычно является сотрудник исполнительного органа местной администрации или структурное подразделение той же администрации. Занимаясь решением вопросов местного значения «для себя», такие исполнители ухудшают качество муниципальных услуг населению и ограничивают доступ граждан к информации.

Отсутствие нормативных документов о порядке решения вопросов местного значения ограничивает право граждан на информацию о деятельности органов местного самоуправления, поскольку люди не знают процедур решения этих вопросов, показателей их решения, механизмов контроля (в том числе общественного) за решением вопросов местного значения.

Чрезвычайно важным направлением обеспечения доступа к информации о деятельности органов власти является представление такой информации в доступной для восприятия форме.

Необходимо выделить следующие основные проблемы правоприменения Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в Курганской области:

- отсутствие сайтов и доступа к сети Интернет в сельских поселениях;
- неисполнение или неполное исполнение требований Федерального закона при разработке структуры официальных сайтов органов власти и наполнении данных сайтов информацией (информация является неполной или труднодоступной);
- отсутствие доступа к официальным сайтам вследствие того, что их перестают поддерживать (например, владелец сайта, т.е. орган власти, не продлил услугу хостинга);
- отсутствие в муниципальных образованиях нормативных документов, определяющих порядок решения вопросов местного значения;
- слабая ориентированность на результат деятельности органов власти при осуществлении информирования граждан (отсутствует стремление донести информацию, используя доступный язык изложения, современные графические средства представления информации и т.д.);
- отсутствие систематического общественного или общественно-государственного контроля эффективности деятельности по предоставлению информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В заключение своего выступления Наталья Сергеевна озвучила рекомендации по совершенствованию нормативной основы и правоприменительной практики:

1. Принять МНПА "Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления":

- об утверждении требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Администрации и ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов;
- об утверждении перечня информации о деятельности Администрации и ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов.

2. В кратчайшие сроки обнародовать МНПА и иную информацию о деятельности органов на официальных сайтах муниципальных образований и другими способами.

3. Заключить соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передачи полномочий по размещению информации о деятельности органов местного самоуправления сельских поселений на официальных сайтах ОМС.

4. Стимулировать создание пунктов социального доступа в Интернет органами местного самоуправления в Курганской области.

4. Круглый стол на тему: «Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, содержание свалок на территории муниципального образования»

(З.А.Неволина, А.Г.Горнов, Н.В.Мерзляков, С.П.Артемьев, Л.Ю.Сидорова,
З.А.Емельянова, Н.С.Кияненко)

Как доложила собравшимся Неволина З.А., одним из важнейших направлений деятельности по охране окружающей среды в Курганской области является обращение с отходами.

Для создания системы в области обращения с отходами прежде всего необходим учет их образования и движения. 8 апреля этого года Президентом Российской Федерации дано поручение о ведении кадастров отходов, в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области ведется региональный кадастр отходов.

На территории области ежегодно образуется 600-800 тыс. тонн отходов. Так в 2010 году образовалось 666,204 тыс. тонн отходов, что на 135 тыс. тонн меньше показателя 2009 года.

На субъекты РФ возложены полномочия по реализации межмуниципальных мероприятий, разработке и реализации программ. Первоочередное внимание уделяется предотвращению и снижению объемов образования отходов, максимально возможному вовлечению отходов в хозяйственный оборот.

Захоронению в прошедшем году подверглись 18,5% отходов, среди них 99,9% приходится на отходы 4-го и 5-го классов опасности. Доля использованных и

обезвреженных отходов в течение 8 лет сохраняется на достаточно высоком уровне по отношению к общероссийским показателям и в 2011 году составила 65,8%.

Переработкой и обезвреживанием отходов на территории области занимаются более 20 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Только предприятиями города Кургана за 2010 год принято более 33 тыс. тонн отходов, подлежащих переработке и вторичному использованию. Так, в ГУП «Вторпереработка» налажен процесс регенерации промышленного лоскута и, на основе полученного вторичного сырья, производство ватина, матрацев и др. изделий. В 2010 году предприятием принято 467 тонн текстильных отходов и 14 тонн отходов полиэтиленовой пленки для производства тротуарной и террасной плитки, черепицы, смотровых люков.

В МУП «Меркурий» проведена демеркуризация свыше 95 тонн отработанных ртутьсодержащих ламп и трубок (99%). Принято 53 тонны отходов полимерных материалов, используемых для производства тротуарной плитки, бордюрного камня, черепицы и вазонов.

ООО «Центр» наряду с переработкой пластмасс и выпуском полимернаполненных изделий, производит оборудование для переработки пластмасс и тетрапакетов.

ООО «Этиламин» принято и в дальнейшем будет использовано в качестве вторсырья 28 тыс. тонн отходов металлургического и литейного производства.

С закрытием полигона по ул. Омской остро стоял вопрос захоронения нефтесодержащих отходов. Сегодня этот вопрос в большей мере решен. Более 1 тыс. 300 тонн отработанных синтетических и минеральных масел, других нефтесодержащих отходов приняли на утилизацию ООО НПП «Рус-Ойл», ООО «Этиламин», ИП Коломиец, ООО «Экология Сервис».

На территории области реализован комплекс мероприятий в рамках ведомственной целевой программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Курганской области на 2008-2010 годы». Принята программа на последующие 3 года.

Президентом поставлена задача по ликвидации экологического ущерба прошлых лет. При ликвидации предприятий сельхозхимии у нас осталось около 1 тыс. тонн непригодных и запрещенных пестицидов. Сегодня нет технологии их уничтожения, поэтому в рамках программы проведены мероприятия по обеспечению безопасного хранения 728,5 тонн отходов пестицидов и агрохимикатов. Проведены

ремонтные работы и мероприятия по обустройству мест хранения на территории восьми районов области, в городе Шадринске. Использованы средства областного бюджета в размере 1,784 миллионов рублей. В настоящее время отходы размещены в герметичных емкостях или в складах.

Еще один чрезвычайно опасный отход, в большом количестве размещенный на территории нашей области, - химическое оружие. 5 457 тонн отравляющих веществ, или 13,6% от общего запаса химического оружия РФ накоплены в Курганской области. По данным информационного центра объекта УХО, на 31 марта 2011 года уничтожено 1862,359 тонн отравляющих веществ.

В результате уничтожения химического оружия (на 31.03.2011 г.) образовалось 7652,3 тонн битумно-солевых масс, 4567,3 тонн - реакционных масс.

Филиалом ГКУ «Экофонд» РЦ ОУХО ведется мониторинг в зоне влияния объекта и контроль источников выброса. Кроме химического анализа ведется мониторинг влияния на растения и животных. У нас единственная в стране лаборатория биологического мониторинга, которая исследует влияние токсичных веществ на мышах. За время работы негативного влияния отходов не выявлено.

Наиболее неблагоприятно в области стоит вопрос сбора, вывоза и захоронения коммунальных отходов. Деятельность с отходами правилами предоставления коммунальных услуг не отнесена к коммунальным услугам. В полномочиях субъекта и органов власти муниципальных образований отсутствует раздел по захоронению отходов.

По оборудованию мест размещения отходов разработан и прошел государственную экологическую экспертизу проект полигона размещения отходов для районных центров.

По выданным **Рекомендациям по обустройству временного объекта размещения отходов поселения** органами местного самоуправления в ряде районов области начата работа по обустройству мест размещения отходов, отрабатывается практика создания специализированных предприятий, обеспечивающих работу на территории всего района. Так, Администрацией Петуховского района разработана программа обустройства объектов размещения отходов на период с 2011 по 2014 годы, принято постановление по их обустройству. Аналогичные программы разработаны администрациями Макушинского и Частоозерского районов.

Понимая отсутствие средств в администрациях, отсутствие специалистов, в марте прошлого года Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области проведен второй семинар - совещание для заместителей Глав районов. Проведен анализ имеющихся тарифов на захоронение отходов.

Департаментом даны рекомендации по разработке схем обращения с отходами на территории муниципальных образований, определяющих места захоронения отходов и места их временного хранения, методы накопления, сбора, вывоза, размещения, обезвреживания и переработки отходов, целесообразность проектирования, строительства, реконструкции или расширения объектов размещения отходов, ориентировочные капиталовложения на строительство и приобретение технических средств.

В качестве положительного примера решения вопросов в сфере обращения с отходами можно привести работу Администраций Частоозерского, Каргапольского, Альменевского районов.

На протяжении нескольких лет не решается вопрос обустройства объектов в с. Кетово, в Шадринском, Шумихинском, Макушинском, Лебяжье-вском районах. Особенно сложно складывается ситуация в с. Кетово.

Участники заседания «круглого стола», члены Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», заслушав и обсудив выступления, отметили важность и злободневность поднятых вопросов.

Органы местного самоуправления действуют в рамках обозначенных полномочий. Однако в ходе их реализации возникает много проблем, требующих совместных усилий властей разных уровней, общественности, населения. Например, актуальными являются вопросы оформления правоустанавливающих документов на земельные участки, предназначенные для хранения бытовых отходов и мусора (санкционированные свалки), сбора мусора и оплаты за предоставленные услуги в жилом секторе с частными домовладениями, наличия в поселениях лицензированных хозяйствующих субъектов по содержанию санкционированных свалок.

Опытом организации сбора, вывоза и содержания места захоронения бытового мусора поделился глава Частоозерского сельсовета **Мерзляков Николай Васильевич**.

Учитывая значимость и остроту выше обозначенных проблем, участники «круглого стола» решили:

1. Признать взаимную полезность прошедших обсуждений и поддержать практику регулярного проведения подобных мероприятий в рамках Палаты сельских поселений.

2. Рекомендовать администрациям муниципальных образований:

- разработать порядки сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- оформить правоустанавливающие документы на земельные участки, предназначенные для хранения бытовых отходов и мусора (свалки);
- активизировать информирование населения по вопросам сбора, вывоза, размещения мусора в соответствии с установленным на территории муниципального образования порядком;
- привлечь школы, родителей к экологическому воспитанию и культуре подрастающего поколения.

3. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (З.А.Емельянова) обобщать лучший опыт работы муниципальных образований по организации сбора и вывоза бытовых отходов; размещать информацию на сайте Ассоциации, доводить до сведения органов местного самоуправления.

В заключение встречи участники заседания Палаты обменялись мнениями и подвели итоги состоявшейся встречи.

Заседание завершилось экскурсией по объектам социальной сферы села Альменево. Члены Палаты побывали на экскурсии в историко-краеведческом народном музее «Дружба», комбинате комплексных бытовых услуг «Стиль» индивидуального предпринимателя Е.Н.Каримовой, посетили построенную несколько лет назад на средства Альменевского сельсовета общественную баню, многоквартирный жилой благоустроенный дом для детей-сирот, участников и вдов ветеранов ВОВ, пожарное депо ПУ-9, прошлись по новым улицам райцентра и ознакомились с домами, возведенными в рамках программы «Социальное развитие села». Завершилась экскурсия в МКОУ «Альменевская средняя общеобразовательная школа».

Председатель Палаты
сельских поселений Ассоциации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Cyrillic letters 'СВ' followed by a horizontal line.

С.В. Рыжкова