

ПРОТОКОЛ
заседания Палаты сельских поселений ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

с. Глядянское Притобольного района

30 июля 2014 года

№ 5

Председательствовал:

Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф.Яковлев.

Присутствовали члены Палаты:

С.В.Рыжкова, С.П.Артемьев, Ю.В.Богдашов, О.Г.Родюшкина, С.Г.Скрябин, А.В.Важенин, О.В.Злыднева, Ю.И.Попов, Р.Э.Абдрахимов, Е.Г.Журавлева, Н.С.Бабкин, С.А.Воробьев, И.А.Шибанова.

Приглашены:

Н.П.Иванов, В.Ф.Сердюкова, В.Р.Сатаев, Е.А.Кулиш, В.В.Мохов, Д.М.Приставкин, Е.Ю. Мурашко, А.В.Останин, Н.К.Меньщикова, З.А. Емельянова, Т.А.Смирнова, С.В.Лукманова, Н.В.Требух, О.А.Подосенина, главы сельсоветов Притобольного района, представители СМИ.

Заседание Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» проводится в соответствии с планом работы Ассоциации на 2014 год. В состав палаты входят 24 представителя сельских поселений Курганской области.

Повестка дня:

1. О практике работы Глядянского сельсовета Притобольного района по решению вопросов местного значения; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций.

Докладывает: **Сердюкова Валентина Филипповна** - Глава Глядянского сельсовета Притобольного района.

2. Управление муниципальными закупками в свете требований Федеральных законов № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Докладывает: **Кулиш Екатерина Анатольевна** - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области.

3. О реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р.

Докладывает: **Мохов Валерий Вячеславович** - заместитель руководителя Управления Росреестра по Курганской области.

4. О реализации порядка передачи с 1 января 2014 года функций регистрационного учета граждан РФ от органов местного самоуправления сельских поселений подразделениям территориальных органов ФМС России.

Докладывает: **Приставкин Дмитрий Михайлович** - заместитель руководителя территориального органа - начальник отдела анализа, планирования, контроля и информационного обеспечения ФМС России по Курганской области.

5. О развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы. Об итогах работы Съезда депутатов сельских поселений, состоявшегося в г. Волгограде 4-5 апреля 2014 года.

Докладывает: **Сатаев Валерий Романович** - Глава Чинеевского сельсовета Юргамышского района, член Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

6. Об изменениях в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации».

Докладывает: **Лукманова Светлана Викторовна** - специалист по правовым вопросам ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф. Яковлев.

Глава Притобольного района Н.П.Иванов поприветствовал участников заседания и рассказал собравшимся о социально-экономической ситуации в районе.

1. О практике работы Глядянского сельсовета Притобольного района по решению вопросов местного значения; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций.

(В.Ф.Сердюкова)

Участие в федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года», приоритетных национальных проектах «Развитие агропромышленного комплекса», «Образование», «Здоровье» и др. позволило в Глядянском сельсовете достроить пищеблок в ЦРБ и провести ремонт в поликлинике. В ведется поэтапный ремонт в школе, отремонтирован детский сад №2 и в 2006 году восстановлена работа детского сада «Малышок».

Молодые семьи и специалисты получают субсидии для строительства жилья.

На примере работы Глядянского сельсовета отчетливо видна активная жизненная позиция населения.

Особенностью поселения является то, что село с 3-х сторон окружено рекой и соответственно 4 дамбами, общая протяженность которых составляет 4,7 км, 3,3 из которых находятся с 2012 года в ремонте. Также имеется еще 3 разрыва общей протяженностью 1 км. На 2015 год и последующие 2 года планируется и

проектируется реконструкция сопряжения этих участков по соединению всех 4-х участков дамб.

Прибрежная зона реки протяженностью 2,5 км. проходит у огородов жителей, имеется 6 водонапорных устройств шлюзов на дамбах. В весеннее время (с наступлением солнечных дней) начинается очистка шлюзовых труб от снега и, по мере таяния снега, систематический контроль состояния и работоспособности. В предпаводковый период они подлежат очистке и поддержанию в работоспособном состоянии подъемников. В это время идет подготовка к проведению воды с трех логов, когда шлюзы должны быть открыты и логовая вода пропускается на луга, после чего сразу необходимо все попеременно закрыть, так как подъем воды в реке разворачивает воду обратно в село. У Администрации поселения сложились хорошие отношения с жителями близлежащих домов. Данная ситуация длится от 2-х недель до 1,5 месяцев и требует постоянного контроля. И, конечно, 2 работникам сельской Администрации уследить за всем этим хозяйство очень сложно.

Сразу после таяния, обычно с первых чисел апреля, организуется работа санитарных отрядов (помощь оказывают ЦЗН и добровольцы) по очистке от мусора берегов по обеим сторонам дамб.

Одновременно объявляется весенний месячник по уборке территории Глядянского сельсовета. На территории села имеется водопропускная система протяженностью 6,8 км. Во время месячника идет очистка канав, проверка пропускной способности и очистки труб.

В 20-х числах апреля начинается очистка противопожарных разрывов, которую, в основном, осуществляют активные жители, так как 49 усадеб являются смежными.

И только к маю начинается весенняя уборка в самих селах. Обычно многие сельчане на своих участках придомовых территориях к этому времени уже наводят порядок.

Завершающим этапом является очистка бора, прилегающего к селу (2,6 км длиной и 350 м шириной). Очистка проходит с участием работников Глядянского лесхоза, Глядянского лесничества, работников администраций Притобольного района и Глядянского сельсовета.

Постоянная работа с сельчанами приносит результаты и в работе по содержанию МКД. В селе из-за отсутствия управляющей компании содержанием общедомового имущества занимаются жильцы (старшие домов). Многие дома

требуют ремонта, и по мере сил он проводится: замена септика, замена труб в подвальных помещениях и водных стояков. В настоящее время достигнута договоренность по капитальному ремонту крыши МКД, ремонт которого обойдется жильцам в 400 тыс. руб.

Проводится работа по содержанию колодцев: Администрация сельсовета обустривает колодцы, проверяет воду, а текущее содержание (очистка внутри и вокруг) проводят жители, пользующиеся водой данных колодцев.

С 2009 года Администрация поселения активно участвует в программе по ремонту дорог, заасфальтировано более 3 км.

Выступил: А.В.Останин.

Заслушав и обсудив информацию Главы Глядянского сельсовета Притобольного района Сердюковой Валентины Филипповны о практике работы Глядянского сельсовета Притобольного района по решению вопросов местного значения; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать главам поселений использовать положительный опыт осуществления полномочий органами местного самоуправления Глядянского сельсовета Притобольного района в решении вопросов местного значения; по привлечению жителей к участию в их осуществлении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций.

3. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (З.А.Емельяновой) обобщить опыт органов местного самоуправления Глядянского сельсовета Притобольного района по решению вопросов местного значения, информацию разместить на сайте Ассоциации.

4. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 13; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

2. Управление муниципальными закупками в свете требований Федеральных законов № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

(Е.А.Кулиш)

Основные изменения, внесенные Федеральным законом № 140-ФЗ от 4 июня 2014 года.

1. Вводится определение «совокупного годового объема закупок» (далее-СГОЗ).

Данное понятие применяется при определении:

- объема закупок у субъектов малого предпринимательства (ст.30 - 15% от СГОЗ);
- создания контрактной службы (ст.38 - СГОЗ >100 млн.);
- определения лимита на запрос котировок (ст.72 -10% от СГОЗ);
- закупки у единственного поставщика (п. 4 и 5) ч.1 ст.93 - 5% и 50% соответственно от СГОЗ).

2. Случаи применения проектно-сметного метода определения НМЦК дополнены текущим ремонтом зданий, строений, сооружений, помещений.

Применение проектно-сметного метода определения НМЦК при проведении текущего ремонта зданий, строений, сооружений, помещений позволит в этих случаях проводить расчет на основе сметы. В большинстве случаев именно так осуществляется ценообразование по текущим ремонтам.

Работы по благоустройству и обслуживанию объектов коммунальной инфраструктуры не упомянуты в тексте изменений. Однако, в некоторых случаях есть возможность также рассматривать эти работы как текущий ремонт сооружений. В понятие «сооружение» входят и коммуникации, и дороги, и объекты инфраструктуры. Такое достаточно широкое определение сооружений дает, например, ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КЛАССИФИКАТОР ОСНОВНЫХ ФОНДОВ ОК 013-94. Содержание текущего ремонта определяется сметой.

3. Дополнены отдельные положения ст.30 о закупках у субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально - ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Уточнен порядок расчета 15-ти процентного объема закупок у СМП и СОНКО. Для статьи 30 установлен особый порядок определения СГОЗ. Дан перечень закупок, которые не учитываются при определении СГОЗ:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Часть 15 Статьи «Контракт» изложена в следующей редакции: «При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок».

Существенно расширен перечень оснований, когда обязательные требования к содержанию контракта (ответственность поставщика и др.), установленные ст.34, могут не применяться. Например, теперь не обязательно включать все обязательные положения в контракты с коммунальными монополистами, что вызывало обоснованные сложности для заказчиков.

Уточнено, что в перечисленных случаях (в т.ч. «малых» закупках до 100 т.р.) контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной для сделок ГК РФ. Глава 28 ГК РФ предусматривает заключение договоров («контрактов» - в терминологии 44-ФЗ) путем направления оферты и ее акцепта. Формы этих юридически значимых действий многообразны. К ним относится оплата по счетам, оплата из подотчетных средств и другие случаи, когда двусторонний письменный договор не оформляется.

5. Внесены изменения в статьи 72, 73, 74, которые регулируют вопросы проведения запроса котировок.

Лимиты на запрос котировок согласно ч.2 ст.72 в новой редакции будут считаться от СГОЗ, определение которого теперь дано в статье 3. Сами лимиты остались те же - 10% от СГОЗ и 100 млн. В новой редакции присутствует союз «и», который подчеркивает одновременность этих условий. Порядок проведения запроса котировок дополнен отдельными оговорками о возможности подачи и рассмотрения заявок, подаваемых в форме электронного документа.

6. Внесены изменения в статью 93, а именно в пункт 4 части 1 указанной статьи:

осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей».

Заказчик имеет право выбрать лимит 5% или 2 млн. руб. на годовой объем «малых» закупок до 100 т.р. у единственного поставщика.

Указанные ограничения годового объема закупок, как и ранее не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно ст.2 140-ФЗ данное изменение вводится в действие «задним числом» с 01.01.2014.

7. В текст закона включены дополнительные основания для осуществления закупки у единственного поставщика, например, пункт 32 части 1 статьи 93 аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения.

8. Существенно сокращен перечень закупок, в которых требуется внешняя экспертиза исполнения контракта (этапа контракта). «Результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе».

Внешняя экспертиза не проводится в случаях:

- предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Новая редакция применяется с 01.01.2014.

Отчет по контракту (этапу контракта) в соответствии с ч.9 ст.94 не требуется для контрактов до 100 и 400 т.р.

Федеральный закон 223-ФЗ. Темы: Государственные и муниципальные закупки.

У бюджетных учреждений есть возможность совершать часть закупок по нормам Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Однако в этом случае им нужно размещать на официальном сайте определенную отчетность по закупкам. О преимуществах закупок по нормам Закона № 223-ФЗ и возможных сложностях его применения - в статье.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 № 396-ФЗ в Закон № 223-ФЗ были внесены поправки, которые, несомненно, поменяют практику его применения в 2014 году. Часть изменений носит редакционный характер. Например, слова «официальный сайт» заменили словами «единая информационная система», а ссылки на Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ заменили ссылками на Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе). Другая часть поправок имеет более существенное значение. В первую очередь, в состав заказчиков, применяющих Закон № 223-ФЗ, включили бюджетные учреждения (п. 4 ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ). Кроме того, определили, что если заказчиком выступает бюджетное учреждение, то Положение о закупке утверждает орган, исполняющий функции и полномочия его учредителя (п. 6 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

Условия для применения Закона № 223-ФЗ.

Бюджетные учреждения могут совершать часть закупок по нормам Закона № 223-ФЗ. Так позволяет поступить часть 2 статьи 15 Закона о контрактной системе. Для реализации своего права в 2014 году бюджетному учреждению нужно:

- 1) разработать Положение о закупке (ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе);
- 2) направить его на утверждение учредителю (п. 6 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ);
- 3) разместить утвержденное Положение о закупке до 1 апреля 2014 года на официальном сайте (ч. 25 ст. 112 Закона о контрактной системе).

До размещения указанного Положения все закупки бюджетные учреждения проводят в соответствии с Законом о контрактной системе.

Закон № 223-ФЗ и проблемы с учредителями.

В настоящее время основной проблемой для бюджетных учреждений стало отсутствие желания учредителя утвердить Положение о закупке. Иногда причинами такого нежелания становятся объективные факторы. Бывает, что «внебюджетные» средства бюджетное учреждение тратит на выплату заработной платы и премирование сотрудников либо направляет на софинансирование коммунальных платежей. При этом закупки иных товаров, работ, услуг за счет указанных средств не проводятся или ведутся в малом объеме. Следовательно, разработка и утверждение Положения о закупке для такого бюджетного учреждения бессмысленны. Либо оно ему попросту не нужно (нет предмета регулирования), либо возможные трудозатраты бюджетного учреждения в связи с применением двойного режима закупок могут быть несопоставимы с общим эффектом от принятия соответствующего решения.

Иногда имеет место субъективизм: учредители боятся потерять контроль над такими закупками либо взять на себя ответственность за содержание Положения о закупке, не вникая в особенности правового положения бюджетного учреждения.

Преимущества закупок по Закону № 223-ФЗ.

Напомним, что у бюджетных учреждений с 1 января 2011 года изменился порядок финансирования деятельности. Случилось это благодаря реформе государственных (муниципальных) учреждений, начало которой положил Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ. Основной идеей этого закона было

сужение круга получателей бюджетных средств за счет изменения статуса бюджетных учреждений и перевод таких учреждений на принцип самокупаемости.

В связи с этим гарантированное бюджетное финансирование по смете для таких учреждений было заменено субсидиями, выделяемыми на выполнение государственного (муниципального) задания. Дополнительно бюджетные учреждения были наделены правом заниматься деятельностью, приносящей доход. Причем поступления от этой деятельности в полном объеме остаются в распоряжении учреждения. Государство перестало нести субсидиарную ответственность по долгам бюджетного учреждения. Бюджетные учреждения по своему статусу приблизились к автономным учреждениям и перестали быть получателями бюджетных средств.

Соответственно, эффективность деятельности бюджетного учреждения теперь напрямую зависит от его конкурентоспособности. А на нее, в свою очередь, влияют различные факторы, в том числе режим закупок товаров, работ, услуг, необходимых бюджетному учреждению для ведения платных видов деятельности.

Закон № 223-ФЗ обладает определенными преимуществами перед Законом о контрактной системе. Несмотря на определенную формализацию закупочного процесса, Закон № 223-ФЗ позволяет бюджетным учреждениям сохранить конкурентоспособность, не парализовать свою деятельность и оправдать трудозатраты, связанные с применением двойного режима закупок. Вот несколько таких преимуществ:

1. Гибкое планирование. Планирование, по общему правилу, ведется только на один год, обосновывать закупки не требуется, план может быть изменен в любой момент и по любой причине.

2. Можно закупать продукцию с указанием в техническом задании конкретных товарных знаков без добавления слов «или эквивалент».

3. Медицинские организации могут закупать лекарственные средства по их торговым наименованиям, а не по международному непатентованному наименованию (МНН).

4. Не требуется обосновывать начальную (максимальную) цену договора.

5. Можно установить квалификационные требования к участникам закупок, исключить из числа потенциальных поставщиков недобросовестные организации.

6. Можно придумать свою систему способов закупок и случаи применения каждого из них. Вместо электронных аукционов, например, провести электронный конкурс или электронный запрос предложений.

7. Заказчик сам устанавливает критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе может установить значимость критерия «качество и квалификация» выше значимости критерия «цена».

8. Можно ввести в число оснований закупки у единственного поставщика исключенные из Закона о контрактной системе случаи закупки в качестве генерального подрядчика (генерального исполнителя) по контракту или договору и закупки за счет грантов, срочные непредвиденные закупки, закупки по результатам несостоявшихся процедур.

9. Можно вносить изменения в заключенный с победителем договор: продлить сроки, увеличить цену, изменить объем и т. д.

Эти преимущества, правильным образом отраженные в Положении о закупке, позволят бюджетному учреждению создать условия для своевременного и полного обеспечения потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективно расходовать денежные средства.

Отчетность по закупкам по Закону № 223-ФЗ.

Вернемся к поправкам, внесенным в Закон № 223-ФЗ. Помимо прочего ими установлены новые правила отчетности по закупкам

Текущая отчетность по закупкам.

В ежемесячную отчетность, предусмотренную частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, помимо прочего, с 1 января 2014 года необходимо включать сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Правительство РФ вправе установить:

- особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, проводимой отдельными заказчиками;
- обязательный для этих заказчиков годовой объем закупки у таких субъектов;
- порядок расчета указанного объема;

- форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

До выхода акта, определяющего порядок проведения закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, ежемесячный отчет в соответствующей строчке будет содержать значение «0». При этом сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, всегда размещаются заказчиком на официальном сайте. В том числе тогда, когда в отчетном месяце полностью отсутствовали факты заключения соответствующих договоров (в данном случае заказчик проставляет в отчете «0»).

Отсутствие отчета считается фактом неразмещения на официальном сайте требуемой информации, а не декларацией заказчика об отсутствии в отчетном месяце заключенных договоров.

Впервые такую отчетность нужно было разместить на официальном сайте до 10 февраля 2014 года всем заказчикам, проводящим закупки по Закону № 223-ФЗ, в том числе бюджетным учреждениям, утвердившим Положение о закупке в январе 2014 года. Если учреждение приняло Положение о закупке в феврале или в марте 2014 года, то обязанность отчитываться об осуществленных закупках в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ наступает с начала марта или апреля 2014 года.

Будущая отчетность по закупкам.

Еще одна обязанность, предусмотренная частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, появится у заказчиков с 1 января 2016 года. Необходимо будет разместить в единой информационной системе данные о годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Срок - не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Часть 8.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ начнет действовать также с 1 января 2016 года. Согласно ей, Положение о закупке заказчика с 1 февраля очередного года и до завершения такого года может быть признано неразмещенным в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ. Заказчику в таком случае придется руководствоваться положениями Закона о контрактной системе. Подобное может произойти, если заказчик:

- не выполнил обязанность по закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством РФ;

- разместил недостоверную информацию о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенную в отчет;

- не разместил указанный отчет в единой информационной системе.

Важно запомнить!

Порядок заключения и исполнения договоров в 2014 году остается неизменным. При этом с 1 января 2015 года устанавливается обязанность заказчиков направлять сведения о заключенных ими договорах в реестр договоров, который будет вести Федеральное казначейство. Порядок ведения указанного реестра будет отдельно установлен Правительством РФ.

Выступили: В.Ф.Яковлев.

Заслушав и обсудив информацию начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области Кулиш Екатерины Анатольевны, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать главам поселений при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, а также капитальному ремонту объекта капитального строительства руководствоваться статьями 48, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 13; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

3. О реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р.

(В.В.Мохов)

План мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Дорожная карта) утвержден Распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р. Дорожная карта направлена на повышение качества оказания государственных услуг, относящихся к полномочиям Росреестра:

- государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- предоставление сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП);
- осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества;
- предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости (ГКН).

Обеспечение предоставления государственных услуг Росреестра в электронном виде.

Минимизация бумажного документооборота и перевод оказываемых заявителям услуг преимущественно в электронный вид является одной из целей Дорожной карты.

Учитывая большую социальную значимость и важность освещения вопросов предоставления государственных услуг в электронном виде, на сайте Управления Росреестра по Курганской области как территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курганской области (далее - Кадастровая палата) как подведомственной Росреестру организации создан отдельный раздел

«Государственные услуги», в котором приведен перечень государственных услуг, оказываемых Росреестром, с прямой ссылкой на соответствующие подразделы Портала Росреестра, а также размещена необходимая справочная информация, которая также размещена на информационных стендах в отделах Управления и Кадастровой палаты, на информационных терминалах в залах приема-выдачи документов.

В настоящий момент предоставление 3 из перечисленных выше услуг (исключение составляет государственная регистрация прав) доступно в электронном виде. Доступ к услугам обеспечивается через Портал Росреестра (<http://portal.rosreestr.ru>), который начал работу с 26.05.2010.

Предоставление услуги по государственной регистрации прав в полном объеме в электронном виде в настоящее время невозможно в связи с необходимостью доработки нормативно-правовой базы. До внесения изменений в законодательство Росреестром реализован комплекс мер, направленных на упрощение процесса обращения за данной услугой за счет перевода отдельных административных процедур в электронный вид.

Так для целей подачи заявлений о государственной регистрации возможно использование специального программного обеспечения предварительной подготовки документов со стороны заинтересованных пользователей (ИС ППД ГР, ПППД «Ассистент»), которое успешно применяется Управлением уже пятый год.

К сожалению, востребованность данной формы работы не столь высока, из 940 тыс. заявлений о регистрации, поступивших за период с января 2010 года по июнь 2014 года, с помощью ПППД «Ассистент» принято 1458 заявлений (0,15% от общего количества), по пакетам документов, подготовленным с применением ИС ППД, - порядка 15340 заявлений (1,78%).

Важную роль в достижении положительных результатов в реализации возможности получения сведений в ЕГРП в электронном виде играет межведомственное взаимодействие Росреестра с органами власти и органами местного самоуправления с учетом положений Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Для этого в июле 2012 года заключены трехсторонние соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене со всеми районными администрациями, администрациями г. Кургана и г. Шадринска. Соглашениями определены ответственные лица за работу в рамках реализации Закона №210-ФЗ:

со стороны Управления и Кадастровой палаты - начальники территориальных отделов, со стороны органов местного самоуправления - главы районных администраций.

По состоянию на 01.07.2014 Управлением выдано 715 ключей доступа к «Информационному ресурсу», из них (в порядке убывания): органам местного самоуправления – 580.

За январь-июнь 2014 года через СМЭВ и Портал поступило и обработано 26195 запросов (203,7% к АППГ - 12860).

Вместе с тем, по-прежнему, существенной остается доля запросов на бумажном носителе, хотя их количество в абсолютных значениях и уменьшается. Так, за январь-июнь 2014 года на бумажных носителях поступило 6652 запроса (44% к АППГ - 15126), из них 1281 или 19,3% - от органов местного самоуправления.

Сокращение сроков предоставления государственных услуг Росреестра.

Одной из основных целей Дорожной карты является сокращение сроков кадастрового учета и государственной регистрации прав до 5 и 7 дней соответственно, а также снижения времени ожидания в очереди для получения государственной услуги.

Повышение информированности клиентов системы о способах и формах получения услуг как одна из основных целей Дорожной карты.

Обеспечена возможность получения необходимой заявителям информации, в том числе о комплектах документов с помощью:

- Ведомственного центра телефонного обслуживания Росреестра (тел. 8 (800) 100 34 34 - звонок по России бесплатный, круглосуточный режим);

- сайта поддержки <http://support.egron.net>, по вопросам регистрации на сайте необходимо обращаться по телефону 8 800 70 73 100;

- Единой справочной службы Управления (тел. 8 (3522) 64-10-09) и справочной службы Курганского городского отдела Кадастровой палаты (тел. 8 (3522) 64-25-74);

- телефонов-автоинформаторов Управления – 8 (3522) 64-21-75, 64-21-76 и Кадастровой палаты - 8 (3522) 64-30-00.

Актуальная информация по услугам Росреестра также всегда доступна на терминалах автоматизированной системы взаимодействия с заявителями, которые

функционируют в 2 пунктах приема заявителей (г. Кургане и г. Шадринске), и информационных стендах в офисах приема заявителей.

В целях выбора оптимального времени предоставления государственной услуги создана возможность предварительной записи заявителей на прием одним из следующих способов:

- самостоятельно через Интернет Портал услуг Росреестра
зайти на адрес - <https://rosreestr.ru/wps/portal/>, - вкладка «Регистрация прав», далее вкладка «Офисы и приемные» - «Курганская область», и далее - по шагам, пошаговая инструкция Росреестра во вкладке «Как записаться на прием»;
- по телефону ВЦТО - 8-800-100-34-34;
- путем личного обращения в отдел Управления (специалист окажет услугу по предварительной записи через Портал услуг Росреестра);
- по телефону отдела Управления (специалист окажет услугу по предварительной записи через Портал услуг Росреестра).

Организация предоставления государственных услуг Росреестра на базе МФЦ по принципу «одного окна».

Одним из основных контрольных показателей Дорожной карты является доведение доли государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах по предоставлению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в общем количестве указанных государственных услуг с 50 % от общего количества в 2014 году до 90% в 2018.

Как известно, ГБУ Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ) создано в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 24.01.2011 №17. Учитывая неопределенность на момент начала сотрудничества конечных сроков завершения строительства и открытия главного операционного зала ГБУ «МФЦ» по адресу: г. Курган, ул. Куйбышева, дом 144, стр.41, Управлением заблаговременно начата работа по решению вопросов организации предоставления услуг Росреестра на базе МФЦ после его открытия.

В первую очередь проведена масштабная работа по подготовке трехстороннего соглашения «О взаимодействии между МФЦ, Управлением и Кадастровой палатой» (далее - Соглашение). За основу при его разработке взято Типовое соглашение, подготовленное Минэкономразвития России (приказ от

18.01.2012 №13).

В целях информирования заявителей о возможности получения государственных услуг Росреестра на базе МФЦ соответствующая информация размещена на стендах и сайте Управления, Кадастровой палаты и МФЦ, а также направлена в органы и организации участвующие в подготовке документов для государственной регистрации прав.

Со стороны МФЦ информирование населения организовано на системной основе с использованием различных методов и форм согласно разработанному совместно с пресс-службой Губернатора Курганской области Медиа-плана.

МФЦ заключены договоры о постоянном информационном сопровождении на областном радио, и размещении постоянной тематической рубрики в областной общественно-политической газете «Новый мир».

Аналогичным образом строится работа при открытии каждого нового районного отдела МФЦ – предварительно за 2-3 месяца до даты его предполагаемого открытия прорабатываются все организационные вопросы взаимодействия на местах, по мере комплектования штата сотрудников будущего офиса МФЦ специалистами Управления и Кадастровой палаты проводятся учебные мероприятия и стажировки специалистов. Таким образом, к моменту начала работы офиса МФЦ, его сотрудники уже владеют базовыми знаниями, необходимыми при оказании услуг Росреестра.

В соответствии целевой программой, утвержденной Постановлением Правительства Курганской области от 26.02.2013 №65 «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2013 - 2015 годы» к 2015 году предполагается сформировать сеть из 24 районных отделов МФЦ, охватив тем самым все районные центры Курганской области, из них 9 в 2014 году. В настоящее время наряду с офисом МФЦ в областном центре создано и функционирует отдела МФЦ в городе областного подчинения Шадринске, р.п. Варгаши и Шатрово.

По состоянию на 01.07.2014 прием-выдача документов от заявителей в сфере государственной регистрации прав и кадастрового учета осуществляется в 100 окнах Кадастровой палаты и 57 окнах ГБУ «МФЦ» (из них 33 – в г. Кургане, 6 – в р.п. Варгаши, 12 – в г. Шадринске, 6 - в с.Шатрово), также на постоянной основе функционирует 1 окно Курганского городского отдела Управления. При

необходимости к приему документов в районах области подключаются сотрудники Управления.

Результаты проведенной работы показывают устойчивый рост доли обращений по услугам Росреестра, принимаемых на базе МФЦ, в общем объеме обращений:

Наименование услуги	январь-июнь 2014 года	2013 год	Динамика показателей
государственная регистрация прав	27,6%	9,5%	рост в 2,9 раз
предоставление сведений из ЕГРП	9,1%	3,1%	рост в 2,9 раз
без учета запросов, поступающих посредством электронных сервисов, принимаемых и обрабатываемых непосредственно Управлением	15,4%	4,1%	рост в 3,8 раз
на государственный кадастровый учет	12,1%	5,4%	рост в 2,2 раза
на предоставление сведений ГКН	12,8%	4,2%	рост в 3 раза

При этом доля услуг Росреестра в общем объеме государственных и муниципальных услуг, оказываемых на базе МФЦ, стабильно превышает 90%.

Таким образом, можно с уверенностью говорить, что выработанная Управлением и МФЦ модель взаимодействия и сотрудничества при осуществлении возложенных на нас функций себя оправдывает, что отражается на общих результатах работы и способствует достижению тех показателей, которые закреплены Дорожной картой.

Формирование достоверного (качественного и полного) Единого государственного реестра недвижимости.

Достижение данной цели Дорожной карты, как показала практика, во многом зависит от совместных усилий не только органов Росреестра и подведомственных ему учреждений, но и иных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Так, в настоящее время информация об объектах недвижимости содержится в двух крупнейших информационных базах, ведение которых осуществляют

Росреестр и подведомственное ей ФГБУ «ФКП Росреестра» - ЕГРП и ГКН.

В перспективе (октябрь 2017 года) данные базы должны быть объединены, на их основе составлен Единый государственный реестр объектов недвижимости (ЕГРОН), о котором идет речь в Дорожной карте.

С 2009 года Управлением совместно с Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области и органами местного самоуправления проведена значительная по объему работа в части оформления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения.

В 2014 Управлением и Кадастровой палатой завершена совместная работа по сопоставлению данных ЕГРП и ГКН о 271476 земельных участках.

По объектам капитального строительства (ОКС) за 1 полугодие 2014 год проведено сопоставление и замена условных номеров на кадастровые в отношении 367364 ОКС, что составило 98,9% от общего количества ОКС в ЕГРП.

Совместно с Территориальным управлением Росимущества по Курганской области проведена работа в отношении 156 лесных участков с условными номерами, права на которые зарегистрированы в ЕГРП в период с 1999 по 2000 год и по которым сведения ГКН отсутствовали.

В настоящее время также осуществляется взаимодействие Кадастровой палаты с органами местного самоуправления в отношении 52489 выявленных Кадастровой палатой объектов налогообложения - земельных участков, не имеющих кадастровой оценки.

Оптимизация работы по активизации субъектов налогообложения по осуществлению государственной регистрации прав на принадлежащие им объекты недвижимости.

Как было сказано, ОМС напрямую заинтересованы в создании полной базы данных об объектах недвижимости. При проведении работы с населением, направленной на активизацию процесса оформления имущественных прав необходимо принимать во внимание и довести до сведения населения следующие положения действующего законодательства.

1) Положениями закона РФ от 04.07.1991 №1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» установлен срок окончания приватизации - 1 марта 2015 года.

2) Часть правил, упрощающих оформление прав граждан на объекты индивидуального жилищного строительства (дома), закончит действовать менее чем через год - 1 марта 2015-го.

В заключение необходимо отметить, что успешность дальнейшей реализации целей и задач Дорожной карты зависит не только от результативности работы проводимой Управлением и Кадастровой палатой, но и от качества и полноты мероприятий органов местного самоуправления по обозначенным направлениям деятельности.

Выступили: С.В.Рыжкова, Е.Г.Журавлева, Н.П.Иванов.

Заслушав и обсудив информацию заместителя руководителя Управления Росреестра по Курганской области Мохова Валерия Вячеславовича «О реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р», **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать главам поселений Курганской области активизировать работу:

1) по информированности населения о возможности получения государственных услуг Росреестра на базе МФЦ, официальном сайте Управления Росреестра по Курганской области и едином портале государственных услуг;

2) по оформлению имущественных прав, в т.ч. доведению до сведения населения положений закона РФ от 04.07.1991 №1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» об окончании срока приватизации и части правил, упрощающих оформление прав граждан на объекты индивидуального жилищного строительства (дома), - 1 марта 2015 года;

3) по уточнению адресов и направлению сведений о них в орган кадастрового учета.

3. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (З.А. Емельяновой) информацию разместить на сайте Ассоциации.

4. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 13; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

4. О реализации порядка передачи с 1 января 2014 года функций регистрационного учета граждан РФ от органов местного самоуправления сельских поселений подразделениям территориальных органов ФМС России.

(Д.М.Приставкин)

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным Законом РФ от 25.12.08 г. № 281-ФЗ в статью 4 Федерального Закона «О праве граждан РФ на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», с 1 января 2014 г. единственным органом регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства на территории РФ остались органы Федеральной миграционной службы (с органов местного самоуправления данные полномочия сняты).

УФМС России по Курганской области¹ в декабре прошлого года был подготовлен ряд указаний об организации оказания госуслуги по регистрационному учету граждан РФ в новых условиях; проведена индивидуальная разъяснительная и консультационная работа по данному вопросу с руководителями территориальных структурных подразделений, информация так же была доведена до глав сельских администраций.

Дополнительно разъяснены полномочия должностных лиц, ответственных за регистрацию, необходимость их участия в процессе осуществления регистрационного учета граждан РФ, а также перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию.

¹ Далее - «УФМС» или «Управление».

Кроме того, разъяснена возможность заключения собственниками жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования, соглашений с местной администрацией о передаче соответствующему должностному лицу местной администрации своих полномочий лиц, ответственных за регистрацию в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях.

Собственники, не заключившие подобные соглашения с местными администрациями по различным причинам (личное нежелание, отказ администрации) в настоящее время лично обращаются в территориальные структурные подразделения УФМС по вопросам регистрации (снятия с регистрационного учета) граждан РФ в своих жилых помещениях. При этом в соответствии с Административным регламентом предоставления ФМС государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утвержденным приказом ФМС России от 11.09.2012 г. № 288, сотрудниками УФМС таким собственникам на основании их заявления и представленных из местной администрации учетных регистрационных документов оформляется домовая книга, в которую вносятся сведения обо всех зарегистрированных в данном жилом помещении лицах, и которая в дальнейшем храниться у собственника.

Вся вышеизложенная информация была доведена Управлением до администраций сельских советов, а также до населения. Кроме того, была дополнительно доведена информация о возможностях обращения по вопросам регистрации через Единый портал, по почте и т.п.

До января 2014 г. на территории Курганской области функции по регистрационному учету граждан РФ осуществляли 408 органов местного самоуправления. Из них с января т.г. лишь около 30 % глав сельсоветов согласились принять от собственников, проживающих на территории муниципального образования, полномочия лиц, ответственных за регистрацию в принадлежащих им на праве собственности жилых помещений. Остальные главы сельсоветов отказываются принять вышеуказанные полномочия, мотивируя свою позицию невозможностью доставить принятые от граждан документы в орган регистрационного учета в установленный Правилами регистрации 3-дневный срок в связи с отсутствием транспортных средств либо достаточного количества горюче-смазочных материалов, а также большой загруженностью специалистов сельских администраций. Управлением в феврале т.г. было подготовлено письмо ни имя врио

Губернатора области об оказании содействия в разъяснении главам сельсоветов преимуществ заключения соглашений с собственниками. Кроме того, данный вопрос был затронут на совещании в Правительстве области по подготовке к Единому дню голосования.

За 6 месяцев т.г. собственниками жилых помещений заключено 1126 соглашений с местными администрациями о передаче им своих полномочий лиц, ответственных за регистрацию в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях (это ряд муниципальных образований в Шадринском, Варгашином, Далматовском, Кетовском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Петуховском, Целинном, Шумихинском районах). Также собственниками жилых помещений оформлено 3325 домовых книг.

Кроме того, в настоящее время во многих районах, где главы сельсоветов не заключают соглашения с собственниками, но фактически они продолжают вести картотеки карточек регистрации и поквартирных карточек. Осуществляется работа следующим образом: гражданин, желающий оформить регистрацию (снятие с регистрационного учета) первоначально обращается в сельсовет (за получением консультации, бланков для заполнения), где специалист сельсовета оформляет и выдает ему карточку регистрации и гражданин самостоятельно предоставляет документы в орган регистрационного учета. После оформления регистрации (снятия с регучета) карточка регистрации остается в подразделении УФМС, куда специалисты сельсоветов периодически (обычно - раз в неделю) приезжают и забирают «свои» карточки.

Данная организация работы не противоречит действующему законодательству, при этом администрации сельсоветов располагают сведениями о зарегистрированных гражданах, а УФМС имеет возможность в любой момент времени получить в сельсоветах подтверждающие регистрацию документы на любой период времени (что проблематично при наличии у собственников домовых книг).

Необходимо отметить, что в начале текущего года в УФМС очень часто поступали телефонные звонки от специалистов сельских администраций и жителей сельской местности, по вопросам регистрации граждан РФ без участия органов местного самоуправления. В настоящее время подобные вопросы практически не возникают, обращения и жалобы от граждан не поступают, что свидетельствует о компетентности сотрудников подразделений УФМС в вопросах регистрационного

учета, их способности решать поставленные задачи, а также о достаточной информированности населения.

Основными проблемами при оказании госуслуги по регистрационному учету граждан РФ без участия органов местного самоуправления является следующие:

1. Отсутствие в ряде случаев у жителей деревень и сел правоустанавливающих документов на жилье, что, соответственно, не позволяет им реализовать свое право собственника на распоряжение своим имуществом, в т.ч. на вселение в него членов семьи либо других лиц.

2. Невозможность обеспечить комфортные условия для посетителей в связи с увеличением количества обращений граждан и недостаточной площадью помещений, занимаемых ТСП.

Выступили: Е.Г.Журавлева, А.И.Наумов, В.Р.Сатаев, В.Ф.Яковлев, С.В.Рыжкова.

Заслушав и обсудив информацию заместителя руководителя территориального органа - начальника отдела анализа, планирования, контроля и информационного обеспечения ФМС России по Курганской области Приставкина Дмитрия Михайловича «О реализации порядка передачи с 1 января 2014 года функций регистрационного учета граждан РФ от органов местного самоуправления сельских поселений подразделениям территориальных органов ФМС России», **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать главам поселений продолжать работу по заключению соглашений между собственниками жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования, и соответствующими должностными лицами местной администрации о передаче им своих полномочий как лиц, ответственных за регистрацию в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности.

3. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 13; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

5. О развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы. Об итогах работы Съезда депутатов сельских поселений, состоявшегося в г. Волгограде 4-5 апреля 2014 года.

(В.Р.Сатаев)

Съезд депутатов сельских поселений Российской Федерации на тему: «О развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы» состоялся 4-5 апреля 2014 года в г. Волгограде. Основной темой для обсуждения стало социальное развитие села во всех его аспектах: от образования, здравоохранения, культуры и занятости на селе до развития сельскохозяйственного производства.

На Съезде присутствовали депутаты всех уровней, руководители регионов, главы сельских поселений. От Курганской области в составе делегации присутствовал на Съезде Глава Чинеевского сельсовета Юргамышского района, член Правления Ассоциации В.Р.Сатаев.

Первый день мероприятия полностью был посвящен обсуждению проблем и предложений по их решению, которые волнуют всех, кто сегодня живет и работает на селе. Участники обсудили вопросы обеспечения продовольственной безопасности страны, развития здравоохранения и образования в сельской местности, занятости и повышения качества жизни на селе, улучшения дорожной и транспортной инфраструктуры, развития сельхозпроизводства.

На Съезде работало несколько дискуссионных площадок, в частности, одна из дискуссий, в которой принял участие В.Р.Сатаев, была посвящена вопросам здравоохранения в сельской местности. Участие в работе дискуссионной площадки приняла министр здравоохранения В.И.Скворцова. Участники встречи поднимали вопросы работы фельдшерско-акушерских пунктов, скорой медицинской помощи на селе, диспансеризации сельского населения, государственной поддержки сельских врачей, реализации программы «Земский доктор», привлечению специалистов на село и другие актуальные проблемы.

Обсуждение вопросов, рассмотренных на дискуссионных площадках, продолжилось уже на Съезде сельских депутатов в Волгограде с участием Премьера Правительства РФ и Председателя Всероссийской политической партии «Единая Россия» Д.А.Медведева. Он отметил, что особое внимание будет уделяться не только образованию и спорту, но и развитию сельского хозяйства и аграрного бизнеса в районах. В ходе работы дискуссионных площадок были отобраны 33 предложения по решению озвученных проблем. Д.А.Медведев отметил, что по каждому вопросу будут приняты соответствующие поручения.

По завершению Съезда делегаты приняли и утвердили проект резолюции, подготовленный на основе состоявшихся дискуссий. С обозначенными проблемами теперь будут работать специально созданные группы. В свою очередь Д.А.Медведев пообещал, что со стороны Партии и руководства страны будет оказываться необходимая поддержка.

Заслушав и обсудив информацию Глава Чинеевского сельсовета Юргамышского района, участника Съезда депутатов сельских поселений Сатаева Валерия Романовича «О развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы. Об итогах работы Съезда депутатов сельских поселений, состоявшегося в г. Волгограде 4-5 апреля 2014 года», **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать главам поселений:
 - принять возможные меры по поддержке сельхозтоваропроизводителей, активизации предпринимательской деятельности на земле с целью обеспечения рабочими местами сельских жителей, роста объемов производимой продукции;
 - оказать содействие в реализации государственного проекта по подготовке квалифицированных кадров для хозяйственного комплекса Курганской области;
 - продолжить работу по признанию брошенных земель сельхозназначения в границах поселения бесхозными, оформлению на них прав муниципальной собственности и эффективному использованию;

- содействовать продуктивному использованию земель сельхозназначения;
- проводить закупки для муниципальных нужд у отечественных производителей сельскохозяйственной продукции;
- активно участвовать в реализации государственных программ Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2014 - 2020 годы» и других.

3. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 13; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

6. Об изменениях в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации».

(С.В.Лукманова)

27 мая 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 27 мая 2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 136-ФЗ).

1. Федеральный закон №136-ФЗ предусматривает право субъектов Российской Федерации на осуществление законами субъектов Российской Федерации перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение возможно в отношении полномочий органов местного самоуправления всех типов муниципальных образований. Органы государственной власти Курганской области, в случае такого перераспределения полномочий законом Курганской области, будут осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного

значения. В случае принятия Закон Курганской области должен вступить в силу с начала очередного финансового года (с 1 января 2015 года).

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ.

В целях реализации положений Федерального закона № 136-ФЗ Правительством Курганской области проведена предварительная работа с исполнительными органами государственной власти Курганской области, осуществляющими отраслевое либо межотраслевое управление, по выявлению полномочий органов местного самоуправления Курганской области, целесообразных к принятию (осуществлению) органами государственной власти Курганской области с 1 января 2015 года:

1) полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов Курганской области, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также

осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации);

2) полномочия органов местного самоуправления Курганской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренные статьей 78 Федерального закона от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции).

Решение о перераспределении вышеуказанных полномочий между органами местного самоуправления Курганской области и органами государственной власти Курганской области будет принято исходя из финансовых возможностей областного бюджета.

2. Федеральным законом №136-ФЗ за сельскими поселениями закреплено право на решение 13 вопросов местного значения (ранее 39). Кроме того, предусматривается право субъектов Российской Федерации закрепить законами субъектов Российской Федерации за сельскими поселениями решение отдельных вопросов местного значения городских поселений (при отсутствии такого закона Курганской области с 1 января 2015 года эти вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления муниципального района).

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (приложение 2).

Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений.

Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

3. Федеральным законом №136-ФЗ вводятся 2 новых типа муниципальных образований - городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы. Они могут образовываться в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (в случае создания, законом Курганской области за внутригородскими районами могут закрепляться также иные вопросы, из числа установленных в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ вопросов местного значения городских округов, также будут определяться состав муниципального имущества внутригородских районов, источники доходов местных бюджетов внутригородских районов и др.).

Статья 2 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает, что городской округ с внутригородским делением - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования, внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

Статья 13 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает, что наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В ходе рассмотрения органами государственной власти Курганской области и органами местного самоуправления вопроса создания новых типов муниципальных образований - городских округов с внутригородским делением и внутригородских

районов полагаем нецелесообразным создание новых типов муниципальных образований на территории Курганской области по следующим основаниям:

- исходя из численности населения о возможности введения новых типов муниципальных образований можно говорить только в отношении г.Кургана (325 тыс. чел.) Создание районов в городском округе повлечет за собой увеличение численности депутатского корпуса, глав муниципальных образований как минимум в три раза. Это неизбежно приведет к увеличению расходов на их формирование и содержание, что рассматривается как неэффективные расходы в условиях дефицита бюджета города Кургана;

- в сентябре 2014 года в городе Кургане состоятся выборы депутатов городской Думы нового созыва. В случае создания внутригородских районов выборы в представительные органы новых муниципальных образований должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня их создания и, как следствие, досрочное прекращение полномочий только что сформированной городской Думы;

- до 1 декабря 1991 года административно-территориальное деление города Кургана предусматривало в своем составе наличие трех административных районов, которые впоследствии были упразднены.

4. Федеральный закон №136-ФЗ предусматривает право субъектов Российской Федерации на изменение законами субъектов Российской Федерации порядка формирования и структуры органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, поселений (например, установлено что субъекты Российской Федерации могут изменять порядок избрания глав муниципальных образований: глава может быть избран на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава).

Принятие закона Курганской области о порядке формирования органов местного самоуправления обязательно, закон субъекта Российской Федерации принимается в течение 6 месяцев, начиная с 27 мая 2014 года (до 28 ноября 2014 года).

Статьи 35, 36, 37 Федерального закона № 131-ФЗ регулируют порядок формирования представительного органа муниципального образования, местной администрации, порядок избрания и статус главы муниципального образования.

Принятие областного закона по данному вопросу планируется на четвертый квартал 2014 года.

Выступили: С.П.Артемьев, В.Ф.Яковлев.

Заслушав и обсудив информацию специалиста по правовым вопросам ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Лукмановой Светланы Викторовны «Об изменениях в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

- обобщить предложения глав муниципальных образований по вопросу финансово - экономической и управленческой целесообразности перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Курганской области в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 136-ФЗ. Направить информацию в Правительство Курганской области, Курганскую областную Думу, органы местного самоуправления, разместить на сайте Ассоциации;

- информацию относительно муниципальной реформы (федеральное законодательство, законодательство Курганской области, решения Правления Ассоциации) своевременно размещать на сайте Ассоциации.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований:

- организовать аппаратные совещания по изучению Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- привести уставы муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством. Всю подготовительную работу по приведению

уставов в соответствии с действующим законодательством осуществить в срок до 01 октября 2014 года.

4. Контроль за исполнением решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 13; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

По окончании заседания Палаты сельских поселений Ассоциации участники художественной самодеятельности Притобольного районного Дома культуры представили вниманию гостей концерт художественной самодеятельности. В выездной части мероприятия члены Палаты посетили цех нестандартного оборудования индивидуального предпринимателя В.А.Предеина и дамбу.

Председатель
Правления Ассоциации



В.Ф.Яковлев