

ПРОТОКОЛ
заседания Палаты сельских поселений ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

с. Частоозерское Частоозерского района

15 июня 2016 года

№ 7

В состав Палаты входят 24 члена Палаты - главы сельских поселений Курганской области.

Председательствовали:

Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района Яковлев В.Ф.;

Председатель Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района Иванова Л.В.

Присутствовали члены Палаты:

Большаков А.М., Бабкин Н.С., Брагин А.Н., Большакова М.А., Горбовец Т.И., Ефременко Н.В., Замятина Г.А., Иванова Л.В., Козин О.А., Крылов В.В., Кузнецова Т.П., Попова Р.В., Сахаров П.Г., Сергеев С.Н., Тарасов И.В., Ходак В.И., Шарапов Н.Ф., Шибанова И.А.

Приглашены:

Яковлев В.Ф., Ильтяков А.В., Шаталин В.Н., Потрехалова С.А., Битюцких В.А., Дрогаев В.В., Мурашко Е.Ю., Кирилова Н.Н., Солодкова О.А., Сидорова Т.И., Сатаев В.Р., Волков В.Р., Михалева Т.Н., Калинина А.М., Молчанова К.О., Абрамова Г.М., Емельянова З.А., Смирнова Т.А., Лукманова С.В.

Повестка дня:

1. Об избрании Председателя Палаты сельских поселений Ассоциации.

Докладывает: Яковлев Валерий Федорович - Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского района.

2. Об избрании заместителя Председателя Палаты сельских поселений Ассоциации.

Докладывает: **Яковлев Валерий Федорович** - Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского района.

3. Об избрании секретаря Палаты сельских поселений Ассоциации.

Докладывает: **Яковлев Валерий Федорович** - Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского района.

4. О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - Частоозерский сельсовет Частоозерского района по решению вопросов местного значения.

Докладывает: **Битюцких Владимир Александрович** - Глава Частоозерского сельсовета Частоозерского района.

5. Об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области.

Докладывает: **Сидорова Татьяна Ивановна** - заместитель начальника территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области в Петуховском, Макушинском, Частоозерском районах.

6. Об организации финансово-бюджетного контроля, мерах по усилению его эффективности и профилактике коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области.

Докладывают: **Кирилова Наталья Николаевна** - председатель Контрольно-счетной палаты Курганской области;

Солодкова Ольга Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты Куртамышского района.

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района

Яковлев В.Ф., вела заседание Председатель Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района Иванова Л.В.

Глава Частоозерского района Шаталин В.Н. поприветствовал участников заседания, дал характеристику социально-экономического состояния района на сегодняшний день.

1. Об избрании Председателя Палаты сельских поселений Ассоциации

(Яковлев В.Ф.)

Руководствуясь подходами к избранию Председателя Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», в соответствии со ст. 3.6, 6.1. Положения о Палате сельских поселений, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Избрать Председателем Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Иванову Любовь Викторовну - Главу Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района.

Голосовали: «ЗА» - 18; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

2. Об избрании заместителя Председателя Палаты сельских поселений Ассоциации

(Яковлев В.Ф.)

Руководствуясь подходами к избранию заместителя Председателя Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», в соответствии со ст. 3.6, 5.5 Положения о Палате сельских поселений, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Избрать заместителем Председателя Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Бабкина Николая Степановича - Главу Кондинского сельсовета Шатровского района.

Голосовали: «ЗА» - 18; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

3. Об избрании секретаря Палаты сельских поселений Ассоциации

(Яковлев В.Ф.)

Руководствуясь подходами к избранию секретаря Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», в соответствии со ст. 3.6, 7.1 Положения о Палате сельских поселений, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Избрать секретарем Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Кибардину Ольгу Николаевну - Главу Варгашинского сельсовета Варгашинского района.

Голосовали: «ЗА» - 18; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

4. О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - Частоозерский сельсовет Частоозерского района по решению вопросов местного значения

(Битюцких В.А.)

Работа Администрации сельсовета по решению вопросов местного значения проводится на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», устава Частоозерского сельсовета, а также решений, постановлений и нормативно-правовых актов администрации Частоозерского сельсовета, решений Частоозерской сельской Думы.

На территории Частоозерского сельсовета находится три населенных пункта: с. Частоозерье, д. Денисова, д. Казанцево. Количество дворов - 1370. Количество населения - 3460 человек. Общая площадь территории муниципального образования составляет 24140 га.

На территории Частоозерского сельсовета находятся: 1 средняя общеобразовательная школа, два детских сада, школа искусств, дом детского творчества, три дома культуры, поликлиника, стационар районной больницы, спортивный комплекс и стадион.

Бюджет.

Бюджет Администрации Частоозерского сельсовета утверждается Частоозерской районной Думой. Общий объем доходов бюджета Частоозерского сельсовета на 2016 г. составляет 4505160 рублей, в том числе:

- собственные доходы- 4098000 рублей;
- дотация на сбалансированность - 133000 рублей, в том числе субсидии из областного бюджета 133000 рублей;
- субвенции на исполнение полномочий по военкоматам - 274100 рублей.

Собственные доходы формируются из:

- налога на физических лиц - 404000 рублей;
- акцизы на нефтепродукты - 1015000 рублей;
- единый сельскохозяйственный налог - 3000 рублей;
- налог на имущество физических лиц - 482000 рублей;
- земельный налог- 2010000 рублей;
- прочие безвозмездные поступления - 160000 рублей,
- доходы от сдачи в аренду имущества - 24000 рублей.

Общий объем расходов бюджета 5158160 рублей, в том числе:

- общегосударственные вопросы - 1794060 рублей;
- национальная оборона - 274100 рублей;
- дорожное хозяйство - 1059000 рублей;
- жилищное хозяйство (плата за капремонт) - 43000 рублей;
- благоустройство - 1888000 рублей;
- культура - 100000 рублей.

Дефицит бюджета составляет - 653000 рублей.

Содержание и ремонт автомобильных дорог.

Протяженность дорог общего пользования территории Частоозерского сельсовета составляет - 35360 км. В зимний период услуги по очистке дорог от снега осуществляются по договору с ОАО «Частоозерское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог». С ноября 2015 г. по март 2016 г. на очистку дорог от снега использовано 415310 рублей.

В 2015 г. в бюджет сельсовета поступило 1161000 рублей акцизов. Частоозерской сельской Думой было принято решение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Частоозерского сельсовета. Согласно этому решению средства дорожного фонда Администрации могут расходоваться по целевым направлениям:

- содержание и ремонт уличной дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

- приобретение дорожно-строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности.

В декабре 2015 года за счет этих средств был приобретен новый трактор МТЗ-82 и прицепное оборудование к нему: стрела погрузочная, ковш погрузочный, щетка задняя, отвал гидроповоротный. В 2015 г. за счет средств, предназначенных на благоустройство, был проведен ремонт объездной дороги, затрачено 298680 рублей. Большую помощь в восстановлении дорог села оказывает Александр Ильтяков с финансовой поддержкой МПП «Велес», с их помощью в селе заасфальтировано 1,9 км улиц, сделаны тротуары, засыпано грунтощебнем 2 км дорог.

Уличное освещение.

Тема уличного освещения особенно важна для сельсовета. На территории Частоозерского сельсовета освещение улиц составляет 100%. Установлено 152 светильника на 250 Вт, с помощью МПП «Велес» установлено 100 энергосберегающих светильников по 60 Вт, но большого эффекта это не дало -

увеличилась нагрузка и расходы. МПП «Велес» вдоль тротуаров установили светильники современного образца. Оплату за электроэнергию производят сами.

Сбор, вывоз, твердых бытовых отходов. Водоснабжение.

Сбором и вывозом твердых бытовых отходов занималось предприятие МУП «Частоозерские теплосети», которое в настоящее время обанкротилось, и сейчас создано новое предприятие ООО «Водолей», которое взяло на себя обязанность по сбору твердых и жидких бытовых отходов и обеспечение водой. На территории Частоозерского сельсовета установлено 200 баков для сбора твердых бытовых отходов.

В 2014 году было заменено старых труб водопровода на новые - 2013 м и в этот период подключено к центральному водопроводу 97 частных домов, в 2015 году заменено 1966 м труб водопровода, подключено 93 жилых дома.

Подключение частных домов производилось благодаря МПП «Велес» с рассрочкой оплаты на 1 год. Всего на территории сельсовета 325 жилых домов подключены к центральному водопроводу.

В 2014 году запущены в работу 2 скважины. В настоящее время попеременно работают в автоматическом режиме 4 скважины, что позволило бесперебойно обеспечивать водой райцентр.

Благоустройство мест отдыха, работа с населением по благоустройству.

Период летней уборки территории Частоозерского сельсовета устанавливается с 1 апреля по 31 октября. В это время постоянно проводятся субботники, чистые четверги, экологические субботники с привлечением работников всех организаций села. Каждый год производится посадка сосенок в лесных массивах.

Работники Администрации Частоозерского сельсовета постоянно работают с населением, организациями, предпринимателями по содержанию придомовых территорий, объектов торговли. За благоустройством парка «Победы» также следят работники Администрации (постоянно скашивают траву, подрезают деревья, высаживают цветочные растения). Скашивание травы производится работниками сельсовета постоянно по всем улицам села.

В 2014-2015 г. на МПП «Велес» действовала программа для пенсионеров с 50% скидкой (замена крыш, окон, палисадников).

Для отдыха населения, благодаря МПП «Велес», построен детский парк «Велесенок», где установлены детские аттракционы, которые с июня по сентябрь работают каждый день.

В 2015 г. построена лыжная база, где в зимний период проходят лыжные соревнования с участием спортсменов со всех районов Курганской области и других областей, в летний период проводятся легкоатлетические соревнования, проходят военные сборы.

На сегодняшний день на озере «Поддувальное», которое находится недалеко от лыжной базы, силами МПП «Велес» производится оборудование пляжа, где будет место отдыха для населения.

Управление землей, имуществом.

В основном земельные участки предоставляются гражданам для индивидуального жилищного строительства. В 2015 г. было выдано 27 разрешений на строительство, 9 молодых семей вступили в программу «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 гг.» и получили субсидий для строительства жилья на общую сумму 7 млн.640 тыс. рублей.

В 2016 г. по этой же программе 9 семей получили субсидий на сумму 8 млн. 674 тыс. рублей, и одна семья по программе «Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2020 гг.» получила для строительства 772 тыс. рублей.

Бесплатно Администрация предоставляет вновь образованные земельные участки многодетным семьям на основании Закона Курганской области от 06.10.2011 г. № 61 «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Курганской области», в 2016 г. предоставлено 5 участков многодетным семьям.

С 2000 г. «Велесом» было проведено более 25 масштабных кампаний, направленных на поддержку детского и юношеского спорта, культуры, образования.

Среди основных направлений социальной политики «Велеса» - поддержка детских учреждений села Частоозерье: проведен ремонт детского сада, капитальный ремонт местной общеобразовательной школы, был реконструирован

Дом творчества, на базе данного учреждения действует школа искусств с отделением классической гитары, духовых инструментов, живописи и хореографии.

С помощью МПП «Велес» в Частоозерье реконструирован стадион, на его территории построены корпуса для проживания спортсменов, гостиница, столовая. В 2012 году открыт физкультурно-оздоровительный комплекс, где готовят спортсменов по 10 видам спорта. Один из самых ярких проектов «Велеса» - проведение международного турнира по боксу. Постоянно проводятся легкоатлетические пробеги, лыжные соревнования, семейные спортивные эстафеты и др.

По инициативе Александра Ильтякова и при финансовой поддержке руководства МПП «Велес» в Частоозерье возведен храм Рождества Христова.

Заслушав и обсудив информацию Главы Частоозерского сельсовета Частоозерского района В.А. Битюцких о практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - Частоозерский сельсовет Частоозерского района по решению вопросов местного значения, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации обобщить опыт работы органов местного самоуправления муниципального образования - Частоозерский сельсовет Частоозерского района по решению вопросов местного значения и разместить данный материал на сайте Ассоциации.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 18; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

5. Об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области

(Сидорова Т.И.)

Всего в 2015 году в области зарегистрировано более 190 тыс. случаев инфекционных и паразитарных заболеваний, что не превышает уровень прошлого года. На долю гриппа и острых респираторных вирусных инфекций приходится 89,2% всей заболеваемости. По ряду нозологических форм достигнуто снижение заболеваемости, в т.ч. острым гепатитом А, острым вирусным гепатитом В, дизентерией, клещевым вирусным энцефалитом, энтеровирусной инфекцией и др.

Не регистрировалась заболеваемость дифтерией, корью, краснухой, полиомиелитом, столбняком, бешенством, брюшным тифом, малярией, туляремией, сибирской язвой. Вместе с тем в 2015 году в Курганской области отмечен рост заболеваемости гриппом, коклюшем, эхинококкозом, токсоплазмозом.

Заболеваемость острым вирусным гепатитом А на территории Курганской области в 2015 году снизилась в 7,5 раз. Показатель не превышает среднероссийский. Превышен среднеобластной показатель на четырех административных территориях: Белозерский район (в 7 раз), Шумихинский район (в 4 раза), Щучанский район (в 15 раз), г. Шадринск (в 1,5 раза).

В 2015 г. за счет средств областного бюджета в рамках противоэпидемических мероприятий в детских образовательных учреждениях и домашних очагах проведена экстренная вакцинопрофилактика против гепатита А 126 контактными лицам, ранее не привитым и не болевшим этой инфекцией, что позволило не допустить дальнейшего распространения инфекции.

В 2015 году в 3 раза уменьшилось число зарегистрированных случаев энтеровирусной инфекции. Показатель заболеваемости ниже среднероссийского. В 2015 году в области зарегистрирован 41 случай энтеровирусной инфекции. Среднеобластной показатель превышен на шести административных территориях: Белозерский, Кетовский, Лебяжье-Вский, Мокроусовский, Притобольный районы и г. Курган.

В эпидемический сезон гриппа и ОРВИ 2015-2016 гг. в области проведена прививочная кампания против гриппа, привито более 250 тысяч человек, в т.ч. за

счет личных средств граждан и организаций - более 26 тысяч человек. Охват иммунизацией населения составил почти 30%.

В рамках государственной программы Курганской области «Развитие здравоохранения до 2020 года» выделены средства в размере 20 млн. рублей на приобретение более 10 тысяч доз вакцины «Пневмо 23» для иммунизации детей в возрасте 2-5 лет, призывников и лиц, страдающих хронической обструктивной болезнью легких.

В 2015 году против пневмококковой инфекции привиты почти 17 тысяч человек, в том числе за счет средств субъекта - более 6 тысяч человек.

Заболеваемость клещевым вирусным энцефалитом, туберкулезом, ВИЧ-инфекцией представляет серьезную опасность для Курганской области.

Несмотря на снижение заболеваемости в 2015 г. клещевым вирусным энцефалитом в 1,5 раза, показатель РФ превышен на 15%. Всего зарегистрировано 16 случаев (в т.ч. дети до 17 лет - 4 случая). В трех муниципальных районах (Варгашинский, Кетовский, Каргапольский), городах Кургане и Шадринске показатель заболеваемости превысил средний по области от 1,5 до 5,5 раз.

Основным средством профилактики клещевого вирусного энцефалита является вакцинация населения. В прививочную кампанию 2014-2015 гг. привито против клещевого вирусного энцефалита почти 59 тысяч человек, в т.ч. детей - более 30 тысяч. Иммунизация проводилась как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств предприятий и населения. В 2015 г. за счет средств предприятий и организаций приобретено вакцины против клещевого вирусного энцефалита на общую сумму 1 млн. 900 тыс. рублей, за счет средств населения - почти 13 тысяч доз (примерная стоимость 5 млн. 370 тыс. рублей).

Ниже 90% план вакцинации против ВКЭ выполнен в: Куртамышском, Целинном, Шадринском, Шумихинском, Щучанском, Юргамышском районах и г. Шадринске.

Менее 50% подлежащего населения ревакцинировано в 12-ти районах области: Белозерском, Варгашинском (33%), Звериноголовском, Куртамышском, Мишкинском, Сафакулевском, Целинном, Частоозерском (39%), Шадринском, Шатровском, Щучанском, Юргамышском.

В рамках Государственной программы Курганской области «Развитие здравоохранения до 2020 года» ежегодно проводятся истребительные мероприятия в местах массового посещения людей, что позволяет предупредить возникновение

заболеваемости клещевым энцефалитом среди отдыхающих. В 2015 году акарицидными препаратами обработано более 1100 га (в 2014 г. - 1523 га), в т.ч. на территории летних оздоровительных учреждений 270 га (в 2014 г. - 729 га.).

Вырос на 32,5% показатель заболеваемости туберкулезом в Курганской области в сравнении с 2014 г. В 2015 году в области зарегистрировано 862 случая впервые выявленного активного туберкулеза. Одна из причин роста заболеваемости туберкулезом - увеличение охвата взросло-подросткового населения флюорографическими осмотрами на 4,7%. При проведении профилактических осмотров активно выявлено 53% заболевших. Среднеобластной показатель заболеваемости туберкулезом превышен на 15-ти административных территориях: Альменевский (139,1), Белозерский (141,7), Варгашинский (129,8), Звериноголовский (141,9), Катайский (107,0), Кетовский (115,1), Лебяжьеvский (159,4), Макушинский (127,3), Мишкинский (127,7), Мокроусовский (106,1), Петуховский (108,7), Половинский (189,3), Шадринский (109,7), Шумихинский (113,1), Юргамышский (134,7) районы.

Мероприятия, направленные на стабилизацию ситуации по заболеваемости туберкулезом, финансируются в рамках Государственной программы Курганской области «Развитие здравоохранения до 2020 года». Так, в 2015 году на проведение заключительной дезинфекции в очагах туберкулеза в рамках Программы выделено почти 3 млн. рублей, что позволило обеспечить достаточный охват дезинфекцией всех подлежащих очагов: поступили 970 заявок; заключительная дезинфекция, в т.ч. с применением камерного метода, проведена в 100% заявленных очагов.

Вызывает озабоченность ситуация с заболеваемостью ВИЧ-инфекцией в Курганской области. По данным ГБУ «Курганский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» на территории Курганской области кумулятивно зарегистрирован 7091 ВИЧ-инфицированный. Среди населения области 0,8% лиц живут с установленным диагнозом ВИЧ.

Зарегистрировано 158 ВИЧ-инфицированных женщин, завершивших беременность родами в текущем году. Химиопрофилактика вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку проведена 97,5% ВИЧ-инфицированным беременным, что превышает индикативный показатель. 146 пар мать-ребенок получили полную трехэтапную химиопрофилактику (92,4%). Среднеобластной показатель превышен в четырех муниципальных образованиях: Шумихинском, Варгашинском, Белозерском районах, г. Кургане.

С целью снижения риска заражения ВИЧ-инфекцией населения Курганской области и предотвращения новых случаев заболевания 4 декабря 2015 г. Правительством области утверждена информационная Стратегия по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Курганской области на 2016-2018 годы, которая будет опорным документом для наших действий в профилактике ВИЧ.

Таким образом, приоритетными задачами в работе по профилактике заболеваний сохраняются:

- контроль за ранним выявлением заболеваний и своевременной организацией профилактических и противозидемических мероприятий;
- недопущение снижения охвата вакцинацией населения профилактическими прививками, минимизация отказов от прививок.

Контроль в области обращения отходов производства и потребления

В целях контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой в Курганской области в части обращения с отходами производства и потребления Управлением Роспотребнадзора по Курганской области ежегодно издаются приказы о проведении мероприятий по санитарной очистке и благоустройству территорий населенных мест в Курганской области в весенний период.

В 2015 году в рамках месячника по санитарной очистке территории населенных пунктов Курганской области Управлением обследовано более 400 объектов, проведены совместные проверки с представителями органов местного самоуправления и прокуратуры. В результате проведенных мероприятий в 2015 году выявлено и ликвидировано 113 несанкционированных свалок (154 свалки в 2014 г).

На территории Курганской области эксплуатируется 645 объектов захоронения отходов. В г. Кургане, г. Шадринске, г. Далматово, г. Катайске, р.п. Каргаполье для размещения отходов оборудованы полигоны твердых бытовых отходов и полигоны промышленных отходов, в остальных населенных пунктах области свалки. Лабораторный контроль за состоянием воздуха, почвы, подземных вод проводится согласно утвержденным программам производственного контроля. Спецтехникой существующие полигоны обеспечены в полной мере.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах по вопросам обращения с отходами производства и потребления основными нарушениями являются:

- наличие несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на территории населенных мест вследствие отсутствия схемы по сбору и удалению твердых бытовых отходов;

- несвоевременное удаление твердых бытовых отходов с придомовых территорий жилых домов и контейнерных площадок;

- затопление придомовых территорий жидкими бытовыми отходами;

- ненадлежащее состояние объектов размещения отходов;

- отсутствие в муниципальных образованиях пунктов временного хранения ртутьсодержащих отходов.

Надзорная деятельность

На протяжении последних лет наблюдается тенденция к снижению количества плановых проверок. Так, за 2015 год Управлением проведено 668 плановых проверок, что составило 30% от общего количества контрольно-надзорных мероприятий. Снижение в сравнении с 2014 годом составило 2,2 раза.

Существенно выросла доля внеплановых проверок - 70% от общего количества проверок. Основаниями для внеплановых проверок послужили поручения Президента РФ, Правительства РФ; обращения граждан, права которых нарушены; требования органов прокуратуры; выполнение ранее выданных предписаний.

В 2015 году в 1,5 раза снижена доля проверок субъектов малого и среднего предпринимательства. Несмотря на снижение количества проверок, доля проверок с выявленными нарушениями не снижается.

Так, в 2015 году 65% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, охваченных плановыми и внеплановыми контрольно-надзорными мероприятиями, осуществляли свою деятельность с нарушением санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей, в плановом порядке данный показатель составил 95,5%. При этом на каждую проверку в среднем приходится 6 нарушений.

По фактам выявленных нарушений Управлением принимались административные меры, в основном, в виде наложения административного штрафа (3500 штрафов), выданы предписания об устранении выявленных нарушений (1200 предписаний).

Лицами, привлеченными к административной ответственности, в добровольном и принудительном порядке было уплачено в доход бюджета более 15 млн. руб., или 89,7% от наложенных административных штрафов. За счет уплаченных штрафов более 8 млн. руб. поступило в местные бюджеты, почти 4 млн. руб. - в бюджет города Кургана. В 2,5 раза увеличилась сумма поступления в федеральный бюджет - 2015 г. - 3,8 млн. руб., (2014 г. - 1,4 млн. руб.).

Также в 2015 году помимо проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением оказывалась консультативная, методическая и информационная помощь органам местного самоуправления в целях улучшения качества издаваемых ими правовых актов (проведено 146 консультаций, по итогам 300 обращений оказана методическая и информационная помощь).

Заслушав и обсудив информацию заместителя начальника территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области в Петуховском, Макушинском, Частоозерском районах Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области Т.И.Сидоровой об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.
2. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области рекомендовать органам местного самоуправления:
 - обеспечить строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области создания благоприятных условий для общественного здоровья и среды обитания людей в соответствии с полномочиями;

- привести в порядок правоустанавливающие документы на полигоны, места захоронения твердых коммунальных отходов;

- повысить требования к гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам по вопросам обязательного соблюдения санитарных правил в соответствии с установленным на территории муниципального образования порядком;

- принимать меры по пропаганде здорового образа жизни среди населения;

- привлечь школы, родителей к экологическому воспитанию и культуре подрастающего поколения.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 18; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

6. Об организации финансово-бюджетного контроля, мерах по усилению его эффективности и профилактике коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области

(Кирилова Н.Н., Солодкова О.А.)

Кирилова Н.Н.:

Контрольно-счетная палата Курганской области (далее - КСП) является достаточно молодым и немногочисленным (13 шт.ед.) органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляет свою деятельность в качестве юридического лица с 1 января 2012 года.

Выделение Контрольно-счетной палаты было обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ).

Указанным законом определен также и статус контрольно-счетного органа муниципального образования. Так, в соответствии со статьей 3 Закона контрольно-счетный орган муниципального образования (далее - КСО МО) - постоянно

действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, образуемый представительным органом муниципального образования и подотчетный ему. КСО МО обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, может обладать правами юридического лица. Наименование, полномочия, состав и порядок деятельности КСО МО устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Представительные органы поселений, входящие в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с передачей средств на финансовое обеспечение переданных полномочий).

Также Законом № 6-ФЗ определены основные принципы деятельности КСО МО, его состав и структура, порядок назначения должностных лиц, основные полномочия.

Так, в соответствии со статьей 9 КСО МО осуществляет следующие основные полномочия:

- 1) контроль за исполнением местного бюджета;
- 2) экспертиза проектов местного бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за

счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Кроме того, КСО МО осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Также в соответствии с требованиями Закона № 6-ФЗ Курганской областной Думой разработан и принят Закон Курганской области от 5 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области».

Статьей 26 данного закона определены вопросы, по которым могут взаимодействовать Контрольно-счетная палата и КСО МО Курганской области.

Так, Контрольно-счетная палата вправе:

1) организовывать взаимодействие с КСО МО, в том числе при проведении на территориях соответствующих муниципальных образований совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

2) оказывать КСО МО организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь;

3) содействовать профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников КСО МО;

4) осуществлять совместно с КСО МО планирование совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и организовывать их проведение;

5) по обращению КСО МО или представительных органов муниципальных образований осуществлять анализ деятельности КСО МО и давать рекомендации по повышению эффективности их работы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата может создавать как временные, так и постоянно действующие координационные, консультационные, совещательные и другие рабочие органы совместно с муниципальными органами.

На сегодняшний день на территории Курганской области осуществляют свою деятельность 11 КСО МО, а именно КСО:

городов: г. Кургана (юридическое лицо.) и г. Шадринска;

районов: Далматовского, Катайского, Куртамышского, Мишкинского, Петуховского, Притобольного, Сафакулевского, Юргамышского, Кетовского (19 чел.).

Еще в 8 районах приняты решения районных Дум, должностные лица не назначены: Альменевский, Белозерский, Макушинский, Мокроусовский, Половинский, Шатровский, Шумихинский, Щучанский.

В оставшихся 7 районах КСО не созданы: Варгашинский, Звериноголовский, Каргапольский, Лебяжьевацкий, Целинный, Частоозерский, Шадринский.

По сельским поселениям Сафакулевского района (13), Петуховского (17), Далматовского (25) заключены соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению полномочий КСО с представительным органом муниципального района.

Работу по созданию КСО МО необходимо завершить и по остальным поселениям области.

Созданные КСО МО сталкиваются с проблемой недостаточной штатной численности: при необходимости осуществления достаточно широкого спектра полномочий КСО МО - в муниципальных районах численность составляет 1-2 человека. Однако, основной проблемой организации деятельности КСО МО является дефицит финансовых ресурсов. При этом многолетний анализ деятельности КСО МО в других субъектах РФ показывает, что расходы на

содержание КСО покрываются суммами предотвращенных потерь бюджетных средств. А вот отсутствие внешнего финансового контроля на муниципальном уровне обуславливает тот факт, что большая часть консолидированного бюджета региона остается вне поля зрения.

На данном этапе Президентом России Путиным В.В. в рамках выполнения Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности перед контрольно-счетными органами поставлены задачи по организации контроля, в первую очередь, за эффективным использованием бюджетных средств.

Вопросы формирования и совершенствования механизма предотвращения потерь бюджетной системы на сегодняшний день являются как никогда актуальными, так как направлены на повышение эффективности как государственного, так и муниципального управления. И это является одним из основных направлений деятельности КС палаты.

Контрольно-счетной палатой проводится работа по дальнейшему последовательному внедрению внешнего государственного аудита на всех стадиях контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и государственного имущества, начиная с проведения предварительного контроля, когда бюджетные правонарушения и потери бюджетной системы еще возможно предотвратить, и заканчивая аудитом эффективности расходования бюджетных средств с учетом их объемов и общественной значимости.

В последнее время работа органов внешнего финансового контроля направлена на вскрытие и пресечение нарушений на более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность предпринимать соответствующие действия по взысканию причиненного ущерба, на привлечении виновных к ответственности и разработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Задача КСП работать на опережение, выявлять риски, способствующие возникновению неэффективного использования бюджетных средств.

Контрольно-счетные органы нацелены не только на выявление нарушений, но и на практическую помощь органам местного самоуправления. Повышение качества и эффективности экспертно-аналитических мероприятий, экспертизы проектов бюджетов, муниципальных и государственных программ, нормативных правовых актов - это основные инструменты профилактики, предоставленные нам действующим законодательством.

В целях реализации положений ЗКО № 43 по инициативе КСП в декабре 2013 года создан Совет органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Курганской области - постоянно действующий совещательный орган, куда вошли КСО МО. Совет образован на добровольной основе, его решения носят рекомендательный характер. Основными задачами Совета являются обеспечение единообразных методологических подходов к деятельности, обмен опытом, проведение совещаний, семинаров и других мероприятий по вопросам внешнего контроля.

Статьей 3 (п.14 ч.1) Закона Курганской области от 05.07.2011 г. № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» (далее - закон Курганской области № 43) предусмотрено участие КСП в пределах ее полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Одной из форм участия в мероприятиях является осуществление полномочий КСП по проведению ее должностными лицами контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий (далее - мероприятия) в отношении средств бюджета Курганской области, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Материалы проведенных КСП мероприятий в обязательном порядке направляются Губернатору Курганской области и в Курганскую областную Думу, рассматриваются на заседании комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике Курганской областной Думы; после рассмотрения комитетом краткая информация о результатах контрольных мероприятий размещается на официальном сайте КСП. Таким образом, реализуется принцип противодействия коррупции, как публичность и открытость деятельности органов государственной власти Курганской области.

Участие представителей Контрольно-счетной палаты в депутатских слушаниях и заседаниях комитетов областной Думы являются одними из инструментов привлечения внимания законодателей к важнейшим проблемам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах.

Реализация полномочий КСО МО в конечном итоге должна способствовать совершенствованию бюджетного процесса на муниципальном уровне, усилению контроля за формированием и исполнением местных бюджетов, пополнению их

доходной части, рациональному и эффективному использованию бюджетных средств и муниципального имущества.

Сегодня важно сформировать дополнительный запас прочности в финансовой системе путем обеспечения безупречной финансовой дисциплины для осуществления устойчивого развития экономики и социальной сферы, повышения качества жизни граждан на территории нашего региона.

Солодкова О.А.:

Законодательство, которое регулирует организацию и деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований:

1. Конституция РФ;
2. Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
4. Бюджетный кодекс, нормативные правовые акты Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты.

Согласно Бюджетному кодексу государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний.

Деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований является внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений.

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ Контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется, а также подотчетен представительному органу муниципального образования.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

Свою деятельность Контрольно-счетные органы осуществляют на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно.

Органы муниципального финансового контроля, созданные представительным органом, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением местного бюджета проводятся мероприятия по экспертизе решений районной Думы, контролю исполнения бюджета, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности.

В современных условиях развития бюджетных правоотношений и необходимости соблюдения бюджетной дисциплины все большее значение приобретает ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Одним из важных направлений деятельности КСО является контроль и профилактика коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества.

В муниципальных образованиях проводится работа по повышению доли бюджетных расходов, осуществляемых программно-целевым методом, т.е. практически все расходы должны осуществляться через реализацию муниципальных программ.

Например, в Куртамышском районе доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ, составила, согласно отчету об исполнении бюджета за 2015 год, 93% от общего объема расходов районного бюджета и только 7% - это непрограммные мероприятия.

Расходы муниципалитетов также подразумевают закупку товаров, работ, услуг, которые регулируются Законом о контрактной системе.

Одной из целей действующего Федерального закона «О контрактной системе» является предотвращение коррупции.

Основная проблема предупреждения коррупции в системе закупок для государственных и муниципальных нужд заключается в необходимости обеспечения прозрачности процедур, в связи с чем необходимо обеспечить строгое исполнение закона и применения единых критериев при определении исполнителей муниципальных контрактов и соблюдение принципа эффективности и экономичности расходования бюджетных средств. Конечно, необходимо принять все меры для исключения корыстной или другой личной заинтересованности должностных лиц

органов (организаций), являющихся муниципальными заказчиками, а также обеспечить беспристрастность и объективность при определении поставщиков.

Отсюда можно сделать вывод, что действующее законодательство может выполнять свои функции только при условии неукоснительного его соблюдения, что, в свою очередь, будет способствовать предотвращению злоупотреблений в сфере закупок при расходовании бюджетных средств.

За три года деятельности Контрольно-счетной палатой Куртамышского района в соответствии с планом работы проведено 196 мероприятий, в том числе: 64 контрольных мероприятия, 9 совместных проверок и 132 экспертно-аналитических мероприятия (в год по 65 проверок).

Структура выявленных нарушений по Куртамышскому району следующая:

- неправомерные расходы, произведенные в нарушение действующего законодательства, т.е. произведены расходы, которые отсутствуют в перечне мероприятий муниципальной программы;

- нарушения порядка управления и использования муниципального имущества;

- нарушения законодательства о бухгалтерском учете;

- нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, контрактной системы.

Отчеты о результатах всех контрольных мероприятий были направлены в Куртамышскую районную Думу, Главе Куртамышского района, в прокуратуру Куртамышского района.

В рамках контроля эффективности расходования бюджетных средств следует отметить, что одной из проблем по-прежнему остается недостаточная дисциплина исполнения как действующего законодательства, так и распорядительных документов, принимаемых Куртамышской районной Думой.

Для устранения установленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений были направлены представления с конкретными предложениями по устранению выявленных нарушений.

Заслушав и обсудив информацию председателя Контрольно-счетной палаты Курганской области Н.Н. Кириловой и председателя Контрольно-счетной палаты Куртамышского района О.А. Солодковой об организации финансово-бюджетного контроля, мерах по усилению его эффективности и профилактике коррупционных

проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области, **Палата сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях реализации финансовой политики государства, создания условий для финансовой стабилизации, профилактики коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств в муниципальных образованиях Курганской области рекомендовать органам местного самоуправления

- повысить ответственность и усилить контроль за своевременным, целевым и рациональным использованием и сохранностью бюджетных средств и средств внебюджетных фондов, иных средств муниципалитета;

- создавать надлежащие условия для проведения ответственными работниками ревизий и проверок, предоставлять им необходимые помещения, а также обеспечивать выполнение работ по делопроизводству;

- принимать по итогам ревизий и проверок контрольно-счетной палаты необходимые меры по устранению выявленных нарушений финансовой дисциплины и неэффективного расходования средств, привлекать к ответственности виновных лиц;

- главам сельских поселений - проработать вопрос о заключении соглашений с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с передачей средств на финансовое обеспечение переданных полномочий.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: «ЗА» - 18; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

В выездной части мероприятия члены Палаты посетили мясоперерабатывающий комбинат «Велес», свинокомплекс, комбикормовый завод, физкультурно-оздоровительный комплекс, Храм Рождества Христова.

Председатель
Палаты сельских поселений Ассоциации



Л.В. Иванова