

ПРОТОКОЛ
совместного заседания Совета руководителей представительных органов
муниципальных районов и городских округов Курганской области,
комитета областной Думы по региональной политике и
местному самоуправлению, Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

г. Курган

09 октября 2012 года

№4

Председательствовал: - В.Н.Казаков

Председатель Совета руководителей
представительных органов
муниципальных районов и городских
округов Курганской области,
Председатель Курганской областной
Думы

Присутствовали:

Члены Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»

- В.Ф.Яковлев, В.А. Булдаков,
А.Ф.Белоусов, В.В.Волынцев, А.В.Грачев,
А.В.Иванов, И.А. Кузина, В.Р. Сатаев,
В.М.Шишкоедов

Члены Ревизионной комиссии
ассоциации «Совет муниципальных
образований Курганской области»

- В.Г.Бородкин, С.Г.Куликовских

Члены Совета руководителей
представительных органов
муниципальных районов и городских
округов Курганской области

- В.М.Тяжельников, Е.Б.Стеблев,
Н.С.Косюк, А.М.Тетеркин, П.В.Полухин,
А.И.Костенко, А.А.Киселев, Л.И.Кокорина,
В.И.Тарков, Н.А.Шалмин, С.М.Мельников,
В.А.Исаев, А.А.Петрова, А.Ф.Устинов,
В.Д.Ветров, А.Г.Егоров

Депутаты Курганской областной Думы

- В.В.Бажутов, В.А.Кислицын,
Н.И.Костенко, В.Н.Сажин, В.А.Семенов,
С.Т.Тигиняну, Ф.В.Ярославцев,
Ю.В.Ярушин

Приглашенные:

Главный федеральный
инспектор в Курганской области
аппарата Полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Уральском федеральном округе

- В.А.Балакин

Заместитель председателя Тюменской - В.А.Рейн

областной Думы, Председатель
Президиума Совета муниципальных
образований Тюменской области

Главный советник аппарата Комитета
Совета Федерации по федеративному
устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам
Севера - В.И.Мацевский

Заместитель председателя комитета
Законодательного Собрания
Свердловской области по региональной
политике и развитию местного
самоуправления - Г.Н.Артемяева

Председатель Думы Исетского
муниципального района - А.Н.Белоногов

Председатель Думы Упоровского
муниципального района - Н.А.Ершова

Начальник управления специальных
программ Правительства Курганской
области - А.М.Ломов

Сотрудники Исполнительного аппарата
Ассоциации - З.А.Емельянова, Т.А.Смирнова,
С.В.Лукманова, К.К.Филимонова

Сотрудники аппаратов Курганской
и Тюменской областных Дум,
представители средств массовой
информации

Повестка дня

Открытие заседания.

Казаков Владимир Николаевич – Председатель Курганской областной
Думы, Председатель Совета руководителей представительных органов
муниципальных районов и городских округов Курганской области.

Приветствие участников заседания.

Балакин Владимир Александрович – Главный федеральный инспектор
в Курганской области аппарата Полномочного представителя Президента
Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

1. О состоянии и перспективах развития законодательства о местном
самоуправлении.

Казаков Владимир Николаевич – Председатель Курганской областной
Думы;

Рейн Виктор Александрович – заместитель председателя Тюменской областной Думы, Председатель Президиума Совета муниципальных образований Тюменской области;

Мацневский Виктор Иванович – главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

Стеблев Евгений Борисович – Председатель Шадринской городской Думы;

Ветров Владимир Дмитриевич – Председатель Щучанской районной Думы;

Яковлев Валерий Федорович – Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

Артемьева Галина Николаевна – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления.

2. Информация Правительства Курганской области о ходе реализации Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий».

Ломов Александр Михайлович – начальник управления специальных программ Правительства Курганской области.

3. Информация Правительства Курганской области о ходе реализации Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Ломов Александр Михайлович – начальник управления специальных программ Правительства Курганской области.

4. Заключение соглашений о сотрудничестве между:

- Шатровской районной Думой Курганской области и Думой Исетского муниципального района Тюменской области;

- Мокроусовской районной Думой и Думой Упоровского муниципального района Тюменской области.

Закрытие совместного заседания Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области, комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Казаков В.Н.

Фотографирование.

Брифинг.

Заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

1. О ежегодных членских взносах членов ассоциации "Совет муниципальных образований Курганской области".

Емельянова Зинаида Александровна – и.о. Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Открыл заседание Председатель Курганской областной Думы, Председатель Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области В.Н. Казаков.

С приветственным словом выступил Главный федеральный инспектор в Курганской области аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе В.А. Балакин.

1. О состоянии и перспективах развития законодательства о местном самоуправлении

(В.Н.Казаков, В.А.Рейн, В.И.Мациевский, В.Н.Сажин, Е.Б.Стеблев, В.Д.Ветров, В.Ф.Яковлев, Г.Н.Артемьева)

По словам Председателя областной Думы **В.Н.Казакова**, местное самоуправление представляет собой важнейший институт общества, являясь одновременно формой самоорганизации граждан и одним из уровней публичной власти.

Многие процессы, связанные с развитием местного самоуправления, проходили неоднозначно, сказал в своем выступлении спикер Думы, поэтому на протяжении последних лет принимались активные меры по повышению эффективности государственной политики в отношении местного самоуправления, в том числе, посредством совершенствования его территориальной организации, оптимизации разграничения полномочий, материальных и финансовых ресурсов. Совершенствовались правовые основы организации местного самоуправления, которые, в первую очередь, нашли отражение в Федеральном законе №131-ФЗ.

За прошедшее время, по словам В.Н.Казакова, созданы законодательные основы местного самоуправления, сформирована его финансово-экономическая база (пусть пока и явно недостаточная), накоплен практический и политический опыт. Но существуют типичные для большинства муниципалитетов проблемы: низкий уровень собственных доходов местных бюджетов, нехватка квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления, слабо развитая материально-техническая база. Остро назрела сегодня необходимость оптимизации разграничения полномочий, и обеспечения этих полномочий материальными и финансовыми ресурсами. По-прежнему в числе приоритетных вопрос комплексного развития территорий муниципальных образований, что неразрывно связано с принятием документов территориального планирования.

Для решения этих проблем необходимо сконцентрировать и объединить усилия всех законодательных, представительных органов по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении, выходя с соответствующими инициативами в Государственную Думу Российской Федерации и Совет Федерации.

Заместитель Председателя Тюменской областной Думы, Председатель Президиума Совета муниципальных образований Тюменской области **В.А.Рейн** уверен, что большие деньги – это не панацея от всех бед. По его словам, должны быть выработаны определенные правила игры, которые позволили бы нашим муниципальным образованиям стать конкурентноспособными. По мнению тюменского парламентария, корень всех проблем местного самоуправления в несовершенстве правового поля.

О мероприятиях, проводимых Советом Федерации в сфере перераспределения властных полномочий между уровнями публичной власти, целью которой является передача функций управления от центральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления, рассказал **В.И.Мациевский**, главный советник аппарата Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

По обсуждаемой теме высказали свое мнение председатель комитета по региональной политике и местному самоуправлению Курганской областной Думы **В.Н.Сажин**, Председатель Шадринской городской Думы **Е.Б.Стеблев**, Председатель Щучанской районной Думы **В.Д.Ветров**.

По мнению, Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований «Курганской области» **В.Ф.Яковлева**, существует ряд направлений, по которым необходимо развивать муниципальное законодательство: это и решение кадровой проблемы местного самоуправления, путем принятия мер, направленных на повышение профессионального уровня лиц, замещающих муниципальные должности, и модернизация муниципальной инфраструктуры, и содействие реформе жилищно- коммунального хозяйства и другие.

Как отметил, В.Ф.Яковлев, необходимо пользоваться законом как инструментом развития муниципального образования, главным критерием должно оставаться повышение качества жизни населения в МО, и только тогда он будет реализован в полном объеме.

Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления **Г.Н.Артемьева** значительную часть выступления посвятила вовлечению населения в решение вопросов местного самоуправления.

С учётом изложенного решили:

1. Информацию принять к сведению.

2. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями о внесении изменений:

2.1 в действующее федеральное законодательство в части:

- приведения в соответствие перечня полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления отраслевыми федеральными законами, с полномочиями, закрепленными в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- пересмотра перечня вопросов местного значения, закрепленных в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на предмет более четкого разграничения полномочий по их решению между органами местного самоуправления и органами государственной власти;

- принятия мер, направленных на повышение профессионального уровня лиц, замещающих муниципальные должности, путем софинансирования из федерального бюджета расходов местных бюджетов;

2.2 в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрев в нем определение таких понятий как «создание условий», «организация», «обеспечение» и т.п. в целях определения границ ответственности органов местного самоуправления при исполнении ими полномочий по решению вопросов местного значения;

2.3 в налоговое и бюджетное законодательство в части:

- увеличения перечня налогов, зачисляемых в местные бюджеты;
- сокращения установленных на федеральном уровне льгот по местным налогам;
- направления части доходов от взимаемых за административные правонарушения штрафов в доход бюджета того муниципального образования, на территории которого имело место совершение административного правонарушения.

3. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о принятии Федерального закона «О государственных минимальных социальных стандартах» в целях финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления по исполнению вопросов местного значения.

Голосовали: «за» единогласно (решение принято).

2. Информация Правительства Курганской области о ходе реализации Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий»

(А.М.Ломов)

3. Информация Правительства Курганской области о ходе реализации Закона Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

(А.М.Ломов, В.М.Тяжелников, Е.Б.Стеблев, А.В.Грачев, В.Г.Бородкин)

В заключение были подписаны Соглашения о сотрудничестве между Шатровской районной Думой Курганской области и Думой Исетского муниципального района Тюменской области, а также между Мокроусовской районной Думой Курганской области и Думой Упоровского муниципального района Тюменской области.

Подводя итоги встречи, Председатель Курганской областной Думы В.Н.Казаков сделал вывод о том, что готовность органов власти всех уровней обсуждать насущные проблемы и совместно искать пути их решения является залогом поступательного развития местного самоуправления.

В дальнейшем Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» провело отдельное заседание с повесткой дня:

1. О ежегодных членских взносах членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(З.А.Емельянова, В.Ф.Яковлев)

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Согласиться с предложением о повышении ежегодных членских взносов на 0,5 рубля с одного человека для муниципальных районов, городских и сельских поселений и на 1 рубль для городских округов.

2. Внести в повестку 6 Общего Собрания вопрос о ежегодных членских взносах членов ассоциации "Совет муниципальных образований Курганской области".

3. Контроль за исполнением решения возложить на и.о. Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Председатель Курганской областной Думы,
Председатель Совета руководителей
представительных органов
муниципальных районов и
городских округов Курганской области

В.Н.Казаков

Председатель комитета областной Думы
по региональной политике и местному
самоуправлению

В.Н.Сажин

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»

В.Ф.Яковлев