

ПРОТОКОЛ
заседания Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

г. Курган

31 мая 2012 года

№2

Председательствовал:

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.Ф. Яковлев

Присутствовали:

Члены Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.А. Булдаков, А.В.Грачев, А.В. Иванов,
И.А. Кузина, В.Р. Сатаев,
В.М.Тяжелников.

Члены Ревизионной комиссии
ассоциации «Совет муниципальных
образований Курганской области» - В.Н.Шаталин.

Приглашенные:

Генеральный директор ЗАО
«Коноваловское» Макушинского
района, депутат Курганской областной
Думы, член комитета по аграрной
политике и природным ресурсам, член
комитета по бюджету, финансовой и
налоговой политике - В.И. Мишуков

Сотрудники аппарата Правительства
Курганской области, исполнительного
аппарата Ассоциации - В.В.Егоркин, М.Ю.Герштанский,
В.В.Максимов, А.В. Останин,
З.А.Емельянова, Т.А.Смирнова,
С.В.Лукманова.

Представители Администрации
Макушинского района, Сетовнинского
сельсовета Макушинского района,
руководители предприятий
Макушинского района - А.С.Гаев, Е.И.Васильева, О.С.Елисеева,
В.Д. Воротынцев, С.С.Турбанов.

Главы муниципальных районов и
сельских поселений Курганской области - 4

Представители средств массовой - 4

Информации.

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф. Яковлев.

С приветственным словом выступил заместитель начальника Управления внутренней политики – начальник отдела контрольно-организационной работы Правительства Курганской области В.В.Егоркин.

1. О социально-экономическом развитии Макушинского района

(А.С.Гаев)

Макушинский район образован в 1924 году, площадь его составляет более 3,3 тысяч квадратных километров.

Площадь пашни – более 167 тыс. га; лесной фонд составляет 41 тыс. га; в районе насчитывается 530 больших и малых озер. В сельскохозяйственном производстве, основной отрасли экономики, занято более 700 человек, которые трудятся в 18 коллективных и 70 крестьянско-фермерских хозяйствах.

Промышленность и транспорт представлены предприятиями жилищно-коммунального и энергетического комплекса, дорожного строительства, полиграфии, железнодорожной сферы, нефте- и бензоперекачивающими магистралями и сооружениями.

В соответствии с программой развития сельского хозяйства за последние годы посевные площади в районе увеличились с 80 до 93 тыс. га, а всего в обработке находится 140 из 158 тыс. га пашни.

По производству зерна район устойчиво занимает 2 место в Зауралье. В прошедшем году при урожайности более 21 центнера с гектара макушинскими земледельцами получен рекордный урожай зерновых-175 тыс. тонн. За 2011 год сельхозпредприятиями, занятыми в переработке зерна, а это ООО «Русь», «Надежда» и другими, произведено хлеба и хлебобулочных изделий более 1,2 тысячи тонн, на сумму 15,4 млн. руб. Сегодня только одна «Надежда» под руководством Сергея Турбанова производит хлеб четырех наименований, большой ассортимент сдобы и печенья, кормит не только Макушинский район, но и близлежащие.

Устойчиво функционирует жилищно-коммунальный комплекс. Это подтверждается из года в год успешно проводимыми отопительными сезонами.

Благодаря пуску в 2010 году Красноталовского водовода, практически решена многолетняя проблема обеспечения водой райцентра и ряда пригородных населенных пунктов.

В конце прошлого года сдан в эксплуатацию 12-ти квартирный дом, возведенный по федеральной программе для детей-сирот; на подходе сдача еще одного такого же дома, а в планах на 2012 год строительство 16-ти квартирного дома по этой же программе.

В рамках софинансирования из бюджетов всех уровней только за последние годы капитально отремонтированы объекты здравоохранения, построены спорткомплекс, многоквартирный дом для переселенцев из ветхого и аварийного жилья, Красноталовский водозабор и трасса водовода, капитально отремонтирован ряд многоквартирных жилых домов.

Ежегодно ремонтируется улично-дорожная сеть, причем, не только города, но и сельских поселений.

7 лет работает в районе целевая программа «Социальное развитие села» Построено 37 новых домов, 12 приобретено на рынке вторичного жилья.

В малом и среднем бизнесе в Макушинском районе насчитывается 3,5 тыс. человек, это 38% от общего числа занятых в экономике. Успешно реализуются мероприятия по поддержке предпринимательства, что позволило в конечном итоге создать за последние годы 308 новых рабочих мест, в том числе 105 – постоянного характер.

В районе действует 10 средних и 6 основных школ, 15 детских садов, из которых 11 – сельские.

Сеть здравоохранения в районе представлена Центральной районной больницей на 110 коек, из которых 82 - круглосуточного пребывания, поликлиникой на 300 посещений в день, 33 фельдшерско-акушерскими и 2 школьными пунктами.

Немалую роль в воспитании, образовании, культурном развитии населения играют учреждения культуры. Это 35 клубных учреждений, 23 библиотеки, краеведческий музей, Детская школа искусств. За последние годы ни одно учреждение культуры не было закрыто.

Завершая свое выступление, Александр Сергеевич пожелал всем участникам заседания плодотворной работы и дальнейших успехов на благо зауральцев и в развитии районов области.

2. О ротации в составе Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(В.Ф. Яковлев)

Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф. Яковлев напомнил собравшимся, что 3 декабря 2010 года Общим Собранием членов Ассоциации принято решение о создании Палат Ассоциации. В 2011 году Палата городских поселений и Палата сельских поселений начали свою работу. На заседании Правления Ассоциации 25 января 2011 года решением Правления утвержден состав Палаты городских поселений, куда вошли представители 13 городских поселений области – главы городских поселений. Наряду с другими главами городских поселений в состав Палаты вошел и Александров Владимир Григорьевич – Глава Мишкинского поссовета.

Однако 4 декабря 2011 года на выборах в органы местного самоуправления Александров Владимир Григорьевич утратил статус Главы Мишкинского поссовета, а Главой поссовета был избран Банников Олег Борисович.

Поэтому в соответствии с пунктами 3.3., 4.4. Положения о палате городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» предлагаю ввести в состав Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Главу Мишкинского поссовета Банникова Олега Борисовича.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. В связи с утратой Александровым Владимиром Григорьевичем статуса главы Мишкинского поссовета, дающего право быть избранным в состав Палаты, в соответствии с пунктами 3.3., 4.4. Положения о палате городских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» ввести в состав Палаты городских поселений ассоциации «Совет муниципальных

образований Курганской области» главу Мишкинского поссовета Банникова Олега Борисовича.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на и.о. Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

3. О профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации муниципальных служащих Курганской области

(В.В.Максимов, А.В.Грачев, В.М.Тяжелников, В.В.Егоркин, В.А.Булдаков, Е.И.Васильева, В.Ф.Яковлев)

В своем выступлении заместитель начальника отдела государственной службы – заведующий сектором развития муниципальной службы управления государственной службы и кадров Правительства Курганской области В.В.Максимов сообщил участникам заседания, что согласно ст. 32 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы является повышение квалификации муниципальных служащих.

В соответствии с действующим законодательством повышение квалификации муниципальных служащих осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года в течение всего периода прохождения служащим муниципальной службы.

Одной из основных проблем кадрового состава муниципальной службы в Курганской области является несоответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к уровню профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы, которое составляет 5,2% (в 2009 году – 21%).

На сегодняшний день создана достаточно гибкая система подготовки кадров органов местного самоуправления, которая постоянно совершенствуется, обновляется, позволяя решать задачи, поставленные Президентом РФ и Правительством РФ.

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих в Курганской области осуществляется в рамках реализации целевой программы Курганской области «Развитие муниципальной службы в Курганской области на 2011-2013 годы» и соответствующих муниципальных программ.

Использование программно-целевого метода позволяет обеспечить концентрацию ресурсов, выделяемых из соответствующих бюджетов, проводить единую кадровую политику при решении задач в области развития муниципальной службы в целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления.

За последние четыре года наблюдается положительная динамика (с 62 до 91,3%) в организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих. В 2010-2011 годах потребность в дополнительном профессиональном образовании закрыта на 97% и 91,3% соответственно.

Ежегодная потребность в дополнительном профессиональном образовании кадров местного самоуправления определяется в соответствии с представленными в управление государственной службы и кадров Правительства Курганской области заявками.

В 2012 году потребность в дополнительном профессиональном образовании составляет 709 человек.

В рамках реализации областной программы планируется обучить 222 (30%) муниципальных служащих.

Основная часть муниципальных служащих (70%) будет обучена на курсах повышения квалификации за счет средств местных бюджетов с помощью выездной формы обучения по программе «Муниципальное управление».

Потребность в дополнительном профессиональном образовании муниципальных служащих на 2012 год планируется закрыть на 100%.

В связи с обновлением части глав муниципальных образований после выборов в декабре 2011 года проведен анализ их образовательного уровня. Анализ показал, что более 50% глав не имеют высшего профессионального образования, в основном это главы сельских поселений. Поэтому планируется реализовать ряд мероприятий, направленный на создание системы профессиональной подготовки, в рамках решения этой проблемы.

В связи с вышеизложенным, предлагается:

- предусмотреть суммы на обучение глав. А также на обучение муниципальных служащих;

- предельно точно определять ежегодную потребность в дополнительном профессиональном образовании;

- планирование данных мероприятий на год проводить с учетом реально возможных сумм финансирования, сроков обучения, согласования обучения муниципальных служащих с непосредственными руководителями;

- организовать ежемесячную учебу аппарата органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области;

- обеспечить участие муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации на ежемесячных аппаратных учебах.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям Курганской области обеспечить обучение муниципальных служащих в рамках системы дополнительного профессионального образования в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4. Разработка муниципальных актов в развитие Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

(М.Ю.Герштанский, В.А.Булдаков, А.В.Грачев, Е.И.Васильева, А.В.Иванов, В.Р.Сатаев)

В рамках ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области правовым управлением Правительства Курганской области проводится правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр. По результатам правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений выявлены следующие типичные нарушения и коррупциогенные факторы:

1. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок принятия решений о создании, реорганизации, ликвидации, изменении типа муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений, порядок утверждения уставов таких учреждений и внесения в них изменений принимаются представительным органом

муниципального образования, а не местной администрацией. Полномочия же представительного органа муниципального образования по нормативному регулированию указанных отношений действующим законодательством РФ не предусмотрены.

2. В ряде случаев актами регулируются гражданские правоотношения – порядок государственной регистрации юридических лиц, внесения записей в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности учреждения как юридического лица, права и обязанности кредиторов муниципальных учреждений и другие вопросы. Гражданское законодательство РФ не предусматривает нормативного регулирования на уровне муниципальных образований.

3. В актах выявлен коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий, выражающийся в дублировании полномочий органов местного самоуправления. Так, часто дублируются полномочия главы муниципального образования и местной администрации.

4. В нарушение требований Федерального закона № 83-ФЗ. Федерального закона № 131-ФЗ учредителем муниципальных учреждений в актах определяются органы местного самоуправления. Вместе с тем, учредителем муниципальных учреждений является муниципальное образование. Функции и полномочия учредителя осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления (ч.4. ст.51 Федерального закона № 131-ФЗ).

5. В ряде случаев функциями и полномочиями учредителей муниципальных учреждений наделяются отраслевые органы местной администрации. Вместе с тем, согласно ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя. Определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Таким образом, отраслевые (функциональные) органы местной администрации не обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, реализуя часть управленческих функций местной администрации. Отраслевые органы местной администрации не издаются собственных правовых актов.

В уставах муниципальных образований Курганской области традиционно установлено, что в структуру органов местного самоуправления входят представительный орган муниципального образования, местная администрация, глава муниципального образования. Таким образом, органы местной администрации не являются самостоятельными органами местного самоуправления муниципального образования и не входят в структуру органов местного самоуправления муниципального образования.

6. Положения указанных актов, основанных на требованиях Федерального закона № 83-ФЗ, не распространяются на органы местного самоуправления и органы местной администрации, наделенных статусом юридического лица. Порядок формирования таких органов, их ликвидации в качестве юридических лиц, утверждения положений о них определяется статьей 41 Федерального закона № 131-ФЗ, а не Федеральным законом «О некоммерческих организациях»

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям Курганской области:

- провести анализ необходимости принятия и соответствия принятых нормативных правовых актов Федеральному закону от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- при необходимости обратиться в правовое управление Правительства Курганской области за помощью в вопросах разработки правовых актов и их оценки на предмет соответствия Федеральному закону от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации (и.о.Исполнительного директора З.А.Емельянова) обратиться в правовое управление Правительства Курганской области, Управление культуры Курганской области, Финансовое управление Курганской области за разъяснениями по вопросу государственной регистрации муниципальных казенных учреждений (в частности, учреждений культуры) в качестве юридических лиц, а также осуществления мероприятий, связанных с внесением изменений в наименование органов местного самоуправления, признанных муниципальными казенными учреждениями, и довести эту информацию до муниципальных образований.

5. Информация о Совместном заседании Совета по местному самоуправлению при Президенте Совета Федерации и Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) на тему «Многообразие муниципальной жизни в регионах России: законодательство, теория, практика» и задачи муниципальных образований в свете решений Общего собрания членов ОКМО, состоявшегося 20 апреля 2012 года

(З.А.Емельянова)

И.о. Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянова 20 апреля от имени муниципального сообщества Курганской области участвовала в Общем собрании членов Общероссийского конгресса муниципальных образований.

Перед началом мероприятия состоялось Совместное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации Российской Федерации и ОКМО. Вела совместное заседание и выступила перед представителями Советов муниципальных образований субъектов Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко.

В своем выступлении Валентина Ивановна вычленила ряд важнейших для муниципалитетов вопросов:

1. Повышение авторитета, значимости местного самоуправления.

2. Система территориальной организации местного самоуправления. В частности, она сказала, что «муниципалитеты не должны бездумно укрупняться», «здесь нужно исходить из объективных реалий, а именно – из степени готовности муниципалитетов самостоятельно и качественно предоставлять услуги населению».

3. Децентрализация полномочий между уровнями публичной власти. При этом спикер Совета Федерации акцентировала внимание участников на главном принципе: полномочия необходимо передавать тому уровню власти, где они будут исполнены наиболее эффективно.

4. Финансовое обеспечение деятельности российских муниципальных образований. В настоящее время не достигнут баланс между объемами расходных обязательств муниципалитетов и закрепленными за ними доходными источниками. Для решения этой проблемы необходимо внести изменения в Бюджетный и

Налоговый кодекс. «На это надо идти. Хватит лишь декларировать неблагоприятное финансовое положение в муниципалитетах», - заявила Валентина Ивановна.

В.Матвиенко также выступила с инициативой учредить День российского местного самоуправления.

В завершении она заверила участников встречи, что "Совет Федерации как палата регионов будет уделять первостепенное внимание поддержке местного самоуправления, понимая, насколько это важно для развития демократических устоев страны и улучшения качества жизни граждан".

Общероссийский конгресс муниципальных образований далее продолжил работу в рамках отчетно-выборного Общего Собрания. В 2011 году ОКМО работал над следующими основными темами:

- децентрализация, перераспределение полномочий между уровнями публичной власти;

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами контроля и надзора;

- перераспределение полномочий в сфере здравоохранения.

В 2011 году ОКМО активно работал в совещательных органах по развитию местного самоуправления, взаимодействовал с государственной властью, доводя до них позицию и предложения органов местного самоуправления, осуществлял межмуниципальное и международное сотрудничество.

На 2012 год на Общем Собрании утверждены приоритетные направления деятельности ОКМО и наша задача – содействовать их реализации.

В завершении своего выступления Зинаида Александровна проинформировала участников заседания, что по итогам отчетно-выборного Общего Собрания Президентом Общероссийского Конгресса муниципальных образований вновь избран Степан Михайлович Киричук – председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, а также Собрание единогласно продлило полномочия исполнительного директора ОКМО Виктора Николаевича Панкращенко.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Оказывать содействие Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований в реализации приоритетных направлений деятельности в 2012 году.

6. О взаимодействии муниципального образования Сетовнинский сельсовет Макушинского района в решении вопросов местного значения с хозяйствующим субъектом ООО «Надежда»

(О.С.Елисеева)

Сетовнинский сельсовет образован в 1954 году. В состав сельсовета входит два населенных пункта: село Сетовное и деревня Гренадеры. Численность населения составляет 643 человека. Из них в с. Сетовное – 524 , в д. Гренадеры – 119.

Бюджетная сфера сельсовета представлена средней общеобразовательной школой, детским садом, Домом культуры, библиотекой, 2 фельдшерско-акушерскими пунктами. Из хозяйствующих субъектов – самый крупный ООО «Надежда».

Администрация сельсовета, сельская Дума при решении вопросов местного значения работают в тесном контакте со всеми хозяйствующими субъектами,

учреждениями бюджетной сферы, общественностью, населением. Особенно это проявляется при проведении благоустройства территории. Постановлением главы Сетовнинского сельсовета ежегодно утверждается План мероприятий по проведению весеннего месячника по санитарно-экологической очистке и благоустройству населенных пунктов Сетовнинского сельсовета и состав рабочей группы по благоустройству.

Как сказала Ольга Семеновна, одна из проблем – заброшенные дома и придомовые территории. Как показывает практика, именно на их территории образуются несанкционированные свалки. Также медленно идет снос ветхих домов.

На содержание существующего полигона ТБО в бюджете села не предусмотрено ни единого рубля. И здесь не обойтись без помощи «ООО Надежда» и ее руководителя С.С.Турбанова, депутата районной Думы, который с пониманием относится к проблемам поселения.

Сергей Серафимович Турбанов на своем предприятии создал 100 рабочих мест. Люди перестали уезжать из села, а значит, сохранится средняя школа, детский сад, Дом культуры, почта, сберкасса, магазины. С.С. Турбанов своей техникой буртует свалки, чистит дороги, поставяет технику для опашки села, для вывоза мусора и навоза от населения. Недавно совместно с Администрацией купили газонокосилку.

Люди благодаря работе в ООО «Надежда» могут участвовать в программе «Социально-экономическое развитие села». Три дома уже построены по этой программе, на очереди еще семь семей. Здесь тоже не обходится без помощи Сергея Серафимовича.

В завершении своего выступления, Глава Сетовнинского сельсовета сказала, что благодаря ООО «Надежда» в нас живет надежда на развитие села, на его завтрашний день.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (З.А. Емельяновой) обобщить и распространить опыт взаимодействия муниципального образования Сетовнинский сельсовет Макушинского района в решении вопросов местного значения с хозяйствующим субъектом ООО «Надежда» среди сельских муниципальных образований Курганской области.

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»



В.Ф. Яковлев