

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Правления ассоциации**  
**«Совет муниципальных образований Курганской области»**

---

г. Курган

1 февраля 2013 года

№1

Председательствовал:

Председатель Правления ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Курганской области» - В.Ф. Яковлев

Присутствовали:

Члены Правления ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Курганской области» - С.П.Артемов, Н.И.Арзин, А.Н.Брагин,  
В.А. Булдаков, А.В.Грачев,  
М.А.Глуховских, Л.В.Иванова,  
В.М.Тяжельников (вместо  
П.М.Кожевникова), И.А. Кузина,  
В.И.Кизеров, Р.Н.Рахимов, В.Р. Сатаев,  
В.М.Шишкоедов

Члены Ревизионной комиссии  
ассоциации «Совет муниципальных  
образований Курганской области» - С.Г. Куликовских.

Приглашенные:

Начальник управления внутренней  
политики — первый заместитель  
руководителя аппарата Правительства  
Курганской области - В.К. Саблин

Директор Департамента  
государственного регулирования цен и  
тарифов Курганской области - М.И.Шеремет

Заместитель директора Департамента  
сельского хозяйства и  
перерабатывающей промышленности  
Курганской области - А.А.Лушников

Заместитель Руководителя Управления  
Министерства юстиции Российской  
Федерации по Курганской области - Е.С.Жилин

Заместитель Руководителя Управления  
Федеральной налоговой службы  
Российской Федерации по Курганской

области

Старший помощник прокурора области - Е.М.Бородина  
по взаимодействию с  
представительными  
(законодательными) и  
исполнительными органами области,  
органами местного самоуправления

Начальник отдела ведения регистра -М.Ю.Герштанский  
муниципальных нормативных правовых  
актов Правительства Курганской  
области

Начальник отдела по взаимодействию с - Т.А. Красикова  
представительными органами  
организационного управления  
Курганской областной Думы

Сотрудники Исполнительного аппарата 3.А.Емельянова, Т.А.Смирнова,  
Ассоциации, аппарата Правительства С.В.Лукманова, К.К. Филимонова,  
Курганской области А.В. Останин.

В работе заседания Правления также принимают участие:

- Главы муниципальных районов, представители администраций  
муниципальных районов, представители средств массовой информации.

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет  
муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района  
В.Ф. Яковлев.

### **1. О реализации мероприятий комплексной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2013-2020 годы» в муниципальных образованиях Курганской области**

---

(А.А.Лушников, В.М.Шишкоедов)

По словам заместителя директора Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности **А.А.Лушникова**, между Правительством Курганской области и Министерством сельского хозяйства РФ было заключено соглашение о реализации мероприятий восьмилетней Государственной программы. В рамках программы в текущем году область должна произвести 1960 тыс. тонн зерна, 70,1 тыс. тонн скота и птицы на убой и 369 тыс. тонн молока.

Кроме того, перед регионом поставлена задача увеличить инвестиции в АПК, производство пищевых продуктов, а также довести среднемесячную заработную плату в сельском хозяйстве до 12 тысяч рублей.

В текущем году существенно меняются механизмы государственной поддержки аграрного комплекса, - отметил А.А.Лушников. Во-первых, это поддержка доходов аграрного сектора путем предоставления субсидий из федерального и регионального бюджетов в расчете на один гектар посевной площади

сельхозкультур. Во-вторых, это субсидии на возмещение части затрат товаропроизводителей на один литр реализованного молока. В-третьих, это поддержка обновления парка сельхозтехники путем предоставления из федерального бюджета субсидий производителям сельхозтехники.

В текущем году из регионального бюджета на реализацию мероприятий восьмилетней областной программы «Развития агропромышленного комплекса» намечено направить 534 млн. рублей.

Заместитель директора Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области считает, что достижение поставленных целей возможно при слаженной работе органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней, а также всех производителей продукции и услуг в сфере АПК.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях реализации мероприятий комплексной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2013-2020 годы» в муниципальных образованиях Курганской области» рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

2.1. принять необходимые меры по выполнению мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, областной и муниципальных программ развития АПК;

2.2. уделить особое внимание вводу в оборот и завершению инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения;

2.3. направить усилия на обеспечение стабильных урожаев сельхозкультур, увеличение поголовья скота и птицы, повышение их продуктивности, комплексное развитие сельских территорий;

2.4. оказывать поддержку развитию малых форм хозяйствования;

2.5. обеспечить устойчивое повышение качества жизни сельского населения.

3. Контроль за выполнением настоящего решения оставляю за собой.

**2. О задачах органов государственной власти и органов местного самоуправления в свете Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 год**

---

(В.К.Саблин, В.И.Кизеров)

Первый заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области – начальник управления внутренней политики Правительства Курганской области **В.К. Саблин** проинформировал о работе по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 год.

Как доложил собравшимся Владимир Корнеевич, 24 января на заседании Правительства области принято распоряжение «О реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года». Послание Президента РФ – это один из главных документов для исполнения. Воплощением в жизнь его положений будут заниматься все исполнительные органы государственной власти Зауралья и структурные подразделения Правительства региона.

В 2013 году в целях реализации послания Президента муниципальным образованиям Курганской области предложено разработать собственные планы мероприятий, при этом планы муниципальных районов должны быть составлены с учётом аналогичных планов городских и сельских поселений района. Реализовать Послание Президента возможно только при объединении усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и широких слоёв населения.

Всем нам предстоит очень серьёзная работа, т.к. принятый план реализации Послания Президента является документом конкретных дел 2013 года. Все основные задачи, которые мы формулировали в плане социально-экономического развития и в бюджете, здесь учтены, - подвел итог своему выступлению В.К.Саблин.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области организовать работу по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 год:

- разработать и принять планы реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 год в каждом муниципальном образовании Курганской области;

- обеспечить ежеквартальный анализ и информационное сопровождение реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 год, доведение информации о ходе выполнения мероприятий до широких слоёв населения.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

**3. Правовые и организационные вопросы по принятию и приведению в соответствие с действующим законодательством уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов**

---

(Е.С.Жилин, Е.М.Бородина, М.Ю.Герштанский, А.В.Грачев, В.К.Саблин, Д.А.Зернов)

Одним из важнейших направлений деятельности Управления Минюста России по Курганской области в процессе обеспечения единства правового пространства РФ является деятельность по государственной регистрации уставов муниципальных образований и ведению государственного реестра уставов муниципальных образований, - так начал свое выступление заместитель Руководителя Управления Министерства юстиции РФ по Курганской области **Е.С.Жилин**. Эта работа требует большой ответственности, внимания, знаний и оперативности.

За последние 2 года принято более 20-ти федеральных законов, положения которых требуют приведения уставов муниципальных образований в соответствие с ними.

Евгений Сергеевич привел сравнительный анализ основных показателей по государственной регистрации уставов муниципальных образований за 2012 год (таблица 1).

**Основные показатели государственной регистрации уставов муниципальных образований Курганской области за 2012 год**

*Таблица 1*

	2011 год	2012 год	Рост (снижение) в %
Поступило на экспертизу проектов МПА о внесении изменений в уставы	177	171	Снижение на 3%
Поступило на государственную регистрацию уставов, МПА о внесении изменений в уставы	1221	1057	Снижение на 13%
Зарегистрировано уставов, МПА о внесении изменений в уставы	1135	915	Снижение на 19%
Отказано в государственной регистрации, из них:	83	138	Рост на 66%
Оставлено без рассмотрения	30	26	Снижение на 13%

В целом ситуация по приведению уставов муниципальных образований на территории Курганской области в соответствие с действующим законодательством удовлетворительная.

Доля приведенных в соответствие с действующим законодательством уставов муниципальных образований составляет – 99%.

Эффективную работу по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством на муниципальном уровне осложняет ряд проблем, прежде всего это:

- отсутствие курирующего специалиста (юриста) в районе, организующего работу по реализации уставов сельских поселений, приведению их в соответствие с действующим законодательством (Катайский. Кетовский районы);
- дефицит наличия правовых информационных систем (Консультант, Гарант);
- неумение пользоваться имеющимися правовыми базами, размещенными в сети Интернет;
- невнимательность при разработке и принятии проектов решений о внесении изменений в уставы (нарушения правил русского языка и юридической техники).

Эти факторы способствуют низкому качеству подготовки документов и увеличению количества принятых решений об отказе в государственной регистрации и о возврате документов.

Решение этих проблем возможно в ходе проведения:

- мер по повышению профессионального уровня, в том числе управленческого, вновь избранных глав муниципальных образований;
- организации качественной методической помощи юридических служб районов представителям сельских поселений.

В целях реализации имеющихся проблем, а также обеспечения соответствия уставов муниципальных образований действующему законодательству Управлением проводится следующая работа:

1) еженедельно на системной основе проводится мониторинг изменений в системе правового регулирования, осуществляемого на федеральном уровне, а также мониторинг изменений в нормативных правовых актах РФ, связанных по предмету регулирования с уставами муниципальных образований;

2) по результатам мониторинга направляются письма главам муниципальных районов и городских округов. В том числе содержащие разъяснения типичных нарушений федерального законодательства, выявленных при государственной регистрации;

3) на официальном сайте Управления размещается информация, касающаяся вопросов государственной регистрации уставов муниципальных образований;

4) проводится консультационная работа;

5) оказывается методическая помощь.

На сегодняшний день в соответствии с федеральными законами, вступившими в силу до 31 декабря 2012 года, остается не приведенным 21 Устав.

Больше всего несоответствий законам остаются в уставах следующих муниципальных образований:

- Твердышский сельсовет Каргапольского района;
- Верхнеключевской, Зырянский, Корюковский, Улугушский, Никитинский, Шухинский сельсоветы Катайского района;
- Введенский, Железнодорожный, Новосидоровский, Просветский сельсоветы Кетовского района.

В завершении своего выступления Е.С.Жилин отметил, что проводимая Управлением работа по государственной регистрации уставов муниципальных образований и приведения их в соответствие с законодательством положительно оценивается как самими органами государственной и муниципальной власти, так и прокуратурой области. Наша задача, как отметил Евгений Сергеевич, заключается не только в том, чтобы завоевать авторитет, а в первую очередь в стремлении добиться отсутствия несоответствующих федеральному законодательству положений в муниципальных нормативных правовых актах.

Старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления **Е.М.Бородина** остановилась в своем выступлении на двух вопросах, на взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления и на приведении в соответствие с федеральным законодательством муниципальных нормативных актов.

В настоящее время наибольшее значение руководством Генеральной прокуратуры РФ уделяется не только надзору за законностью правовых актов, но в первую очередь, взаимодействию с органами местного самоуправления и участию в правотворческой деятельности этих органов.

Перед органами прокуратуры и органами местного самоуправления поставлена единая задача – не допустить принятия незаконных правовых актов, то есть основное внимание необходимо уделять превентивной работе.

На областном уровне мы уже выстроили такое взаимодействие, отметила Е.М.Бородина. Правительство области и областная Дума направляют в прокуратуру

области проекты своих правовых актов, выносимых на заседания. Аналогичная система взаимодействия должна функционировать и на местном уровне.

Кроме того. В силу Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» на органы прокуратуры возложена обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы.

В связи с этим, полагаю целесообразным закрепить в Регламентах работы органов местного самоуправления или в иных муниципальных правовых актах положения о предоставлении в прокуратуру района, города как принятых правовых актов, так и их проектов, определить сроки, высказала мнение Е.М.Бородина.

Органы прокуратуры проводят проверки исполнения законодательства в различных сферах и порой выявляются пробелы в правовом регулировании, в том числе на местном уровне. Иногда органы местного самоуправления несвоевременно проводят мониторинг изменений федерального законодательства и не принимают нормативные правовые акты, которые они обязаны принять в силу требований федерального закона.

В этом случае, прокурор может сам разработать проект решения и внести его на рассмотрение в Думу, если он наделен, в соответствии с уставом муниципального образования, правом нормотворческой инициативы.

Так, в 2012 году прокурорами муниципальных районов подготовлено 156 проектов решений, 21 модельный акт, по которым органами местного самоуправления принято 170 нормативных правовых актов.

Одной из проблем, связанной с взаимодействием с органами местного самоуправления, является предоставление в межрайгорпрокуратуры проектов нормативных правовых актов не в полном объеме. Это привело к увеличению в 2012 году вынесенных органами прокуратуры протестов. Межрайгорпрокурорами оспорено 3568 незаконных правовых актов органов местного самоуправления, что на 5% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (3389), из них нормативного характера – 2104 (1835).

Особое значение необходимо уделять своевременному приведению в соответствие с Федеральным законодательством уставов муниципальных образований. В текущем году прокурорами оспорено 211 уставов муниципальных образований. Все протесты рассмотрены и удовлетворены.

Очень много замечаний у прокуроров по вступлению в силу нормативных правовых актов. Нужно помнить, что муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования.

В завершение хотелось бы подчеркнуть, что слаженное взаимодействие органов прокуратуры с органами местного самоуправления позволит избежать принятия незаконных правовых актов.

Начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Правительства Курганской области **М.Ю.Герштанский** доложил участникам заседания что, по итогам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в 2012 году 38% актов содержат нормативные положения, несоответствующие действующему законодательству или коррупциогенные факторы.

Курганская область по количеству актов прокурорского реагирования на муниципальные нормативные правовые акты занимает одно из лидирующих мест в Уральском регионе.

Общими нарушениями при принятии нормативных правовых актов являются:

- различная интерпретация одних и тех же положений законодательных актов, на основе и во исполнение которых принимаются муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления;

- нарушение порядка вступления нормативного правового акта в законную силу;

- принятие органами местного самоуправления актов по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения и полномочиям данного уровня муниципальных образований, а также по вопросам, не отнесенным к ведению органов местного самоуправления;

- нарушение бюджетного законодательства: превышение компетенции при принятии и утверждении муниципальных нормативных правовых актов;

- наличие пробелов в правовом регулировании правоотношений.

Следующей проблемой нормотворческой деятельности является недостаточно эффективная организация проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на уровне органов местного самоуправления сельских поселений, до настоящего времени не во всех сельских поселениях приняты порядки проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных актов и их проектов.

В ходе проведения в 2012 году Правительством Курганской области антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в 9,9% проэкспертированных муниципальных нормативных правовых актов выявлены коррупциогенные факторы.

Наиболее часто встречающимися коррупциогенными факторами являются принятие органом местного самоуправления нормативного правового акта или нормативных положений в акте с превышением компетенции, широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решений), отсутствие административных процедур).

В целях повышения эффективности проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов органами местного самоуправления правовым управлением Правительства Курганской области разработан, направлен органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов модельный муниципальный нормативный правовой акт "Положение о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов". Кроме того, в 2012 году проведены обучающие семинары-совещания, запланировано проведение семинаров по указанной тематике и в 2013 году.

В нормотворческой деятельности имеются и проблемы организационного характера.

1. Негативное влияние на процесс муниципального нормотворчества оказывает несвоевременное проведение мониторинга изменений в системе федеральных (региональных) нормативных правовых актов, длительное приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

2. Неэффективная организация деятельности органов местного самоуправления по взаимодействию с органами прокуратуры в сфере разработки и проведения правового анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях приведения в соответствие с действующим законодательством уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов рекомендовать органам местного самоуправления Курганской области:

2.1. принять меры по повышению качества подготовки муниципальных нормативных правовых актов и приведению их в соответствие с действующим законодательством, использовать в работе модельные документы, подготовленные органами юстиции, прокуратуры, правовым управлением Правительства Курганской области;

2.2. обеспечить предоставление проектов уставов муниципальных образований, решений о внесении изменений в действующие уставы муниципальных образований на предварительную экспертизу в Управление Минюста России по Курганской области, проектов нормативных правовых актов – в органы прокуратуры Курганской области;

2.3. обеспечить своевременное предоставление в Правительство Курганской области текстов муниципальных нормативных правовых актов для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Курганской области.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

#### **4. О внесении в Налоговый кодекс изменений, предусматривающих сокращение установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам (налогам на имущество организаций, имущество физических лиц, земельному налогу)**

---

(Н.П.Герасименко, В.М.Шишкоедов, А.В.Грачев, Д.А.Зернов)

В любом государстве налоги является главным источником бюджета, при этом налоги выполняют две важные функции:

- регулирующую;

- стимулирующую, - начал свое выступление заместитель Руководителя Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Курганской области **Н.П.Герасименко**.

Эти две функции реализуются путем установления налоговым законодательством льгот и преференций по тем или иным видам налогов.

Как правило, с начала нового года вступают в силу изменения налогового законодательства. Этот год не стал исключением.

Николай Павлович остановился на тех изменениях, которые в той или иной степени повлияют на состояние регионального и местных бюджетов.

##### **1. Ф3 №202 от 29.11.2012 – с 01.01.2013**

- расширен перечень основных средств, не признаваемых объектом обложения налогом на имущество организаций, а именно движимое имущество, принятое на учет в качестве основных средств с 01.01.2013 (в основном это транспортные средства);

- с 2013 года объектом налогообложения имущества организаций не признаются:

а) объекты культурного наследия федерального значения;

б) ядерные установки для научных целей, пункты хранения ядерных материалов и т.д.;

- отменена льгота по имуществу организаций в отношении ж/д путей общего пользования, магистральных трубопроводов и линий электропередачи. Это имущество теперь попадает в налогооблагаемую базу и будет облагаться с 2013 года по ставке 0,4% до 2017 года, затем ставка будет 1,9%.

**2. С 01.01.2013 года земельные участки**, ограниченные в обороте, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд будут облагаться земельным налогом по ставке не более 0,3% кадастровой стоимости.

Следует обратить внимание, что введено новое положение, согласно которому субъекты РФ (представительные органы муниципальных образований) могут не указывать в своих законах (нормативных правовых актах) установленные НК РФ ставки транспортного налога, налога на имущество организаций и земельного налога.

С 01.01.2013 года введен новый налоговый режим (94-ФЗ от 25.06.2012 и закон области №65 от 28.11.2012). При этом режиме налог рассчитывается и уплачивается в виде стоимости патента по 47 видам предпринимательской деятельности. На патенте могут работать только лица, зарегистрированные в качестве ИП, как единолично, так и с применением наемных работников не более 15 человек; оборот от деятельности не более 60 млн. руб. Срок патента от 1 до 12 месяцев.

Переход на такой режим добровольный, можно переходить в течение года. Патент выдается ИП по месту его регистрации в налоговом органе. Плата за патент зачисляется 100% в районный бюджет или городского округа.

На 25.01.2012 года выдано около 300 патентов. Цель, которая предполагалась с введением специального налогового режима на основе патента, пока не достигнута. Перешли на патент плательщики ЕНВД. Вторая цель – развитие бизнеса и облегчение его деятельности срабатывает – не надо отчетности, гибкость по периодам работы.

Если говорить о кампании по сбору имущественных налогов за 2011 год, то направлено всего 605,5 тыс. налоговых уведомлений, в т.ч. 167,4 тыс. (27,6%) вручали сельские администрации (Кетово, Каргаполье, Лебяжье, Юргамыш).

Впервые вручалось единое уведомление с корешком (заявление). Таких заявлений поступило 5617, из них 4731 уже отработаны. А всего было обращений по различным каналам 28515, из них по 23782 были сделаны перерасчеты. Возвращено налоговых уведомлений всего 27485, из них 18620 в связи с истечением срока хранения на почте.

В заключение своего выступления Николай Павлович подвел итог, что в настоящее время работа проводится по процедурам принудительного взыскания задолженности. И параллельно идет подготовка к кампании по начислению имущественных налогов за 2012 год. В этой работе Управление надеется на тесное сотрудничество и взаимопонимание, поскольку и Управление, и местная власть заинтересованы в том, чтобы основные источники местных и регионального бюджетов поступали своевременно и в полном объеме.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию «О внесении в Налоговый кодекс изменений, предусматривающих сокращение установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам» довести до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

## **5. О государственном регулировании цен и тарифов на территории Курганской области в 2013 году**

(М.И.Шеремет)

Директор Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области **М.И. Шеремет** проинформировал участников заседания, что в первом полугодии 2013 года тарифы останутся на прежнем уровне. Изменение тарифов на коммунальные услуги в Курганской области произойдет с 1 июля 2013 года, рост составит:

- на электроэнергию – 115,0%;
- на водоснабжение и водоотведение – 107,1%;
- на природный газ (пищеприготовление) – 125,1%;
- на сжиженный газ – 115,0%;
- на тепловую энергию – 110,0%.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию «О государственном регулировании цен и тарифов на территории Курганской области в 2013 году» довести до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

**6. О реализации полномочий органов местного самоуправления в свете требований Федерального закона от 27.07.2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении» и постановления Правительства РФ от 08.08.2012 года №808 «Об организации теплоснабжения в РФ и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в части, касающейся определения единой теплоснабжающей организации и утверждения схем теплоснабжения МО**

(М.И.Шеремет, А.В.Грачев)

Огромная социальная значимость отношений в области теплоснабжения не вызывает сомнений, высказал свое мнение директор Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области **М.И. Шеремет**. Представить себе современную жизнь без теплоснабжения невозможно, именно поэтому принятие Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении» имеет огромное правовое значение.

Предметом регулирования Закона о теплоснабжении признается весь комплекс отношений, возникающих при снабжении потребителей тепловой энергией. Подробно регулируются отношения теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии, в т.ч. устанавливается порядок подключения к системе теплоснабжения, а также содержание, порядок заключения и исполнения договора теплоснабжения.

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в свете требований Федерального закона от 27 июля 2010 года №190 – ФЗ «О теплоснабжении»:

1. Органам местного самоуправления во взаимодействии с теплоснабжающими организациями следует обратить внимание на необходимость

скорейшего утверждения схем теплоснабжения, определения единой теплоснабжающей организации и разработки инвестиционных программ развития систем теплоснабжения, поскольку в отсутствие этих двух взаимоувязанных документов установление ставок платы за подключение органом регулирования будет невозможно.

2. Органам местного самоуправления необходимо провести работу с регулируемыми теплоснабжающими организациями по вопросу необходимости, подготовки и подачи в департамент необходимых расчетных материалов для установления тарифов на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии, а также платы за подключение к системе теплоснабжения на 2013 год, в течение максимально возможного короткого времени со дня вступления в силу соответствующих методических указаний, поскольку решения по установлению таких тарифов должны быть приняты органом регулирования *в течение одного месяца со дня вступления в силу методических указаний*.

Документы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приводят в единство подзаконные акты, регулирующие вопросы регулирования тарифов на тепловую энергию, с Федеральным законом № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении».

Таким образом, актуальность новых основ ценообразования в теплоснабжении бесспорна. Особенно важно отметить, что в Постановлении № 1075 определены случаи, когда регулируемая организация вправе применять метод экономически обоснованных расходов.

В частности, теплоснабжающая организация вправе рассчитывать тарифы методом экономически обоснованных расходов, если впервые подается на государственное регулирование тарифа (или впервые утверждает какой-то из тарифов в теплоснабжении), или если на момент подачи тарифных заявок срок действия договоров аренды на производственные объекты составляет менее 3-х лет.

В остальных случаях возможно применение одного из трех методов (по заявке регулируемой организации и согласовании метода органом регулирования) – метод обеспечения доходности инвестированного капитала, метод индексации или метод сравнения аналогов.

Учитывая практику и нормы действующего законодательства, прогнозируется, что основным методом тарифного регулирования в теплоснабжении будет именно метод индексации тарифов.

Дополнительно сообщаю, что по состоянию на 01 января 2013 года, с учетом результатов тарифной кампании применительно к вопросам государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, на территории Курганской области на 2013 год лишь единицами теплоснабжающих организаций выполнены требования действующего законодательства в части принятия программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в срок, определенный законом.

Учитывая, что за нарушение законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности частью 10 статьи 9.16. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в отношении регулируемых организаций (размер штрафа для юридических лиц – до 100 тыс. рублей), с учетом постоянных мониторингов, проводимых ФСТ России по данному направлению, Органам местного самоуправления необходимо скоординировать свои действия и соответствующие программы в области энергосбережения по МО со всеми теплоснабжающими организациями, осуществляющими деятельность на территории МО (в случае наличия единой теплоснабжающей организации – с ней).

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и постановления Правительства РФ от 08.08.2012 года №808 «Об организации теплоснабжения в РФ и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» в части, касающейся определения единой теплоснабжающей организации и утверждения схем теплоснабжения МО, рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

2.1. скоординировать свои действия и соответствующие муниципальные программы в области энергосбережения со всеми теплоснабжающими организациями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования:

2.1.1. во взаимодействии с теплоснабжающими организациями принять необходимые меры для скорейшего утверждения схем теплоснабжения, определения единой теплоснабжающей организации и разработки инвестиционных программ развития систем теплоснабжения;

2.1.2. провести работу с регулируемыми теплоснабжающими организациями по подготовке и подаче в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области необходимых расчетных материалов для установления тарифов на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям; а также платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии и платы за подключение к системе теплоснабжения на 2013 год в течение максимально возможного короткого времени со дня вступления в силу соответствующих методических указаний.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

**7. О реализации полномочий органов местного самоуправления применительно к положениям ФЗ от 07.12.2011 года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части, касающейся заключения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения**

---

(М.И.Шеремет)

Директор Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области **М.И. Шеремет** доложил собравшимся, что с 1 января 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон). Он регулирует отношения, связанные с предоставлением и забором воды внутри искусственных систем водоснабжения и водоотведения. Забор воды из водных объектов и сброс сточных вод в них в сферу его действия не входят. Теперь на законодательном уровне будут решены вопросы, которые ранее регулировались только подзаконными актами: система договоров в сфере водоснабжения и водоотведения, правила подключения абонентов к централизованным сетям и др.

Закон определил, что органы местного самоуправления поселений и городских округов обязаны утверждать схемы водоснабжения и водоотведения. Они войдут в число документов, определяющих направление развития соответствующей территории и должны соответствовать документам территориального планирования.

Значение схемы водоснабжения и водоотведения для организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, в том, что без этой схемы с 1 января 2014 г. нельзя будет утвердить инвестиционные программы снабжающих организаций.

С 1 января 2013 г. в общем порядке утверждения инвестиционной программы органу местного самоуправления отведена иная роль - ему предстоит утверждать техническое задание на разработку инвестиционной программы и согласовывать ее, прежде чем она будет направлена в уполномоченный орган исполнительной власти на утверждение.

В Законе установлены общие методы установления тарифов, условия того, какие расходы организаций при этом учитываются, и требования к определению периода действия тарифов. Последний будет зависеть от того, по какому методу тарифы рассчитывались. Минимальный срок действия равен одному календарному году, а максимальный - пяти годам.

Расширяется перечень видов деятельности, плата за которые будет взиматься по утвержденным тарифам. Теперь регулироваться со стороны государства будет плата за транспортировку воды и сточных вод.

В Законе введено новое для отрасли водоснабжения и водоотведения понятие «гарантирующая организация», под которой понимается «организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения». Гарантирующие организации должны быть назначены органами местного самоуправления до 1 июля 2013 г.

Законом закреплен порядок подключения объектов капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также к централизованным системам горячего водоснабжения.

Многие нормы Закона могут быть реализованы только после принятия необходимых подзаконных актов. Всего таких актов необходимо принять более двух десятков. До принятия указанных актов к отношениям по водоснабжению и водоотведению будут применяться действующие в настоящее время документы. Переходные положения Закона определяют, что до внесения в законодательные и нормативные правовые акты необходимых изменений эти акты применяются в части, не противоречащей Закону.

В заключение Михаил Иванович еще раз напомнил участникам заседания, что в соответствии с Федеральным законом №261-ФЗ «Об энергосбережении...» необходимо обеспечить многоквартирные дома общедомовыми приборами учета воды, электрической энергии до 1 июля 2013 года, тепловой энергии и природного газа до 2015 года.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях реализации Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части, касающейся заключения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

2.1. провести работу с организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов;

2.2. обеспечить своевременное утверждение технического задания на разработку инвестиционной программы и согласование инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также утверждения согласованной инвестиционной программы в Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области;

2.3. в срок до 1 июля 2013 назначить гарантирующую организацию из числа снабжающих организаций в пределах поселения или городского округа.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

## **8. О перспективном плане работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»**

---

(В.Ф.Яковлев, В.М.Шишкоедов, В.А.Булдаков)

Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района **В.Ф. Яковлев** проинформировал участников о ключевых направлениях деятельности Ассоциации в 2013 году и мероприятиях, которые планируется провести в течение года.

В 2013 году запланированы 4 заседания Правления Ассоциации, три из них выездные: в администрациях города Кургана, с. Колташово Кетовского района и Далматовского района.

Все темы, выносимые для обсуждения на заседаниях Правления Ассоциации, носят злободневный и актуальный характер. Они будут посвящены практике и проблемам реализации полномочий органами местного самоуправления в сфере благоустройства территорий населенных пунктов; осуществлению государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в муниципальных образованиях Курганской области; опыту работы муниципальных образований по привлечению населения к участию в решении вопросов местного значения и другим вопросам.

Теме совершенствования разграничения полномочий между уровнями власти планируется посвятить заседание «круглого стола», проводимого совместно с управлением внутренней политики Правительства Курганской области в III квартале 2013 года.

Продолжат работу Палата городских поселений и Палата сельских поселений Ассоциации. На заседаниях Палат планируется обсуждение таких актуальных тем, как организация предоставления государственных и муниципальных услуг, реализация Региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, взаимодействие органов местного самоуправления и контрольно-надзорных органов, стимулирование инициатив населения и общественных организаций и других вопросов.

В 2013 году также запланировано проведение семинара для вновь избранных глав муниципальных образований в администрации Юргамышского района и традиционные ежегодные зональные семинары-совещания. Думаем провести зональные семинары по секциям по направлениям работы для глав и специалистов сельских администраций.

Планируются к выпуску методические рекомендации по актуальным вопросам развития местного самоуправления.

В текущем году продолжим работу по взаимодействию с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации Уральского Федерального округа, в частности планируется пригласить на заседание Правления, которое состоится на базе муниципального образования города Кургана, представителей Правления и Исполнительной дирекции Совета муниципальных образований из соседних областей для обмена опытом.

Решением Правления Ассоциации в сентябре 2012 г. объявлен конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Курганской области». В 2013 году продолжится прием заявок на участие в конкурсе, итоги которого будут подведены ко Дню местного самоуправления, в апреле 2013 года.

Вопрос взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами по-прежнему остается очень актуальным для муниципалитетов. Поэтому Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» в 2013 году продолжит участие в защите прав и интересов органов местного самоуправления во взаимоотношениях с прокуратурой и другими контрольно-надзорными органами.

Очередное 7-е Общее Собрание членов Ассоциации планируется провести в октябре 2013 года.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Утвердить перспективный План работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2013 год согласно приложению к настоящему решению.

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

**9. О Плате мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 6-го Общего собрания**

---

(З.А.Емельянова, В.И.Кизеров)

В своем выступлении Исполнительный директор Ассоциации **З.А.Емельянова** сделала анализ выполнения плана мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 5-го Общего собрания Ю, и ообщила участникам заседания, что в ходе 6-го Общего собрания членов Ассоциации был высказан ряд критических замечаний и предложений. Исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлен План мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, который необходимо утвердить.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Утвердить План мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 6-го Общего Собрания, согласно приложению к настоящему решению.

3. Контроль за выполнением настоящего решения оставляю за собой.

## **10. Об исполнении Сметы доходов и расходов за 2012 год и о Смете доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2013 год**

(З.А.Емельянова)

Исполнительный директор Ассоциации **З.А. Емельянова** представила информацию об исполнении Сметы доходов и расходов Ассоциации за 2012 год. В 2012 году планировалось получить доходов в сумме 1 млн. 833 тыс. 150 руб., фактически было получено доходов на сумму 2 млн. 180 тыс. 600 руб. Увеличение произошло за счет перечисления долга г. Курганом за 2-е полугодие 2011 г. В прошлом году не поступило членских взносов от 7 МО на сумму 23552 руб. (от г. Катайска (14003 руб.), Каширинского сельсовета Кетовского района (1363 руб.), Перволебяжьевского (499 руб.) и Плосковского сельсоветов (408 руб.) Лебяжьевского района, Большекаменского сельсовета Петуховского района (193 руб.), Частоозерского района (5924 руб.), Гороховского сельсовета Юргамышского района (1162 руб.).

В 2012 году Ассоциацией были произведены расходы денежных средств в сумме 1 млн. 759 тыс. 020 руб., что на 74 тыс. 130 руб. меньше запланированных.

В 2013 году планируется получить членских взносов в сумме 2 млн. 688 тыс. 800 руб. Вместе с переходящим остатком общая сумма доходов составит 3 млн. 110 тыс. 380 руб.

Основные расходы представлены вам в Смете. По - прежнему планируется выделение средств на проведение семинаров, «круглых столов», заседания Правления, издание методических рекомендаций и пособий, оплату командировочных расходов, проведение Общего собрания, торжественного мероприятия, посвященного Дню местного самоуправления и др. Также запланировано проведение ежегодного конкурса "Лучший специалист в сфере местного самоуправления Курганской области".

Зинаида Александровна предложила утвердить Смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2013 год в сумме 3 млн 110 тыс. 380 рублей.

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Утвердить исполнение Сметы доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2012 год в сумме 1759 тыс.020 руб., установив переходящий остаток средств на начало 2013 года в сумме 421 тыс. 580 руб. согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Утвердить Смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2013 год в сумме 3110 тыс. 380 руб. согласно приложению 2 к настоящему решению.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

## 11. О Штатном расписании Исполнительного аппарата ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

---

(З.А.Емельянова)

Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» **З.А.Емельянова** проинформировала собравшихся о необходимости внесения изменений в Штатное расписание Исполнительного аппарата ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

**С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Утвердить Штатное расписание Исполнительного аппарата ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» согласно приложению к настоящему решению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А.Емельянову.

Председатель Правления ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Курганской области»



В.Ф. Яковлев