

ПРОТОКОЛ
расширенного заседания Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

г. Курган

23 января 2015 года

№1

Председательствовал:

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.Ф.Яковлев

Присутствовали:

Члены Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - Е.В.Дроздецкий, А.Н.Брагин,
В.А.Булдаков, А.В.Грачев, С.В.Руденко,
В.Н.Ермишкин (вместо Л.Н.Новиковой),
И.А.Кузина, В.И.Кизеров, В.Р.Сатаев

Члены Ревизионной комиссии
ассоциации «Совет муниципальных
образований Курганской области» - С.Г.Куликовских

Приглашенные:

Директор Департамента
государственного регулирования цен и
тарифов Курганской области - С.М.Самойлов

Начальник Главного управления
автомобильных дорог Курганской
области - А.С.Старостенко

Начальник Государственной жилищной
инспекции Курганской области - А.Н.Малыгин

Заместитель руководителя Управления
Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии
по Курганской области - В.В.Мохов

Руководитель Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Курганской области - А.А.Лушников

Начальник отдела государственного
земельного надзора Управления
Федеральной службы по - С.В.Извеков

ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области

Сотрудники аппарата Правительства Курганской области, Курганской областной Думы, Исполнительного аппарата Ассоциации

- А.В.Останин, Т.А.Красикова,
З.А.Емельянова, Т.А.Смирнова,
С.В.Лукманова, Е.А.Букин.

В работе заседания Правления также принимают участие:

- главы муниципальных районов, представители администраций муниципальных районов, представители средств массовой информации.

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф. Яковлев.

1. Об основных итогах работы в 2014 году в сфере тарифного регулирования в Курганской области и задачах на 2015 и 2016 годы

(С.М.Самойлов - директор Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области)

Итоги работы в 2014 году в сфере тарифного регулирования:

1. Продление «моратория».

22 декабря 2014 года Правительством Курганской области принято решение о продлении действия «моратория» на повышение нормативов потребления коммунальных услуг по теплоснабжению и водоснабжению на территории Курганской области до 2016 года.

2. Взнос на капитальный ремонт.

Постановлением Правительства Курганской области от 27.02.2014 г. № 81 установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2015 год в размере 6,97 руб. в месяц за 1 кв. м. площади помещения.

3. Тарифы на уровне декабря 2014 года.

С 1 января 2015 года тарифы по всем видам коммунальных услуг не изменились и остались на уровне декабря 2014 года, изменение тарифов на коммунальные услуги в Курганской области произойдет с 1 июля 2015 года.

Проведена масштабная работа совместно с Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области по утверждению (актуализации) схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по муниципальным образованиям Курганской области, в срок до 31 декабря 2014 года.

Осуществлено 116 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю в установленных сферах деятельности.

В результате контрольной деятельности Департамента, сумма денежных средств (административных штрафов), перечисленная за 12 месяцев 2014 года в бюджет, составила 620,914 тыс. руб.

Департаментом установлены тарифы на перевозку пассажиров и багажа 133 перевозчикам.

В 2014 году тарифы пересмотрены 48 перевозчикам в городах Кургане, Шадринске и районах области, годовая сумма условной экономии средств потребителей за счет исключения необоснованных затрат при установлении тарифов - 264,252 млн. руб.

Департаментом установлен предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Курганской области на 2015 год, увеличение составило 10%.

Департаментом установлены цены на твердое топливо (уголь, дрова) для 130 организаций и предпринимателей.

На территории Курганской области 21 хозяйствующий субъект осуществляет хранение задержанных транспортных средств по тарифам, установленным Департаментом.

В целях предоставления мер социальной поддержки граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Департаментом установлены размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг по муниципальным образованиям Курганской области.

Рост тарифов на коммунальные услуги для населения с 1 июля 2015 года:

1. Газ природный - 107,5%;
2. Газ сжиженный - 107,5%.
3. Электроэнергия для населения - 107,4%;
4. Тепловая энергия - 108,5%;
5. Горячая вода - 111,0%;
6. Холодная вода и водоотведение - 109,1%.

Положительные моменты тарифного регулирования в 2015 году.

1. С 1 января 2015 года тарифы по всем видам коммунальных услуг не изменились и остались на уровне декабря 2014 года.

2. Изменение тарифов на коммунальные услуги в Курганской области произойдет с 1 июля 2015 года в рамках предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги, установленных ФСТ России.

3. С 1 января 2015 года все потребители, приравненные к категории «население», будут оплачивать потребленную электроэнергию по тарифу для сельского населения (ранее оплата производилась по тарифу для городского населения).

Выступили: В.А.Булдаков.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

2.1. продолжить работу по:

- разработке программ территориального планирования;
- актуализации схем тепло-, водо-, электро- и газоснабжения;

2.2. обеспечить регистрацию права собственности муниципального имущества, договоров хозяйственного ведения, оформление безхозяйственных объектов инфраструктуры, определение эксплуатирующей организации, передачи имущества только по аукциону и конкурсу;

2.3. актуализировать работу по инвентаризации жилого фонда - по типу домостроений, конструктиву, площадям, степени благоустройства, количеству проживающих, набору коммунальных услуг и т.д. в целях контроля за платой граждан и актуализации социальной нормы и нормативов коммунальных платежей;

2.4. принимать активное участие в согласовании тарифных заявок, в экспертизе, проверке договорных объемов потребления.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию «Об основных итогах работы в 2014 году в сфере тарифного регулирования в Курганской области и задачах на 2015 и 2016 годы» довести до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

2. Об итогах работы муниципальных образований по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области на дорожную деятельность в 2014 году и задачах по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области в 2015 году на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к ним

(А.С.Старостенко - начальник Главного управления автомобильных дорог Курганской области)

По данным Росстата, на 1 января 2014 года протяженность дорог общего пользования местного значения составляет 7885,7 км (в т.ч. дорог с твердым покрытием 2574 км) и примерно равна протяженности дорог регионального или межмуниципального значения - 7896 км (в т.ч. с дорог твердым покрытием 5863 км).

Пунктом 1 статьи 34 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...» от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ определено, что дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения является полномочием органов местного самоуправления и осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

С 1 января 2014 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» во всех муниципальных образованиях Курганской области созданы муниципальные дорожные фонды. Основным источником формирования муниципальных дорожных фондов являются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей. Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

В 2014 году пропорционально протяженности местных дорог в муниципальные образования направлены средства в объеме 202 млн. руб. (с учетом изменений по итогам года, первоначально планировалось 241 млн. руб.).

Еще одним источником формирования местных дорожных фондов являются субсидии. Бюджетом Курганской области на 2014 год в составе дорожного фонда Курганской области было предусмотрено выделение субсидий муниципальным образованиям на дорожную деятельность и осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Курганской области (оформление правоустанавливающих документов, расходы на уплату налога на имущество организаций) в сумме 900 млн. руб.

Таким образом, муниципальные образования области кроме других возможных источников формирования муниципальных дорожных фондов получили на дорожную деятельность более 1 млрд. руб. и эти средства сопоставимы со средствами, направляемыми на содержание и ремонт дорог регионального и межмуниципального значения (1040 млн. рублей).

В связи со значительным объемом средств, выделяемых на местные дороги органам местного самоуправления необходимо наладить системный подход к эффективному их использованию, особенно в настоящее время. Для этого необходимо иметь перечень дорог местного значения, осуществлять планирование расходов дорожных фондов и контроль целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов.

Для информации сообщаю, что органы местного самоуправления могут самостоятельно принять решение о включении дороги, улицы, необходимой для нужд населения муниципального образования в перечень дорог местного значения и содержать её в надлежащем состоянии. Финансовые возможности для этого имеются. Таким образом, в настоящее время нет необходимости ставить вопрос о включении дорог, необходимых для района, поселения в перечень региональных дорог.

Субсидии из дорожного фонда Курганской области муниципальным образованиям в 2014 году предоставлялись на основании соглашений, заключаемых между Главным управлением автомобильных дорог Курганской области и администрациями районов и городов Курган и Шадринск в соответствии с Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 31.01.2012 г. № 18 с изменениями от 12.03.2013 г. и от 20.01.2014 г.

Результаты освоения субсидий из областного бюджета в 2014 году.

Муниципальными образованиями за счет средств субсидии из дорожного фонда Курганской области отремонтировано 1311,5 тыс. кв.м. автомобильных дорог местного значения, 7 мостов общей протяженностью 273 п.м., выполнены работы по летнему и зимнему содержанию на сумму 39,3 млн. руб., проведены проектные работы на 6,7 млн. руб., работы по оформлению правоустанавливающих документов на сумму 24,9 млн. руб. и заплачено налога на имущество за автомобильные дороги местного значения 7,9 млн. руб.

По итогам 2014 года большинство муниципальных образований освоили средства субсидии из дорожного фонда Курганской за исключением г. Кургана, Звериноголовского и Мишкинского районов.

Общая сумма неосвоенных средств составила 65,5 млн. руб., из них:

- Город Курган - 65,4 млн. руб.;
- Администрация Звериноголовского района - 25 тыс. руб.;
- Администрация Мишкинского района - 73 тыс. руб.

Хорошо была организована работа на всех этапах по освоению субсидий в Далматовском, Кетовском, Варгашинском, Белозерском, Каргапольском, Половинском, Шатровского районах и городе Шадринске.

Сложно шел процесс освоения субсидий в Альменевском, Мокроусовском, Петуховском, Сафакулевском и Щучанском районах.

В Альменевском районе подрядчик не выполнил свои обязательства по ремонту дороги в срок, пришлось в декабре расторгнуть контракт и высвободившиеся средства направлять на уплату налога на имущество за автомобильные дороги местного значения.

В Мокроусовском районе подобная ситуация - подрядчик не выполнил работы по ремонту нескольких дорог, администрация района расторгла контракты и средства направила на ремонт деревянного моста. Данные работы можно выполнять в зимних условиях.

В Петуховском районе - работы по ремонту нескольких дорог были не выполнены и средства были направлены на зимнее содержание местных дорог и уплату налога на имущество за местные дороги.

В Сафакулевском районе - поздно прошли торги по ремонту дороги, поэтому процесс производства работ затянулся.

В Щучанском районе - торги были проведены также поздно, один из подрядчиков выиграл торги на ремонт значительного количества дорог с грунтощебеночным покрытием и затянул сроки выполнения работ.

Звериноголовский район - районом была сделана заявка на финансирование за невыполненные работы по оформлению правоустанавливающих документов на автомобильные дороги местного значения. В результате район вернул 25 тыс. руб. на счет Главного управления 31 декабря.

Мишкинский район - подобная ситуация, районом была сделана заявка на финансирование за невыполненные работы по зимнему содержанию дорог. Район вернул деньги 73 тыс. руб. на счет Главного управления 30 декабря.

Отсутствие должного контроля со стороны районных администраций за освоением субсидий из дорожного фонда и за возвратом не освоенных средств в текущем году в бюджет приводит к остаткам финансовых средств на лицевых счетах муниципальных образований на 1 января года, следующего за отчетным. Этого допускать никак нельзя. В соответствии с условиями заключенных соглашений - «на 15 декабря текущего года лицевой счет финансового органа администрации муниципального образования не должен иметь остатков денежных средств от полученных субсидий из дорожного фонда Курганской области».

Основным бюджетополучателем субсидий из дорожного фонда является город Курган. В 2014 году в соответствии с заключенным соглашением сумма субсидий составила 429,7 млн. руб., работы выполнены на 364,3 млн.руб. Отремонтировано более 157 тыс. кв.м. улиц и дорог города Кургана и мост длиной 128 м.п. Запланированные работы по г.Кургану выполнены не полностью, остались не введенными 4 объекта.

Основной незавершенный объект шоссе Тюнина. Работы по ремонту шоссе Тюнина выставлялись на торги дважды. Первый раз победитель уклонился от заключения контракта и пришлось вновь объявлять аукцион. Во второй раз аукцион выиграл Свердловскавтодор с большим снижением в расчете на то, что найдутся местные субподрядчики. Так как субподрядчиков не нашлось, пришлось выполнять работы своими силами, но времени уже не хватило.

Работы по ремонту ул. Бажова не выполнены в срок, так как заказчик реально не спрогнозировал, а подрядчик не смог оперативно организовать работу по переустройству коммуникаций.

Работы по ремонту кольцо «Танк» затянулись до глубокой осени, так как поздно были проведены торги.

Сложившийся к концу 2014 года дефицит дорожного фонда Курганской области не позволил Главному управлению в полной мере выполнить принятые обязательства. Кредиторская задолженность перед администрацией города Кургана по субсидиям составила 46,6 млн. руб. Задолженность будет погашена в рамках соглашения 2015 года.

Проблемные вопросы по освоению субсидий.

Правительством области в 2014 году ставилась задача и в составе субсидий выделялись средства на оформление правоустанавливающих документов на местные дороги для постановки их на балансовый учет. Это требование законодательства.

Для того, чтобы зарегистрировать право собственности на автомобильные дороги в Росреестре, муниципальные образования должны предоставить пакет документов, в том числе по постановке на кадастровый учет и в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации ...» согласование наименования автомобильных дорог местного значения от уполномоченного органа исполнительной власти, то есть от Главного управления автомобильных дорог, согласно перечню местных дорог, находящихся в собственности муниципальных образований.

Главным управлением, на основании требований перечисленных законов, разработан Модельный акт по утверждению перечня дорог, найти его можно на сайтах Правительства Курганской области и Главного управления автомобильных дорог.

Работа по согласованию наименования местных дорог началась в 2014 году. Но процесс согласования не завершен и идет медленно.

Согласовали наименований автомобильных дорог местного значения с Главным управлением Шатровский и Щучанский районы, город Курган. Близок к завершению данный процесс в Шумихинском, Лебяжьеvском, Притобольном и Частоозерском районах (осталось согласовать по 1 сельсовету). В Петуховском районе - 2 сельсовета. В Белозерском - 3.

В остальных районах согласование наименования автомобильных дорог местного значения получили незначительная часть сельских советов. Это Альменевский, Далматовский, Катайский, Макушинский, Мишкинский, Мокроусовский, Звериноголовский, Куртамышский, Половинский, Сафакулевский, Целинный и Шадринский районы.

Кроме того, в соответствии с п. 5 ст. 10 Федерального закона № 257-ФЗ владельцы автомобильных дорог, в т.ч. муниципальные образования обязаны предоставлять данные о перечне местных дорог в уполномоченный орган (это Росавтодор) для формирования единого государственного реестра автомобильных дорог. Поэтому утверждение перечня местных дорог и их регистрация в настоящее время обязательны.

Главным управлением автомобильных дорог Курганской области и муниципальными образованиями Курганской области проводится комплекс работ по государственной регистрации права на автомобильные дороги регионального и местного значения.

В том числе выполняются кадастровые работы по изготовлению технических планов на автомобильные дороги.

С 30 июня 2014 года вступили в силу изменения в законодательстве по постановке на кадастровый учет объектов недвижимости, в соответствии с которыми сведения о сооружении в техническом плане указываются на основании представленных заказчиком: проектной документации, разрешения на ввод в эксплуатацию сооружения или изготовленного до 1 января 2013 года технического паспорта сооружения.

Большей частью автомобильные дороги были построеныхозспособом колхозами, совхозами без проектной документации и актов приемки государственными комиссиями.

Из-за отсутствия требуемых законодательством документов работы по постановке на кадастровый учет автомобильных дорог местного и регионального значения приостановлены, следовательно, и государственная регистрация права.

На обращение Правительства Курганской области от 29.08.2014 г. № 01-08-465 о внесении изменений в Требования к подготовке технического плана сооружения из Министерства экономического развития Российской Федерации пришел ответ от 11.07.2014 г. № Д23и-2432 со ссылкой на требования к заполнению технического плана сооружения в соответствии с законодательством.

Главное управление автомобильных дорог Курганской области предлагает Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» обратиться за разъяснениями о сложившейся ситуации в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Согласно Порядку предоставления субсидий заявка на предоставление субсидий должна содержать проектно-сметную документацию или сметы на дорожные работы, утвержденные муниципальным Заказчиком. Следует отметить, что в ряде районов из-за неграмотно составленных смет, не учитывающих всего состава работ по конкретному виду ремонта, в дальнейшем возникали проблемы по приемке работ у подрядчика.

Например, при устройстве основания (покрытия) из грунтощебня Заказчик в смете предусматривает выполнение данной работы с применением материала от разборки - железнодорожного балласта, готового к применению материала, а стоимость материала в базе 2001 года принимает по цене нового материала - щебень фр. 20-40 (123,51 руб./м³), хотя в сборнике «Федеральные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве ФССЦ-2001» есть стоимость такого материала, как балласт гравийно-песчаный по цене 67,5 руб./м³.

Кроме того, учитывает при этом и стоимость грунта (105,6 руб./м³), хотя в этом нет необходимости, так как ж/д балласт - готовый к применению материал.

Все этого может привести к необоснованному завышению стоимости работ и нецелевому использованию средств субсидий.

В связи с этим рекомендуем привлекать к разработке смет специалистов-дорожников, владеющих знаниями по нормированию и технологии дорожных работ, или специализированные проектно-сметные организации. При приемке работ привлекать специалистов-экспертов.

При проведении процедур определения подрядчиков в некоторых районах отсутствовали желающие участвовать в торгах на выполнение дорожных работ (Макушинский, Петуховский районы). Главное управление считает, что Заказчики восточных районов области при составлении смет на работы и формировании начальной стоимости работ, выставляемых на аукционы, не учли реальной стоимости работ и стоимости доставки материалов на объекты. Рекомендуем в рамках законодательства о закупках использовать метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - делать запросы стоимости работ у потенциальных подрядчиков.

По итогам работы на некоторых муниципальных объектах (ремонт и содержание местных дорог) дорожные предприятия, подведомственные Главному управлению, идя навстречу сельским и районным администрациям по снятию социальной напряженности, связанной с плохим состоянием местных дорог, сработали с отрицательным экономическим результатом. По результатам анализа затрат выявлено превышение фактической стоимости материалов по сравнению со сметной (Частоозерский район). На ряде объектов значительные накладные и транспортные расходы по доставке техники и работников на небольшие объемы работ не покрываются выручкой (Лебяжьеvский, Половинский, Шадринский районы). В связи с этим рекомендуем муниципальным заказчикам объективно подходить к формированию сметной стоимости работ и концентрировать средства субсидий областного бюджета на нескольких крупных объектах для получения значимого экономического и социального результата. Для содержания дорог сельских поселений считаем целесообразным использовать средства акцизов.

В связи с тем, что к документам, предоставленным муниципальными образованиями в составе заявок в 2014 году было много замечаний и требовалось время для их устранения, процесс заключения соглашений затянулся и продолжался с 26 февраля по 10 июня. Одними из первых были заключены соглашения с администрациями города Шадринска, Шадринского, Юргамышского, Кетовского, Мокроусовского, Целинного, Каргапольского, Притобольного, Сафакулевского районов.

Одними из последних (май, июнь) были заключены соглашения с администрациями города Кургана, Мишкинского, Петуховского, Катайского, Макушинского, Щучанского районов.

Для выполнения работ в благоприятных погодно-климатических условиях рекомендуем уже сейчас заняться планированием работ, подготовкой документации, определением подрядчиков до наступления строительного сезона.

В бюджете Курганской области на 2015 год за счет средств дорожного фонда определен объем субсидий муниципальным образованиям в размере 900 млн. руб. Бюджетом планируется поступление в местные бюджеты акцизов в объеме 175,5 млн.рублей. Общий объем средств по названным статьям доходов местных бюджетов составляет 1075 млн. рублей. По бюджетному Кодексу и другие доходы, зачисляемые в местные бюджеты.

Субсидии направляются в размере 785,2 млн. руб. на дорожную деятельность и осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Курганской области (оформление правоустанавливающих документов, расходы на уплату налога на имущество организаций) и 114,8 млн. рублей на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Размер средств, направляемых на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов был определен исходя из письменных заявок от муниципальных образований.

Администрация Звериноголовского, Куртамышского, Мокроусовского, Притобольного, Шатровского и Юргамышского районов не дали предложений на направление субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, поэтому вся предусмотренная сумма субсидий из дорожного фонда будет направлена этим районам на дорожную деятельность и осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Курганской области (оформление

правоустанавливающих документов, расходы на уплату налога на имущество организаций).

Таким образом, муниципальные образования имеют основания предусматривать эти средства в своих бюджетах, планировать дорожные работы, проводить процедуры по заключению контрактов. И параллельно предоставлять в Главное управление до 15 февраля (срок остался прежний) заявку с необходимыми документами для заключения соглашений на предоставление субсидий из дорожного фонда Курганской области на 2015 год.

Соглашений в этом году будут заключаться:

- на дорожную деятельность и осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Курганской области (оформление правоустанавливающих документов, расходы на уплату налога на имущество организаций);

- и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Средства субсидий должны быть освоены или их освоение до конца календарного года должно подтверждаться контрактами. В случае неосвоения субсидий или несоблюдения органами местного самоуправления условий долевого финансирования Главное управление на основании отчетов, полученных от органов местного самоуправления, не позднее 1 октября текущего года в установленном порядке вносит в Правительство Курганской области предложение о перераспределении бюджетных средств на другие направления расходования дорожного фонда.

В ближайшее время Правительство Курганской области примет решение об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из дорожного фонда Курганской области на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и постановления Правительства Курганской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 30.12.2011 г. № 673 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Курганской области». Оба документа находятся на согласовании в правовом управлении Правительства Курганской области.

Еще раз заостряю внимание на том, что срок предоставления заявок на субсидии из дорожного фонда остался прежний - до 15 февраля 2015 года. Размер софинансирования за счет средств местных бюджетов также остался прежний - 1%.

Выступили: Ю.Г.Малышев.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов принять меры по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области в 2015 году в полном объеме.
3. Поддержать Главного управления автомобильных дорог Курганской области, Правительство Курганской области в части внесения изменений в Требования к подготовке технического плана сооружения, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.11.2011 г. № 693 «Об

утверждении формы технического плана сооружения и требований к его постановке», направив для этого в Минрегион письмо.

4. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию «Об итогах работы муниципальных образований по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области на дорожную деятельность в 2014 году и задачах по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области в 2015 году на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к ним» довести до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области; подготовить и направить письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации о внесении изменений в Требования к подготовке технического плана сооружения, утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 23.11.2011 г. № 693.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

3. О создании и деятельности органов муниципального жилищного контроля в муниципальных образованиях Курганской области

(А.Н.Малыгин - начальник Государственной жилищной инспекции Курганской области)

В октябре 2012 года приняты два Закона Курганской области «О муниципальном жилищном контроле» и «О порядке взаимодействия органа муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственный жилищный надзор, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля».

Во исполнение законодательства проведена работа по созданию органов муниципального жилищного контроля (МЖК) в г. Кургане и г. Шадринске.

В 2013 году в г. Кургане создан отдел муниципального жилищного контроля в составе Департамента жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации г. Кургана. Приняты нормативные документы, регламентирующие исполнение муниципальной функции по осуществлению МЖК на территории г. Кургана.

Между Инспекцией и Департаментом заключено соглашение о взаимодействии, принят административный регламент взаимодействия.

В течение 2013-2014 годов проведены совещания и семинары с руководителями и специалистами отдела по вопросам о взаимодействии при осуществлении контрольных мероприятий, совместные проверки жилищного фонда.

В 2014 году органом муниципального жилищного контроля г. Кургана рассмотрено более 2 тысяч обращений граждан, обследовано более 200 тыс. кв. м. муниципального жилищного фонда, выдано более 200 исполнительных документов, проведена проверка 4-х управляющих организации по выполнению мероприятий готовности жилых домов к ОЗП.

В г. Шадринске в комитете по строительству и архитектуре в отделе ЖКХ введена должность инспектора муниципального жилищного контроля. Утвержден административный регламент по организации муниципального жилищного контроля.

Инспекцией проведено выездное обучение специалиста по вопросам организации и проведения муниципального жилищного контроля, подготовлено соглашение о взаимодействии между Инспекцией и Администрацией г. Шадринска, а также административный регламент взаимодействия. До настоящего времени

проекты соглашения и административного регламента в Инспекцию для подписания не представлены.

В 2014 году инспектором муниципального жилищного контроля г. Шадринска обследовано более 20 тыс. кв. м. жилищного фонда, выявлено более 100 нарушений жилищного законодательства, выдано более 100 исполнительных документов.

Работа по созданию органов муниципального жилищного контроля продолжается в муниципальных районах.

На конец 2014 года в Далматовском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Половинском, Притобольном, Сафакульевском, Щучанском, Кетовском, Макушинском, Шатровском, Частоозерском районах, в городах Катайске и Петухово приняты муниципальные правовые акты по организации муниципального жилищного контроля на своих территориях. В основном из-за экономии бюджетных средств и малом количестве муниципального жилищного фонда в поселениях обязанности по осуществлению МЖК возлагаются на имеющихся специалистов администраций.

В 2014 году инспекционные проверки жилищного фонда проводились в Далматовском, Каргапольском, Катайском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Частоозерском районах и г. Петухово.

Из Альменевского, Белозерского, Варгашинского, Звериноголовского, Каргапольского, Мишкинского, Мокроусовского, Целинного, Шадринского, Шумихинского, Юргамышского районов в Инспекцию не представлена информация о создании и деятельности муниципального жилищного контроля на своих территориях.

Всего в 2014 году органами муниципального жилищного контроля Курганской области проведено обследование жилищного фонда общей полезной площадью около 300 тыс. кв. м. жилищного фонда, выявлено более 300 нарушений жилищного законодательства, по итогам инспекционных проверок составлено около 400 исполнительных документов.

В целях исполнения законодательства Курганской области о муниципальном жилищном контроле и организации деятельности органов МЖК в муниципальных образованиях области, Инспекцией разработаны модельные правовые акты:

- административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории поселения;
- положение о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории поселения;
- административный регламент взаимодействия органа муниципального жилищного контроля и уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, при осуществлении муниципального жилищного контроля.

В целях исполнения законодательства о муниципальном жилищном контроле и организации деятельности органов МЖК Инспекция оказывает и в дальнейшем готова оказывать муниципальным образованиям области информационно-методическую поддержку в виде рассылки документов, проведения семинаров, индивидуальной работы с работниками МЖК.

В то же время, существуют определенные препятствия в полной мере исполнить обязанности по осуществлению муниципального жилищного контроля.

С одной стороны:

- нарушение правил содержания и ремонта жилых домов является предметом проверок, осуществляемых органами МЖК, т.к. в соответствии со ст. 20 ЖК РФ под МЖК понимается деятельность ОМС, уполномоченных на организацию и проведение на территории МО проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, установленных требований в содержании муниципального жилищного фонда.

С другой стороны:

- законодательство не закрепило за органами МЖК возможности возбуждать административные дела за нарушения этих правил по ст. 7.22 КоАП РФ.

В то же время в 2014 году законодательством РФ закреплено за органами МЖК право на составление административных протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписания должностного лица, осуществляющего МЖК и направлять их на рассмотрение в мировой суд.

На сегодняшний день такой практики еще нет.

Для исполнения полномочий органов МЖК по составлению административных протоколов 23 декабря 2014 года принят Закон Курганской области № 110 о перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.41, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, при осуществлении МЖК.

Выступили: В.Ф.Яковлев.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Органам местного самоуправления муниципальных районов Курганской области рекомендовать продолжить работу по созданию органов муниципального жилищного контроля на территориях районов.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации подготовить от имени Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» письмо-обращение в Правительство Курганской области о необходимости предусмотреть в бюджете региона на 2016 год необходимые средства на введение в штаты муниципальных районов и городских округов дополнительных ставок муниципальных служащих для ведения вопросов муниципального контроля или, по возможности, внести таковые изменения в бюджет Курганской области 2015 года.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию «О создании и деятельности органов муниципального жилищного контроля в муниципальных образованиях Курганской области» довести до сведения органов местного самоуправления муниципальных районов Курганской области.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

4. О повышении качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним

(В.В.Мохов - заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области)

Управлением Росреестра по Курганской области (далее - Управление) и филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курганской области (далее - Филиал) предоставляются следующие государственные услуги в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета:

- Государственная регистрация прав на недвижимое имущество;
- Предоставление сведений из Единого государственного реестра прав (ЕГРП);
- Осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества;
- Предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости (ГКН).

Государственная регистрация прав и государственный кадастровый учет являются неразрывно связанными между собой государственными услугами в рамках процедуры оформления прав на объекты недвижимого имущества.

Объект недвижимости, сведения о котором отсутствуют в ГКН, не может являться предметом гражданских правоотношений, за отдельными исключениями, установленными Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон о регистрации).

В связи с чем, для целей положительной оценки качества предоставления услуг Росреестра все вышеперечисленные государственные услуги должны предоставляться на высоком уровне.

Вопрос повышения качества предоставляемых Управлением и Филиалом государственных услуг находится на постоянном контроле руководства и является приоритетным направлением деятельности. Одним из документов, являющихся нормативно-правовой основой достижения данной цели является План мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Дорожная карта), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 г. № 2236-р.

Мероприятия по повышению качества предоставления услуг в сфере государственной регистрации и кадастрового учета:

1. Завершение процесса слияния баз данных - ЕГРП и ГКН.

Так, в настоящее время информация об объектах недвижимости содержится в двух крупнейших информационных базах, ведение которых осуществляют Управления и Филиал - ЕГРП и ГКН.

В перспективе (октябрь 2017 года) данные базы должны быть объединены, на их основе составлен Единый государственный реестр объектов недвижимости (ЕГРОН), о котором идет речь в Дорожной карте.

Предшествовать данному процессу должно завершение работ по сопоставлению сведений двух указанных баз данных в отношении объектов капитального строительства и земельных участков.

Поскольку ранее ведение данных систем учета осуществлялось различными ведомствами, регламентировалось зачастую разными законами и подзаконными актами, периодически претерпевавшими изменения, информация относительно одних и тех же объектов недвижимости, содержащаяся в ЕГРП и ГКН, имела существенные различия.

Именно для устранения таких противоречий Росреестром начато проведение масштабной работы по обеспечению целостности, непротиворечивости и сопоставимости данных ЕГРП и ГКН. Управление Росреестра совместно с Кадастровой палатой приступило к данной работе с 2009 года.

На сегодняшний день в рамках работ по сопоставлению достигнуты следующие результаты.

По состоянию на 1 января 2015 года количественное расхождение данных ЕГРП и ГКН составляет:

- по земельным участкам: в ГКН - 524927, в ЕГРП - 284701, сведения сопоставлены в отношении 284634 объектов, что составляет 99,97% от ЗУ в ЕГРП и 54,2% от ЗУ в ГКН;

- по ОКС: в ГКН - о 735581 объект, в ЕГРП - 387929 ОКС, сведения сопоставлены в отношении 386953 объектов, что составляет 99,75% от ОКС в ЕГРП и 53% от ОКС в ГКН.

Следует отметить, что в декабре 2014 Филиалом проведена масштабная работа по внесению в ГКН сведений о правообладателях ОКС на основании данных ЕГРП, предоставленных Управлением.

Таким образом, на основании представленной статистики возможно сделать вывод о почти полном сопоставлении имеющихся в ЕГРП сведений с данными ГКН, вместе с тем в ГКН содержатся сведения об объектах, по тем или иным причинам отсутствующих в ЕГРП, которые в настоящее время выпадают из общего массива объектов налогообложения.

Основной принцип государственной регистрации - заявительный порядок обращения за ее совершением.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» Федеральным законом от 23.07.2013 г. № 250-ФЗ срок временного статуса земельных участков продлен с двух, до пяти лет. Таким образом, значительно потерял свою силу побудительный стимул к регистрации прав на земельный участок, а именно - аннулирование сведений о нем в случае если в течение двух лет права на него не будут зарегистрированы в установленном законом порядке. И это, несомненно, привело к тому, что лица, фактически пользующиеся земельными участками, не спешат с регистрацией прав на них.

2. Межведомственное электронное взаимодействие.

Важное значение в достижении положительных результатов деятельности как Управления, так и Филиала имеет межведомственное взаимодействие с органами власти и органами местного самоуправления посредством СМЭВ и РСМЭВ в рамках положений Федерального закона от 27.07.2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

По каналам СМЭВ в 2014 году в Управление поступило и обработано 23196 запросов (АППГ - 17693) увеличение на 31%, в том числе: от органов местного самоуправления - 6189 запросов, от нотариусов - 13243 запроса.

Вместе с тем, по-прежнему, существенной остается доля запросов на бумажном носителе, хотя их количество в абсолютных значениях и уменьшается. Так, за январь-декабрь 2014 года на бумажных носителях поступило 11796 запросов (в сравнении с АППГ сократилось вдвое (22649)).

По итогам работы за 2014 год следует отметить районы, где активно используют систему межведомственного электронного взаимодействия при направлении запросов: Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Катайский, Кетовский, Куртамышский, Петуховский, Макушинский, Мишкинский, Мокроусовский, Притобольный, Сафакулевский, Целинный, Шадринский, Шатровский, Щучанский районы.

Однако в ряде районов наблюдается низкая активность в использовании СМЭВ и направлении запросов на предоставление сведений из ЕГРП преимущественно на бумажном носителе: Альменевский, Лебяжьеvский, Половинский, Частоозерский, Шумихинский и Юргамышский районы.

За 2014 год через Портал Росреестра в Управление поступило и обработано 34084 запроса (131% от АППГ - 14727), в том числе: от органов местного

самоуправления 31224 запроса, из них наибольшее количество запросов поступило от МКУ «Жилищная политика» г. Курган - 16381.

Продолжает быть востребован электронный сервис Росреестра: запрос к Информационному ресурсу.

На 27 декабря 2014 года всего выдано 793 ключа доступа к «Информационному ресурсу», в том числе органам местного самоуправления - 645, органам государственной власти Курганской области - 30.

Кроме того, для целей запроса сведений, необходимых для государственной регистрации прав, государственными регистраторами Управления направляются запросы посредством СМЭВ и РСМЭВ.

Исполнителем запросов о предоставлении 9 видов сведений, направляемых посредством РСМЭВ, являются органы местного самоуправления.

По итогам работы в 2014 году (начиная с 1 июля 2014 года - с даты перехода Управления к опытной эксплуатации РСМЭВ) Управлением направлено 2420 запросов, из них были исполнены 863 запроса, были отклонены - 926, сохранили статус «в обработке» - 631 запрос.

Принимая во внимание, что в отношении большинства запросов со статусом «в обработке» истек 5-дневный срок исполнения, установленный Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», данные запросы также можно считать неисполненными.

Кроме того, на сегодняшний день проблемой остается отсутствие у ряда муниципалитетов технической возможности эксплуатации системы РСМЭВ.

3. Обеспечение предоставления услуг Росреестра в электронном виде.

Минимизация бумажного документооборота и перевод оказываемых заявителям услуг преимущественно в электронный вид является одной из приоритетных задач на сегодняшний день.

В настоящий момент предоставление 3-х из перечисленных выше услуг (исключение составляет государственная регистрация прав) доступно в электронном виде. Доступ к услугам обеспечивается через Портал Росреестра (<http://portal.rosreestr.ru>), который начал работу с 26 мая 2010 года.

В сфере государственного кадастрового учета доля государственных услуг, оказываемых в электронном виде посредством Портала Росреестра и информационных сетей общего пользования, в сравнении с 2013 г., возросла с 17% до 25,5% от общего количества. Использование современных технологий значительно экономит время заявителей, исключает коррупционные риски, повышает качество и оперативность работы органа кадастрового учета.

Также следует отметить созданный и успешно эксплуатируемый в Филиале сервис предварительной проверки документов (межевых и технических планов) перед подачей их в орган кадастрового учета, что позволяет сократить количество приостановлений и отказов в осуществлении государственного кадастрового учета, а значит, временных издержек правообладателей на получение результата государственной услуги (кадастрового паспорта либо кадастровой выписки).

Кроме того, с 1 февраля 2015 года Филиал с целью повышения качества оказания государственных услуг Росреестра запускает в промышленную эксплуатацию сервис автоматизированной обработки поступающих в Филиал запросов.

С указанной даты, любой запрос о предоставлении сведений ГКН при условии указания кадастрового номера объекта, направленный в Филиал посредством

Портала Росреестра в электронном виде, будет в тот же день обрабатываться в автоматизированном режиме без участия сотрудников Филиала.

Благодаря целенаправленной информационно-разъяснительной деятельности Управления активизировалась работа по использованию сервиса по предоставлению сведений из ЕГРП на Портале Росреестра, а также поступление электронных запросов с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Предоставление услуги по государственной регистрации прав в полном объеме в электронном виде в настоящее время невозможно в связи с необходимостью предоставления соответствующей технической возможности.

В соответствии с Дорожной картой реализация возможности подачи заявления о государственной регистрации прав и иных необходимых для государственной регистрации прав документов в электронной форме запланирована на март 2015 года.

Вместе с тем, в настоящее время Управлением реализуются мероприятия по переводу ЕГРП в электронный вид согласно положениям Приказа Минэкономразвития РФ от 23.12.2013 г. № 765 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав...» (далее - Правила ведения ЕГРП), Приказа Росреестра от 05.09.2014 г. № П/426 «Об утверждении Стратегии архивного хранения документов...»:

1) обновлен программный комплекс Управления - новая версия АИС «Юстиция», позволяющая вести ЕГРП в электронном виде в соответствии с новыми Правилами ведения ЕГРП;

2) ведется работа по переводу в электронный вид разделов ЕГРП, открытых до вступления в силу новых Правил ведения ЕГРП на бумажных носителях;

3) для целей перевода в электронный вид ранее открытых разделов ЕГРП и подписания государственными регистраторами Управления принятых решений по результатам проведения правовой экспертизы представленных заявителями документов, в том числе уведомлений о приостановлении государственной регистрации, решений об отказе в ее проведении, подготовлен и направлен в адрес Росреестра запрос (от 03.12.2014 г. № 09-18/9099) о получении необходимого количества усиленных квалифицированных электронных подписей.

4. Сокращение сроков предоставления государственных услуг Росреестра.

Одной из основных целей Дорожной карты является сокращение сроков кадастрового учета и государственной регистрации прав до 5 и 7 дней соответственно, а также снижения времени ожидания в очереди для получения государственной услуги.

Управлением и Кадастровой палатой по ряду показателей уже сегодня выполнены контрольные значения 2015 года, а по отдельным и 2018 года.

Предусмотренный федеральным законодательством срок постановки на кадастровый учет в 18 календарных дней был сокращен до 7 рабочих, локальным актом Филиала - до 5 рабочих дней.

С 1 января 2015 года срок государственной регистрации в соответствии с федеральным законом сокращен до 10 рабочих дней, в соответствии с локальным актом Управления - до 7 рабочих дней.

Кроме того, директором Филиала утвержден приказ от 17.05.2013 г. № 082 «Об организации предоставления филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курганской области услуг по выезду к заявителям с целью доставки документов к месту

оказания государственных услуг и доставки заявителям документов, подготовленных по итогам оказания услуг».

В соответствии с данным локальным актом специалисты Филиала предоставляют платные услуги по выезду к заявителям с целью приема и выдачи документов.

5. Опрос мнения граждан (анкетирование).

В целях создания обратной связи с заявителями и получения объективной оценки результатов деятельности Управления и Филиала по вопросу повышения качества оказания государственных услуг, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 г. № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов...» осуществляется мониторинг мнения граждан путем телефонного обзвона заявителей, получавших государственные услуги на пунктах приема-выдачи документов, а также анкетирования граждан.

Всего в опросах, проводимых в 2014 году Филиалом, приняло участие 487 заявителей из 23 районов Курганской области, г. Шадринска и г. Кургана.

Управлением опрос мнения граждан осуществляется ежеквартально. В 1 квартале 2014 года в опросе приняли участие 1727 заявителей территориальных отделов Управления, во 2 квартале - 1850, в 3 квартале изучено мнение 1955 граждан, в 4 квартале - получена оценка деятельности в сфере государственной регистрации прав и предоставления сведений ЕГРП от 1980 граждан. Всего в 2014 году в опросе приняли участие 7512 заявителей.

Результаты опросов дают возможность подтвердить, что подавляющее большинство участников опроса (99,6%) в основном удовлетворены организацией предоставления государственных услуг. Число респондентов, полностью (оценка «5») и частично удовлетворенных (оценка «4») организацией предоставления государственных услуг, составляет 98,4% и 1,4% соответственно. Доля респондентов, неудовлетворенных процедурой предоставления государственных услуг в целом, составила 0,2%. Это позволяет сделать вывод о том, что качество и доступность предоставления государственных услуг Управлением и Филиалом не вызывает у граждан значительных нареканий.

Выводы: В рамках реализации положений Дорожной карты и иных федеральных и локальных нормативных актов, направленных на повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество Управлением и Филиалом достигнуты положительные результаты. Вместе с тем существуют проблемные вопросы, требующие дополнительных совместных мер.

Выступили: В.Ф.Яковлев.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований:
 - 2.1. связи с предстоящим празднованием 70-летия со дня Победы оказать территориальным отделам Управления Росреестра и Филиала Кадастровой палаты

по Курганской области содействие в организации выездного приема к ветеранам Великой Отечественной войны с целью:

- составления списка ветеранов ВОВ, заинтересованных в предоставлении услуг Росреестра в сфере государственной регистрации прав либо государственного кадастрового учета;

- решения вопроса об организации места приема - выдачи документов данной категории заявителей (с учетом удаленности места проживания от районного центра);

- оказания помощи в решении вопроса выезда данной категории заявителей к предварительно организованному месту приема - выдачи документов в связи с обращением за предоставлением услуг Росреестра;

2.2. продолжить работу по установлению порядка направления органами местного самоуправления запросов о предоставлении сведений ЕГРП и ГКН в электронном виде (направление запросов на бумажных носителях допустимо в исключительных случаях).

3. Рекомендовать Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области, органам местного самоуправления продолжить реализацию мероприятий по обеспечению создания технической возможности для работы всех муниципальных образований на территории Курганской области по предоставлению сведений по каналам РСМЭВ.

4. Рекомендовать Филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курганской области обеспечить внедрение с 01 февраля 2015 сервиса автоматизированной обработки запросов о предоставлении сведений ГКН, осуществлять контроль качества обработки запросов.

5. Исполнительному аппарату Ассоциации довести настоящее решение до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

5. Об осуществлении муниципального земельного контроля органами местного самоуправления за использованием земель сельскохозяйственного назначения

(С.В.Извеков - начальник отдела государственного земельного контроля Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области)

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными органами на основании требований ст. 72 Земельного Кодекса Российской Федерации. Органы муниципального района осуществляют земельный контроль на межселенной территории, органы местного самоуправления городских и сельских поселений на территории городских и сельских поселений.

В случае заключения соглашения между органами местного самоуправления и органами муниципального района о передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля на землях сельских поселений, органы муниципальных районов могут планировать и проводить контрольные мероприятия не только на межселенной территории, но и на землях сельских поселений.

Порядок и последовательность проведения муниципального земельного контроля определен в соответствии с Правилами взаимодействия Федеральных

органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор с органами, осуществляющими, муниципальный земельный контроль, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 9 1515 и Правилами подготовки ежегодных планов муниципальных проверок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 9 489.

Муниципальный земельный контроль начинается с подготовки проекта плана проверок, который в текущем году до 1 июня должен быть направлен в территориальные органы Федеральных органов государственного земельного надзора.

Далее Федеральный орган государственного земельного надзора в течение 15 рабочих дней с момента получения рассматривает план и принимает решение о согласовании или отказе в согласовании по следующим основаниям:

- включение в план муниципального контроля юридического лица или предпринимателя уже включенного в план, разработанный территориальным органом государственного земельного надзора;
- нарушение требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации к разработке ежегодного плана муниципальных проверок, включая требования к периодичности проведения плановых проверок один раз в три года на момент подготовки плана, а не на момент проведения проверки.

В случае принятия решения об отказе в согласовании плана орган муниципального земельного контроля в течение 15 рабочих дней со дня принятия этого решения дорабатывает этот план и снова направляет его на согласование.

Федеральный орган в течение 15 рабочих дней рассматривает и вновь принимает решение. Если опять отказывает, то муниципальный орган в течение 14 рабочих дней проводит согласительное совещание, на котором принимается окончательное решение.

В случае выявления нарушения земельного законодательства орган муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней направляет копию акта с указанием выявленных нарушений для принятия решения. В срок, не позднее чем в течении 5 рабочих дней, орган государственного земельного надзора принимает решение о возбуждении административного дела, либо об отказе в возбуждении дела и в течение 3-х рабочих дней направляет копию принятого решения в орган муниципального контроля.

В случае поступления копии акта проверки, содержащего сведения о нарушениях, относящихся к компетенции другого органа, орган государственного земельного надзора в течение 5 рабочих дней обязан направить по компетенции органа государственного земельного надзора, в полномочия которого входит рассмотрение этого дела.

Что касается компетенции, то на основании Постановления Правительства Российской Федерации № 1 от 02.02.2015 г. «О государственном земельном надзоре» определены три органа: Росреестр, Россельхознадзор, Росприроднадзор.

Следует обратить внимание на тот момент, что с января 2015 года на основании Постановления Правительства Российской Федерации № 1 от 02.01.2015 г. «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» полномочия по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в границах населённых пунктов разграничены между Управлением Россельхознадзора, Росреестра и Росприроднадзора.

К полномочиям Россельхознадзора отнесён надзор по соблюдению требования земельного законодательства в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным

Законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 года № 101-ФЗ. Действие данного Закона не распространяется на земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, предназначенные:

- для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, ведения дачного хозяйства и животноводства. В соответствии с Законом Курганской области от 28.12.2011 г. № 98 «Об управлении и распоряжении землями и земельными участками на территории Курганской области» пункт 4 данного закона устанавливает предельные минимальные и максимальные размеры земельных участков предоставленных гражданам в собственность: для личного подсобного хозяйства не более 2,5 га; для садоводства и огородничества соответственно не более 0,2 и 0,5 га; для животноводства не более 16 га; для дачного строительства не более 0,25 га.

Полномочия за соблюдением требований земельного законодательства связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства (за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным Законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ), как раз вот эти земельные участки для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, оборот которых регулируется земельным и гражданским законодательством отнесены (по ст. 8.8 КоАП) Росреестру.

Полномочия по надзору за соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и ядохимикатами в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным Законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ, отнесены (по ст. 8.6 КоАП РФ) Росприроднадзору.

В целом вопросы, касающиеся использования, владения и распоряжения земельными участками, т. е. оборот земель, относится к компетенции Росреестра (за исключением обязательного использования земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным Законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ). Надзор за соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчи земель, выполнение требований и обязательных мероприятий, направленных на улучшение земель и их охрану, выполнение обязанностей по рекультивации нарушенных земель на землях всех категорий за исключением земель сельскохозяйственного назначения это компетенция Росприроднадзора.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать главам муниципальных образований в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» принять исчерпывающие меры по организации муниципального земельного контроля.
3. Рекомендовать Управлению Россельхознадзора по Курганской области разработать и направить в адрес глав администраций районов методические

рекомендации по выявлению нарушений земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения.

4. Исполнительному аппарату Ассоциации довести информацию начальника отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Курганской области Извекова С.В. об осуществлении муниципального земельного контроля органами местного самоуправления за использованием земель сельскохозяйственного назначения и настоящее решение до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

6. О ротации в составе Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(В.Ф.Яковлев - Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»)

14 сентября 2014 года состоялись выборы в органы местного самоуправления Курганской области.

В результате выборов пять глав сельсоветов утратили полномочия, дающие право являться членом Палаты сельских поселений Ассоциации.

На основании направленных в Ассоциацию решений общих собраний глав сельских поселений муниципальных районов Курганской области и в соответствии с п. 3.4 Положения о Палате сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» предлагаю ввести в состав Палаты сельских поселений кандидатуры:

Битюцких Владимира Александровича - Главу Частоозерского сельсовета Частоозерского района,

Замятиной Галины Александровны - Главу Северного сельсовета Каргапольского района,

Манаковой Ларисы Алексеевны - Главу Введенского сельсовета Мишкинского района,

Тарасова Игоря Васильевича - Главу Коноваловского сельсовета Макушинского района,

Хомутова Юрия Михайловича - Главу Нижневского сельсовета Куртамышского района.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

Ввести в состав Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» вновь избранных Глав муниципальных образований:

Битюцких Владимира Александровича - Главу Частоозерского сельсовета Частоозерского района,

Замятину Галину Александровну - Главу Северного сельсовета Каргапольского района,

Манакову Ларису Алексеевну - Главу Введенского сельсовета Мишкинского района,
Тарасова Игоря Васильевича - Главу Коноваловского сельсовета Макушинского района,
Хомутова Юрия Михайловича - Главу Нижневского сельсовета Куртамышского района.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

7. О перспективном плане работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(В.Ф.Яковлев - Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»)

План работы Ассоциации на 2015 год составлен на основе предложений, поступивших от членов Ассоциации, а также органов государственной власти Курганской области и отражает задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации, и Губернатором Курганской области на 8-ом Общем Собрании членов Ассоциации.

В 2015 году запланированы 4 заседания Правления Ассоциации, три из которых выездные.

Все темы, выносимые для обсуждения на заседаниях Правления Ассоциации, являются актуальными. Они будут посвящены вопросам:

- взаимодействия органов местного самоуправления Курганской области с избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов в единый день голосования 13 сентября 2015 года, а также их результатам;

- реализации органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности при подготовке к весенне-летнему пожароопасному периоду населенных пунктов;

- финансового обеспечения расходных полномочий органов местного самоуправления и возможных путей решения проблем;

- содействия развитию малых форм хозяйствования на селе и самозанятости сельских жителей;

- практическому внедрению лучшего опыта по вовлечению селян в процесс развития личных подсобных хозяйств;

- рационального использования земельных и имущественных ресурсов муниципальных образований;

и многим другим важным вопросам.

Продолжат свою работу Палата городских поселений и Палата сельских поселений Ассоциации. На заседаниях Палат планируется обсуждение таких актуальных тем, как:

- опыт работы органов местного самоуправления муниципальных образований по решению вопросов местного значения;

- организация территориального общественного самоуправления;

- актуальные вопросы признания права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество;

- об организации дорожной деятельности муниципальных образований Курганской области с учетом финансирования за счет муниципальных дорожных фондов;

- о порядке составления протоколов об административных правонарушениях и других.

В 2015 году запланировано проведение семинара для вновь избранных глав муниципальных образований и традиционные ежегодные зональные семинары-совещания. Как обычно, такие семинары планируется провести по зонам для глав и специалистов администраций сельских поселений.

В 2015 году рассчитываем продолжить выпуск методических рекомендаций по актуальным вопросам развития местного самоуправления. Совместно с Правительством Курганской области и Курганской областной Думой провести торжественное мероприятие «День местного самоуправления». На очередное 9-е Общее Собрание собрать всех членов Ассоциации в IV квартале 2015 года.

План перспективный, в течение года он может корректироваться и изменяться.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Утвердить перспективный План работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015 год согласно приложению к настоящему решению.

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

8. Утверждение плана мероприятий по реализации критических замечаний, высказанных участниками 8-го Общего Собрания

(З.А.Емельянова - Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»)

Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянова представила собравшимся на утверждение план мероприятий по реализации критических замечаний, высказанных участниками 8-го Общего Собрания.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Утвердить План мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 8-го Общего Собрания, согласно приложению к настоящему решению.

3. Контроль за выполнением настоящего решения оставляю за собой.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

9. Об исполнении Сметы доходов и расходов за 2014 год и о Смете доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015 год

(З.А.Емельянова - Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»)

Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова доложила собравшимся об исполнении Сметы доходов и расходов за 2014 год и представила на утверждение Смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015 год.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Утвердить исполнение Сметы доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2014 год в сумме 3377,5 тыс. рублей, установив переходящий остаток средств на начало 2015 года в сумме 1357,58 тыс. рублей согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Утвердить Смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015 год в сумме 4014,86 тыс. рублей согласно приложению 2 к настоящему решению.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

10. О награждении

(С.В.Лукманова - специалист по правовым вопросам ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»)

Специалист по правовым вопросам Ассоциации С.В.Лукманова представила на утверждение списки кандидатур на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области, Благодарственного письма Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»; на награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области, Почетной грамотой Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Утвердить список кандидатур для представления на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области в составе:

1. Абсалямовой Ландыш Равильевны - главного специалиста Администрации Кызылбаевского сельсовета Шатровского района
2. Забродина Алексея Анатольевича - Главы Каменского сельсовета Шумихинского района

- | | |
|--------------------------------|---|
| 3. Иванова Николая Петровича | - Главы Притобольного района |
| 4. Ишунина Михаила Тимофеевича | - Главы Гладышевского сельсовета Мишкинского района |
| 5. Кузнецовой Татьяны Петровны | - Главы Пивкинского сельсовета Щучанского района |
| 6. Тихоновой Ларисы Васильевны | - начальника отдела учета и отчетности финансового отдела Администрации Лебяжьевого района |
| 7. Фролова Олега Анатольевича | - заведующего сектором информационно-технического обеспечения, инженера-программиста Администрации Петуховского района; |

на награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области в составе:

- | | |
|-----------------------------------|---|
| 1. Зябловой Людмилы Николаевны | - депутата Октябрьской сельской Думы Петуховского района |
| 2. Ищенко Натальи Юрьевны | - председателя Контрольно-счетной палаты города Кургана |
| 3. Монаховой Галины Дмитриевны | - главного специалиста Искровского сельсовета Звериноголовского района |
| 4. Репина Александра Ивановича | - Главы Скоблинского сельсовета Юргамышского района |
| 5. Родюшкиной Ольги Георгиевны | - Главы Лисьевского сельсовета Лебяжьевого района |
| 6. Федотова Василия Васильевича | - специалиста 1 категории Администрации Нижневского сельсовета Куртамышского района |
| 7. Филева Николая Геннадьевича | - Главы Костылевского сельсовета Куртамышского района |
| 8. Фроловой Светланы Владимировны | - ведущего специалиста Отдела образования Администрации Шумихинского района |

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Вручить Благодарственное письмо Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Байкалову
Александр Фёдоровичу - специалисту отдела экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Шатровского района
2. Голубцову Сергею Михайловичу - Главе Ильинского сельсовета Катайского района
3. Кирьяновой Ольге Сергеевне - ведущему специалисту - бухгалтеру сектора учета и отчетности аппарата Главы города и Курганской городской Думы
4. Куликову Андрею Аркадьевичу - Главе Ичкинского сельсовета Шадринского района
5. Медведевой
Светлане Вениаминовне - руководителю отдела потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Шадринска
6. Предеиной Наталье Михайловне - Главе Осиновского сельсовета Каргапольского района
7. Сапрыгиной
Наталье Григорьевне - руководителю сектора по учету и отчетности Администрации Круглянского сельсовета Звериноголовского района
8. Стародумовой
Галине Анатольевне - Главе Красномыльского сельсовета Шадринского района
9. Сухоруковой
Галине Геннадьевне - главному специалисту по учету и отчетности - главному бухгалтеру Администрации Ильтяковского сельсовета Шадринского района
10. Требух Наталье Викторовне - управляющему делами - руководителю аппарата Администрации Притобольного района
11. Харисовой Анне Ильиничне - Главе Усть-Миасского сельсовета Каргапольского района
12. Шилкину Анатолию Петровичу - Главе Карасинского сельсовета Юргамышского района
13. Морозовой
Снежане Михайловне - главному специалисту Администрации Иванковского сельсовета Мишкинского района.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

С учётом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Наградить Почетными грамотами Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Белоногову Веру Ивановну - руководителя сектора организационной работы и информационных технологий аппарата Администрации Шатровского района
2. Иванову Наталью Владимировну - депутата Лебяжьевской районной Думы
3. Кислицыну Светлану Викторовну - заместителя руководителя Отдела образования Администрации города Шадринска
4. Лебёдкина Геннадия Викторовича - Главу Верхнетеченского сельсовета Катайского района
5. Чернова Сергея Александровича - руководителя Отдела культуры Администрации города Шадринска.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А.Емельянову.

Голосовали: ЗА - 10; Нет - 0; Воздержались - 0.

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»



В.Ф. Яковлев