

ПРОТОКОЛ
расширенного заседания Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

с. Звериноголовское

4 апреля 2017 года

№2

Председательствовал:

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.Ф. Яковлев

Присутствовали:

Члены Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.А. Булдаков, С.Г. Куликовских,
В.И. Кизеров, Л.П. Лизунова,
И.М. Медведев, Л.А. Маглан,
Х.Р. Низамутдинов, В.В. Осокин,
Ю.И. Попов, Р.Н. Рахимов, Л.А. Рассохин,
Н.А. Спирин, Н.М. Фаткина, М.М. Шейгец

Члены Ревизионной комиссии
ассоциации «Совет муниципальных
образований Курганской области» - А.П. Арефьев, В.В. Воронина,
А.П. Иванов

Приглашенные:

Директор Департамента цен и тарифов
Курганской области - С.М. Самойлов

Начальник отдела аренды
Департамента имущественных и
земельных отношений Курганской
области - Е.И. Мищенко

Прокурор отдела по надзору за
соблюдением федерального
законодательства Прокуратуры
Курганской области. - П.А. Рукавишников

И.о. начальника территориального
отдела в Половинском, Притобольном,
Звериноголовском районах Управления
Роспотребнадзора по Курганской
области - А.Н. Соколов

Заместитель директора, главный
технолог филиала ФГБУ «ФКП
Росреестра» по Курганской области - А.В. Уткин

Заместитель управляющего ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Курганской области	- Г.В. Уткина
Первый заместитель Главы Звериноголовского района	- О.А. Курочкин
Управляющий делами Звериноголовского района	- А.П. Сердюков
Сотрудники Исполнительного аппарата Ассоциации	- З.А. Емельянова, Е.Н. Емельянова, С.В. Лукманова.

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф. Яковлев.

1. Основные итоги работы в 2016 году в сфере тарифного регулирования и задачи на 2017 год

(С.М. Самойлов)

Итоги работы в 2016 году в сфере тарифного регулирования

с 2016 года тарифы на коммунальные ресурсы (за исключением тарифов на электрическую энергию для населения) установлены на долгосрочный период - 3 года.

В соответствии с действующим законодательством, ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования Департамент осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом.

По результатам деятельности Департамента за 2016 год, при проведении экспертиз расчетных материалов регулируемых организаций при установлении тарифов на 2017 год с целью минимизации тарифной нагрузки на потребителей и бюджеты всех уровней и во исполнение норм основ ценообразования удалось достигнуть значительного снижения первично обозначенных показателей расходов регулируемых организаций путем исключения необоснованных расходов - 1,24 млрд. рублей (в том числе бюджета - 261,08 млн. рублей).

С 1 января 2017 года тарифы на коммунальные услуги в нашей области не изменились и остались на уровне декабря 2016 года. С 1 июля 2017 года изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги в среднем по Курганской области составит 3,8% в соответствии с Указом Губернатора Курганской области от 19 декабря 2016 г. № 360 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Курганской области».

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 с учетом утвержденных предельно допустимых отклонений в размере 2,2% по отдельным муниципальным образованиям Курганской области совокупный платеж граждан за коммунальные услуги изменится в диапазоне от 3,8 до 6%.

Все тарифные решения на 2017 год экономически обоснованы и приняты в соответствии с действующим законодательством.

Изменение тарифов на коммунальные услуги для населения с 1 июля 2017 года

Рост тарифов на коммунальные услуги для населения с 1 июля 2017 года:

- электроэнергия для населения снижена на 19%;
- тепловая энергия - 103,8%;
- горячая вода - в пределах 103,8%;
- холодная вода и водоотведение - в пределах от 103,8%;
- газ сжиженный - 103,8%;
- газ природный - на второе полугодие планируется пересмотр розничных цен

с учетом изменения оптовой цены на природный газ с 1 июля 2017 года, предварительно рост составит 3,5% , что в рамках учтенного при формировании индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (в среднем 3,8 по области).

О принятых мерах, направленных на снижение тарифов (цены) на электрическую энергию (мощность)

28 марта на заседании Правления Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области было принято решение о пересмотре и снижении установленных тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Так, с 1 июля 2017 года тариф на электрическую энергию для городского населения и приравненных к нему категорий потребителей в Курганской области составит 3 рубля 21 копейку, для жителей сельской местности - 2 рубля 25 копеек. Принятое решение позволит снизить тарифы на электрическую энергию для городского населения на 75 копеек, для сельского - на 52 копейки. В соответствии с ранее принятыми постановлениями с 1 июля 2017 года население оплачивало бы электрическую энергию по тарифу: городское население - 3 рубля 96 копеек, сельское - 2 рубля 77 копеек.

Снижение стало возможным благодаря Распоряжению, подписанному Председателем Правительства РФ Дмитрием Медведевым 9 марта текущего года. Федеральной антимонопольной службе было поручено до 1 апреля 2017 года пересмотреть установленные на 2017 год и подлежащие применению цены на электрическую энергию и мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Проблему высоких тарифов на электрическую энергию Губернатор Алексей Кокорин обозначил в августе 2014 года на встрече с Президентом РФ Владимиром Путиным. Затем эта работа не один год продолжалась на уровне федеральных министерств и ведомств.

Работа по снижению тарифов на электроэнергию для юридических лиц будет продолжена.

В настоящее время ведется активная работа в федеральных министерствах и ведомствах. Одним из пунктов поручений вице-преьера Аркадия Дворковича прописана разработка нормативно-правового документа, который позволил бы юридическим лицам участвовать в едином тарифном регулировании между разными субъектами Российской Федерации, в частности по объединению тарифной зоны с Курганом, Тюменью, Ханты-Мансийском, Ямалом.

Это следующий этап нашей совместной работы, надеемся в ближайшее время понижение тарифов должно произойти и для промышленных предприятий, бюджетных учреждений и организаций, для всех юридических лиц.

Нормативы потребления и нормативы на общедомовые нужды

В соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30 марта 2016 г. № 73-ФЗ) с 1 января 2017 года расходы на коммунальные ресурсы (холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, тепловая энергия), потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, включаются в размер платы за жилое помещение, то есть исключаются из платы за коммунальные услуги.

В целях сдерживания роста размера платы граждан за коммунальные услуги на территории Курганской области срок действия нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению продлен до 1 января 2020 года. При этом пунктом 2 постановления Правительства Курганской области от 26 сентября 2016 г. № 316 «О расчете размера платы за коммунальные услуги по отоплению на территории Курганской области» установлено, что в 2017-2020 годах на территории Курганской области при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению в не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилым домом и жилым или нежилом помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, используются нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года, рассчитанные исходя из оплаты коммунальной услуги равномерно в течение календарного года.

До 1 июня 2017 года регионы России должны пересмотреть действующие нормативы потребления холодной и горячей воды, отведения сточных вод, электроэнергии для содержания общего имущества.

По результатам работы, организованной Департаментом, только от половины районов поступила информация по жилищному фонду для целей установления нормативов на ОДН, что крайне негативно может сказаться на их величине в последующем.

Утверждение и согласование инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

В рамках реализации перечней поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2013 г. № Пр-1479 и от 11 июля 2016 г. № Пр-1138 ГС необходимо провести совместную работу по утверждению и согласованию инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

Требования для утверждения инвестиционных программ организаций

Для разработки и утверждения инвестиционной программы необходимы:

- Обязательная регистрация прав муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства;
- Принятие Решения муниципального образования о заключении концессионного соглашения;
- Внесение изменений (актуализация) в схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения органом местного самоуправления в соответствии с планируемыми мероприятиями;

- Техническое задание на разработку инвестиционной программы разрабатывается на базе принятых документов территориального планирования (в сфере водоснабжения и водоотведения);
- Разработка и утверждение программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- Определение показателей надежности объектов системы централизованного теплоснабжения ;
- Разработка проекта инвестиционной программы организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства .

Более подробный алгоритм действий по заключению договоров аренды и концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения и водоснабжения, принадлежащих муниципальным образованиям и разработке инвестиционных программ ресурсоснабжающей организации размещены на официальном сайте Департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информационные материалы для ОМС и РСУ» - <http://tarif.kurganobl.ru/5326.html>

Утверждение и согласование инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

В пределах компетенции полномочия по:

- согласованию инвестиционных программ и утверждению схем развития коммунальной инфраструктуры (схем тепло-, водоснабжения и водоотведения) определены для органов местного самоуправления;
- проведению мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, а также схем водоснабжения и водоотведения осуществляет Департамент строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области;
- установлению плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, создание и (или) реконструкция которых предусмотрены инвестиционными программами, утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения - отнесены к полномочиям Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

Вопросы, требующие дополнительного внимания со стороны органов местного самоуправления в 2017 году:

- завершить разработку программ территориального планирования и актуализацию схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (с учетом перспектив строительства и подключения объектов, а также смены РСО) в срок;
- определиться с конкретной РСО до подачи документов на установление соответствующих тарифов, обеспечить в рамках полномочий наличие правоустанавливающих документов на технологическое оборудование и сети, участвующие в оказании коммунальных услуг;

- разобраться с безхозным имуществом (передача государственного (муниципального) имущества только с обязательным использованием конкурсных процедур (концессия, аренда, собственность);

- провести и завершить инвентаризацию жилфонда - по типу домостроений, конструктиву, площадям, степени благоустройства, количеству проживающих, набору коммунальных услуг и т.д. в целях контроля за платой граждан и на предмет возможности установления соцнормы, а также утверждения единых нормативов потребления коммунальных услуг и ресурсов в регионе;

- принимать безусловное участие в рассмотрении тарифных заявок, обеспечить участие в экспертизе и проверке прогнозных объемов потребления коммунальных услуг на плановые периоды регулирования, принимать безусловное участие в рассмотрении тарифных заявок, обеспечить участие в экспертизе и проверке прогнозных объемов потребления коммунальных услуг на плановые периоды регулирования, а также технико-экономической оценке тарифных показателей.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

2.1. завершить разработку и утвердить программы территориального планирования и актуализировать схемы развития коммунальной инфраструктуры (с учетом перспектив строительства и подключения объектов, а также смены ресурсоснабжающей организации);

2.2. закончить оформление и регистрацию муниципального имущества (в том числе участвующего в оказании коммунальных услуг), обеспечить наличие легитимных правоустанавливающих документов на имущество ресурсоснабжающей организации;

принять меры:

- по постановке бесхозного имущества на учет (передача государственного и муниципального имущества только с обязательным использованием конкурсных процедур);

- по заключению договоров аренды и концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения и водоснабжения, принадлежащих муниципальным образованиям и разработке инвестиционных программ ресурсоснабжающей организации;

2.3. провести и завершить инвентаризацию жилфонда – по типу домостроений, конструктиву, площадям, степени благоустройства, количеству проживающих, набору коммунальных услуг и т.д. в целях контроля за платой граждан и на предмет возможности установления соцнормы, а также утверждения единых нормативов потребления коммунальных услуг и ресурсов в регионе.

2.4. принимать активное участие в согласовании тарифных заявок, в экспертизе, проверке договорных объемов потребления.

3. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию «Об основных итогах работы в 2016 году в сфере тарифного регулирования в Курганской области и задачах на 2017 год» довести до сведения органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

2. Исполнение плана-графика (дорожной карты) по развитию малого и среднего предпринимательства в Курганской области в рамках реализации Соглашения о взаимодействии между Правительством Курганской области и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в части утверждения и дополнения перечней муниципального имущества для предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренных частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»

(Е.И. Мищенко)

В конце прошлого года состоялся государственный Совет при Президенте РФ. В результате Министерству экономического развития и Агентству стратегических инициатив было дано поручение по разработке целевых моделей по улучшению инвестиционного климата на территории субъектов РФ. По результатам работы Министерства Экономки развития и Агентства стратегических инициатив были разработаны 9 целевых моделей по улучшению инвестиционного климата на территории РФ.

Я озвучу 3 целевых модели, которые курирует Департамент имущественных и земельных отношений. По внедрению каждой из этих целевых моделей составлены дорожные карты. В дорожных картах прописаны мероприятия, которые необходимо осуществить в целях улучшения показателей, которые также установлены соответствующим постановлением Правительства РФ. Прежде всего, хочу отметить, что карта, которую курирует Департамент экономического развития Курганской области, непосредственно связана с имущественной поддержкой среднего и малого предпринимательства. Имущественная поддержка заключается в том, что на территории каждого муниципального образования, на территории каждого муниципального района, поселения не зависимо городское или сельское, должны быть утверждены перечни имущества, которые подходят для предоставления субъектам малого среднего предпринимательства. Знаю, что в Звериноголовском районе утвержден перечень на уровне района, там находится 3 объекта.

В данный перечень раньше включали объекты имущества движимого и недвижимого, в том числе и земельные участки. В Курганский перечень на данный момент включено 6 объектов недвижимого имущества. Хочу отметить, что необходимо дополнять существующие перечни.

В конце 2016 года вступило в силу постановление Правительства РФ, которое изменило порядок ведения, утверждения, опубликования перечней. В свою очередь, Департаментом были направлены письма в адрес глав муниципальных образований о том, что необходимо муниципальные нормативно-правовые акты, которые устанавливают порядок утверждения перечней, порядок их ведения, обязательного опубликования, привести в соответствии с Федеральным законом.

Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2016 г. № 1283 установлены критерии, по которым вносятся сведения об имуществе соответствующих перечней. Предусмотрены случаи, по каким основаниям имущество включается в данный перечень, по каким основаниям исключается из этого перечня. На данный момент Правительство Курганской области совместно с Департаментом вносит соответствующие изменения в постановления Курганской областной Думы в части приведения регионального постановления в соответствие с Федеральным законодательством.

Следующие 2 целевые модели, по которым составлены 2 дорожные карты, касаются государственного кадастрового учета объектов недвижимости - первая карта, государственной регистрации прав на объекты недвижимости - вторая карта. Соответственно в рамках внедрения карты направлялись в органы местного самоуправления. То, что касается ОМСУ в первой дорожной карте, - это проведение работ по территориальному планированию, проведение работ по установлению границ населенных пунктов, проведение комплексных кадастровых работ и сокращение сроков по утверждению схем расположения земельных участков на кадастровом плане территорий.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

- завершить работу по составлению перечней муниципального имущества для предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренных частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;

- увеличивать количество объектов, включаемых в перечни муниципального имущества для предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации довести информацию Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области по данному вопросу до глав всех муниципальных образований региона.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

3. О нормативном регулировании проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления

(П.А. Рукавишников)

Вопросы ограничения административного давления на органы местного самоуправления получили законодательное закрепление еще в 2013 году, путем внесения значительных изменений в ст. 77 Федерального закона № 131-ФЗ «Об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На сегодняшний день в органах прокуратуры налажена работа по осуществлению надзора за исполнением названных требований закона.

Напомню вначале права органов местного самоуправления при осуществлении госконтроля, а также ограничения, устанавливаемые законодательством в отношении таких контрольных мероприятий:

- контролирующие органы не вправе требовать от местной власти осуществления полномочий, не отнесенных к компетенции органа местного самоуправления, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов;

- при осуществлении государственного контроля не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий госорганов различных уровней;

- плановые проверки деятельности органов местного самоуправления проводятся органами госконтроля только **совместно** и на основании ежегодного плана, формируемого прокуратурой области не чаще 1 раза в 2 года;

- внеплановые проверки проводятся по обращениям о нарушениях, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан. Такие проверки подлежат обязательному согласованию с прокуратурой области;

- кроме того, внеплановые проверки могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента, Правительства Российской Федерации, в этом случае согласование прокурора не требуется.

Кроме того, основанием для проверки может явиться требование Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения запросов контролеров, направляемых в ходе проверки, должен составлять не менее 10 рабочих дней.

Если запрашиваемая контролером у муниципалитета информация размещена в открытом доступе, то орган местного самоуправления вправе не предоставлять эту информацию.

Итоги проверки в течение одного месяца после ее завершения подлежат размещению на официальном сайте соответствующего органа контроля в сети Интернет.

Исключение, когда перечисленные требования не применяются, представляют мероприятия по контролю, проводимые федеральной службой безопасности, либо, если иной порядок прямо предусмотрен другим федеральным законом.

Как уже было отмечено, в силу закона вне поля зрения прокурора не может остаться практически ни одна проверка в отношении муниципалитета со стороны контролирующих органов.

Для нас работа по формированию планов начинается с 1 сентября каждого года, когда все органы контроля представляют нам свои проекты планов. В прокуратуре они рассматриваются на предмет законности включения в них проверочных мероприятий.

При формировании планов проверок на текущий 2017 год нами рассмотрены планы 16 контролирующих органов, из которых 6 областных и 10 федеральных, ими заявлено 299 проверок. Согласовано нами 265 проверок (88,6%), отклонено - 34 (11,4%).

Основное количество проверок разделили между собой 5 органов: Россельхознадзор (132-110-22), Росреестр (34-29-5), ГУ МЧС (24-23-1), УФАС (24-23-1), Комитет архитектуры и строительства (22-все согласованы).

В большинстве случаев проверки отклонялись в связи с несоблюдением формы плана. В них неверно указывались наименования органов местной власти, их ИНН, адреса и пр.

Отклонялись контрольные мероприятия и по фактическим нарушениям. К примеру, органам, осуществляющим земельный контроль, отклонены проверки, назначенные на зимнее время года, поскольку под снежным покровом какие-либо контрольные мероприятия в отношении земельных участков произвести зачастую невозможно. Соответственно цель проверки не будет достигнута, а органы местного самоуправления будут необоснованно отвлечены от их основных задач.

Также отмечу, что с единым планом проверок органов местного самоуправления можно ознакомиться на официальном сайте прокуратуры области.

В рамках исполнения полномочий по согласованию внеплановых проверок органов местного самоуправления в истекшем периоде 2016 года прокуратурой области рассмотрено 24 заявления органов контроля. По 15 из них в согласовании

отказано, главным образом, в связи с тем, что в приложенных материалах не содержалось информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан (ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона № 131-ФЗ). В 9 случаях проверки были согласованы. По 8 - Управлению Минюста по вопросам исполнения законодательства о нотариате, 1 - Росприроднадзору.

Проведенными Минюстом контрольными мероприятиями вскрыты нарушения, связанные с отсутствием надлежащего учета произведенных нотариальных действий, а в сельсоветах Кетовского и Шатовского районов выявлены факты незаконного осуществления ОМС нотариальных действий (при наличии в населенном пункте нотариуса).

Таким образом строится наша работа по надзору за соблюдением законодательства, защищающего органы местного самоуправления, однако, мы исходим из того, что и сами органы местного самоуправления должны действовать в правовом поле и не использовать введенные законодательные ограничения на проверки в качестве оправдания бездействия по тем или иным вопросам своей компетенции.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению
2. Исполнительному аппарату Ассоциации разместить информацию П.А. Рукавишников по данному вопросу на сайте Ассоциации.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

4. О задолженности по муниципальным контрактам перед хозяйствующими субъектам

(П.А. Рукавишников)

Последние полтора года органами прокуратуры особое внимание уделяется вопросам соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в части своевременного исполнения обязательств перед ними по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

К сожалению, вынужден констатировать, что в настоящее время состояние законности в данной сфере далеко от совершенства.

Совокупный долг государственных и муниципальных заказчиков перед предпринимателями в настоящее время превышает 1,4 млрд. рублей.

Из них доля муниципальных бюджетов превышает 800 млн. рублей.

По всем фактам неплатежей, обозначенным в поступающей информации, проводятся проверки на местах, принимаются меры прокурорского реагирования, направленные на устранение нарушений прав предпринимателей.

Результаты проверочных мероприятий свидетельствуют о том, что несвоевременное исполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам обусловлено недостатком средств и дефицитом регионального и муниципальных бюджетов, неисполнением их доходной части.

Проблема надлежащего исполнения заказчиками государственных и муниципальных контрактов регулярно поднимается органами прокуратуры перед руководством региона и муниципальных образований.

Этот вопрос обсуждался на совещании при первом заместителе Губернатора Курганской области, проведенном по инициативе областной прокуратуры в марте 2016 года, а также регулярно выносится на повестку дня общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Курганской области.

О значимости проблемы можно судить и по тому, что проблема долга по государственным и муниципальным контрактам явилась причиной внесения в марте текущего года заместителем Генерального прокурора РФ Пономаревым Ю.А. представления Губернатору Курганской области.

Органами власти в регионе принимается комплекс направленных на погашение указанного долга мер, однако их эффективность остается недостаточной.

Общая сумма задолженности, погашенной после прокурорского вмешательства (совещаний, информационных писем и прочих форм взаимодействия) и мер реагирования за 2016-2017 гг., составила более 920 млн. рублей.

Всего по вопросам своевременности оплаты по государственным и муниципальным контрактам в период с 23 июля 2015 г. по настоящее время прокурорами объявлено 208 предостережений руководителям заказчиков и органов местного самоуправления, внесено 96 представлений (6 - на рассмотрении). По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования 68 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, подобные меры реагирования применялись прокурором Юргамышского района, которым в адрес заказчиков и глав органов местного самоуправления внесены 5 представлений, должностным лицам объявлено 3 предостережения. По итогам их рассмотрения выплачена задолженность в сумме 8 млн. 749 тыс. рублей.

Погашение кредиторской задолженности перед поставщиками (исполнителями, подрядчиками) производилось после мер реагирования, принятых также прокурорами Шумихинского, Варгашинского, Далматовского, Лебяжьевого, Каргапольского, Куртамышского, Макушинского, Мокроусовского, Половинского, Целинного, Щучанского и иных районов, Шадринским межрайонным прокурором.

Особую обеспокоенность вызывают последствия образования существенной задолженности по государственным и муниципальным контрактам.

Так, субъектами предпринимательской деятельности предъявляются к оплате штрафы, пени и неустойки, что влечет дополнительные расходы бюджетов.

По муниципальным контрактам суммы неустойки превышают 1,5 млн. рублей.

Между тем, хочу уточнить, что прокурор наделен правом обращения в суд с регрессными исками к тем должностным лицам, по вине которых бюджету был причинен ущерб, в том числе, связанный и с взысканием неустойки. Такая практика по стране есть, и она будет развиваться.

Также прокурорами выявляются факты негативных последствий для субъектов бизнеса в связи с возникновением задолженности по контрактам.

Так, прокуратурой Целинного района установлено, что администрации Целинного района и Целинного сельсовета имеют просроченную задолженность по муниципальным контрактам на ремонт дорог и поставку тепловой энергии в размере более 3 млн. рублей, заключенным с ОАО «ДРСП» и МУП «Водоканал» соответственно. Указанные факты повлекли за собой задолженность ОАО «ДРСП» по оплате труда, налогов, пенсионных отчислений, а также задолженность МУП «Водоканал» перед поставщиками теплоэнергоресурсов.

Только после внесенного прокуратурой района в августе 2016 года представления главами обозначенных органов местного самоуправления стали приниматься меры к погашению задолженности.

Между тем, законодательством РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ, в том числе за неоплату контракта, и санкция данной статьи предусматривает наказание для должностных лиц в виде штрафа в размере от 5 до 15% от суммы неисполненных обязательств, но не менее 30 тыс. рублей, либо дисквалификацию на срок до двух лет.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что причинами сложившейся ситуации является не только дефицит бюджета региона и муниципальных образований. Одной из причин является также и отсутствие эффективной бюджетной политики, в том числе на местах, непринятие мер к пополнению доходных статей бюджетов.

Не мне учить уважаемых руководителей муниципальных образований, но это именно Ваша прямая обязанность по исполнению доходной части бюджета - взыскание задолженности по арендной плате за землю, за имущество, активная налоговая политика, реализация планов приватизации имущества.

Однако, по нарушениям в данной сфере прокуроры также вынуждены реагировать.

К примеру, в 2015-2016 гг. по муниципальным контрактам, заключенным подведомственными Администрации города Кургана учреждениями, судами взыскано в пользу подрядчиков штрафных санкций на сумму свыше 850 тыс. рублей.

В этой связи прокуратурой города руководителю Администрации г. Кургана внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено. Приняты дополнительные меры к пополнению доходной части бюджета: взыскана дебиторская задолженность по арендной плате за землю на сумму 57 млн. рублей, по итогам заседаний комиссии по контролю за поступлением арендной платы за землю погашена задолженность на сумму 3,5 млн. рублей.

Подобные меры реагирования по фактам взысканий с муниципальных бюджетов, а также в связи с непринятием эффективных мер по увеличению бюджетных доходов принимались прокурорами Мишкинского, Половинского, Целинного, Шумихинского, Щучанского и иных районов. Органами местного самоуправления приняты дополнительные меры, направленные на взыскание дебиторской задолженности.

В завершение доклада хочу также предостеречь руководителей муниципалитетов от необоснованных, непервоочередных бюджетных трат и, тем более, расходов за пределами доведенных лимитов денежных средств, поскольку данное обстоятельство также неминуемо повлечет привлечение виновного лица к административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в условиях дефицита муниципальных бюджетов
 - принимать меры к погашению задолженности по исполненным муниципальным контрактам с субъектами предпринимательства;
 - избегать необоснованных, непервоочередных расходов местного бюджета;
 - не допускать фактов превышения доведенных лимитов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

- обеспечивать должный муниципальный финансовый контроль с целью выявления фактов превышения лимитов денежных средств и необоснованных расходов бюджета.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации информацию П.А. Рукавишникова по данному вопросу направить в муниципальные образования Курганской области и разместить на сайте Ассоциации.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

5. О практике работы органов местного самоуправления по созданию и организации деятельности в сфере защиты прав потребителей

(А.Н. Соколов)

Централизация функций, связанных с осуществлением федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, позволяет гарантировать со стороны государства в целом достаточно высокую степень защиты потребительских прав граждан за счет комплексной реализации полномочий, призванных обеспечивать защиту прав потребителей в гражданско-правовом, административном и судебном порядке.

Однако в условиях акцентированного перехода ко все более выраженному предупредительному надзору за состоянием потребительского рынка необходимы шаги, позволяющие не только не допустить ухудшения достигнутого уровня защиты прав потребителей, но и всячески его повышать.

Поддержка муниципальной составляющей национальной системы защиты прав потребителей должна представлять одно из значимых направлений государственной политики в области защиты прав потребителей.

Взаимодействие органов и учреждений Роспотребнадзора в Курганской области с администрациями городов и районов осуществляется на основании соглашений.

К полномочиям органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей относятся: рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей, а также право обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

Местный уровень власти предполагает максимальную приближенность органов муниципального управления к населению, что определяет безусловный приоритет для граждан при выборе той структуры, куда они обратятся за помощью в случае нарушения их прав, в т.ч. потребительских.

Однако, несмотря на имеющийся у органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере общественных отношений несомненный потенциал, защита прав потребителей для подавляющего большинства из них является в большей степени исключением из правил, чем общепринятой системной практикой, поскольку Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» защита прав потребителей формально не отнесена к вопросам местного значения. Именно поэтому затрудняется реализация органами местного самоуправления соответствующих прав, установленных статьей 44 Закона «О защите прав потребителей», имея в виду проблемы, связанные с организацией финансирования соответствующих полномочий.

В этой связи по-прежнему сохраняет актуальность и требует своего окончательного разрешения вопрос, касающийся соотношения между собой положений статьи 44 Закона «О защите прав потребителей» и главы 3 Закона № 131-ФЗ, препятствующий принятию финансируемых муниципальных программ по защите прав потребителей, что не способствует полноценному участию органов местного самоуправления в защите прав потребителей (прежде всего в ситуациях, имеющих прямое отношение к непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения муниципального образования).

Как правило, в муниципальных образованиях функции по защите прав потребителей распределяются между специалистами, занимающимися иными вопросами, а самостоятельные и полноценные специалисты по защите прав потребителей в органах муниципальной власти встречаются достаточно редко.

Так, по состоянию на 1 января 2017 г. из 26 администраций городов и районов в 14 имеются специалисты, совмещающие свою основную деятельность с работой по защите прав потребителей (г. Шадринск, Шадринский, Шатровский, Каргапольский, Варгашинский, Мокроусовский, Частоозерский, Макушинский, Кетовский, Белозерский, Шимихинский, Половинский и др. районы). По сравнению с предыдущими годами число таких администраций несколько возросло: в 2015 году - 12; в 2014 году - 7.

По вопросам, так или иначе связанным с защитой прав потребителей, в органы местного самоуправления, несмотря на их не отнесение к вопросам местного значения, стабильно поступают обращения граждан.

В 2016 году специалистами администраций рассмотрено 17 письменных обращений потребителей, что несколько ниже 2015 года, в котором рассмотрено 22 обращения.

Наибольшую долю обращений 64,7% составили жалобы на сферу ЖКХ, 11,7% - жалобы на нарушения в сфере торговли, остальные обращения (23,6%) пришлись на прочие услуги (бытовые, медицинские и др.).

Кроме того, в 2016 году специалистами администраций дано 820 консультаций по обращениям потребителей (в 2015 году - 856), наибольшая доля которых также приходится на сферу оказания услуг ЖКХ (75,8%) и торговли (18,2%). Также обращались потребители по вопросам оказания бытовых услуг, услуг связи и пр. 58 потребителей получили помощь в составлении претензий.

Судебная защита прав потребителей органами местного самоуправления не осуществлялась. В течение 2015-2016 годов исковых заявлений в защиту неопределенного круга потребителей не подавалось. Извещений о выявлении по жалобам потребителей товаров ненадлежащего качества, опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды от органов местного самоуправления в Управление не поступало.

Следует отметить, что в рамках предоставленных полномочий в районных администрациях, в основном, осуществлялись мероприятия, направленные на информирование и просвещение граждан по актуальным вопросам в различных сферах потребительского рынка.

Доведение информации до широких слоев населения органами местного самоуправления осуществлялось через СМИ (районные радио, печатные издания - Петуховская районная газета «Заря», Шадринская районная газета «Шадринский курьер», Макушинская районная газета «Призыв» и др.).

В последние годы муниципальные образования области расширили свои возможности информирования граждан посредством своих официальных сайтов. И здесь следует отметить плодотворное взаимодействие территориальных органов Роспотребнадзора и администраций городов и районов. Материалы на официальных сайтах размещаются в полном объеме, достаточно оперативно, в

большинстве районов на сайтах созданы отдельные страницы территориальных отделов, что значительно способствует повышению правовой грамотности населения по вопросам защиты прав потребителей.

Кроме того, указанные вопросы в районах и городах области решались на «круглых столах», межведомственных комиссиях, созданных с использованием различных форм совещательных органов: Совет предпринимателей, Межведомственная комиссия по надзору за потребительским рынком, Комиссия по торговле и вопросам защиты прав потребителей, в заседаниях которых постоянно принимают участие специалисты Управления Роспотребнадзора по Курганской области и его территориальных органов.

По инициативе Управления и его территориальных отделов совместно с органами местного самоуправления проведен комплекс мер, направленных на предупреждение и минимизацию нарушений прав потребителей, в том числе на просвещение как потребителей, так и предпринимателей.

На базе районных администраций в 2016 году проведено 5 выездных консультаций для потребителей, проживающих в отдаленных населенных пунктах области (Юргамышский, Щучанский, Звериноголовский, Частоозерский и Целинный районы).

Также были организованы бесплатные для населения и хозяйствующих субъектов телефонные «горячие линии», что привело к урегулированию отдельных конфликтных ситуаций в досудебном порядке.

Как показывает практика, систематическая, масштабная и многоплановая работа по защите прав потребителей в муниципальных образованиях под силу органам местного самоуправления, имеющим самостоятельные структуры по данному вопросу. Муниципальные образования в пределах своей компетенции могут обеспечить оперативную защиту интересов граждан непосредственно по месту их жительства.

В целях реализации полномочий, предусмотренных ст. 44 Закона, а также наиболее эффективной работы по защите прав населения считаем необходимым рассмотреть вопрос о возможности определения в органах местного самоуправления Курганской области ответственных лиц за работу по защите прав потребителей.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. В целях реализации полномочий, предусмотренных ст. 44 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. «О защите прав потребителей», рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области рассмотреть вопрос о возможности определения в органах местного самоуправления региона ответственных лиц за работу по защите прав потребителей.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

6. Планирование и проведение органами местного самоуправления комплексных кадастровых работ в порядке, установленном Главой 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»

(А.В. Уткин)

Объекты комплексных кадастровых работ

1. Под комплексными кадастровыми работами в целях настоящего Федерального закона понимаются кадастровые работы, которые выполняются одновременно в отношении всех расположенных на территории одного кадастрового квартала или территориях нескольких смежных кадастровых кварталов:

1) земельных участков, сведения Единого государственного реестра недвижимости о которых не соответствуют установленным на основании Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» требованиям к описанию местоположения границ земельных участков;

2) земельных участков, занятых зданиями или сооружениями, площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами общего пользования, образование которых предусмотрено утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории;

3) зданий, сооружений, а также объектов незавершенного строительства, права на которые зарегистрированы в установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке.

2. В результате выполнения комплексных кадастровых работ:

1) осуществляется уточнение местоположения границ земельных участков;

2) осуществляется установление или уточнение местоположения на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, указанных в части 1 настоящей статьи;

3) обеспечивается образование земельных участков, на которых расположены здания, в том числе многоквартирные дома, сооружения, за исключением сооружений, являющихся линейными объектами;

4) обеспечивается образование земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами;

5) обеспечивается исправление реестровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости.

3. Комплексные кадастровые работы выполняются в порядке, установленном настоящей главой.

4. Повторное выполнение комплексных кадастровых работ на территории определенного кадастрового квартала не допускается.

5. Комплексные кадастровые работы не выполняются в отношении:

1) земельных участков, являющихся предметом договоров о комплексном освоении территории;

2) земельных участков, расположенных в границах территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории.

Заказчики комплексных кадастровых работ. Финансирование выполнения комплексных кадастровых работ

1. Заказчиком комплексных кадастровых работ является уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, а в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве, Санкт-Петербурге или Севастополе таким заказчиком является орган исполнительной власти указанного субъекта Российской Федерации.

2. Финансирование выполнения комплексных кадастровых работ осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) бюджетов муниципальных районов, городских округов, в том числе за счет средств, направляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации в виде субсидий из федерального бюджета. Порядок определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на такое финансирование, и порядок распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Порядок определения общего объема средств бюджета субъекта Российской Федерации, ежегодно предусматриваемых на финансирование выполнения комплексных кадастровых работ, и порядок распределения этих средств и средств, направленных в бюджет субъекта Российской Федерации в виде указанных в части 2 настоящей статьи субсидий из федерального бюджета, между бюджетами муниципальных районов, городских округов, входящих в состав данного субъекта Российской Федерации, устанавливаются законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

Исполнители комплексных кадастровых работ

Комплексные кадастровые работы выполняются кадастровыми инженерами на основании государственного или муниципального контракта на выполнение комплексных кадастровых работ, заключенного заказчиком комплексных кадастровых работ с индивидуальным предпринимателем, указанным в статье 32 настоящего Федерального закона, или юридическим лицом, указанным в статье 33 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Результат комплексных кадастровых работ

В результате выполнения комплексных кадастровых работ обеспечивается в установленном настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке подготовка карты-плана территории, содержащей необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ.

Порядок выполнения комплексных кадастровых работ

1. При выполнении комплексных кадастровых работ осуществляется:
 - 1) разработка проекта карты-плана территории;

2) согласование местоположения границ земельных участков путем проведения заседаний согласительной комиссии по этому вопросу;

3) утверждение заказчиком комплексных кадастровых работ карты-плана территории;

4) представление карты-плана территории в орган регистрации прав.

2. При выполнении комплексных кадастровых работ исполнитель комплексных кадастровых работ:

1) получает или собирает документы, содержащие необходимые для выполнения комплексных кадастровых работ исходные данные;

2) уведомляет правообладателей объектов недвижимости, являющихся в соответствии с частью 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона объектами комплексных кадастровых работ, о начале выполнения таких работ;

3) представляет в орган регистрации прав заявление об учете адресов правообладателей объектов недвижимости, являющихся в соответствии с частью 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона объектами комплексных кадастровых работ, и заявления о внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ, в соответствии с предоставленными правообладателями этих объектов и заверенными в установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке копиями документов, устанавливающих или подтверждающих права на эти объекты недвижимости, которые в соответствии с частью 4 статьи 69 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» считаются ранее учтенными, но сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости;

4) подготавливает проект карты-плана территории;

5) представляет проект карты-плана территории, в том числе в форме документа на бумажном носителе, заказчику комплексных кадастровых работ для его рассмотрения и утверждения;

6) участвует в установленном настоящим Федеральным законом порядке в работе согласительной комиссии и оформляет проект карты-плана территории в окончательной редакции;

3. Комплексные кадастровые работы выполняются только при наличии утвержденного в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проекта межевания территории соответствующего элемента или соответствующих элементов планировочной структуры, либо проекта межевания земельного участка или земельных участков, утвержденного в порядке, установленном Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», либо проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков. В отношении земельных участков, расположенных на территориях садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, комплексные кадастровые работы выполняются при наличии утвержденного в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проекта межевания территории или проекта организации и застройки территории такого объединения либо другого устанавливающего распределение земельных участков в таком объединении документа. Для определения местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ также используются материалы землеустроительной документации, содержащейся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства, материалы и

данные федерального, территориальных и ведомственных картографо-геодезических фондов, ситуационные планы, содержащиеся в технических паспортах расположенных на земельных участках объектов недвижимости, которые находятся в архивах организаций по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации, планово-картографические материалы, имеющиеся в органах местного самоуправления муниципальных районов, органах местного самоуправления городских и сельских поселений, органах местного самоуправления городских округов, документы о правах на землю и иные документы, содержащие сведения о местоположении границ земельных участков.

4. Имеющиеся в распоряжении заказчика комплексных кадастровых работ материалы и необходимые для выполнения комплексных кадастровых работ сведения, в том числе сведения Единого государственного реестра недвижимости (в электронном виде), государственного адресного реестра (в электронном виде), сведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и других систем и (или) архивов органов местного самоуправления, предоставляются индивидуальному предпринимателю, указанному в статье 32 настоящего Федерального закона, или юридическому лицу, указанному в статье 33 настоящего Федерального закона, после заключения государственного или муниципального контракта на выполнение комплексных кадастровых работ. Получение иных необходимых для выполнения работ материалов исполнитель комплексных кадастровых работ осуществляет самостоятельно. Правообладатели земельных участков и (или) объектов недвижимости вправе предоставить исполнителю комплексных кадастровых работ имеющиеся у них материалы и документы в отношении объектов недвижимости, а также заверенные в установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке копии документов, устанавливающих или подтверждающих права на эти объекты недвижимости, которые считаются в соответствии с частью 4 статьи 69 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ранее учтенными, но сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, для внесения сведений об этих объектах недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости в порядке, установленном частями 5 - 9 статьи 69 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

5. По требованию правообладателя объекта недвижимости, являющегося в соответствии с частью 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона объектом комплексных кадастровых работ, исполнитель комплексных кадастровых работ без взимания платы обязан указать на местности местоположение границ земельных участков в соответствии с подготовленным проектом карты-плана территории.

6. Правообладатели объектов недвижимости, являющихся в соответствии с частью 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона объектами комплексных кадастровых работ, не вправе препятствовать выполнению комплексных кадастровых работ и обязаны обеспечить доступ к указанным объектам недвижимости исполнителю комплексных кадастровых работ.

Порядок извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ

1. В течение десяти рабочих дней со дня заключения контракта на выполнение комплексных кадастровых работ заказчик комплексных кадастровых работ обеспечивает информирование граждан и юридических лиц о начале выполнения комплексных кадастровых работ путем:

1) размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, в которых осуществляется обнародование (официальное опубликование) муниципальных правовых актов или правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, если заказчиком комплексных кадастровых работ является орган исполнительной власти такого субъекта Российской Федерации;

2) размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии официального сайта);

3) размещения или обеспечения размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ на информационных щитах органов местного самоуправления муниципального района, городского округа или поселения, на территориях которых планируется выполнение комплексных кадастровых работ, органа регистрации прав, органов управления садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и на иных информационных щитах, расположенных на территории, на которой планируется выполнение комплексных кадастровых работ;

4) направления извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ в орган местного самоуправления поселения, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы, в случае, если заказчиком комплексных кадастровых работ является орган местного самоуправления муниципального района, для размещения на официальном сайте поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии официального сайта);

5) направления извещения в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы, в случае, если заказчиком комплексных кадастровых работ является орган местного самоуправления, для размещения на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и для опубликования в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, в которых осуществляется обнародование (официальное опубликование) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации;

6) направления извещения в орган регистрации прав для размещения на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2. Исполнитель комплексных кадастровых работ направляет извещение о начале выполнения комплексных кадастровых работ по адресам и (или) адресам электронной почты правообладателей объектов недвижимости, являющихся в соответствии с частью 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона объектами комплексных кадастровых работ (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости).

3. Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы, орган местного самоуправления поселения в случае, указанном в пункте 4 части 1 настоящей статьи, орган регистрации прав не более чем в течение трех рабочих дней со дня получения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ размещают такое извещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при их наличии). Такое извещение должно быть доступно для прочтения в течение не менее чем тридцать дней со дня его размещения. Указанный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации также обеспечивает опубликование

извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, в которых осуществляется обнародование (официальное опубликование) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

4. В извещении о начале выполнения комплексных кадастровых работ в соответствии с контрактом на выполнение комплексных кадастровых работ должны быть указаны:

1) сведения о субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании, населенном пункте, уникальные учетные номера кадастровых кварталов, а также иные сведения, позволяющие определить местоположение территории, на которой выполняются комплексные кадастровые работы. Если комплексные кадастровые работы выполняются на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан, дополнительно указывается наименование такого некоммерческого объединения. Если комплексные кадастровые работы выполняются на территории лесничества или лесопарка, в описании территории, на которой выполняются комплексные кадастровые работы, дополнительно указываются наименование лесничества или лесопарка, номера лесных кварталов;

2) планируемый период выполнения комплексных кадастровых работ и график их выполнения;

3) сведения о заказчике комплексных кадастровых работ, в том числе его адрес и (или) адрес электронной почты и номер контактного телефона;

4) сведения об исполнителе комплексных кадастровых работ, в том числе его адрес и (или) адрес электронной почты и номер контактного телефона, а также сведения о саморегулируемой организации в сфере кадастровых отношений, если кадастровый инженер или кадастровые инженеры, которые будут выполнять комплексные кадастровые работы, являются членами такой организации.

5. Форма извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ устанавливается органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

6. Если в отношении объектов недвижимости планируется выполнение комплексных кадастровых работ, правообладатели этих объектов недвижимости вправе представить в письменной форме в течение тридцати рабочих дней со дня опубликования извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ исполнителю комплексных кадастровых работ сведения об адресе правообладателя и (или) об адресе электронной почты правообладателя. В отношении объектов недвижимости, которые расположены на территории выполнения комплексных кадастровых работ, считаются в соответствии с частью 4 статьи 69 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ранее учтенными объектами недвижимости, но сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, заинтересованные лица вправе предоставить заверенные в установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке копии документов, устанавливающих или подтверждающих права на эти объекты недвижимости. Исполнитель комплексных кадастровых работ обязан представить в орган регистрации прав для внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости:

1) заявления о внесении сведений о ранее учтенных объектах недвижимости с приложением полученных от указанных в настоящей части лиц копий документов, заверенных в установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке и устанавливающих или подтверждающих права на объекты недвижимости, которые расположены на

территории выполнения комплексных кадастровых работ, считаются в соответствии с частью 4 статьи 69 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ранее учтенными объектами недвижимости, но сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, - до дня начала разработки проекта карты-плана территории;

2) заявление об учете адреса правообладателя с приложением сведений об адресах и (или) адресах электронной почты, полученных в порядке, установленном настоящей частью, - не менее чем за пять дней до дня опубликования, размещения и направления извещения о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков, содержащего в том числе уведомление о завершении подготовки проекта карты-плана территории.

Особенности уточнения местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ

1. При выполнении комплексных кадастровых работ по уточнению местоположения границ земельных участков оно определяется исходя из сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 10 статьи 22 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». В случае отсутствия в указанных в части 10 статьи 22 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» документах сведений о местоположении границ земельных участков оно определяется в соответствии с утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории. При отсутствии в утвержденном проекте межевания территории сведений о таких земельных участках местоположение их границ определяется в соответствии с требованиями земельного законодательства и градостроительного законодательства с учетом границ, существующих на местности пятнадцать и более лет и закрепленных с использованием природных объектов или объектов искусственного происхождения, красных линий, которые обозначают существующие границы территорий общего пользования.

2. При уточнении местоположения границ земельных участков, расположенных в границах территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан, местоположение границ этих земельных участков определяется в соответствии с утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории или проектом организации и застройки территории такого объединения граждан либо другим устанавливающим распределение земельных участков в таком объединении граждан документом.

3. При уточнении местоположения границ земельного участка, определенного в пункте 1 части 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона, его площадь, определенная с учетом установленных в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» требований, не должна быть:

1) меньше площади земельного участка, сведения о которой относительно этого земельного участка содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, более чем на десять процентов;

2) больше площади земельного участка, сведения о которой относительно этого земельного участка содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, более чем на величину предельного минимального размера

земельного участка, установленного в соответствии с федеральным законом для земель соответствующих целевого назначения и разрешенного использования;

3) больше площади земельного участка, сведения о которой относительно этого земельного участка содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, более чем на десять процентов, если предельный минимальный размер земельного участка не установлен.

Определение местоположения границ земельных участков, устанавливаемых при выполнении комплексных кадастровых работ

1. Местоположение границ образуемых земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, или земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, определяется в соответствии с утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории.

2. При выполнении комплексных кадастровых работ на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан также может быть установлено местоположение границ земельных участков, образование которых предусмотрено утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории или проектом организации и застройки территории такого объединения граждан либо другим устанавливающим распределение земельных участков в таком объединении граждан документом, но сведения о которых не внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

3. В случае, если для образования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в порядке, установленном Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», утвержден проект межевания земельного участка или земельных участков, а в целях установления местоположения границ лесных участков разработана проектная документация о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков, местоположение границ земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и лесных участков при выполнении комплексных кадастровых работ устанавливается в соответствии с указанными документами.

4. Площадь земельного участка, определенная с учетом установленных в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» требований, может отличаться от площади такого земельного участка, указанной в документе, который предусмотрен частями 1-3 настоящей статьи и в соответствии с которым определялось местоположение границ такого земельного участка, не более чем на десять процентов.

Порядок согласования местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ

1. Согласование местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ осуществляется согласительной комиссией, формируемой в течение двадцати рабочих дней со дня заключения контракта на выполнение комплексных кадастровых работ органом местного самоуправления городского округа или поселения, на территориях которых выполняются

комплексные кадастровые работы, либо органом местного самоуправления муниципального района, если объекты комплексных кадастровых работ расположены на межселенной территории, либо исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы.

2. В состав согласительной комиссии включаются по одному представителю от:

1) исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы;

2) федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия собственника в отношении соответствующих объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности;

3) органа местного самоуправления городского округа или поселения, на территориях которых выполняются комплексные кадастровые работы, а также органа местного самоуправления муниципального района, если в состав его территории входят указанные поселения или если объекты комплексных кадастровых работ расположены на межселенной территории;

5) органа регистрации прав;

6) саморегулируемой организации, членом которой является кадастровый инженер (в случае, если он является членом саморегулируемой организации).

3. В состав согласительной комиссии наряду с представителями, указанными в части 2 настоящей статьи, включаются представитель уполномоченного в области градостроительной деятельности исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, представитель уполномоченного в области градостроительной деятельности органа местного самоуправления городского округа или поселения, на территориях которых выполняются комплексные кадастровые работы, и председатели правлений садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, если комплексные кадастровые работы выполняются в отношении объектов недвижимости, расположенных на территориях таких объединений граждан.

4. Председателем согласительной комиссии является глава городского округа или поселения, на территориях которых выполняются комплексные кадастровые работы, либо глава муниципального района, если объекты комплексных кадастровых работ расположены на межселенной территории, либо уполномоченное ими лицо. Председателем согласительной комиссии, формируемой в связи с выполнением комплексных кадастровых работ на территориях субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, является лицо, уполномоченное органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации - города федерального значения.

5. Типовой регламент работы согласительной комиссии утверждается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы. Регламент работы согласительной комиссии утверждается сформировавшим ее органом.

6. К полномочиям согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков, в отношении которых выполняются комплексные кадастровые работы, относятся:

1) рассмотрение возражений заинтересованных лиц, указанных в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, относительно местоположения границ земельных участков;

2) подготовка заключения согласительной комиссии о результатах рассмотрения возражений заинтересованных лиц, указанных в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, относительно местоположения границ земельных участков, в том числе о нецелесообразности изменения проекта карты-плана территории в случае необоснованности таких возражений или о необходимости изменения исполнителем комплексных кадастровых работ карты-плана территории в соответствии с такими возражениями;

3) оформление акта согласования местоположения границ при выполнении комплексных кадастровых работ;

4) разъяснение заинтересованным лицам, указанным в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, возможности разрешения земельного спора о местоположении границ земельных участков в судебном порядке.

7. В целях согласования местоположения границ земельных участков, являющихся объектами комплексных кадастровых работ и расположенных в границах территории выполнения этих работ, согласительная комиссия проводит заседание, на которое в установленном частью 8 настоящей статьи порядке приглашаются заинтересованные лица, указанные в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, и исполнитель комплексных кадастровых работ.

8. Извещение о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков, содержащее в том числе уведомление о завершении подготовки проекта карты-плана территории, публикуется, размещается и направляется заказчиком комплексных кадастровых работ способами, установленными настоящим Федеральным законом для опубликования, размещения и направления извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ, не менее чем за пятнадцать рабочих дней до дня проведения указанного заседания. Примерная форма и содержание извещения о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

9. В целях обеспечения ознакомления заинтересованных лиц с установленным при выполнении комплексных кадастровых работ местоположением границ земельных участков заказчик комплексных кадастровых работ размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии официального сайта) проект карты-плана территории одновременно с извещением о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков и направляет указанные документы в:

1) исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы, для размещения на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

2) орган регистрации прав для размещения на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

3) согласительную комиссию.

10. Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы, орган кадастрового учета в срок не более чем три рабочих дня со дня получения указанных в части 9 настоящей статьи документов размещают извещение о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков и проект карты-плана территории на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

11. Согласительная комиссия обеспечивает ознакомление любых лиц с проектом карты-плана территории, в том числе в форме документа на бумажном носителе, в соответствии с регламентом работы согласительной комиссии.

12. На заседании согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков представляется проект карты-плана территории, разъясняются результаты выполнения комплексных кадастровых работ, порядок согласования местоположения границ земельных участков и регламент работы согласительной комиссии.

13. При выполнении комплексных кадастровых работ согласование местоположения границ проводится в отношении земельных участков, местоположение границ которых подлежит обязательному согласованию в соответствии с настоящим Федеральным законом.

14. Возражения заинтересованного лица, определенного в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, относительно местоположения границ земельного участка, указанного в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 42.1 настоящего Федерального закона, могут быть представлены в письменной форме в согласительную комиссию в период со дня опубликования извещения о проведении заседания согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков до дня проведения данного заседания, а также в течение тридцати пяти рабочих дней со дня проведения первого заседания согласительной комиссии.

15. Возражения относительно местоположения границ земельного участка должны содержать сведения о лице, направившем данные возражения, в том числе фамилию, имя и (при наличии) отчество, а также адрес правообладателя и (или) адрес электронной почты правообладателя, реквизиты документа, удостоверяющего его личность, обоснование причин его несогласия с местоположением границ земельного участка, кадастровый номер земельного участка (при наличии) или обозначение образуемого земельного участка в соответствии с проектом карты-плана территории. К указанным возражениям должны быть приложены копии документов, подтверждающих право лица, направившего данные возражения, на такой земельный участок, или иные документы, устанавливающие или удостоверяющие права на такой земельный участок, а также документы, определяющие или определявшие местоположение границ при образовании такого земельного участка (при наличии).

16. Акты согласования местоположения границ при выполнении комплексных кадастровых работ и заключения согласительной комиссии, указанные в пунктах 2 и 3 части 6 настоящей статьи, оформляются согласительной комиссией в форме документов на бумажном носителе, которые хранятся органом, сформировавшим согласительную комиссию.

17. При согласовании местоположения границ или частей границ земельного участка в рамках выполнения комплексных кадастровых работ местоположение таких границ или их частей считается:

1) согласованным, если возражения относительно местоположения границ или частей границ земельного участка не представлены заинтересованными лицами, указанными в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, а также в случае, если местоположение таких границ или частей границ установлено на основании вступившего в законную силу судебного акта, в том числе в связи с рассмотрением земельного спора о местоположении границ земельного участка;

2) спорным, если возражения относительно местоположения границ или частей границ земельного участка представлены заинтересованными лицами, указанными в части 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если земельный спор о местоположении границ земельного участка был разрешен в судебном порядке.

18. По результатам работы согласительной комиссии составляется протокол заседания согласительной комиссии, форма и содержание которого утверждаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, а также составляется заключение согласительной комиссии о результатах рассмотрения возражений относительно местоположения границ земельных участков.

19. В течение двадцати рабочих дней со дня истечения срока представления предусмотренных частью 14 настоящей статьи возражений согласительная комиссия направляет заказчику комплексных кадастровых работ для утверждения оформленный исполнителем комплексных кадастровых работ проект карты-плана территории в окончательной редакции и необходимые для его утверждения материалы заседания согласительной комиссии.

20. Земельные споры о местоположении границ земельных участков, не урегулированные в результате предусмотренного настоящей статьей согласования местоположения границ земельных участков, в отношении которых выполнены комплексные кадастровые работы, после оформления акта согласования местоположения границ при выполнении комплексных кадастровых работ разрешаются в судебном порядке.

21. Наличие или отсутствие утвержденного в соответствии с настоящей статьей заключения согласительной комиссии не препятствует обращению в суд для разрешения земельных споров о местоположении границ земельных участков, расположенных на территории, на которой выполняются комплексные кадастровые работы.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области предусмотреть организацию и проведение комплексных кадастровых работ, начиная с 2018 года.

2. Исполнительному аппарату Ассоциации разместить информацию А.В. Уткина по данному вопросу на сайте Ассоциации.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

7. О взаимодействии органов местного самоуправления с ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Курганской области по вопросу обследования жилых помещений, приобретаемых за счет средств федерального бюджета, предназначенных для реализации государственной поддержки семей, имеющих детей

(Г.В. Уткина)

В январе 2017 года исполнилось 10 лет, как на территории Российской Федерации действует Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», который дает право на материнский (семейный) капитал (МСК) семьям, в которых с 1 января 2007 г., родился (был усыновлен) второй, третий или последующий ребенок. Данная программа будет действовать до 31 декабря 2018 года.

На сегодняшний день в Курганской области выдано свыше 55 тысяч сертификатов. Распорядилось средствами МСК более 47 тысяч зауральских семей. Только в 2016 году в области перечислено 3,5 млрд. рублей по заявлениям граждан о распоряжении материнским капиталом.

Большая часть из этих средств - 3,2 млрд. рублей направлена на улучшение жилищных условий. Именно в данном направлении происходит нецелевое использование средств МСК в связи с использованием различных мошеннических схем.

Материнский капитал, размер которого на сегодняшний день составляет 453026 рублей, в большей части становится финансовым обеспечением риелторов и организаций займодавцев. С каждым годом количество заявлений на распоряжение МСК на оплату договоров займа на приобретение или строительство жилья растет (в 2015 году было 4000 заявлений, в 2016 году - 5016 заявлений). При этом более 2500 обращений - это доверенные лица, выступающие от имени иногородних граждан. Причем понятно, что эти граждане - жители Тюменской, Челябинской, Свердловской областей, ХМАО, ЯНАО, Севастополя, Ялты и т.д. не планируют проживать или строить жилье в Курганской области.

Они приобретают через доверенных лиц (риелторов) за цену, равную размеру МСК, ветхое жилье в сельской местности и дома, находящиеся на территории садоводческих товариществ. На основании документов о государственной регистрации права приобретенные дома имеют назначение «Жилое», но в большинстве случаев дома не пригодны для проживания, либо вообще отсутствуют. И в этом вопросе нам необходима помощь органов местного самоуправления, которые проводят оценку пригодности жилья для проживания, т.к. акт обследования жилого помещения является для органов Пенсионного фонда РФ единственным документом, на основании которого можно принять решение об отказе в направлении средств МСК на приобретение ветхого или несуществующего жилья.

Мы понимаем, что Постановлением Правительства РФ № 47 от 28 января 2006 г. предусмотрено, что обследование жилого помещения осуществляется только на основании заявления собственника помещения либо на основании заключения органов государственного надзора (контроля). Но большинство органов местного самоуправления в Курганской области понимают проблему и сотрудничают с органами ПФР в этом направлении. Только за прошлый год на основании заключений о непригодности жилья для проживания принято 24 отказных решения. При этом ни одно решение об отказе не было обжаловано.

Оказывают содействие в обследовании жилья администрации Куртамышского, Кетовского, Мокроусовского, Лебяжьевого, Макушинского, Звериноголовского районов.

Администрации муниципальных образований, которые отказывают в проведении обследования: администрации Шумихинского, Юргамышского, Каргапольского, Целинного, Катайского района, г. Кургана.

В прошлом году было обращение в приемную Президента, в полицию, в следственный комитет РФ от владельца сертификата, которая купила дом в СНТ в затопляемой зоне, прожила там два года, а весной 2016 года дом затопило, и она в своем обращении обвиняла все органы, в том числе и МЧС, которые не контролируют, какое жилье приобретается за счет средств МСК.

Понятно, что ответственность за приобретенное жилье целиком лежит на владельце сертификата, но нужно учитывать, что в результате приобретения непригодного для проживания жилья, или в результате мошеннических действий с материнским капиталом страдают, в первую очередь, несовершеннолетние дети, которые лишаются жилья.

В 2015 году мы обращались в органы опеки и попечительства с просьбой рассмотреть возможности для оказания содействия органам ПФР по выявлению и предотвращению случаев приобретения ветхого жилья с использованием средств МСК. Но, к сожалению, пути сотрудничества не обозначены на сегодняшний день. Также обращаюсь к органам опеки и попечительства, подумать, какое содействие они могут оказать для защиты интересов несовершеннолетних детей.

За последний год резко возросло количество договоров займа на строительство жилья. Здесь достаточно оформить разрешение на строительство и договор займа на строительство. Самое большее количество разрешений на строительство выдается Администрацией Кетовского района.

При этом разрешения на строительство жилых домов выдаются нескольким владельцам сертификата на одном земельном участке (с одним адресом, но разными кадастровыми номерами), площадь земельных участков для застройки может быть от 200 м² до 600 м².

Поскольку Законом № 256-ФЗ не предусмотрена проверка факта строительства жилья, все эти сделки направлены только на обналичивание средств МСК, в результате земельные участки, находящиеся в собственности иногородних жителей, пустуют, строительные работы на них не осуществляются. Выявлены случаи неоднократной перепродажи земельных участков между владельцами сертификатов.

В марте т.г. в Отделение по Курганской области поступило обращение управляющего ЯНАО, в котором она обращает внимание на наличие мошеннических схем на территории Курганской области, указывает на то, что к ним обращаются владельцы сертификата из числа коренных малочисленных народов Крайнего Севера, которые пострадали от действий мошенников, проживающих на территории Курганской области.

Органы Пенсионного фонда принимают все возможные меры по противодействию мошенническим схемам.

1. Отделением неоднократно направлялись письма в Пенсионный фонд с предложениями о внесении изменений в законодательство, а именно предлагалось:

исключить договоры займа с иными организациями;

предусмотреть акт обследования жилого помещения на пригодность для проживания, как обязательный документ для распоряжения средствами МСК, и другие.

2. Постоянно органами ПФР направляются материалы в правоохранительные органы для проведения проверки целевого использования средств МСК. По нашим сведениям в прошлом году возбуждено 4 уголовных дела по факту мошенничества органами МВД Курганской и Тюменской областей.

3. В органы прокуратуры ежегодно направляются списки лиц, представивших письменные обязательства об оформлении жилых помещений в общую долевую собственность родителей и детей для проведения проверки их исполнения.

4. Направляются запросы в органы местного самоуправления, уполномоченные на вынесение заключений о пригодности (непригодности) для проживания жилых помещений для проведения обследования жилых помещений, приобретаемых за счет средств М(С)К, чтобы исключить случаи направления средств М(С)К на оплату ветхого или несуществующего жилья.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. В целях противодействия мошенническим схемам по нецелевому использованию средств материнского (семейного) капитала рекомендовать

уполномоченным лицам органов местного самоуправления Курганской области проводить обследование жилых помещений, приобретаемых за счет средств материнского (семейного) капитала, на предмет пригодности для проживания на основании запросов органов ПФР;

уполномоченным лицам Администрации г. Кургана и Кетовского района определить возможности ограничения массовой выдачи разрешений на строительство иногородним гражданам.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

8. О практике работы органов местного самоуправления Звериноголовского района в области использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности

(О.А. Курочкин)

Площадь территории района составляет 136 тыс. га. Наибольший удельный вес занимают земли сельскохозяйственного назначения 101 тыс. га, из них зарегистрировано 62 тыс. га.

Земли лесного фонда - 21 тыс. га.

Земли населенных пунктов - 12 тыс. га.

Земли охраняемых территорий - 1 тыс. га.

Земли промышленности - 270 га.

Земли водного фонда - 278 га.

Земли запаса - 0.

Использование пашни

Наличие пашни на 1 января 2017 г. - 57 тыс. га, что составляет 56% от общего количества сельскохозяйственных земель района.

52 тыс. га пашни обрабатывается, это 91% от ее общего количества.

Большинство пашни обрабатывается в крестьянских фермерских хозяйствах - 43 тыс. га, или 83% от обрабатываемой пашни. Оставшиеся 17% обрабатываются в сельскохозяйственных предприятиях и личных подсобных хозяйствах. Сельхозпредприятий в районе два. Это ООО «Колос» и СПК «Колхоз Заря», они обрабатывают 7 тыс. га пашни. Наименьшее количество пашни обрабатывается в личных подсобных хозяйствах - это всего лишь 2 тыс. га.

Земельный контроль

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрациями сельсоветов. За 2016 год проведено 40 проверок. В лучшую сторону необходимо отметить администрации Отряд-Алабугского и Круглянского сельсоветов. Они провели соответственно по 12 и 10 проверок. В ходе 6 проверок были установлены нарушения, материалы по ним были направлены в Управление Росреестра.

Аренда земель

В настоящее время в аренде находится 8821 га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе: 7359 га пашни, 434 га сенокосов и 588 га пастбищ. Годовой размер арендной платы составляет 774 тыс. рублей.

Невостребованные земельные доли

По состоянию на 1 апреля 2017 г. оформлению в муниципальную собственность подлежит 1449 земельных долей. Количество невостребованных земельных долей, в отношении которых иски переданы в суд, составляет 990 долей или 68% от количества подлежащих оформлению. Круглянский и Отряд-Алабугский сельсоветы передали в суд 100% исков на невостребованные доли. Отстает Звериноголовский сельсовет, в котором из 462 долей направлено в суд лишь 189 или 41%.

Работа по оформлению невостребованных долей поставлена на контроль в Администрации района. Еженедельно обещается информация по сельсоветам. Комитетом по управлению муниципальным имуществом и правовым отделом оказывается практическая помощь специалистам сельсоветов.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Исполнительному аппарату Ассоциации обобщить опыт работы Звериноголовского района по решению вопросов использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности, и разместить данный материал на сайте Ассоциации.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

9. О ротации в составе Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(В.Ф. Яковлев)

В соответствии с решением Общего собрания глав муниципальных образований Альменевского района от 20 февраля 2017 г. нам необходимо ввести в Палату сельских поселений Ассоциации Главу Ягоднинского сельсовета Альменевского района Омегова Василия Васильевича.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Ввести в состав Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Главу Ягоднинского сельсовета Альменевского района Омегова Василия Васильевича.
2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

10. О награждении

(З.А. Емельянова)

Исполнительный директор Ассоциации З.А. Емельянова представила на утверждение списки кандидатур на награждение Почетной грамотой Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»; на вручение Благодарственного письма Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»; Благодарственного письма Губернатора Курганской области.

Рассмотрев ходатайства глав районов, **Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Вручить Благодарственное письмо Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Красношеиной Татьяне Григорьевне - заместителю Главы Пьянковского сельсовета Белозерского района
2. Медведеву Андрею Аркадьевичу - Главе Батуринского сельсовета Шадринского района
3. Неупкоеву Анатолию Андреевичу - заместителю Главы Вагинского сельсовета Белозерского района
4. Обуховой Ирине Вадимовне - главному специалисту по общим вопросам Администрации Ключевского сельсовета Шадринского района

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

Рассмотрев ходатайство Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельяновой, **Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Вручить Благодарственное письмо Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Васильевой Светлане Николаевне - управляющему делами Администрации Мокроусовского района
2. Волкову Сергею Александровичу - управляющему делами Администрации Альменевского района
3. Мазаловой Ирине Александровне - управляющему делами Администрации Лебяжьевского района

4. Фаберской - управляющему делами - руководителю
Светлане Александровне аппарата Администрации Петуховского
района

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

Рассмотрев ходатайства глав районов, **Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Наградить Почетными грамотами Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Ездина Николая Михайловича - Главу Варгановского сельсовета Щучанского района
2. Мошнова Андрея Ивановича - Главу Петровского сельсовета Щучанского района
3. Савину Ирину Дмитриевну - Главу Песчанотаволжанского сельсовета Шадринского района
4. Сахарова Николая Васильевича - Главу Першинского сельсовета Белозерского района

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

Рассмотрев ходатайства глав районов, **Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Утвердить список кандидатур для представления на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области в составе:

1. Абышевой Куляим Сергазовны - депутата Обутковской сельской Думы Макушинского района
2. Гусевой Надежды Тимофеевны - заместителя председателя Обутковской сельской Думы Макушинского района

Голосовали: За - 15; Нет - 0; Воздержались - 0.

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»



В.Ф. Яковлев