

ПРОТОКОЛ
расширенного заседания Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований Курганской области»

Притобольный район
с. Глядянское

4 октября 2017 года

№4

Председательствовал:

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.Ф. Яковлев

Присутствовали:

Члены Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области» - В.Ф. Яковлев, В.А. Булдаков,
В.А. Битюцких, Е.А. Волынец, И.А. Кузина,
С.Г. Куликовских, В.И. Кизеров,
И.М. Медведев, Л.А. Маглан,
Л.Н. Новикова, А.В. Носков, В.В. Осокин,
Ю.И. Попов, С.В. Руденко, Л.А. Рассохин,
Н.А. Спирин, В.Р. Сатаев, Н.М. Фатькина,
П.И. Чикишев, М.М. Шейгец

Члены Ревизионной комиссии
ассоциации «Совет муниципальных
образований Курганской области» - А.П. Арефьев, В.В. Воронина

Приглашенные:

Председатель Курганской областной
организации Общероссийского
профессионального союза работников
государственных учреждений и
общественного обслуживания
Российской Федерации - С.М. Игнатова

Начальник отдела государственного
земельного надзора Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Курганской области - С.В. Извеков

Начальник отдела государственного
пожарного надзора и профилактической
работы управления надзорной
деятельности и профилактической
работы ГУ МЧС России по Курганской
области - А.Н. Соколов

Начальник Финансового управления
Курганской области - Е.Г. Лукашук

Начальник отдела учета управления
имущественных и земельных
отношений Департамента
имущественных и земельных
отношений Курганской области - И.Ю. Лебедев

Начальник межмуниципального отдела
по г. Кургану и Половинскому району
Управления Росреестра по Курганской
области - О.В. Ляхова

Ведущий специалист управления ЖКХ
Департамента строительства,
госэкспертизы и жилищно-
коммунального хозяйства Курганской
области - Н.Ю. Рогова

Глава Звериноголовского района - М.М. Шейгец

Управляющий делами
Звериноголовского района - А.П. Сердюков

Руководитель отдела по управлению
муниципальным имуществом
Администрации Притобольного района - М.Г. Половина

Руководитель отдела экономики,
управления муниципальным
имуществом и земельных отношений
Администрации Куртамышского района - Н.Л. Гневашева

Сотрудники Исполнительного аппарата
Ассоциации - З.А. Емельянова, С.В. Лукманова

Открыл заседание Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района В.Ф. Яковлев.

1. О выполнении Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» и Курганской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2015-2017 годы

(С.М. Игнатова, В.Ф. Яковлев)

С.М. Игнатова:

По состоянию на 1 января 2017 г. Курганская областная организация Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ объединяет 9255 членов Профсоюза в 249 первичных профсоюзных организациях, из которых 2 профорганизации студентов и учащихся.

Членов профсоюза в возрасте до 35 лет (40,6%) - 2840 чел., из них в ППО муниципальных образований - 181 чел.

В составе Курганской областной организации Профсоюза 7 районных организаций (Варгашинская, Каргапольская, Кетовская, Мишкинская, Сафакулевская, Петуховская, Частоозерская) и 11 ППО администраций муниципальных образований с общей численностью 1002 члена Профсоюза.

Высокий уровень профсоюзного членства имеют профсоюзные организации администраций Альменевского (81%), Мокроусовского (73%), Куртамышского (70%) районов; Мишкинская (82%), Каргапольская (77%), Сафакулевская (65%) районные организации Профсоюза.

Во всех районных муниципальных образованиях действуют территориальные соглашения, заключенные совместно с Координационными Советами профсоюзов Курганской области и администрациями муниципальных образований. Соглашения предусматривают положения, касающиеся социальных, трудовых, экономических интересов членов Профсоюза на территориальном уровне.

Продолжают свое действие 3 отраслевых территориальных соглашения, заключенные территориальными комитетами Профсоюза госучреждений и Администрациями муниципальных образований Курганской области в лице их представителей - глав муниципальных образований в целях обеспечения дополнительных социальных гарантий для муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений - членов профсоюза.

В целях развития социального партнерства в муниципальных образованиях на локальном уровне работодателями (представителями нанимателя) с профсоюзными организациями заключено 60 коллективных договоров.

В большинстве организаций итоги выполнения коллективных договоров подводятся 2 раза в год на общем собрании работников с обязательным приглашением руководителя организации, главного бухгалтера, специалиста отдела кадров, председателя первичной профсоюзной организации.

Областной организацией проводится работа по совершенствованию нормативно-правовой базы социального партнерства, разработано несколько вариантов коллективных договоров для учреждений, где трудятся работники, государственные гражданские и муниципальные служащие. Данные проекты предоставляются всем социальным партнерам, при необходимости разъясняются положения тех или иных пунктов коллективных договоров.

Вопросы развития социально-трудовых отношений, создание дополнительных стимулов развития и укрепления социального партнерства рассматривались на заседаниях выборных профсоюзных органов Курганской областной организации Профсоюза, заседаниях областной трехсторонней комиссии.

В целях контроля соблюдения работодателями трудового законодательства в МО проведено 6 комплексных проверок, в ходе которых должностным лицам выданы акты и представление об устранении выявленных нарушений и предупреждены об административной ответственности за нарушение трудового законодательства. Специалистам отдела кадров даны разъяснения по применению трудового законодательства и инструкции по ведению и хранению трудовых книжек.

При обращении членам Профсоюза оказывалась бесплатная юридическая помощь. Подавляющее большинство обращений - это вопросы, так или иначе связанные с трудовым законодательством. В то же время многие члены профсоюза

обращаются за правовой помощью по защите прав потребителя, возмещению вреда здоровью, оформлению наследства и пр.

Информация о правозащитной работе Курганской областной организации размещалась на сайте в разделах «Правозащитная работа», «Социальное партнерство», «Помог Профсоюз».

Областной комитет Профсоюза рассматривает охрану труда и здоровья государственных гражданских служащих и работников в качестве одного из приоритетных направлений работы.

Взаимодействие с органами надзора и контроля осуществляется в рамках подписанных соглашений с Государственной инспекцией труда и Прокуратурой Курганской области.

Профсоюзные специалисты по охране труда привлекаются к участию в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов по охране труда.

Профсоюзные органы всех уровней в отчетном периоде проводили работу по осуществлению общественного контроля за соблюдением работодателями законодательных и нормативно-правовых актов по охране труда, созданию для работников здоровых и безопасных условий труда, в основном, через соответствующие комиссии организаций.

Изучена практика работы по реализации Программы действий Профсоюза:

- по вопросам охраны труда в администрациях Петуховского, Варгашинского, Альменевского районов;

- по организационному укреплению Профсоюза в администрациях Петуховского, Альменевского, Шумихинского районов.

Обучение профактива и кадров проводилось в соответствии с планом работы обкома. Постоянно совершенствуются методы и виды обучения. В программы обучения включаются темы пенсионного, налогового законодательства. При проведении обучающих семинаров, круглых столов используются интерактивные обучающие ресурсы (интернет, слайды, Skype). При обучающем процессе используются возможности различных компьютерных программ для использования слайд-шоу при лекционном обучении. Реализуется практика дистанционного обучения с использованием сайта Обкома.

В 2015 году в малом зале Правительства Курганской области состоялся семинар по вопросам трудового законодательства для специалистов кадровых служб, в т.ч. и для муниципальных образований. На базе Кондинского сельского совета Шатровского района проведен «круглый стол» по теме «Трудовая книжка без ошибок», семинар «Организация работы по охране труда в профсоюзных организациях».

На базе профсоюзной организации администрации Юргамышского района в 2017 году в межрайонной «Школе профсоюзного лидера» обучено 10 человек профсоюзного актива из Юргамышского и Мишкинского районов. По окончании Школы выпускники получили свидетельства о повышении квалификации.

Проведены семинары для председателей теркомов, ППО прямого подчинения и их заместителей. Обучение прошли члены молодежных советов, уполномоченные по охране труда, члены комиссий профкомов, ответственные за информационную работу.

Руководители, специалисты по охране труда, инженеры по охране труда, ответственные за организацию работы по охране труда, получили знания по проведению специальной оценки условий труда в организациях. За отчетный период 27 человек повысили уровень знаний в области охраны труда. Семинары прошли в 8 районах области.

Председатели Сафакулевской и Мокроусовской районных организаций (Нурмухаметов Ф.В., Романенко Ю.В.) приняли участие в семинаре-совещании

профсоюзного актива региональных организаций Общероссийского Профсоюза в мае 2017 года.

Дни комитета проведены в 5 районах: Варгашином, Катайском, Сафакулевском, Петуховском. Так, в 2017 году в Администрации Варгашинского района состоялся День Профобъединения. Профсоюзные лидеры, юристы, технические инспекторы труда встретились с членами профсоюзов, работодателями, обсудили вопросы дальнейшего взаимодействия.

В органах исполнительной власти совместно с областным комитетом проводятся конкурсы профмастерства: «Лучший государственный служащий», «Лучший муниципальный служащий».

Областным комитетом ежегодно проводится конкурс «Лучшая профсоюзная организация» по направлениям деятельности. По итогам работы за 2015 год награждена Каргапольская районная организация Профсоюза; в 2016 г. - Сафакулевская районная организация, номинация «За увеличение численности членов Профсоюза и исполнительскую дисциплину» присуждена ППО Администрации Шатровского района. «Лучшей профсоюзной организацией» в информационном обеспечении членов Профсоюза признана первичная профсоюзная организация Администрации Варгашинского района.

Интернет-представительство областной организации продолжает осуществляться через профсоюзный сайт www.prgu45.ru.

В отчетный период на сайте установлены баннеры: органов исполнительной и законодательной власти (Правительство Курганской области, Курганская областная Дума), «ОГУП «Курорты Зауралья» (для ориентирования в ценовой политике санаториев Курганской области при получении льготных профсоюзных путевок).

В социальных сетях («Одноклассники», «Facebook») КОО ПРГУ представлена группами «Молодежь Курганского обкома Профсоюза госучреждений», «Курганская областная организация Профсоюза».

Профорганизации разных уровней активно используют ведомственные сайты для создания профсоюзных веб-страничек (Сафакулевская районная организация Профсоюза на сайте Администрации района представлена разделом «Профсоюз района», ППО администрации Притобольного района и др.).

Профсоюзная деятельность областной организации освещается на телевидении «Регион-45», ГКТРК, «Курган», местном радио в передаче «Вестник профсоюзов»; газетах: «Новый мир», «Курган и курганцы», «Меридиан».

В рамках Всемирного дня действий профсоюзов «За достойный труд» на радиостанции «За облаками» (Курган 101,5 FM) областная организация Профсоюза выступила информационным партнером в интерактивной рубрике «Верю - не верю» и предоставила профсоюзный приз.

КОО ПРГУ РФ продолжает развивать договорные отношения со СМИ, пресс-центрами, редакциями районных СМИ («Вестник района» Половинский район, «Знамя» Катайский район, «Рассвет» Юргамышский район).

В марте проводится торжественный прием профактива, посвященный итогам выполнения Программы действий Профсоюза. За отчетный период 22 человека профсоюзного актива муниципальных образований награждены Почетными грамотами и Благодарственными письмами Правительства Курганской области, Курганской областной Думы, ЦК Профсоюза, Федерации профсоюзов Курганской области, Курганской областной организации Профсоюза.

В рамках новогодних мероприятий - торжественный прием молодых семей во Дворце культуры машиностроителей, который посетили 118 человек (43 чел. - 2015 г., 75 чел. - 2016 г.), из районов области. Призерами новогоднего конкурса «Талисман года» неоднократно становились дети членов профсоюза Администрации Притобольного района.

Профорганизации муниципальных образований совместно с администрациями проводят много различных культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий у себя на территориях:

В 2015 г.:

- выставка «Щедрой осени дары» в Администрации Мишкинского района;
- профсоюзной организацией Администрации Притобольного района проведены ряд мероприятий: в День семьи - спортивное мероприятие «Всей семьей - на стадион»; ко Дню защиты детей (1 июня) - парад колясок «Коляска для моей куклы», «Детский велотюнинг», Дефиле «Костюм из подручного материала»; ко Дню молодежи - акции «Чистый лес» и «Чистый берег»;
- в Каргапольском районе - ежегодный конкурс детских рисунков «Рисуем выборы», посвященного Дню молодого избирателя, проведенный совместно Каргапольской ТИК, Каргапольской районной Думой и Каргапольским райкомом Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания;
- игра «КВН без границ» в Петуховском районе;
- в Администрации Белозерского района проводится фестиваль спорта, посвященный Дню народного единства.

В 2016 г.:

- Сафакулевская районная организация провела соревнования по 3 видам спорта: волейбол, шахматы и теннис среди профсоюзных организаций на Кубок Сафакулевского райкома Профсоюза госучреждений, посвященные Дню народного единства;
- в Администрации Альменевского района прошел конкурс «Прекрасная осень», фотоконкурс ко Дню защиты детей «Счастливое детство»;
- в Притобольном районе при поддержке профсоюзной организации Администрации прошел конкурс «Молодые семьи-2016».

Профсоюзные организации активно участвуют в коллективных действиях профсоюзов. Так, ежегодно проходят первомайские митинги в Альменевском, Шумихинском, Сафакулевском, Катайском, Далматовском районах. В Администрации Каргапольского района проведена встреча Главы района с представителями объединений профсоюзов района.

Праздничные митинги, посвященные Дню Весны и Труда, проходят в Кетовском, Альменевском, Мокроусовском, Петуховском районах. В митинге принимают участие представители профсоюзов, общественных организаций, предприятий, трудовые коллективы. В этом году коллективные действия профсоюзов будут проходить в рамках заседаний трехсторонних комиссий как на уровне области, так и в районах. В областном центре заседание трехсторонней комиссии намечено на 6 октября. Темы заседаний: проекты бюджетов муниципальных образований области на 2018 год, проведение специальной оценки условий труда; предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам бюджетной сферы, проживающим в сельской местности, и другие по согласованию с координаторами сторон.

Курганская областная организация Профсоюза выполнила взятые на себя обязательства Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015-2017 годы в полном объеме.

В.Ф.Яковлев:

Светлана Михайловна очень подробно рассказала о выполнении принятого нами Соглашения, поэтому я дам очень краткую информацию.

В органах местного самоуправления муниципальных районов Курганской области действуют первичные профсоюзные организации. Практически все они созданы до 2015 года, в период действия Соглашения новые первичные профсоюзные организации на уровне органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов не создавались. Исключение составляют Далматовский, Звериноголовский, Половинский и Шумихинский районы, а также города Курган и Шадринск, где первичных профсоюзных организаций в органах местного самоуправления не имеется. Причина - отсутствие соответствующей инициативы у сотрудников. Однако в Шумихинском районе в настоящее время идет подготовка по созданию первичной профсоюзной организации.

Система социального партнерства в муниципальных районах представлена **районным трехсторонним соглашением** между Администрацией района, районным координационным советом профсоюзов и представителями работодателей.

В г. Кургане заключено трехстороннее соглашение между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», представителями работодателей и органами местного самоуправления Курганской области.

Во всех муниципальных районах Курганской области созданы и действуют **трехсторонние комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений, заседания которых проводятся в среднем поквартально, но не реже 1 раза в полугодие.

В 2017 году на заседаниях районных трехсторонних комиссий были рассмотрены различные вопросы:

- организационные;
 - об улучшении условий и охраны труда;
 - о контроле за выполнением решений Комиссии;
 - о работе информационно-консультационного центра по поддержке предпринимательства;
 - об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей;
 - о развитии социального партнерства;
 - о ситуации на рынке труда и содействии в трудоустройстве инвалидов;
 - о мероприятиях по летней занятости несовершеннолетних;
 - о деятельности отраслевых профсоюзов на территориях районов;
 - о проведении специальной оценки условий труда;
 - об организации рейдов членов трехсторонней комиссии по вопросу экологического состояния в районах;
- и многие другие.

В период действия Соглашения членами Ассоциации предпринимались необходимые меры, направленные на выполнение всех договоренностей и взаимных обязательств.

Во всех муниципальных образованиях ведется работа по принятию коллективных договоров. На настоящий момент заключено 60 коллективных договоров.

В соответствии с Законом Курганской области ведется профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих. Ежегодно на курсах повышения квалификации повышают свой профессиональный уровень в пределах 600-700 служащих.

Целям повышения профессиональной подготовки служат и образовательные мероприятия Совета муниципальных образований: обучающие семинары для вновь

избранных глав муниципальных образований и зональные семинары для глав и специалистов муниципалитетов.

Практически во всех районах ежегодно проводятся конкурсы профессионального мастерства среди муниципальных служащих, в отдельных - районные смотры-конкурсы на лучшее состояние условий охраны труда. Представители муниципальных образований активно участвуют в ежегодном конкурсе «Славим человека труда».

Ряд муниципальных районов принял участие в областном конкурсе «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства». К сожалению, высокой активности муниципалитетов в этом конкурсе, увы, не отмечается.

Органами местного самоуправления оказывалась практическая помощь областной организации Профсоюза госучреждений и общественного обслуживания, ее структурным подразделениям. В частности, главами муниципальных образований предоставлялся служебный транспорт с целью обеспечения участия в мероприятиях, проводимых Профсоюзом; комитетам Профсоюза на местах предоставлены в бесплатное пользование помещения, а также необходимые для их деятельности оборудование и средства связи, находящиеся в муниципальной собственности; используются возможности местных средств массовой информации для пропаганды положительного опыта развития социального партнерства. В 8 районах на официальных сайтах администраций имеется страничка профсоюза либо ссылка, пройдя по которой можно ознакомиться с текущей деятельностью профсоюзной организации.

Словом, заключенное Соглашение дает положительные результаты. Думаю, необходимо заключить его на последующий период и стремиться активно выполнять.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Отметить, что в 2015-2017 году АСМО Курганской области и региональной организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания принимались необходимые меры по выполнению в полном объеме Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.
3. Правлению Ассоциации заключить Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Курганской организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания на 2018-2020 годы.
4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:
 - продолжить работу по заключению коллективных договоров;
 - предусмотреть включение в коллективные договоры обязательств, направленных на дополнительную социальную защиту муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления;
 - развивать практику регулирования социально-трудовых отношений с учетом обязательств коллективных договоров и соглашений, а также решений территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
 - принимать нормативные правовые акты, затрагивающие социально-трудовые права и интересы населения, с учетом мнения соответствующих организаций профсоюзов;

- оказывать содействие деятельности профсоюзной организации работников государственных учреждений и общественного обслуживания, созданию и восстановлению первичных профсоюзных организаций.

5. Рекомендовать Президиуму Профсоюза госучреждений совместно с Правлением Ассоциации обеспечить реализацию обязательств Соглашения на 2018-2020 годы.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

2. Подписание Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» и Курганской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2018-2020 годы

(В.Ф. Яковлев, С.М. Игнатова)

Соглашение подписано.

3. Организация и проведение муниципального земельного контроля на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения

(С.В. Извеков)

Основным видом правонарушений земельного законодательства на территории Курганской области, обладающей сельскохозяйственными угодьями на площади более 4 млн. га, является неиспользование этих угодий по назначению. Так, по данным Департамента агропромышленного комплекса Курганской области, значительная часть пашни 487,3 тыс. га не используется.

Специалистами Управления за I полугодие 2017 года в сфере земельных отношений проведено 282 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе плановых проверок - 198; внеплановых проверок - 71.

Проведены контрольно-надзорные мероприятия на площади 49 тыс. га, из которых 8,6 тыс. га не используются, что составляет 17,5%. При этом выявлено 152 нарушения земельного законодательства РФ, составлен 141 протокол.

Управлением наложено 67 административных штрафов. Сумма наложенных штрафов составила 630,757 тыс. рублей, взыскано штрафов всего - 456,36 тыс. рублей, что составляет 72,4%.

По результатам проведенных проверок выдано 116 предписаний об устранении допущенных нарушений с вынесением предупреждений о возможном принудительном изъятии в судебном порядке земельных участков в случае неисполнения ранее вынесенных предписаний и дальнейшего неиспользования данных земельных участков в течение трех последующих лет.

В результате принятых Управлением мер 32 земельных участка сельскохозяйственного назначения на площади 621,2 га приведены в состояние, пригодное для целевого использования, и введены в сельскохозяйственный оборот.

Кроме того, собственники 33 земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых для сельскохозяйственного производства, оформили добровольный отказ от права собственности на данные

земельные участки общей площадью 627,14 га. Это происходит в силу того, что правообладатели неиспользуемых земельных участков несут не только административную ответственность. Так, по информации, представленной Управлением ФНС по Курганской области по налогоплательщикам, сведения о которых получены от Управления Россельхознадзора по Курганской области (далее - Управление) в 2016 году, налоговыми органами в соответствии с п. 3 ст. 394 Налогового Кодекса Российской Федерации по 25 материалам, представленным Управлением, дополнительно начислено более 1107 тыс. рублей налоговых платежей в отношении правообладателей, не использующих земли сельскохозяйственного назначения. За I полугодие 2017 года Управлением направлено 152 материала о земельных участках сельскохозяйственного назначения площадью 8045,746 га, не используемых по целевому назначению, для исчисления земельного налога по повышенной налоговой ставке в 2018 году.

В целях охраны земель сельскохозяйственного назначения государственными инспекторами Управления за I полугодие 2017 года выявлено 26 несанкционированных свалок на общей площади 51,1 га. Выдано 16 предписаний о ликвидации несанкционированных свалок. Кроме того, ежемесячно информация о выявленных свалках представляется в Управление Росприроднадзора по Курганской области.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2016 году выявлено 4 факта причинения вреда почвам, допущенных при самовольном снятии и перемещении плодородного слоя почвы. По одному из установленных фактов причинения вреда почвам в размере 7360 тыс. рублей (Петуховский район) дело рассматривается в суде. По двум фактам (Катайский и Шадринский районы) в досудебном порядке Управлением принимаются меры в отношении виновных лиц, направленные на возмещение причиненного вреда в добровольном порядке на общую сумму 5720 тыс. рублей. По факту причиненного вреда почвам (Целинный район) виновными лицами в судебном порядке обжалуется постановление о привлечении их к административной ответственности.

Управлением за отчетный период получено 16 материалов по муниципальному земельному контролю, из них возбуждено 16 дел об административном правонарушении. Активно осуществляются мероприятия по муниципальному земельному надзору в Катайском, Сафакулевском, Шадринском районах. Согласовали планы проверок на 2018 год Катайский и Петуховский районы.

В целях активизации мероприятий по проведению муниципального земельного контроля на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения Управлением разработаны методические рекомендации по осуществлению муниципального земельного контроля, которые размещены на официальном сайте Управления.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области активизировать работу по организации и проведению муниципального земельного контроля на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

4. Анализ обстановки с пожарами на территории Курганской области. Совершенствование работы с органами местного самоуправления по вопросам предупреждения пожаров, чрезвычайных ситуаций и последствий от них

(А.А. Соколов)

За 9 месяцев 2017 года на территории Курганской области произошло 858 пожаров, на которых погибло 63 человека и 86 получили травмы. На пожарах спасено 144 человека.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество:

- пожаров снизилось на 127 или 13% (АППГ - 985);
- погибших уменьшилось на 12 или 16% (АППГ - 75);
- травмированных снизилось на 31 или 26% (АППГ - 117);
- количество спасенных людей увеличилось на 60 или 71% (АППГ - 84).

В городах зарегистрировано:

- 386 пожаров или 45% от общего количества;
- 25 погибших или 40%;
- 56 травмированных или 65%.

В сельской местности зарегистрировано:

- 472 пожара или 55% от общего количества;
- 38 погибших или 60%;
- 30 травмированных или 35%.

В целом обстановка с пожарами в 2017 характеризуется как относительно стабильная и находится под контролем.

В отдельных муниципальных образованиях области обстановка с пожарами достаточно напряженная.

Одновременный рост количества пожаров и гибели с начала 2017 года зарегистрирован в Белозерском районе: соответственно 30 (АППГ - 29) и 1 (АППГ - 0).

Рост количества пожаров регистрируется в 6-ти районах: Варгашином - 27 (АППГ - 26), Звериноголовском - 17 (АППГ - 11), Куртамышском - 32 (АППГ - 30), Петуховском - 24 (АППГ - 9), Половинском - 12 (АППГ - 9), Частоозерском - 9 (АППГ - 8).

Рост количества погибших регистрируется в одном городском округе - г. Шадринске и 5-ти районах: Макушинском, Мишкинском, Целинном, Шадринском, Шумихинском.

С положительной стороны необходимо отметить, что одновременное снижение или стабилизация обстановки с пожарами и гибелью на них людей отмечена в городе Кургане и 11-ти районах области (Альменевском, Далматовском, Каргапольском, Катайском, Кетовском, Мокроусовском, Притобольном, Сафакулевском, Шатровском, Щучанском, Юргамышском).

В Каргапольском и Сафакулевском районах стабильная обстановка с пожарами и последствиями от них регистрируется второй год подряд.

Основные причины возникновения пожаров:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 248 или 29% от общего количества;
- неосторожное обращение с огнем - 148 или 17%;
- печное отопление - 143 или 16,7%;
- поджоги - 136 или 16%;

- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств - 48 или 5,6%.

Большая часть пожаров 669 или 78% произошла в зданиях жилого сектора и на объектах транспорта 88 или 10,3%.

В соответствии с федеральным законодательством за органами местного самоуправления закреплена обязанность по обеспечению жизнедеятельности населения и осуществлению организационно-профилактической деятельности в области защиты населения и территорий поселения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

- ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- ст. 19 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ;

- ст. 11 Федерального закона от 21.01.1994 г. № 68-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов

Согласно плану проверок в текущем году сотрудниками надзорной деятельности проверено 34 органа местного самоуправления.

По результатам проверок в деятельности 29 органов местного самоуправления выявлены нарушения, связанные с реализацией первичных мер пожарной безопасности, в том числе:

1. Не выполнено противопожарное расстояние от границ застройки поселений до лесных насаждений в 9 населенных пунктах: г. Курган; г. Шадринск; г. Катайск; г. Куртамыш; Кетовский район: п. Чистопрудный; Мишкинский район: с. Кирова; Половинский район: д. Марай; Юргамышский район: п. Лесные горки; Варгашинский район: с. Шастово.

2. Не организована и не проведена очистка от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности территории населенного пункта, в том числе приграничных территорий с лесом в 18 населенных пунктах: г. Курган; г. Катайск; Белозерский район: с. Боровлянка, п. Стеклозавод, с. Боровское, п. Березовский, д. Редькино; Звериноголовский район: с. Прорывное, с. Круглое; Кетовский район: с. Кетово, п. Чистопрудный, п. Чернавский, с. Введенское, с. Иковка, п. Зеленый; Притобольный район: с. Глядянское, п. Сосновый; Половинский район: д. Марай.

3. Не выполнены защитные противопожарные минерализованные полосы, предупреждающие распространение огня при природных пожарах, в 11 населенных пунктах: г. Курган; г. Куртамыш; Кетовский район: п. Чистопрудный, п. Чернавский, с. Введенское, с. Иковка, п. Зеленый; Половинский район: д. Марай; Притобольный район: с. Глядянское, п. Сосновый; Шатровский район: с. Барино.

4. Отсутствует звуковая сигнализация на территории поселений для оповещения людей при пожаре в 3 населенных пунктах: Звериноголовский район: с. Прорывное; Щучанский район: п. Алакуль, п. Пивкино.

За выявленные нарушения к административной ответственности привлечено 26 виновных лиц, из них 4 юридических лица и 22 должностных.

Проверка источников наружного противопожарного водоснабжения

Дополнительно в период с 23 по 28 августа 2017 года после пожаров, произошедших в г. Ростове-на-Дону и Волгоградской области, Главным управлением организован и проведен дополнительный комплекс надзорно-профилактических

мероприятий в населенных пунктах Курганской области, имеющих плотную застройку.

Всего профилактическими мероприятиями было охвачено 184 населенных пункта, входящих в состав 93 сельских администраций, 24 муниципальных района, включая 2 городских округа.

Личным составом подразделений пожарной охраны совместно с сотрудниками надзорной деятельности, представителями органов местного самоуправления и общероссийского народного фронта в соответствии с приказом МЧС России от 24.03.2017 г. № 132 «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» проведено 125 плановых (рейдовых) осмотров, в ходе которых:

- проведена проверка 2819 источников наружного противопожарного водоснабжения:

- из которых 349 неисправны;

• в 15 населенных пунктах источники противопожарного водоснабжения отсутствуют (источники противопожарного водоснабжения размещены на расстоянии более 200 м от объектов - населенных пунктов): Юргамышский район - 7 н.п. (д. Щучье, д. Малобеловодский кардон, д. Рождественка, д. Барановка, д. Плотникова, д. Маяк, д. Ложкино), Щучанский район - 2 н.п. (ст. Пивкино, ст. Алакуль), Альменевский район - 1 н.п. (д. Крутой Лог), Сафакулевский район - 2 н.п. (д. Озерное, д. Покровка), в городах Курган, Катайск и Макушино выявлено по 1-му безводному участку;

- выявлено 5 несанкционированных перекрытых проездов (город Курган: 5 мкр-он д. 16, кор. 3; 5 мкр-он д. 18; пр-т Машиностроителей, 5; ул. Дзержинского, 7; ул. Кирпичная, 4);

- вынесено 135 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований пожарной безопасности, в том числе:

- 111 - главам ОМС;
- 24 - собственникам земель;

- составлено 8 административных протоколов (7 - в отношении граждан, 1 - в отношении должностного лица);

- направлено 26 информационных писем в органы прокуратуры по фактам нарушений требований пожарной безопасности;

- проведено 29 августа 2017 года областное заседание КЧСиОПБ, на котором рассмотрены результаты проверок населенных пунктов области, имеющих плотную застройку.

Решением № 13/1 органам местного самоуправления установлено обеспечить приведение противопожарного водоснабжения в исправное состояние и ликвидацию перекрытых проездов до 20 октября т.г.

В соответствии с приказом Главного управления от 07.09.2017 г. № 445 спланированы и проводятся проверки источников наружного противопожарного водоснабжения на всей территории области.

Срок завершения проверок до 11 октября 2017 года.

Обеспечение пожарной безопасности подведомственных объектов образования

В целях обеспечения пожарной безопасности образовательных организаций в 2017-2018 учебном году Главным управлением проведен комплекс подготовительных мероприятий.

В результате чего установлено, что 88% образовательных организаций не оборудованы дублированием светового и звукового сигналов автоматической пожарной сигнализации о возникновении пожара на пульт подразделений пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. Данное требование регламентировано ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

По состоянию на 01.10.2017 г. только в 111 образовательных организациях из 917 выполняются требования федерального законодательства, из них:

- в 31 образовательной организации из 464 (6,7%), реализующей программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- в 54 дошкольных образовательных организациях из 371 (14,6%);
- в 10 организациях дополнительного образования из 57 (17,5%);
- в 16 профессиональных образовательных организациях из 22 (72,7%).

Таким образом, 806 образовательных организаций не обеспечены дублированием сигнала на пульт подразделения пожарной охраны.

На сегодняшний день техническая возможность принимать сигналы о возникновении пожара от объектов защиты имеется в следующих подразделениях:

- ФГКУ «7 ОФПС по Курганской области», г. Курган;
- ФГКУ «2 ОФПС по Курганской области», г. Шадринск;
- ФГКУ «3 ОФПС по Курганской области», г. Щучье;
- ФГКУ «4 ОФПС по Курганской области», г. Макушино;
- ФГКУ «6 ОФПС по Курганской области», с. Кетово.

На официальном сайте Главного управления в разделе «Деятельность подразделения» «Вывод сигнала на пульт подразделений пожарной охраны в территориальном пожарно-спасательном гарнизоне Курганской области» размещен регламент подключения организаций на пульт подразделения пожарной охраны, технические условия на подключение оборудования, а также перечень необходимых для подключения документов.

Обеспечение противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных групп населения

Одновременно Главным управлением организован и реализуется весь комплекс профилактических мер, направленных на обеспечение безопасности детей.

К сожалению, с начала 2017 года на территории области на пожарах погибло 4 ребенка, травмы различной степени тяжести получили 7 детей.

Данных трагедий можно было избежать. Все вышеперечисленные семьи, где погибли дети, находились на учете в органах опеки и попечительства как многодетные малоимущие семьи. Органам местного самоуправления было известно о неспособности их самостоятельно обеспечить свою безопасность и безопасность детей, но никаких мер принято не было.

По данным Управления по социальной политике Правительства Курганской области, на территории области находится 482 многодетные малообеспеченные семьи, неспособные противостоять стихии.

На сегодняшний день для предотвращения гибели людей на пожарах требуются принципиально новые, нетрадиционные подходы.

Из большого перечня пожарно-технической продукции наиболее широко применяются автономные пожарные извещатели с возможностью автоматической передачи извещения о пожаре в подразделение пожарной охраны или на единую дежурно-диспетчерскую службу района в автоматическом режиме без участия человека.

Целесообразность использования автономных пожарных извещателей признается не только государственными органами, но и населением.

Примером могут служить Омская, Новосибирская, Оренбургская области, Красноярский край и т.д.

Главное управление предлагает провести мероприятия, направленные на обеспечение безопасности вышеуказанных семей, путем установки автономных пожарных извещателей с GSM-модулем в жилье.

Организация работы по развитию института старост населенных пунктов

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года» определены направления развития сельских населенных пунктов, одним из которых является повышение эффективности местного самоуправления.

Это направление предлагается реализовать, в том числе, путем развития и поддержки деятельности органов территориального общественного самоуправления и сельских старост.

Для этой цели на уровне Правительства Курганской области разработаны и утверждены ряд нормативно-правовых актов, позволяющих развивать данное направление, а именно: распоряжение Губернатора Курганской области от 26.01.2017 г. № 15-р «О формировании института старост в сельских населенных пунктах на территории Курганской области»; распоряжение Губернатора Курганской области от 07.04.2017 г. № 104-р «Об определении приоритетных задач формирования комплексной системы безопасности на территории Курганской области»; Закон Курганской области от 27.04.2017 г. № 21 «Об отдельных вопросах оказания содействия населению в осуществлении местного самоуправления на территории Курганской области».

Всего на территории Курганской области 1220 сельских населенных пунктов, из них 1208 - жилые (Закон Курганской области от 27 декабря 2007 года № 316 «Об административно-территориальном устройстве Курганской области»).

В 419 населенных пунктах обязанности старост исполняют главы сельских поселений, дополнительно необходимо создание института старост в 789 населенных пунктах.

В настоящее время во всех муниципальных образованиях кандидаты подобраны, сформированы реестры старост сельских населенных пунктов.

По состоянию на 4 октября 2017 г. определены старосты в 659 населенных пунктах, из них:

- в 240 населенных пунктах старосты избраны;
- в 419 населенных пунктах обязанности старост исполняют главы сельских поселений.

В лучшую сторону по данному направлению отмечаются Каргапольский, Шатровский, Катайский, Альменевский, Мокроусовский, Далматовский, Половинский, Варгашинский, Шадринский районы. Кроме того, в Варгашинском районе завершены

все процедуры согласования и внесения изменений в нормативные документы по созданию института старост.

В остальных муниципальных образованиях данная работа не проводится, главы ссылаются на планируемое проведение процедур преобразования поселений путем объединения. Хотя, считаю, можно в этот период провести все согласования и внести необходимые изменения в нормативные документы. Методические материалы для этой работы направлены ранее во все муниципальные образования.

Развитие системы антикризисного управления на муниципальном уровне

В целях повышения эффективности принятия решений и оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия в рамках развития системы антикризисного управления на муниципальном уровне необходима реализация мероприятий по:

- организации каналов связи с дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб (прямой телефон);
- приведению общей численности ЕДДС из расчета не менее 11 специалистов и состава дежурно-диспетчерского персонала из расчета несения круглосуточного дежурства не менее 2 специалистов для муниципальных районов, не менее 16 специалистов и круглосуточного дежурства не менее 3 для городских округов;
- приведению площадей оперативных залов ЕДДС из расчета создания условий для обеспечения круглосуточного дежурства, в том числе площади непосредственно оперативного зала не менее 24 м²;
- переводу должности «Диспетчер ЕДДС» в категорию «Дежурный оперативный ЕДДС»;
- предусмотрению в штатных расписаниях ЕДДС должностей начальника ЕДДС, заместителя начальника ЕДДС - старшего оперативного дежурного, помощника оперативного дежурного (оператора 112);
- поэтапному увеличению заработной платы «Дежурных оперативных ЕДДС»;
- подготовке и обучению дежурно-диспетчерского персонала к возможным действиям в различных режимах функционирования, в том числе подбор и подготовка к обучению операторов, обеспечивающих прием и обработку вызовов по единому номеру «112».

Обеспечение 100% охвата населения средствами оповещения

На территории Курганской области находится 1235 населенных пунктов, из них 1178 не обеспечены громкоговорящими автономными комплексами (с общей численностью населения - 246 тысяч 976 человек - 29% населения области. 12 населенных пунктов не заселены).

Для обеспечения населенных пунктов громкоговорящими автономными комплексами Правительством области совместно с Главным управлением принято решение организовать работу по данному направлению в 3 этапа:

- первый этап - обеспечить средствами оповещения 53 населенных пункта, подверженных угрозе природных пожаров и угрозе подтопления в период весеннего паводка, с общей численностью населения 54191 человек (в 17 муниципальных районах, из них 38 населенных пунктов - подвержены угрозе природных пожаров, 15 - угрозе затопления (подтопления) в ходе весеннего паводка). На выполнение этого этапа требуется 5 млн. 565 тысяч рублей. Запрос на выделение финансовых средств направлен в Правительство Курганской области и будет рассмотрен при корректировке бюджета 2017 года.

На обеспечение средствами оповещения 10 населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров выделен - 1 млн. рублей:

- Белозерский район - 1 н.п. (с. Боровлянка);
- Варгашинский район - 1 н.п. (с. Шастово);
- Звериноголовский район - 1 н.п. (с. Прорывное);
- Каргапольский район - 1 н.п. (п. Ключи);
- Кетовский район - 1 н.п. (п. Чистопрудный);
- Мишкинский район - 2 н.п. (с. Кирово, с. Первомайское);
- Шатровский район - 1 н.п. (с. Барино);
- Щучанский район - 1 н.п. (п. Алакуль);
- Юргамышский район - 1 н.п. (п. Лесные Горки).

- второй этап - обеспечить средствами оповещения 28 населенных пунктов с численностью населения свыше 1000 человек (с общей численностью населения 47 тысяч 763 человека). На выполнение этого этапа потребуется 2 млн. 940 тысяч рублей, реализация второго этапа запланирована на 2018 год.

- третий этап - обеспечить средствами оповещения 1109 населенных пунктов с численностью населения до 1000 человек (с общей численностью населения 78 тысяч 940 человек. Из 1109 населенных пунктов - 67 с численностью населения менее 10 человек). На выполнение этого этапа потребуется 116 млн. 445 тысяч рублей, реализация этого этапа запланирована на период с 2019 по 2020 год.

Считаю, что реализация только в полном объеме предоставленных полномочий и объединение усилий всех элементов обеспечения безопасности жизнедеятельности снизит риски возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также последствий от них.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в пределах возложенных полномочий:

1) разработать и утвердить муниципальными правовыми актами планы мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий населенных пунктов в пожароопасный период 2017-2018 годов;

2) организовать и провести на территории муниципальных образований встречи (сходы, собрания) с населением по разъяснению мер пожарной безопасности с учетом специфики осенне-зимнего периода;

3) обеспечить поддержание объектов жизнеобеспечения (тепловых и энергетических установок, систем водоснабжения) в работоспособном состоянии;

4) активизировать размещение в средствах массовой информации публикаций по пропаганде мер пожарной безопасности, предупреждению гибели людей при пожарах с учетом специфики осенне-зимнего периода;

5) организовать взаимодействие с общественными и религиозными организациями для совместной работы по предупреждению пожаров и гибели людей;

6) обратить особое внимание на обеспечение пожарной безопасности объектов образования и учебного процесса 2017-2018 годов, мест проживания многодетных семей, инвалидов, пенсионеров, социально неблагополучных граждан и объектов с круглосуточным проживанием маломобильных граждан.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

5. О принимаемых мерах по погашению просроченной задолженности по контрактам, заключенным с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(Е.Г. Лукашук)

Финансовым управлением Курганской области проводится еженедельный анализ ситуации с кредиторской задолженностью консолидированного бюджета Курганской области, в том числе перед субъектами предпринимательской деятельности.

Государственными и муниципальными заказчиками Курганской области принимаются возможные меры по своевременному исполнению обязательств в рамках заключенных контрактов (договоров).

Так, сложившаяся на 1 февраля текущего года просроченная кредиторская задолженность по данным обязательствам в сумме 1,4 млрд. рублей погашена по состоянию на 1 июня 2017 года в полном объеме, в том числе по муниципальным контрактам (договорам) - 736,7 млн. рублей.

Муниципальным образованиям Курганской области на решение обозначенного вопроса оказана финансовая помощь из областного бюджета в общей сумме 166 млн. рублей.

Вместе с тем, на 28 сентября 2017 года муниципальными заказчиками не исполнены договорные отношения в части своевременной оплаты перед юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на общую сумму 622 млн. рублей (70% от общей задолженности), из них: г. Курган - 305 млн. рублей (49% от общей задолженности по муниципальным контрактам (договорам), г. Шадринск - 77 млн. рублей (12%), Кетовский район - 40 млн. рублей (6%), Щучанский район - 39 млн. рублей (6%), Мокроусовский район - 32 млн. рублей (5%).

В условиях острого дефицита средств в консолидированном бюджете Курганской области объем просроченных обязательств снижен муниципальными заказчиками по сравнению с 1 июля 2017 года на 100 млн. рублей, из них: Кетовский район - снижение на 26 млн. рублей, г. Курган - 24 млн. рублей, Макушинский район - 10 млн. рублей, Катайский и Сафакулевский районы - по 9 млн. рублей.

Но вместе с тем 9 муниципальных образований допустили рост. Наибольший рост допустили: Щучанский район (5 млн. рублей), Мокроусовский район, г. Шадринск, Петуховский район (по 3 млн. рублей), Мишкинский район (2 млн. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по муниципальным контрактам (договорам) по оплате коммунальных услуг и приобретению топлива по сравнению с 1 июля 2017 года снизилась на 74 млн. рублей и составила 377 млн. рублей, из них: г. Курган - 186 млн. рублей, г. Шадринск - 50 млн. рублей, Шадринский район - 28 млн. рублей, Мокроусовский район - 26 млн. рублей, Щучанский - 22 млн. рублей.

Всего бюджетам муниципальных районов и городских округов Курганской области на оплату коммунальных услуг и приобретение котельно-печного топлива из областного бюджета с начала года выделено 619,5 млн. рублей (83,1% годовых назначений), из них в опережающем порядке 158,2 млн. рублей.

За счет средств местных бюджетов на указанные цели направлено 561 млн. рублей (61%), недофинансировано за январь-сентябрь текущего года 133,1 млн. рублей.

В целом за январь-сентябрь 2017 года на исполнение муниципальными заказчиками принятых обязательств за счет средств областного и местных бюджетов направлено 4,7 млрд. рублей, из них в июле-сентябре - 1,8 млрд. рублей.

С 1 января 2017 года на финансовые органы возложен контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика. Данный контроль не позволяет муниципальным учреждениям планировать и осуществлять закупки сверх доведенного объема финансового обеспечения из соответствующего бюджета.

Финансовым органам муниципальных образований настоятельно рекомендуем осуществлять жесткий контроль за целесообразностью планируемых закупок для муниципальных нужд.

Кроме того, экономия по использованию в текущем году бюджетных ассигнований, в том числе по итогам проведения закупок, направлять на погашение кредиторской задолженности.

Обращаем внимание, на необходимость представления в Финансовое управление Курганской области достоверных сведений о кредиторской задолженности по муниципальным контрактам (договорам) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В условиях сложной экономической ситуации муниципальным образованиям и в дальнейшем необходимо принимать все возможные меры для погашения просроченной задолженности муниципальных заказчиков по взятым на себя обязательствам.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области принять действенные меры по погашению просроченной задолженности по контрактам, заключенным с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

6. «Круглый стол» по теме «Оформление недвижимого имущества в муниципальную собственность»:

(И.Ю. Лебедев, О.В. Ляхова, Н.Ю. Рогова, М.Г. Половина, Н.Л. Гневашева)

И.Ю. Лебедев:

С 1 января 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон).

1. Появился новый реестр недвижимости

Сформирован Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН), который объединил сведения, содержащиеся в кадастре недвижимости и ЕГРП.

В ЕГРН вошли, в частности, реестр объектов недвижимости (кадастр недвижимости), реестр прав, их ограничений и обременений недвижимого имущества (реестр прав на недвижимость), а также реестр границ.

2. Уточнены объекты недвижимости, которые подлежат кадастровому учету и права на которые регистрируются

Согласно новому Закону в кадастр недвижимости внесены сведения о едином недвижимом комплексе и предприятии как имущественном комплексе.

В соответствии с Законом о кадастре недвижимости сведения о таких комплексах в кадастр не вносятся. В то же время права на них должны быть зарегистрированы (что невозможно без учета в кадастре), поэтому они учитываются, как сооружения. Кроме того, при учете единого недвижимого комплекса могут учитываться все объекты недвижимости, которые входят в его состав.

Учет единого недвижимого комплекса и госрегистрация права на него будут проводиться в следующих случаях:

- завершение строительства объектов недвижимости, проектная документация которых предусматривает их эксплуатацию в качестве такого комплекса;
- объединение по заявлению собственника учтенных и зарегистрированных объектов недвижимости, которые имеют единое назначение и неразрывно связаны физически или технологически либо расположены на одном земельном участке.

Зарегистрировать право собственности на предприятие как имущественный комплекс можно будет только после учета и госрегистрации прав на каждый объект, который входит в его состав.

Что касается участков недр, то согласно Закону о кадастре недвижимости они в кадастре не учитываются. Новый Закон исключил их и из перечня объектов недвижимости, права на которые на сегодняшний день подлежат госрегистрации.

3. Учет недвижимости и госрегистрация прав на нее

Согласно новому Закону проводит кадастровый учет недвижимости и регистрирует права на нее исключительно Росреестр и его территориальные органы (далее вместе - Росреестр). Эти полномочия нельзя передать подведомственным учреждениям. Ранее госрегистрацию прав на недвижимость и сделок с ним осуществлял Росреестр, а кадастровый учет - подведомственная ему Кадастровая палата.

4. Одновременный кадастровый учет объектов и госрегистрация прав

4.1. Когда учет и госрегистрация осуществляются одновременно

Согласно новому Закону, если сведения об объекте недвижимости отсутствуют в ЕГРН, его учет в кадастре и госрегистрация прав осуществляются одновременно.

Исключения составляют ситуации, когда кадастровый учет может проводиться без одновременной госрегистрации и наоборот.

Учет и госрегистрация проводятся одновременно в следующих случаях:

- создание объекта недвижимости (за исключением ситуаций, когда кадастровый учет можно осуществить без одновременной госрегистрации прав);
- образование объекта недвижимости (кроме случая изъятия земельного участка или расположенной на нем недвижимости для государственных и муниципальных нужд);
- прекращение существования объекта недвижимости, права на который зарегистрированы в ЕГРН;
- образование или прекращение существования части объекта, на которую распространены ограничения прав и обременения объекта, подлежащие госрегистрации.

4.2. Когда учет и госрегистрация проводятся отдельно

Законом установлены случаи, когда права на объекты недвижимости, сведения о которых имеются в ЕГРН, регистрируются без проведения одновременного кадастрового учета. К их числу относятся, например, госрегистрация перехода права собственности, подтверждение ранее возникших прав.

В Законе также определены исключительные ситуации, при которых кадастровый учет осуществляется без одновременного проведения госрегистрации прав на объекты недвижимости. Такое проведение учета возможно, в частности, в следующих случаях:

- создание объекта недвижимости на основании разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, которое представлено органом госвласти, местного самоуправления или корпорацией «Росатом» в порядке межведомственного взаимодействия;
- прекращение существования объекта, права на который не зарегистрированы в ЕГРН;
- изменение основных характеристик объекта.

5. Изменены правила обращения с заявлением о кадастровом учете недвижимости и госрегистрации прав

В новом Законе установлен перечень лиц, по заявлениям которых осуществляется учет объектов недвижимости и регистрация прав на них. Кто именно может подать документы, зависит от того, как проводится учет и госрегистрация - одновременно или отдельно.

Так, согласно положениям Закона заявление в отношении созданного (т.е. построенного) объекта недвижимости может представить:

- собственник или иной правообладатель земельного участка, на котором расположен такой объект недвижимости, - при одновременном осуществлении учета и госрегистрации;
- орган госвласти, местного самоуправления или корпорация «Росатом», выдавшие разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, - при учете в кадастре без одновременной госрегистрации.

Ранее заявление о постановке на учет такого объекта недвижимости могло подать любое лицо.

Заявление о кадастровом учете или госрегистрации и необходимые документы, можно представить:

- в бумажном виде - лично (в Росреестр, через МФЦ, при выездном приеме) или по почте (в Росреестр);

- в форме электронных документов - через единый портал госуслуг или официальный сайт Росреестра.

Новшеством Закона является то, что при личном обращении (кроме случаев выездного приема) место подачи заявления и документов не будет зависеть от места нахождения объекта недвижимости. Иными словами, можно обратиться (направить документы почтой) в любое подразделение Росреестра или подать документы лично через любой МФЦ.

5.1. Отменено требование об обязательном представлении учредительных документов юрлица

Согласно новому Закону Росреестр самостоятельно запрашивает учредительные документы юрлица, обратившегося за учетом объекта и госрегистрацией прав на него. Организация вправе подать такие документы по собственной инициативе.

Ранее юрлицо обязано было представлять учредительные документы организации (их копии) при проведении госрегистрации прав. Их предоставление не требовалось лишь в случае, если они подавались ранее и изменения в них не вносились.

5.2. Установлен единственный случай отказа в приеме документов

В приеме документов будет отказано, если не установлена личность заявителя, который непосредственно обратился с документами (например, не предъявлен паспорт).

Отказ в приеме документов в соответствии с новым Законом о госрегистрации прав на недвижимость запрещен.

5.3. Уточнены случаи, при которых документы возвращаются без рассмотрения

В Законе уточнен перечень оснований для возврата заявления и документов без рассмотрения. К ним, в частности, относятся:

- несоответствие формата заявления и документов, представленных в электронном виде, установленному формату;

- наличие в заявлении и документах, которые представлены в бумажном виде, подчисток, приписок, зачеркиваний и других неоговоренных исправлений, в том числе выполненных карандашом, а также наличие повреждений, не позволяющих однозначно истолковать их содержание;

- отсутствие подписи заявителя в заявлении о кадастровом учете объекта или госрегистрации прав.

6. Сокращен общий срок кадастрового учета и госрегистрации прав

Согласно новому Закону общий срок осуществления учета объекта недвижимости в кадастре и госрегистрации прав сокращен.

При подаче документов в Росреестр он составляет:

- 5 рабочих дней - для кадастрового учета;

- 10 рабочих дней - в случае одновременного проведения учета и госрегистрации;

- 7 рабочих дней - для госрегистрации прав.

Если документы представляются через МФЦ, то сроки проведения кадастрового учета и госрегистрации прав увеличиваются на два рабочих дня.

6.1. В какой срок проводится госрегистрация ипотеки

Новым Законом сохранен только срок (5 рабочих дней), установленный для госрегистрации ипотеки жилых помещений.

Следовательно, госрегистрация ипотеки земельных участков, зданий, сооружений, нежилых помещений будет осуществляться в общий срок (7 рабочих дней) при условии представления документов в Росреестр. Однако он сократится до пяти рабочих дней, если госрегистрация будет проводиться на основании нотариально удостоверенного договора ипотеки или нотариально заверенного договора, который влечет возникновение ипотеки в силу закона (например, договора купли-продажи недвижимости за счет кредитных средств банка).

7. Уточнены основания приостановления кадастрового учета и госрегистрации по решению госрегистратора

В новом Законе содержится подробный перечень оснований, по которым кадастровый учет и госрегистрация могут быть приостановлены. По сравнению с прежними основаниями, этот список значительно увеличен (в нем перечислено 51 основание).

7.1. Увеличены сроки, на которые приостанавливаются учет и госрегистрация

Новый Закон установил более продолжительные сроки приостановления госрегистрации. Срок приостановления кадастрового учета не изменился. При этом предусмотрен срок его приостановления в заявительном порядке.

Так, сроки приостановления учета объектов и госрегистрации составят:

- три месяца - по решению госрегистратора (за исключением отдельных оснований, для которых предусмотрены иные сроки приостановления);
- шесть месяцев - по инициативе заявителя. При этом в Законе уточнено, что по заявлению приостановление возможно только один раз.

8. Свидетельство о госрегистрации права выдаваться не будет

Согласно новому Закону кадастровый учет, госрегистрация возникновения и перехода права будут подтверждаться выпиской из ЕГРН, а госрегистрация договора или иной сделки - специальной регистрационной надписью на документе, выражающем содержание сделки. Удостоверение проведенного учета и госрегистрации прав свидетельством новым Законом не предусмотрено.

9. Кадастровый учет и госрегистрация могут проводиться без участия правообладателя

Закон предусматривает, что сведения в ЕГРН будут вноситься, в том числе, в порядке межведомственного взаимодействия. Обязанность направлять необходимые для учета и госрегистрации документы в таком порядке установлена для органов госвласти, органов местного самоуправления, судов и нотариусов при принятии ими решений (актов). Например:

- органы госвласти и органы местного самоуправления должны направить документы, если ими принято решение об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, установлении или изменении разрешенного использования земельного участка, отнесении к определенной категории земель или о переводе земельного участка из одной категории земель в другую;

- ФМС России - информацию об изменении сведений о физлице;
- ФНС России - информацию об изменении сведений об организациях и ИП;

- суды или уполномоченные органы, наложившие арест, - заверенную копию такого акта;

- нотариусы - сведения о выдаче свидетельства о праве на наследство.

При поступлении документов (содержащихся в них сведений) в порядке межведомственного взаимодействия Росреестр вносит на их основании сведения в ЕГРН (за исключением случаев, когда их внести невозможно) и уведомляет правообладателя о внесении.

10. Кто и за что несет ответственность при осуществлении кадастрового учета и госрегистрации

Согласно Закону ответственность за действия (бездействие) при проведении кадастрового учета и госрегистрации распределена между Росреестром, госрегистратором и другими лицами.

Так, госрегистратор несет ответственность за несоответствие внесенных им в ЕГРН сведений тем сведениям, которые содержатся в представленных документах (за исключением данных, внесенных из других информационных ресурсов), за необоснованное приостановление и отказ в кадастровом учете или госрегистрации прав или уклонение от их проведения.

Росреестр несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих полномочий, в том числе за утрату и искажение сведений, которые содержатся в ЕГРН, полноту и достоверность предоставляемых сведений, незаконный отказ в кадастровом учете или госрегистрации прав, установленный вступившим в законную силу решением суда. При этом предусмотрены случаи, когда Росреестр имеет право регрессного требования к органам и лицам, по вине которых допущены нарушения.

11. Уточнены условия выплаты компенсации за утрату права на жилое помещение

Компенсация за жилое помещение - единственное пригодное для постоянного проживания - выплачивается однократно собственнику, который по независящим от него причинам не вправе истребовать его от добросовестного приобретателя, а также добросовестному приобретателю, от которого оно было истребовано. Согласно Закону условием ее выплаты является невозможность получить от третьих лиц возмещение, установленное вступившим в законную силу решением суда, по причине прекращения взыскания по исполнительному документу, например, в связи с внесением записи об исключении должника-организации из ЕГРЮЛ.

Положение Закона о компенсации за утрату права, зарегистрированного в ЕГРН, вступает в силу с 1 января 2020 г.

О ходе исполнения мероприятий «дорожной карты» по внедрению целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости границ субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов, объектов культурного наследия

О.В. Ляхова:

Статьей 32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» установлена обязанность направления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в орган регистрации прав документов для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН) при принятии ими решений об установлении (изменении) границы между субъектами

Российской Федерации, границ муниципального образования и об установлении (изменении) границ населенного пункта.

По состоянию на 01.07.2017 г. в ЕГРН внесено:

- 28 границ между субъектами РФ, что составляет 7% от общего количества границ между субъектами РФ (всего их 380 границ);
- 10450 из 22327 границ муниципальных образований, что составляет порядка 47% от общего количества муниципальных образований;
- 23958 границ населенных пунктов, что составляет 15% от общего количества границ населенных пунктов (155852 границ).

Отсутствие административных границ приводит к:

- невозможности определения территориальной принадлежности земель и объектов недвижимости;
- территориальным спорам между субъектами Российской Федерации в отношении прохождения их границ (например, между Астраханской областью и Республикой Калмыкия);
- снижению эффективности системы управления земельными ресурсами (не устанавливает границы компетенции, приводит к незаконной застройке в границах лесного фонда, при наличии пересечения границ земельных участков с границами муниципальных образований и населенных пунктов осуществление государственного кадастрового учета таких земельных участков приостанавливается);
- отсутствию условий для формирования благоприятной деловой среды;
- проблемам при подготовке документов территориального планирования;
- затягиванию процедуры получения разрешения на строительство и, как следствие, снижению инвестиционной привлекательности региона;
- росту недовольства граждан и судебным издержкам.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р установлены следующие целевые значения:

- доля протяженности границ между субъектами Российской Федерации, сведения о которых внесены в ЕГРН, в общей протяженности границ между субъектами Российской Федерации, %:

на 31.12.2017 г. - 25;
на 31.12.2019 г. - 75;
на 01.01.2021 г. - 100.

- доля муниципальных образований субъекта Российской Федерации, сведения о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве муниципальных образований субъекта Российской Федерации, %:

на 31.12.2017 г. - 55;
на 31.12.2019 г. - 85;
на 01.01.2021 г. - 100.

- доля населенных пунктов субъекта Российской Федерации, сведения о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве населенных пунктов субъекта Российской Федерации, %:

на 31.12.2017 г. - 30;
на 31.12.2019 г. - 65;
на 01.01.2021 г. - 100.

По итогу первого полугодия 2017 года целевого значения показателя, установленного на 31.12.2017 г. (25%), достигли 9 субъектов Российской Федерации. При этом 4 субъекта Российской Федерации (Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ) уже в полном объеме достигли значения показателя, установленного на 01.01.2021 г. (100%).

По состоянию на 1 июля 2017 года из 380 границ между субъектами Российской Федерации внесено в ЕГРН - 28 границ в отношении 11 субъектов

Российской Федерации, что составляет 7,4% от общего количества. По Уральскому федеральному округу - 13,8%.

Курганская область граничит с тремя субъектами Российской Федерации общей протяженностью более 1300 км (1338 км).

Сведения о границах Курганской области с субъектами Российской Федерации в ЕГРН отсутствуют.

В государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства на территории Курганской области, имеется информация на часть установленной на местности административной границы Тюменской и Курганской областей протяженностью 119,7 км и другие материалы. В межевом деле (п. 2 приложения к письму Управления от 15.06.2017 г. № 13-31/4731) содержатся сведения о 145 точках на протяженность границы 54,6 км; в межевом деле (п. 12 приложения к письму Управления от 15.06.2017 г. № 13-31/4731) - о 164 точках на протяженность границы 65,1 км.

В отношении 74 субъектов Российской Федерации ни одной границы между смежными регионами не внесено в ЕГРН, в том числе в отношении Курганской области, часть административной границы которой является государственной границей Российской Федерации (протяженность границы с Казахстаном составляет 592 километра). В рамках реализации целевой модели выполнение мероприятий по определению границ с иностранными государствами не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 4 протокола от 21.07.2017 г. № 4 заседания рабочей группы по мониторингу внедрения целевых моделей «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 г. № 147-р, в отношении субъектов Российской Федерации, в которых административные границы также являются государственной границей Российской Федерации, не учитываются при подсчете показателя.

О регистрации права муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Курганской области

Н.Ю. Рогова:

В соответствии с реализацией мероприятий Плана действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № 1493-р, и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 9 августа 2015 года № Пр-1608 перед муниципальными районами поставлена задача: осуществление регистрации права муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства, находящиеся в реестре муниципального имущества, в установленные сроки до 31 декабря 2017 года.

По состоянию на 2 октября 2017 года остаются незарегистрированными 442 объекта энергетики и коммунальной инфраструктуры, в том числе 89 бесхозных объектов, из них 42 объекта поставлены на учет в качестве бесхозных, по 47 оставшимся объектам районами проводится работа по возможной регистрации без постановления на учет в соответствии с изменениями в законодательстве по регистрации объектов с 1 января 2017 года.

На сегодняшний день незарегистрированными остаются объекты ЖКХ в следующих районах:

- более 90%: Варгашинский - 3, Далматовский - 8, Кетовский - 5, Макушинский - 2, Петуховский - 9, Целинный - 5, Шумихинский - 6, Юргамышский - 2;

- 60-90%: Альменевский - 11, Каргапольский - 41, Катайский - 18, Лебяжьеvский - 4, Мишкинский - 7, Мокроусовский - 13, Сафакулевский - 29, Шадринский - 26, Щучанский - 15, г. Шадринск - 188;

- менее 60%: Половинский - 24, Шатровский - 26.

На текущую дату полностью зарегистрированы права муниципальной собственности в следующих муниципальных образованиях: Белозерский, Звериноголовский, Куртамышский, Притобольный, Частоозерский, г. Курган.

12 районов показали наличие 89 бесхозяйных объектов ЖКХ, из них: Альменевский - 3 объекта; Варгашинский - 3; Далматовский - 6; Каргапольский - 11; Кетовский - 1; Мокроусовский - 13; Петуховский - 9; Половинский - 2; Сафакулевский - 29; Целинный - 5; Шадринский - 3; Щучанский - 4.

5 районов полностью поставили имеющиеся бесхозяйные объекты на учет в качестве бесхозяйных: Варгашинский - 3; Далматовский - 6; Каргапольский - 11; Кетовский - 1; Шадринский - 3.

В 7 районах органами местного самоуправления решается вопрос о возможности регистрации 47 объектов ЖКХ без постановки на учет в качестве бесхозяйных объектов: Альменевский - 3; Мокроусовский - 10; Петуховский - 9; Половинский - 1; Сафакулевский - 19; Целинный - 1; Щучанский - 4.

Кроме того, в этом году при регистрации объектов коммунальной инфраструктуры возникает обязательность регистрации прав собственности на земельные участки под указанными объектами, что усложняет исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по регистрации объектов ЖКХ в установленный срок до 31 декабря 2017 года.

Имеют место случаи длительного периода урегулирования вопросов регистрации объектов ЖКХ, находящихся на земельных участках частной и федеральной собственности.

Тем не менее, муниципальным районам рекомендовано: принять все необходимые меры по регистрации объектов с завершением мероприятий до 31 декабря 2017 года.

В свою очередь, Департамент строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области убедительно просит Управление Росреестра по Курганской области оказывать органам местного самоуправления возможную консультативную помощь в процессе регистрации объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе бесхозяйных.

М.Г. Половина:

К функциям отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Притобольного района относятся:

- вопросы приватизации муниципального имущества;
- вопросы управления муниципальным имуществом;
- контроль и учет в сфере деятельности муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за вышеуказанными организациями;
- вопросы в сфере земельных отношений по землям, являющимися собственностью Притобольного района, а также государственными не разграниченными землями;
- осуществление функций администратора по закрепленным за отделом видам неналоговых доходов бюджета Притобольного района;

- оказание методической помощи органам местного самоуправления сельских поселений Притобольного района по вопросам совершенствования системы управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами;

- другие вопросы, относящиеся к компетенции отдела.

Численность отдела составляет 3 человека: главный специалист отдела - курирует земельные вопросы, ведущий специалист (должность в настоящее время вакантна) занимается администрированием платежей, и руководитель отдела, на котором лежит организация работы отдела и решение прочих вопросов, относящихся к компетенции отдела.

Во всех 14 сельсоветах Притобольного района имеются специалисты, курирующие вопросы земельно-имущественных отношений.

На 01.01.2017 г. в реестре муниципального имущества Притобольного района учтено 294 объекта недвижимости остаточной стоимостью 123 млн. рублей. Техническая инвентаризация проведена в отношении 70% объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности. По всем объектам, поставленным на кадастровый учет, проведена государственная регистрация права собственности. Дальнейшая работа по постановке на кадастровый учет и в последующем государственная регистрация собственности этих объектов недвижимости проводится на постоянной основе.

Остановлюсь на некоторых вопросах, тем или иным способом касающихся темы «круглого стола».

Вопросами вовлечения объектов недвижимости в оборот, в том числе и для увеличения налогооблагаемой базы, отдел, совместно с сельсоветами, плотно занимается уже на протяжении последних двух лет. В этом неоспоримую помощь нам оказывают и материалы, которые направляются Управлением Росреестра, Ассоциацией муниципальных образований Курганской области в отношении объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

Так, после анализа подобных сведений была направлена в Кадастровую палату Курганской области информация в отношении 180 объектов недвижимости (квартир), имеющих удвоение записи по одному и тому же объекту недвижимости, с просьбой об аннулировании сведений в ГКН в отношении этих жилых помещений. Сведения из ЕГРП исключены. Работа по выявлению подобных объектов продолжается.

В данном случае хочется отметить, что для анализа первичных сведений об объектах мы используем такой информационный ресурс, как справочная информация на сайте Росреестра. Единственное, что меня не устраивает, это отсутствие в данном ресурсе разделений по объектам недвижимости на земельные участки и объекты капитального строительства и ограничение в 200 кадастровых номеров.

В Притобольном районе активно используется система межведомственного взаимодействия. Большинство запросов направляются в электронном виде. Из 14 сельсоветов обеспечены компьютерным оборудованием, предназначенным для межведа - 13. Однако и здесь есть проблемы, в первую очередь это то, что не во всех сельсоветах имеется устойчивый Интернет. В связи с этим возникают сложности в работе: так одновременная работа через Интернет бухгалтера и специалиста-земельщика порой невозможна по техническим причинам. Кроме того, необходимо оформление ЭЦП, а это опять денежные средства от 700 до 2000 рублей за 1 подпись. Причем в сельсоветах этих ЭЦП имеется до 4 штук, так как при взаимодействии с разными ведомствами и ресурсами требуется своя ЭЦП.

Чтобы не упускать работу в этом направлении, в Администрацию Притобольного района принят специалист по межведомственному электронному

взаимодействию с органами власти, который по возможности обрабатывает запросы, как поступающие в адрес сельсовета, так и запросы от сельских поселений.

В процессе сверки ЕГРП и ГКН выявляются объекты капитального строительства, в том числе незаконно возведенные, фактически эксплуатируемые, но не оформленные в собственность в соответствии с действующим законодательством. Мероприятия по выявлению вышеперечисленных объектов органами местного самоуправления проводятся постоянно. Работа по оформлению прав собственности на такие объекты осложняется тем, что собственники либо умерли, а наследники при открытом наследном деле не регистрируют право собственности, либо выехали за пределы района, и невозможно определить их местонахождение для побуждения регистрации права собственности.

В рамках проведения муниципального земельного контроля выявляются земельные участки без оформленных прав, несоответствие земельных участков разрешенному использованию, несоответствие сведений, содержащихся в документах на земельный участок, его фактическому использованию.

С землевладельцами проводится разъяснительная работа по приведению в соответствие земельного участка и правоустанавливающих документов на него. Постоянно проводится работа по определению или изменению вида разрешенного использования земельных участков, приведение в соответствие данного вида использования земельных участков, установление (уточнение) адреса объекта недвижимости и направление соответствующей информации в органы Росреестра, налоговые органы.

В районе имеется практика по снятию с кадастрового учета зданий, которые полностью разрушены и не подлежат восстановлению, но земельные участки, на которых они ранее стояли, находятся в государственной неразграниченной собственности. Для дальнейшего распоряжения данными земельными участками необходимо снять с кадастрового учета эти объекты капитального строительства на основании акта кадастрового инженера и аннулировать права третьих лиц на них, в случае наличия таковых.

Имеющиеся у нас проблемы, наверное, такие, как и у всех:

- нехватка и даже отсутствие денежных средств на проведение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости;

- нехватка квалифицированных кадров, в том числе в виду ряда объективных причин: более половины специалистов пенсионного и предпенсионного возраста, заменить их порой нечем; текучка кадров, так в одном из сельсоветов района за 1,5 года сменилось 3 специалиста.

Оформление недвижимого имущества в муниципальную собственность Куртамышского района

Н.Л. Гневашева:

Куртамышский район является одним из крупных районов области. Его территория составляет 392 тыс. гектаров. Район состоит из 58 сельских населенных пунктов, 20 сельских администраций и 1 города Куртамыш.

В районе проживает 29328 человек. Удельный вес городского населения - 57%, сельского - 43%.

Трудовые ресурсы составляют 16 тыс. чел. или 49% от населения района. Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата организаций на 01.09.2017 года составила 20 тыс. рублей.

В социальной сфере функционирует 67 учреждений культуры, 48 учреждений здравоохранения, 17 детских садов, 30 общеобразовательных учреждений.

В органах статистики учтено 298 предприятий и организаций всех форм собственности. На территории района осуществляют свою деятельность 525 индивидуальных предпринимателей, из них 89 - главы КФХ, 1 - частный нотариус.

Перейдем непосредственно к теме «круглого стола». Муниципальная собственность - мощный имущественный комплекс, который находится под управлением муниципальной власти. В состав объектов муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, муниципальные земли и другие природные ресурсы, муниципальные предприятия и организации, муниципальный жилищный фонд и другие объекты.

В основные функции управления муниципальной собственностью входят вопросы от ведения реестра муниципального имущества до устранения нарушений законодательства и подачи исковых заявлений.

Три основные задачи, которые Администрация района ставит во главу угла при управлении муниципальной недвижимостью:

1. Обеспечение экономически эффективного управления муниципальным имуществом.

2. Реализация единой политики по приватизации муниципальной собственности.

3. Защита имущественных интересов муниципального образования.

Если мы говорим о муниципальной собственности, нельзя не сказать, что реестр муниципального имущества Куртамышского района представлен 323 объектами - движимое, недвижимое имущество и земельные участки. Наибольшее количество объектов передано в оперативное управление муниципальным бюджетным и казенным учреждениям района. Казна составляет всего 4% от общего количества.

Сельское хозяйство является лидирующей отраслью экономики Куртамышского района. Производством зерна, мяса, молока в районе занимается 9 сельскохозяйственных организаций, 86 крестьянских (фермерских) хозяйств и около 8 тыс. личных подсобных хозяйств. Земля - основной ресурс и один из главных источников доходов органов местного самоуправления. Более 66% земли занимают сельскохозяйственные угодья.

Из 139 тыс. га сельскохозяйственных угодий в настоящее время используется порядка 115 тыс. га - 83%, и мы уверены, что в последующие годы данный показатель будет только увеличиваться. Благодаря такому вниманию к земле район за последние 3 года мобилизовал свои силы и средства для наведения порядка в земельном комплексе. На сегодняшний день оформлено более 11 тыс. долей из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе главами поселений более 3500 долей. Отсюда и земельный налог, и арендная плата.

Оформление земельных участков в муниципальную собственность проводится на постоянной основе и неразрывно связано с работой в целом по установлению правообладателя земельного участка. Поэтому такие мероприятия как проведение земельного контроля и сверка данных ГКУ и ЕГРП носят систематический характер. А вот работу по оформлению не востребованных земельных долей и инвентаризацию муниципального имущества планируем провести единожды с конечным результатом в 100%.

При оформлении объектов капитального строительства применяется другое законодательство РФ, поэтому район активно использует практику оформления права муниципальной собственности на бесхозяйное и выморочное имущество. За 2016 год право было оформлено на 20 объектов. На 2017 год подготовлены поручения Главы района о постановке как бесхозяйное имущество по 1 объекту в каждом поселении. Установлен контроль. В настоящее время органы прокуратуры

придерживаются следующей позиции: оформление прав на бесхозяйное и выморочное имущество является обязанностью органов местного самоуправления, и непринятие мер по постановке на учет и регистрацию прав на такое имущество расценивается как бездействие со стороны органов местной власти (в районе есть примеры и конфликты Семенов Н.Н.).

Выделю из всех проблем две - это отсутствие соответствующего финансирования и квалифицированных кадров на селе (из-за длительности процессов специалисты просто путаются в документах).

Наши предложения. Их 4:

1. Разработать муниципальную программу по выявлению и оформлению бесхозяйного имущества на территории муниципального образования.

2. Рассмотреть возможность передачи муниципального имущества из одного муниципального образования в другое на территории района без решения субъекта РФ.

3. Обобщить на уровне Правительства Курганской области практику по оформлению прав собственности на недвижимое имущество глав К(Ф)Х и ИП и довести до районов.

4. Взять финансирование по проведению и изготовлению проектов межевания территории населенных пунктов района на уровень субъекта РФ.

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Информацию, изложенную выступающими, принять к сведению.

2. В целях укрепления финансово-имущественных отношений рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области
- усилить работу по выявлению бесхозяйного имущества, систематически проводить мероприятия по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению;

- содействовать в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- принять меры по обеспечению подачи заявлений на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, находящейся в собственности муниципальных образований, государственную регистрацию прав (собственность, оперативное управление, хозяйственное ведение, договоры аренды) и переход прав на них исключительно в электронном виде;

- обеспечить подачу заявлений о государственной регистрации прав и прилагаемые к нему документы в отношении соответствующего объекта недвижимости в срок не позднее 5 рабочих дней с даты принятия органом местного самоуправления акта или совершения сделки согласно п. 2 ст. 19 Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственной регистрации недвижимости»;

- принять меры по организации и обеспечению межведомственного взаимодействия посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, в т.ч. по организации своевременного направления ответов на межведомственные запросы Управления Росреестра по Курганской области;

- при заключении договоров на выполнение кадастровых работ рекомендовать кадастровым инженерам пользоваться электронным сервисом на портале Росреестра «Личный кабинет кадастрового инженера».

При утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории осуществлять проверку полноты и правильности заполнения документов кадастровым инженером;

- исключить случаи обращения заинтересованных лиц в орган кадастрового учета с заявлениями об учете изменения адреса объекта недвижимости посредством самостоятельного направления соответствующих документов в порядке, установленном ст. 32 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- применять положительный опыт коллег по предоставлению государственных услуг по регистрации объектов недвижимости в электронной форме.

3. Рекомендовать Управлению Росреестра по Курганской области оказывать органам местного самоуправления консультативную помощь в процессе регистрации объектов жилищно-коммунального хозяйств, обратить особое внимание на бесхозные объекты.

4. Исполнительному аппарату ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» продолжить размещать на регулярной основе информацию и материалы по вопросам, связанным с оформлением прав на недвижимое имущество в муниципальную собственность, поступающие из Управления Росреестра по Курганской области, на сайте Ассоциации, а также доводить указанную информацию до глав муниципальных образований.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора Ассоциации З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

7. Об изменении в составе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(З.А. Емельянова)

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. В связи с прекращением полномочий Главы муниципального образования Макушинского района, дающих право являться членом Правления Ассоциации, предложить 11-ому Общему Собранию рассмотреть вопрос

о выведении из состава Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Шишкоедова Василия Михайловича

и о введении в состав Правления Ассоциации Воротынцева Виктора Демьяновича - Главы Макушинского района.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

8. О подготовке к 11 Общему Собранию членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»

(З.А. Емельянова)

С учетом изложенного Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:

1. Утвердить дату проведения 11-го Общего Собрания членов Ассоциации 01 ноября 2017 года. Начало - 10 часов.
2. Определить местом проведения 11-го Общего Собрания членов Ассоциации МБОУДО «Дворец детского (юношеского) творчества».
3. Утвердить перечень вопросов повестки 11-го Общего Собрания членов Ассоциации согласно приложению 1.
4. Утвердить План подготовки и проведения 11-го Общего Собрания членов Ассоциации согласно приложению 2.
5. Предложить 11-му Общему Собранию членов Ассоциации кандидатуру Кузиной Ирины Аманжоловны, Главы поссовета «Красный Октябрь» Каргапольского района, для избрания секретарем Собрания.
6. Членам Правления принять активное участие в организации выставок 11-го Общего Собрания членов Ассоциации.
7. Контроль за выполнением настоящего решения оставляю за собой.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

9. О награждении

(З.А. Емельянова)

Рассмотрев ходатайство Исполнительного директора Ассоциации, за большой вклад в развитие местного самоуправления, активную и принципиальную позицию при защите и продвижении общих интересов членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», **Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило:**

1. Наградить Почетными грамотами Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Васильеву Елену Ивановну - руководителя аппарата - управляющего делами Администрации Макушинского района
2. Творогову Людмилу Петровну - управляющего делами Администрации Щучанского района

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

Рассмотрев ходатайство Исполнительного директора Ассоциации, за большой вклад в развитие местного самоуправления, успешное проведение социальной и экономической политики муниципального образования, активное участие в деятельности Совета, **Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» решило**

1. Вручить Благодарственное письмо Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»:

1. Амурзакову Владиславу Бегайдаровичу - Главе Трудовского сельсовета Звериноголовского района
2. Антропову Сергею Александровичу - Главе Шаламовского сельсовета Мишкинского района
3. Волосниковой Любви Геннадьевне - Главе Администрации Яснополянского сельсовета Далматовского района
4. Золотареву Сергею Александровичу - управляющему делами Администрации Целинного района
5. Нурмухаметову Фаизу Валиахметовичу - управляющему делами - руководителю Аппарата Администрации Сафакулевского района
6. Перевозову Алексею Валентиновичу - Главе Лихановского сельсовета Частоозерского района
7. Раченок Инессе Валерьевне - заведующему отделом протокольного сопровождения и межмуниципального сотрудничества управления массовых коммуникаций и общественных отношений аппарата Главы города и Курганской городской Думы
8. Санкину Павлу Александровичу - Главе Боровлянского сельсовета Притобольного района
9. Соломатову Игорю Александровичу - Главе Зырянского сельсовета Катайского района

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянову.

Голосовали: За - 20; Нет - 0; Воздержались - 0.

Председатель Правления ассоциации
«Совет муниципальных образований
Курганской области»



В.Ф. Яковлев