



## Министерство строительства Новосибирской области

ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (ОКМО) ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ  
НА ТЕМУ «ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ»

**ДОКЛАД**

# **ОПЫТ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НОВОКШОНОВ**  
**Сергей Михайлович**

**КАНДИДАТ АРХИТЕКТУРЫ,  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ –  
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА  
МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Июль 2018 г.*



## О Новосибирской области



Площадь территории области **177,76 тыс. кв. км**

Численность населения области составляет 2 788 849 чел.

Плотность населения — **15,69 чел./кв. км.**

Городское население — **79,04 %**. Сельское население — **20,96 %**

В Новосибирскую область входят **490 муниципальных образований:**

**5 городских округов, 30 административных районов, 15 городов** (в том числе 8 городов областного подчинения), **17 посёлков городского типа, 428 сельских поселений.**

Экономика Новосибирской области нетипична для России.

С середины 2000-х сектор услуг составляет **~61 %** валового регионального продукта, при относительно небольшой доле промышленности **20-24 %**, сельское хозяйство **6-9 %**.

Прогнозируемый **общий объем доходов областного бюджета на 2018 год — 131 млрд. 967,8 млн рублей.**

Общий объем расходов областного бюджета — **134 млрд 173,8 млн рублей.**

Дефицит областного бюджета — 2,2 млрд рублей.

Ожидается, что в 2019-м и 2020 году **бюджет будет бездефицитным** — прогнозируемые доходы и расходы составят 129,5 млрд рублей и 138,6 млрд рублей соответственно.





## Анализ территориального развития Новосибирской области

### Особенности территориального развития:

**подавляющая часть экономического потенциала расположена в г. Новосибирске** - относительно благополучная городская агломерация и в значительной своей части существенно менее развитые сельские территории

### Проблемы:

**Дисбаланс территориального развития** в отношении расселения и инфраструктурного обеспечения, отток населения из западной и центральной части области.

### Пути решения:

Поддержка гармоничного развития территорий городских и сельских поселений области за счет поддержки опорных пунктов расселения и формирования местной сети транспортной инфраструктуры для сдерживания миграционного потока

**Проектное управление развитием территорий путем создания агломерационных соглашений** для комплексного решения имеющихся проблем и создания условий для инвестиционной привлекательности.

**Создание оптимальной системы расселения на территории Новосибирской области**



## Приоритеты и стратегические цели развития Новосибирской области

Стратегическими приоритетами социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года определены:

- Развитие человеческого капитала и социальной сферы;
- Развитие конкурентоспособной экономики с высоким уровнем предпринимательской активности и конкуренции;
- Создание современной и безопасной среды для жизни, преобразование городов и поселков Новосибирской области.

Стратегическая цель:

**Превращение  
Новосибирской области  
в центр Сибирской конурбации  
с высоким уровнем развития инфраструктуры**





## Цели и задачи

**Цель 1:** Развитие агломераций Новосибирской области как опоры для сбалансированного, гармоничного пространственного развития региона.

**Цель 2:** Создание условий для современной жизни людей на селе посредством социального, инфраструктурного развития сельских территорий, **преодоление к 2030 году существующего дисбаланса между развитием агломерации и сельскими территориями.**

### **Основные задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных целей:**

- ✓ обеспечить **обновление городской среды**, основанной на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства;
- ✓ обеспечить **качество жизни на селе и в городе**, соответствующее ожиданиям и потребностям и горожан, и селян, с учетом всей их особенностей и специфики;
- ✓ обеспечить **создание оптимальной системы расселения** на территории Новосибирской области;
- ✓ обеспечить **развитие экономического потенциала** муниципальных районов и городских округов **в соответствии с их перспективной специализацией**, в том числе на территории моногородов;
- ✓ обеспечить **рост объёмов дорожного строительства**, на основе новых технологий и решений;
- ✓ обеспечить **создание современной коммунально-энергетической инфраструктуры.**



## Мероприятия по преодолению дисбаланса развития территорий

- 1. Обеспечение актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования в соответствии со стратегией повышения территориальной и профессиональной мобильности трудоспособного населения**
- 2. Применение методов агломерационного развития территорий в проектном планировании для обеспечения комплексного подхода в инфраструктурном обеспечении территорий и создания инвестиционной привлекательности**
- 3. Синхронизация документов стратегического планирования Новосибирской области и муниципальных образований и документов территориального планирования в целях:**
  - повышения уровня доступности комфортного жилья на территории Новосибирской области
  - комплексной модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры
  - эффективной занятости и совершенствования системы содействия занятости населения для территориального развития, особенно для сельскохозяйственных районов области
  - эффективного продвижения брендов культурно-туристических территорий, объектов и событий, создания сети современной инфраструктуры физической культуры и спорта



# СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

Схема территориального планирования Новосибирской агломерации Новосибирской области утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 28.04.2014 № 186-п.

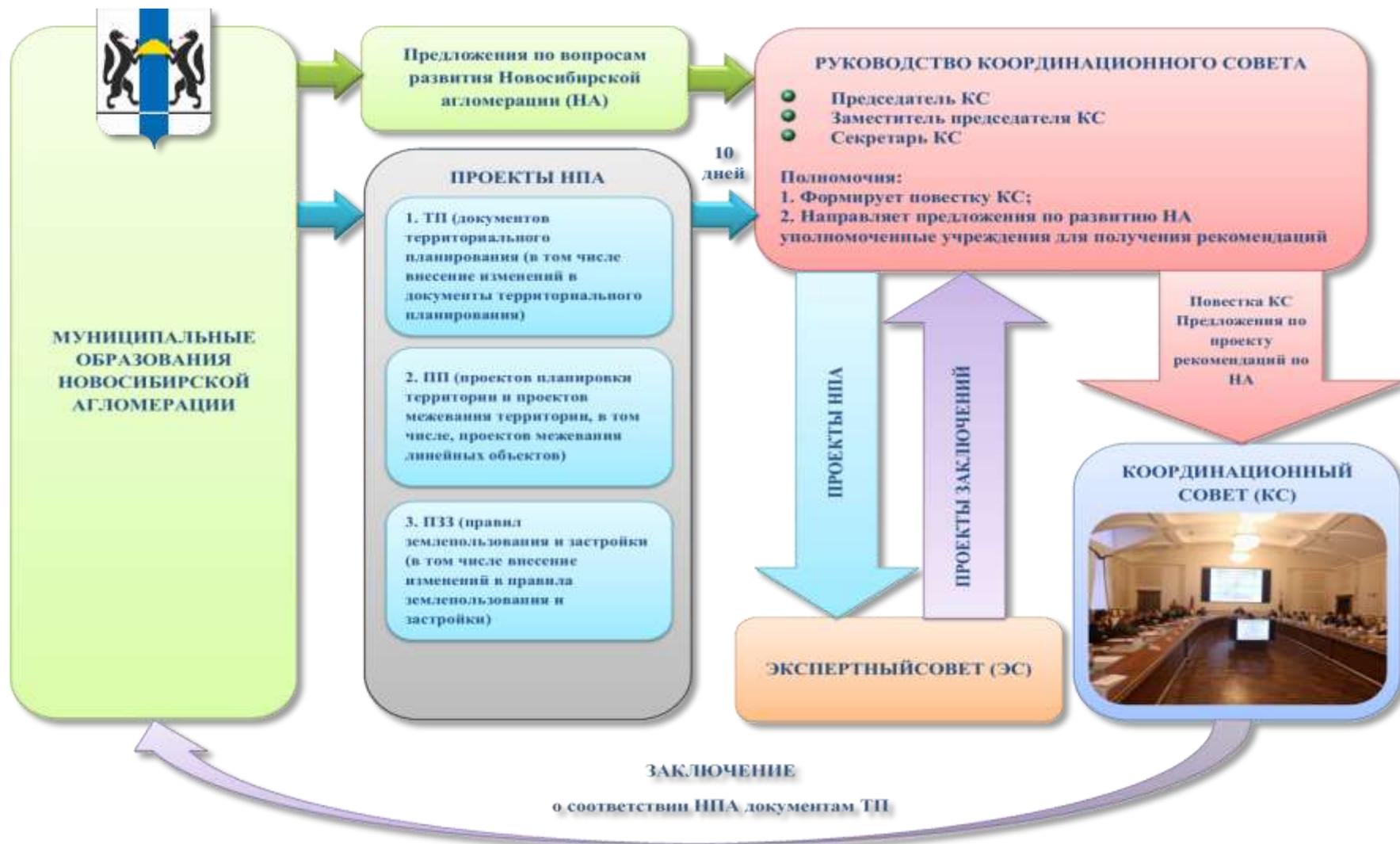
В границы Новосибирской агломерации включены 5 городских округов и 7 муниципальных районов, в состав которых входят 10 городских поселений, 110 сельских поселений, 457 сельских населенных пунктов.

Площадь территории составляет 36,86 тыс. кв. км (21% от общей площади Новосибирской области).

Численность населения - 2084,4 тыс. человек, в том числе: городское население – 1827,2 тыс. человек, сельское - 257,2 тыс. человек.



# СХЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ КООРДИНАЦИОННЫМ СОВЕТОМ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СОЗДАНИЯ И СОВМЕСТНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ





# Границы агломераций Новосибирской области

- Городские округа
- Города
- Рабочие поселки





# Зоны опережающего развития Новосибирской агломерации

1. **Определены 5 зон опережающего развития**, в отношении которых разрабатываются научно-исследовательские работы.

1.1 «**Строительно-производственная зона Новосибирской агломерации**» - в конце 2016 года научно-исследовательская работа завершена в полном объеме.

1.2. «**порт Ташара**» - в июне 2017 года заключен контракт. Окончание работ запланировано на 3 квартал 2018 года.

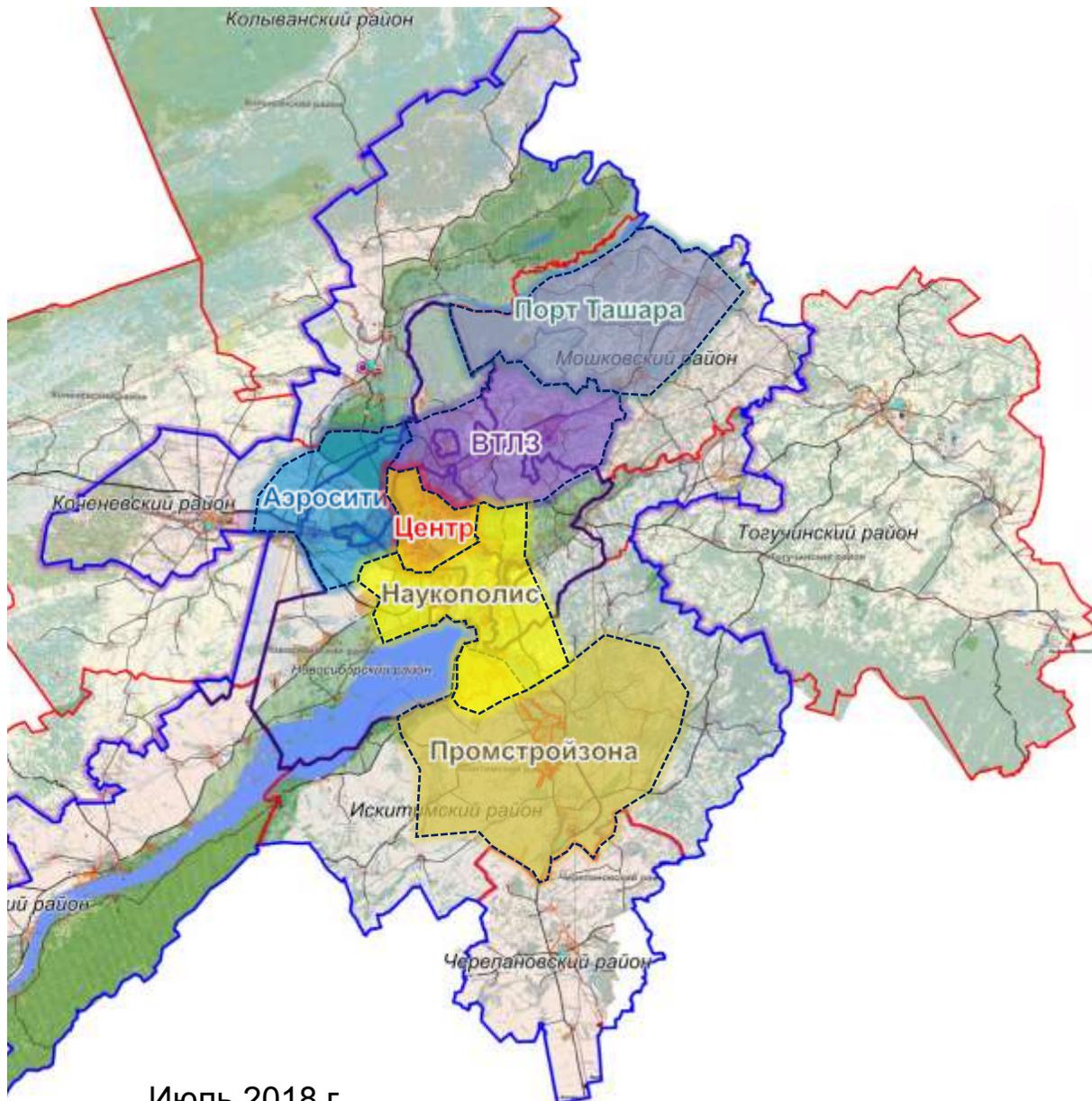
1.3. «**Аэросити**» - в июне 2017 года заключен контракт. Окончание работ запланировано на 3 квартал 2018 года.

1.4. «**Восточная транспортно-логистическая зона**» - в августе 2017 года заключен контракт. Окончание работ запланировано на 3 квартал 2018 года.

1.5. «**Наукополис**» - во 2 квартале 2018 года планируется проведение конкурса.

2. **Комплексная транспортная схема Новосибирской агломерации** – утверждена в ноябре 2017 года.

Цель - решение проблемы транспортной перегруженности улично-дорожной сети и основных транспортных артерий, влияющих как на транспортную доступность точек роста агломерации, так и на привлекательность региона как крупнейшего транспортно-логистического центра межрегионального значения.



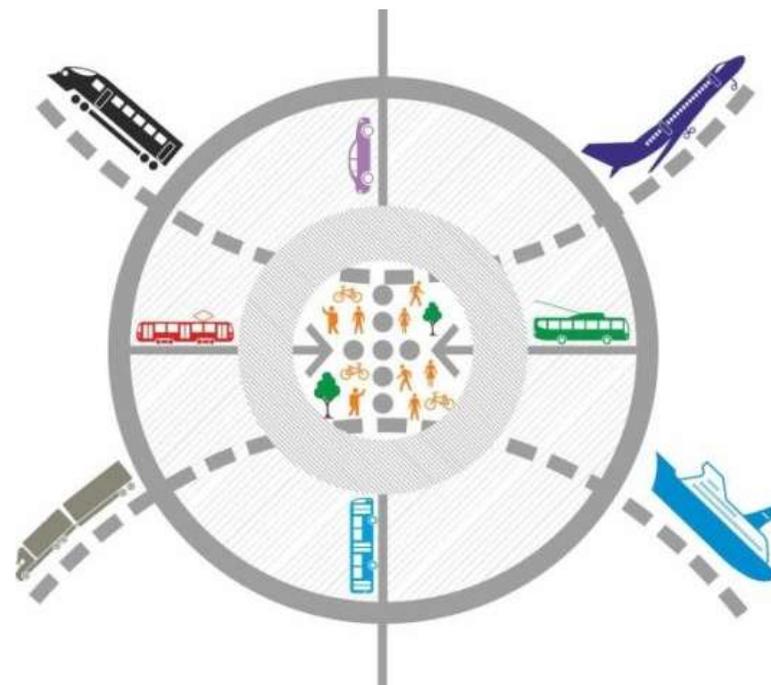
Июль 2018 г.



## КОМПЛЕКСНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СХЕМА АГЛОМЕРАЦИИ

Цель разработки НИР – обеспечение комплексного и сбалансированного развития территориальной транспортной системы Новосибирской агломерации.

**КТС агломерации** – документ планирования, направленный на обеспечение устойчивого развития транспортной инфраструктуры агломерации за счет сбалансированного развития всех элементов территориальной транспортной системы в увязке с развитием внешнего транспорта.





# КОМПЛЕКСНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СХЕМА НОВОСИБИРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

Комплексная транспортная схема Новосибирской агломерации утверждена решением Координационного совета по развитию Новосибирской агломерации от 29.11.2017 № 10

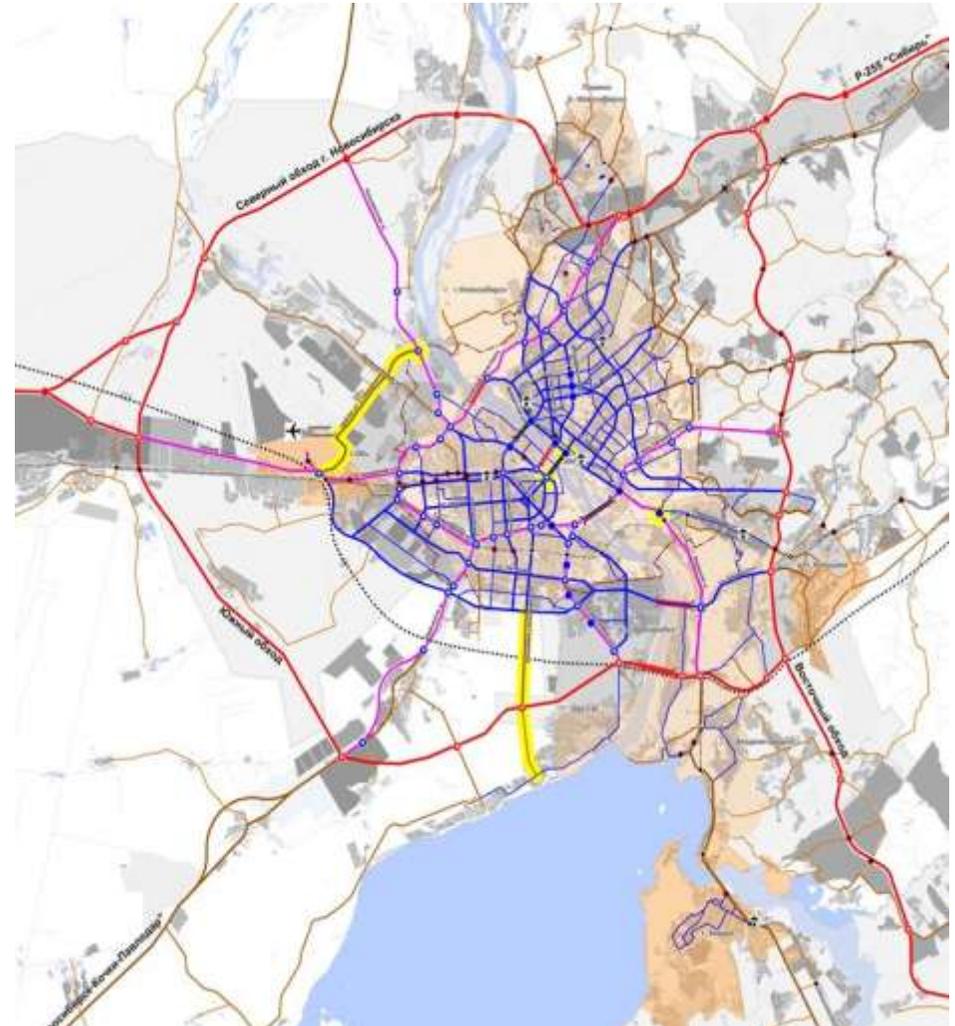
в рамках КТС НА предусмотрены:

- стратегия развития транспортной системы Новосибирской агломерации на период до 2020 года;
- стратегия развития транспортной системы Новосибирской агломерации на период до 2050 года.

Стратегия развития транспортной системы Новосибирской агломерации на период до 2050 года разработана для трех сценариев:

- пессимистичный;
- умеренный;
- оптимистичный.

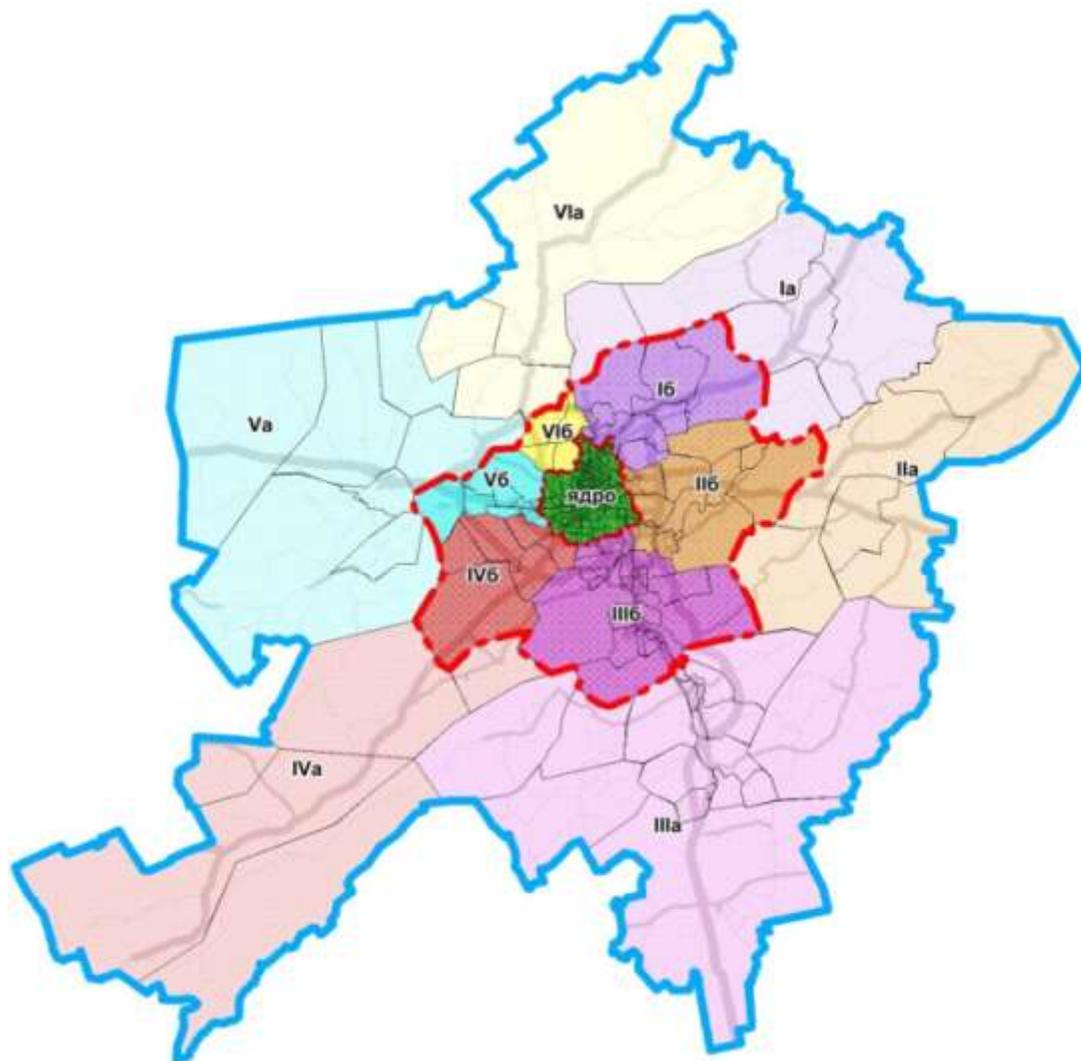
Принимая во внимание, что только оптимистичный сценарий учитывал максимальное пространственное развитие Новосибирской агломерации – моноцентричная система расселения с развитыми секторами – дающий максимальный спрос и соответственно максимальные нагрузки на транспортную систему, **в качестве оптимального был принят – оптимистичный сценарий.**





# СТРУКТУРИРОВАНИЕ ПРОСТРАНСТВА НОВОСИБИРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

## Секторно-поясная модель пространственной структуры



- граница транспортных районов
- - - граница ядра агломерации
- · - граница срединной зоны
- граница проектирования в КТС НА

### Планировочные секторы агломерации:

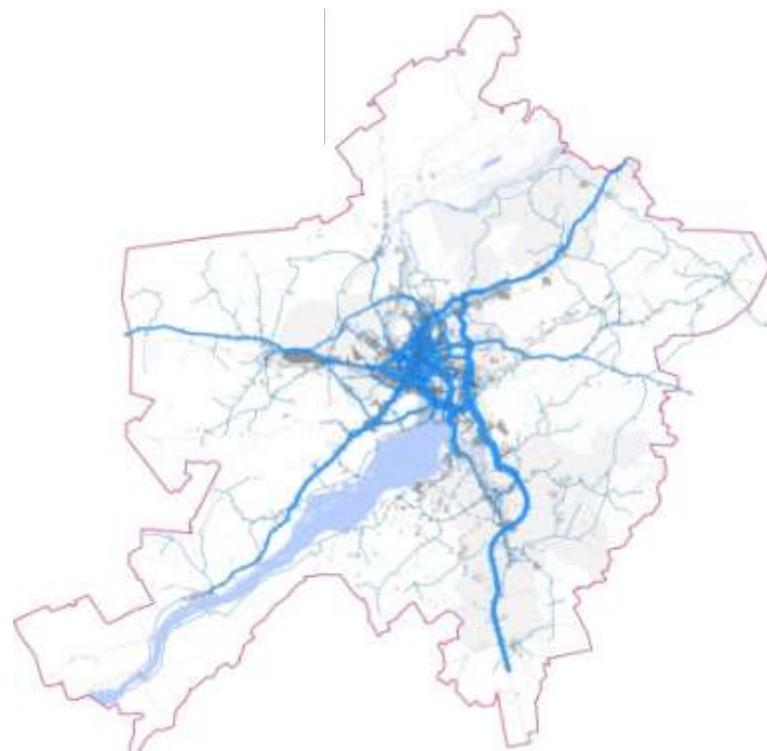
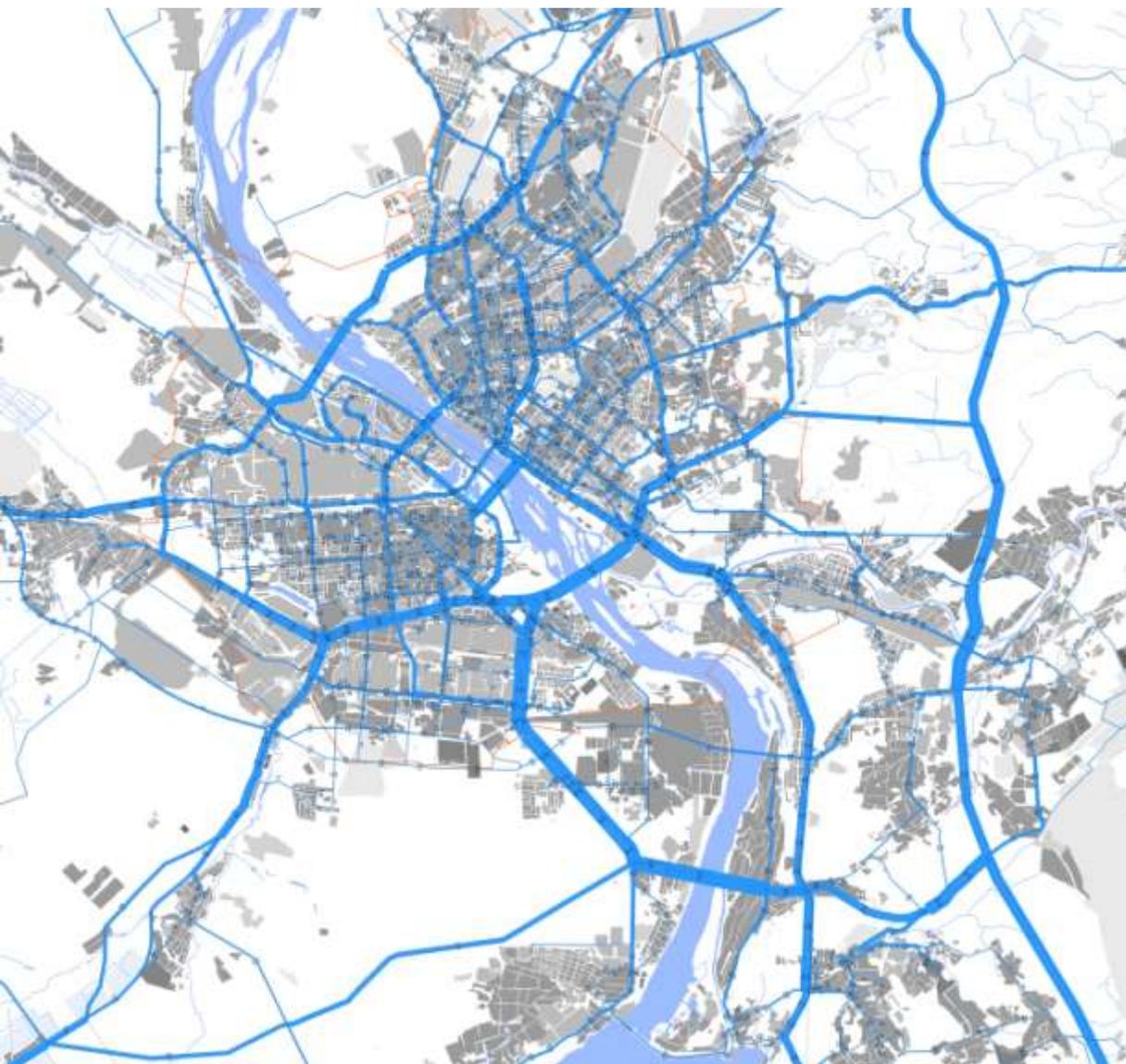
- I** северо-восточный правобережный
- II** восточный
- III** южный
- IV** юго-западный левобережный
- V** западный
- VI** северный левобережный

### Планировочные подсекторы агломерации:

- I a** периферийный подсектор северо-восточного правобережного сектора
- I б** срединный подсектор северо-восточного правобережного сектора
- II a** периферийный подсектор восточного сектора
- II б** срединный подсектор восточного сектора
- III a** периферийный подсектор южного сектора
- III б** срединный подсектор южного сектора
- IV a** периферийный подсектор юго-западного левобережного сектора
- IV б** срединный подсектор юго-западного левобережного сектора
- V a** периферийный подсектор западного сектора
- V б** срединный подсектор западного сектора
- VI a** периферийный подсектор северного левобережного сектора
- VI б** срединный подсектор северного левобережного сектора



# КАРТОГРАММА ИНТЕНСИВНОСТИ ПОТОКОВ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В РАСЧЕТНЫЙ УТРЕННИЙ ЧАС 2050 / Оптимистичный сценарий



*Картограмма интенсивности потоков автомобильного транспорта в расчетный утренний час (NA U 2050 оптимистичный)*

Интенсивности



Потоки автомобильного транспорта в расчетный утренний час, тыс. прив. ед/час

Границы



Границы исследования



Границы ядра агломерации

Масштаб 1:1 000 000



## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Оценка социально-экономического эффекта была произведена путём расчёта экономии времени, затрачиваемого пассажирами общественного и индивидуального транспорта

Показатели	Единица измерения	За период 2018 - 2050 гг.
<b>Инвестиции в развитие транспортной системы агломерации по оптимистичному сценарию</b>	млрд.руб.	<b>666,9</b>
Ставка дисконтирования	%	12
Дисконтированные инвестиции	млрд.руб.	164,4
Суммарный суточный эффект для всех пассажиров за период	млн.руб.	11 970
Суммарный годовой эффект для всех пассажиров за период	млрд.руб.	3 421
<b>Суммарный дисконтированный годовой эффект за период</b>	<b>млрд.руб.</b>	<b>209,4</b>
<b>Чистый дисконтированный доход NPV</b>	<b>млрд.руб.</b>	<b>45,0</b>
<b>Индекс рентабельности инвестиций PI</b>		<b>1,3</b>



## Концепция развития Новосибирской агломерационной территории

Новосибирская агломерационная территория (НАТ) должна обеспечивать **повышенные возможности для творчества и инновационной деятельности**, также как и **повышенные социальные стандарты, для всех своих жителей**

### Цель развития НАТ

Формирование **конкурентоспособного в международном масштабе** агломерационного сообщества, поддерживающего **креативность и инновации**

### Ключевые задачи развития НАТ

- Формирование **общей агломерационной идентичности** за счет создания поддерживающей креативность и инновационные решения среды
- Обеспечение **высокой транспортной связности** как внутри агломерационной территории, так и с другими крупными городами Сибири; обеспечение мобильности населения развитием системы современного общественного пассажирского транспорта
- Поддержка межмуниципальных и межрегиональных проектов
- Обеспечение **всех жителей** агломерационной территории **качественной социальной инфраструктурой** (медицина, образование и т.п.)
- **Сохранение рекреационных ресурсов** НАТ и предотвращение экологических рисков, формирование зеленых поясов центров и подцентров агломерационной территории
- **Использование современных ресурсосберегающих технологий** в ЖКХ для предоставления качественных услуг всем жителям агломерационной территории
- **Формирование** пакетов **уникальных услуг** федерального и межрегионального уровня для обслуживания жителей Азиатской части РФ и **развития торгового, медицинского, образовательного, культурного и научного туризма**
- Повышение **доступности качественных рабочих мест** для жителей агломерационной территории



## Разработка дорожных карт агломерационного развития Новосибирской области

### Последовательность подготовки дорожных карт

1. Оценка агломерации
2. Возможности развития агломерации
3. Стратегия развития агломерации
4. Флагманские проекты
5. Дорожная карта

### Горизонты планирования

Горизонт 1 2018 год

**«Академгородок 2.0»:**

интеграция научных подцентров

Горизонт 2 2022 год

**«Усиление гравитации»:** притяжение за счет инфраструктурного развития периферийных территорий

Горизонт 3 2030 год

**Международная конкурентоспособность**

**Южно-Сибирской конурбации** - развитие внутри конурбационного скоростного общественного транспорта и создание общей инфраструктурной системы обеспечения территории для закрепления расселения



## Приоритетные инициативы на каждом этапе реализации стратегии

ГОРИЗОНТ 1

ГОРИЗОНТ 2

ГОРИЗОНТ 3

1 «Академгородок 2.0»:  
интеграция научных  
подцентров

2 «Усиление гравитации»:  
притяжение за счет развития  
периферийных территорий

3 Международная  
конкурентоспособность Южно-  
Сибирской конурбации

2018 г.

2020 г.

2025 г.

2030 г.

### Приоритетные инициативы

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. Зона опережающего развития «Наукополис»:</li><li>2. Создание и развитие инфраструктурных округов</li><li>3. Строительство Центрального моста с формированием агломерационного коридора</li><li>4. Строительство Юго-Западного транзита</li><li>5. Развитие Толмачево и Восточной транспортной зоны</li><li>6. Развитие контейнерных терминалов</li><li>7. Сопряжение Транссибирской магистрали и МТК «Западный Китай – Западная Европа» («Шелковый путь») в части Новосибирской области (подготовительная часть)</li><li>8. «Развитие цифровой агломерации» (подготовительная часть)</li></ol> | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Рекреационный ресурс «Обское море» и «Зеленый пояс» агломерации</li><li>2. «Периферийный промышленный пояс» агломерации</li><li>3. Создание агломерационных транспортных обходов (Южный обход и Куйбышевско-Барабинская агломерация)</li><li>4. Сопряжение Транссибирской магистрали и МТК «Западный Китай – Западная Европа» («Шелковый путь») в части Новосибирской области (запуск, реализация основных мероприятий)</li><li>5. «Развитие цифровой агломерации» (запуск)</li></ol> | <ol style="list-style-type: none"><li>1. «Глобальная конкурентоспособность Южно-Сибирской конурбации»</li><li>2. Развитие конурбационных связей (в том числе с Омском через Куйбышевско-Барабинскую агломерацию)</li><li>3. «Развитие цифровой агломерации» (реализация основных мероприятий)</li></ol> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## Примерные сроки реализации инициатив по формированию системы управления развитием агломерации

### Инициативы:

1. Формирование **общего проектного офиса по управлению агломерацией** и развитию инфраструктурных округов
2. Организация **единого аналитического центра мониторинга инфраструктурных и социальных процессов** в агломерации
3. Создание института поддержки межмуниципальных проектов
4. Создание **корпорации развития** Новосибирской агломерации как **финансового института**
5. Формирование **Общественного Совета по развитию бизнеса и привлечению инвестиций** в Новосибирскую агломерацию
6. Формирование **системы инфраструктурных округов**, включая: создание единых школьных округов и окружных школьных ресурсных центров и интеграцию прочих видов транспортной, коммунальной сферы и социального обслуживания в рамках округов
7. Создание **единой экологической комиссии** агломерации
8. Развитие **системы общественного транспорта**, создание единого оператора
9. Формирование **единого центра занятости населения** Новосибирской агломерации
10. Комплексная инициатива по **цифровизации коммунальной и транспортной инфраструктуры** Новосибирской агломерации

### Примерные сроки реализации:

Сентябрь – декабрь 2018

Ноябрь 2018 – апрель 2019

Ноябрь 2018 – май 2019

Январь – май 2019

Январь – май 2019

Май – декабрь 2019

Июнь 2019 – сентябрь 2019

Июнь 2019 – май 2020

Январь – сентябрь 2020

Запуск в начале 2020 года