

Реализация ОМСУ делегированных государственных полномочий по контролю

Какие полномочия могут быть делегированы

ст. 26.3, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

8.1) осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

11.1) осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

12) осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

42.1) осуществления государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости;

42.2) осуществления регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

49.2) осуществления регионального государственного ветеринарного надзора;

55.1) осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации; (пп. 55.1 введен Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ)

56) осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности;

57) осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

61) осуществления регионального государственного жилищного надзора, регулирования отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

72) осуществления регионального государственного надзора за проведением региональных лотерей;

24.1) определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6. Законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации

Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 настоящей статьи (за исключением подпунктов 1, 2, 4, 6, 13, 22, 23, 32 - 36, 38 - 40, 42, 48, 52, 58 и подпункта 64 (кроме полномочий, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных районов по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов) пункта 2 настоящей статьи), с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, могут передаваться законами субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления, **если такое право предоставлено им федеральными законами**, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Особенности реализации госполномочий по контролю на местном уровне

Специфика осуществления контрольных полномочий в рамках КоАП РФ

Статья 1.3.1. Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

1. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной **ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;**

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, **предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;**

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, **предусмотренных законами субъектов Российской Федерации**, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, **предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;**

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, **предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;**

2. Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации **по решению вопросов, указанных в пунктах 4-6 части 1** настоящей статьи, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. **В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.**

3. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, **должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля (то есть и без делегирования?)**

Местная практика

Какие полномочия делегируются

Закон Саратовской области от 04.05.2009 № 41-ЗСО (ред. от 06.12.2012)

Статья 1. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных образований области наделяются государственными полномочиями **по образованию, обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы** об административных правонарушениях, которые рассматриваются административными комиссиями в соответствии с Законом Саратовской области от 29 июля 2009 г. № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»

Областной закон Новгородской области от 03.03.2011 № 930-ОЗ

Статья 2. Наделение органов местного самоуправления городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями **по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии**

Наделить органы местного самоуправления на неограниченный срок отдельными государственными полномочиями по созданию административной комиссии, осуществлению организационного и материально-технического обеспечения деятельности административной комиссии

Закон Брянской области от 09.03.2011 № 18-З по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, **уполномоченных составлять протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6, 9 (в части нарушения порядка распоряжения и пользования объектами нежилого фонда, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования Брянской области), 11.1 (за исключением правонарушений, совершенных на территории особо охраняемых природных территорий регионального значения), 14, 15, 19, 20, 22 (в части муниципальных маршрутов регулярных перевозок) Закона Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»

Закон Нижегородской области от 04.08.2011 № 91-З (с изм. от 17.12.2012)

1. Настоящим Законом органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по:

1) определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, **уполномоченных составлять протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях, совершенных на территории городского округа город Нижний Новгород;

2) **по созданию административных комиссий** в городе Нижний Новгород (далее - Комиссия) для рассмотрения правонарушений, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях.

Закон Псковской области от 03.06.2010 № 977-оз (ред. от 06.10.2011)

1. Настоящий Закон в зависимости от вида муниципальных образований области наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований области отдельными государственными полномочиями (далее - государственные полномочия):

1) **по созданию административных комиссий** по рассмотрению дел об административных правонарушениях в соответствии Законом Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области»;

2) **по определению перечня должностных лиц**, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на основании пункта 11 части 1 статьи 4.1 Закона Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

Закон Магаданской области от 26.07.2010 № 1311-ОЗ (ред. от 26.11.2010) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Магаданской области по определению перечня должностных лиц, **уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях**», рассмотрение дел которых Законом Магаданской области от 15 марта 2005 года № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» отнесено к подведомственности административных комиссий (государственные полномочия по созданию адм. Комиссий не переданы).

Закон Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО (ред. от 30.11.2012) «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»

1. Органы местного самоуправления городских округов: городов Заречный, Кузнецк, Пенза; Каменского, Нижнеомовского, Сердобского муниципальных районов Пензенской области наделяются государственными полномочиями Пензенской области **по созданию административных комиссий** в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной Законом Пензенской области от 2 апреля 2008 года № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»,

Кому делегируются

Саратовская область:

Настоящим Законом государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований области:

муниципальных районов;
«Город Саратов»;
ЗАТО

Новгородская область:

Только городским округам

Брянская область:

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений Брянской области.

Нижегородская область:

Только городской округ Нижний Новгород

Псковская область:

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области наделяются отдельными государственными полномочиями по решению вопросов, указанных в пунктах 1, 2 части 1 настоящей статьи.

Органы местного самоуправления городских и сельских поселений области наделяются отдельными государственными полномочиями по решению вопроса, указанного в пункте 2 части 1 настоящей статьи (протоколы).

По каким административным составам делегированы полномочия

Закон Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО (ред. от 26.01.2012) «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»

- незаконные торговля и оказание услуг;

- нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах:

1. Нарушение требований, предъявляемых к обустройству пляжей и организации их эксплуатации.

2. Повреждение или самовольный снос ограждений, указателей, информационных щитов на пляже, знаков безопасности на воде и иного оборудования, обеспечивающего безопасность людей на водных объектах, независимо от места их установок.

3. Купание в местах, где установлены знаки безопасности на воде «Купаться запрещено!»; заплыв купающихся за буйки, обозначающие границу участка акватории водного объекта, отведенного для купания; прыжки в воду с не приспособленных для этих целей сооружений, купание и прыжки в воду с моторных и парусных судов.

4. Купание в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

5. Выезд на лед водных объектов транспортных средств, за исключением мест, обозначенных знаком безопасности на водных объектах «Переезд по льду разрешен».

- несоблюдение ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах;

- несоблюдение судоводителем, управляющим маломерным судном, ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, установленных органами государственной власти области;

- сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки;

- нарушения правил поведения граждан на транспорте:

1. Проезд вне салона на выступающих частях транспортного средства;
2. Нарушение пассажирами санитарного состояния салона транспортного средства, провоз запрещенных к перевозке веществ и предметов, проезд в загрязненной одежде.
 - безбилетный проезд;
 - провоз пассажира без билета;
 - неоплаченный провоз ручной клади;
 - нарушение перевозчиком порядка работы на маршруте регулярных перевозок;
 - нарушение водителем и (или) кондуктором правил пользования транспортом;
 - невыполнение требований по информированию населения о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства;
 - нарушение норм и правил в области благоустройства и обращения с отходами,

установленных муниципальными правовыми актами:

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в области благоустройства и озеленения территории поселения, городского округа;
2. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в области организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, мусора.

Областной закон Новгородской области от 01.07.2010 № 791-ОЗ (ред. от 03.10.2012) «Об административных правонарушениях»

- нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- нарушение правил благоустройства территорий поселений;
- самовольное повреждение зеленых насаждений в городах и других населенных пунктах;
- нарушение правил содержания домашних животных;
- воздействие на должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- непредставление или несвоевременное представление в контрольно-счетный орган муниципального образования информации, документов и материалов;
- непредставление или несвоевременное представление в контрольно-счетный орган муниципального образования по его запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания контрольно-счетного органа муниципального образования;
- неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетного органа муниципального образования.

Брянская область:

- распоряжение объектами нежилого фонда, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования в Брянской области, без разрешения специально уполномоченного органа местного самоуправления;
- использование находящихся в государственной собственности Брянской области или в муниципальной собственности муниципального образования в Брянской области объектов нежилого фонда без надлежащего оформления документов либо с нарушением установленных норм и правил эксплуатации и содержания объектов нежилого фонда влечет наложение административного штрафа;

- нарушение установленных мер пожарной безопасности в период высокой пожарной опасности на территории Брянской области (сжигание сухой травы, стерни, соломы и иных растительных остатков на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов и земельных участках, непосредственно примыкающих к населенным пунктам, на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства и огородничества, дачных участках, а также на землях особо охраняемых территорий и объектов, а равно нарушение иных установленных в соответствии с законодательством Брянской области мер пожарной безопасности в особый пожароопасный период на территории Брянской области, если ответственность за указанные действия не установлена федеральным законодательством и статьей 11 настоящего Закона);

- торговля в неустановленных местах;
- нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов;
- уничтожение цветов, зеленых насаждений;
- загрязнение территорий городов и населенных пунктов бытовыми и промышленными отходами (ответственность, предусмотренная настоящей статьей, не применяется за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, административная ответственность за нарушение которого предусмотрена федеральным законодательством об административных правонарушениях);
- безбилетный проезд;
- не предоставлено право по составу.

Статья 6. Неисполнение муниципальных правовых актов (положения настоящей статьи не применяются в случаях, когда ответственность за неисполнение муниципального правового акта установлена специальной нормой настоящего Закона).

Псковская область:

Статья 2.4. Нарушение правил содержания животных.

Статья 2.5. Нарушение правил благоустройства и санитарного содержания территорий городов и других населенных пунктов.

Статья 2.6. Нарушение правил сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов и мусора.

Статья 2.7. Неисполнение предписания о демонтаже самовольно установленной вновь рекламной конструкции.

Статья 2.8. Мойка транспортных средств в не отведенных для этого местах.

Статья 2.9. Проезд по детским, спортивным площадкам и озелененным территориям в жилых зонах, остановка и стоянка на них транспортных средств.

Статья 2.11. Торговля в местах, не отведенных для этого в установленном порядке.

Статья 2.20. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего контроль за сохранностью и использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Статья 2.21. Использование имущества, находящегося в государственной собственности области, в муниципальной собственности, в нарушение установленного порядка.

Статья 2.23. Незаконные действия по отношению к символике муниципальных образований Псковской области.

Статья 2.26. Самовольное занятие нежилого муниципального помещения.

Статья 2.30. Нанесение изображения на здания, сооружения, помещения без согласия собственника.

Статья 2.29. Неисполнение муниципальных правовых актов:

1. Неисполнение уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов, принятых на местном референдуме (сходе граждан), муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятых ими в пределах полномочий, если административная ответственность за соответствующие деяния не предусмотрена федеральным законодательством, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи,

2. Неисполнение нормативных правовых актов, принятых на местном референдуме (сходе граждан), муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятых ими в пределах полномочий в сфере охраны окружающей среды, если административная ответственность за соответствующие деяния не предусмотрена федеральным законодательством, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей.

Магаданская область:

Закон Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ (ред. от 25.10.2012) «Об административных правонарушениях в Магаданской области» (принят Магаданской областной Думой 02.03.2005)

Административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4, 3.15, 6.4, 6.9, 6.12, 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19, 9.1, 9.2 настоящего Закона.

Статья 2.4. Непредставление в органы местного самоуправления сведений (информации).

Статья 3.15. Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах.

Статья 6.4. Нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа).

Статья 6.9. Выбрасывание предметов из жилых домов, транспортных средств

Статья 6.12. Выпас домашнего скота на территории населенных пунктов.

Статья 6.13. Нарушение правил выполнения работ по ремонту, окраске фасадов зданий.

Статья 6.15. Нарушение правил размещения, установки и содержания малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства.

Статья 6.16. Нарушение порядка проведения мероприятий по подготовке городского хозяйства или хозяйства других населенных пунктов к работе в осенне-зимний и весенне-летний период.

Статья 6.18. Хранение разукomплектованных транспортных средств в не установленных для этих целей местах.

Статья 6.19. Непринятие мер по установке на фасадах зданий указателей с названиями улиц и номерами домов.

Статья 9.1. Нарушение правил торговли на специально отведенных территориях (рынках).

Статья 9.2. Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг.

Нижегородская область:

- нарушение требований к надлежащему состоянию и содержанию объектов, установленных нормативными правовыми актами области *и (или) муниципальными правовыми актами* в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства, за исключением случаев, предусмотренных частями 3-11 настоящей статьи;

- нарушение требований к уборке автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе проезжей части дорог, обочин, двухметровых зон у края дороги, полос отвода, тротуаров, подъездных путей, внутриквартальных и внутридворовых проездов, *установленных нормативными правовыми актами области и (или) муниципальными правовыми актами*, если эти нарушения не подпадают под действие статей 11.21, 11.22 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- самовольный сброс (выброс), складирование и (или) временное хранение мусора, отходов спила деревьев, листвы, грунта, снега вне специально отведенных мест; сжигание мусора, опавшей листвы, сухой травы, частей деревьев и кустарников, тары, строительных материалов, а равно разведение костров на озелененных территориях, территориях общего пользования (в том числе на дорогах, проездах, тротуарах и пешеходных дорожках), если эти нарушения не подпадают под действие статей 7.22 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- нарушение правил содержания контейнерных площадок, бункеров-накопителей, контейнеров, урн, а также территорий вокруг указанных объектов, если эти нарушения не подпадают под действие статей 6.3, 6.4, 7.22 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьи 3.2 настоящего Кодекса;

- установка шлагбаумов, цепей, столбов, бетонных блоков и плит, других сооружений, устройств и объектов, создающих препятствия или ограничения проходу (движению) пешеходов, и (или) проезду автотранспорта, и (или) проведению уборочных работ на территориях общего пользования, без согласования с органами местного

самоуправления, если эти нарушения не подпадают под действие статей 7.1, 8.8 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- загрязнение территорий населенных пунктов, связанное с эксплуатацией транспортных средств, посредством выноса грунта или иных инородных веществ и предметов на дорожное покрытие транспортными средствами, перевозки сыпучих грузов (уголь, песок, камни природные, галька, гравий, щебень, известняк, керамзит, иные материалы), грунта, мусора, спилов деревьев без покрытия тентом, исключая загрязнение дорог, улиц и прилегающих к ним территорий;

- мойка транспортных средств, замена, слив масел, технических жидкостей во дворах жилых домов, на улицах, детских, спортивных, хозяйственных площадках, озелененных территориях, пешеходных дорожках и зонах, в границах водоохраных зон, загрязнение территорий, связанное с ремонтом транспортных средств, если эти нарушения не подпадают под действие статей 6.3, 7.22, части 2 статьи 8.6 и статьи 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- нарушение правил содержания зеленых насаждений, установленных органами местного самоуправления, повреждение деревьев, кустарников, газонов и цветников;

- нарушение установленных нормативными правовыми актами области в сфере обеспечения чистоты и порядка, муниципальными нормативными правовыми актами сроков вывоза (удаления) упавших и представляющих угрозу для безопасности жизни и здоровья граждан, имущества юридических и физических лиц деревьев (сухостойких, аварийных, потерявших декоративность), пней, оставшихся от спиленных деревьев, с проезжей части дорог, тротуаров, от токонесущих проводов, фасадов зданий, а также обрезки ветвей в кронах;

- нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства, озеленения, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-10 настоящей статьи;

- невывоз мусора, грунта или снега;

- самовольное размещение объявлений и самовольное нанесение надписей, рисунков;

- нарушение правил содержания инженерных сооружений и коммуникаций;

- нарушение правил производства земляных и строительных работ, прокладки и переустройства инженерных сетей и коммуникаций;

- повреждение инженерных сооружений и коммуникаций;

- нарушение правил содержания и эксплуатации объектов (средств) наружного освещения населенных пунктов;

- размещение, хранение материалов, сырья, продукции, тары, механизмов, оборудования, транспортных средств вне установленных мест;

- ненадлежащее содержание нежилых зданий, строений, сооружений и ограждений, иных архитектурных элементов.

Суды по применению этих норм

Установленная субъектом административная ответственность охватывается федеральным составом

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ СУД РЕШЕНИЕ

от 31 января 2011 г. по делу № 3-6/2011
О ПРИЗНАНИИ НЕДЕЙСТВУЮЩЕЙ ЧАСТИ 2 СТАТЬИ 48 ЗАКОНА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ОТ 02.07.2009 ГОДА № 198-ЗЗК
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»

Частью 2 статьи 48 Закона установлено, что **уклонение от подачи декларации об объеме розничной продажи алкогольной продукции, либо несвоевременная подача такой декларации, либо включение в декларацию заведомо искаженных данных влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Прокурор обратился с заявлением о признании названной нормы недействующей.

В рассматриваемом случае административная ответственность установлена законодательным органом Забайкальского края **за пределами нормотворческой компетенции субъекта Российской Федерации.**

Розничная продажа этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 40 процентов объема готовой продукции **охватывается определяемым статьей 2 Федерального закона № 171-ФЗ** понятием оборота спиртосодержащей и алкогольной продукции.

Абзацем 13 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет на искажение и (или) непредставление в установленные сроки декларации об объеме производства или оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, в пункте 3 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ указано, что юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие его требования, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, **обязанность осуществления учета и декларирования** объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **установлена Федеральным законом.**

Соответственно этому, учитывая положения пункта 1 статьи 1.3 КоАП РФ, **установление административной ответственности** за нарушение обязанности по учету и декларированию объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **не относится к компетенции субъектов** Российской Федерации, а является полномочием федерального законодателя.

На федеральном уровне административная ответственность за уклонение от подачи декларации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или декларации об использовании этилового спирта, либо за несвоевременную подачу одной из таких деклараций, либо за включение в одну из таких деклараций заведомо искаженных данных, **предусмотрена статьей 15.13 КоАП РФ.**

Поскольку **диспозиция статьи 15.13 КоАП РФ не ограничивает административную ответственность за уклонение от подачи декларации** об объеме

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо несвоевременную подачу такой деклараций, либо включение в такую декларацию заведомо искаженных данных **сферой оптового оборота и возможность привлечения по ней к административной ответственности лиц, занимающихся розничным оборотом алкогольной продукции, не исключает**, то, соответственно, самостоятельное установление субъектом Российской Федерации в сфере розничного оборота алкогольной продукции административной ответственности за нарушения, тождественные предусмотренным статьей 15.13 КоАП РФ, является недопустимым.

**Само по себе нарушение МПА не образует состава
административного правонарушения**

**ЧЕЛЯБИНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД
РЕШЕНИЕ**

от 10 марта 2011 г. по делу № 3-31/2011

Оспариваемая заявителями статья 9 Закона Челябинской области от 27.05.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области»

«Статья 9. *Нарушение муниципальных нормативных правовых актов в сфере организации транспортного обслуживания населения*

Нарушение муниципальных нормативных правовых актов в сфере организации транспортного обслуживания населения, принятых в пределах полномочий органов местного самоуправления, влечет наложение административного штрафа

Статьей 6 (пункты 3, 4) Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлено, что субъекты Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

Частью 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов:

организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) (пункт 12);

установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации

Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (пункт 39).

К вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа, а также дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений и городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 1.3 (п. 3 ч. 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Следовательно, федеральный законодатель, включая нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в систему правовых регуляторов общественных отношений в сфере административной ответственности (ч. 1 ст. 1.1, ч. 1 ст. 1.8 КоАП РФ), одновременно предусмотрел пределы нормотворческой деятельности субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из равенства всех перед законом и судом, установленному статьями 19, части 1 и 2, Конституции Российской Федерации, который может быть обеспечен только при условии ее ясности, единообразного понимания и применения всеми правоприменителями.

Из системного анализа положений Закона области от 27.05.2010 № 584-ЗО в его взаимосвязи с положениями федерального законодательства, следует **очевидное отсутствие конкретизации юридического запрета, сформулированного статьей 9 Закона области.**

В данном случае **неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию** и, следовательно, снижает уровень правовых гарантий граждан, должностных и юридических лиц, предусмотренных федеральным законодательством об административных правонарушениях, что в такой ситуации допускает возможность произвольного ее применения, необоснованного привлечения к административной ответственности и нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Доводы представителя Законодательного Собрания Челябинской области о том, что **вопросы о самовольном изменении маршрута движения, уменьшении количества состава и маршрутов** не урегулированы федеральным законодательством и законодателем субъекта, являются также несостоятельными, поскольку указанные вопросы **урегулированы Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»** (статьями 3, 19, 27), а также **Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»** (пункты 3-7, 11).

При использовании в тексте оспариваемой нормы термина «принятых в пределах полномочий органов местного самоуправления», законодатель области не учел, что в силу ст. 26.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении проверка полномочий органа местного самоуправления по принятию муниципального правового акта, подлежащего применению, федеральным законодателем не отнесена к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении, поэтому оспариваемая норма противоречит ст. 26.1 КоАП РФ.

Законность принятия органом местного самоуправления правового акта не подлежит выяснению и не выясняется правоприменителем в рамках дела об административном правонарушении.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о возможности неограниченного усмотрения в процессе правоприменения оспариваемой нормы и снижает уровень гарантий государственной защиты прав граждан, должностных лиц и юридических лиц, что подтверждается представленными заявителями доказательствами о привлечении водителей к административной ответственности,

Аналогичное дело по измененному закону

ЧЕЛЯБИНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД РЕШЕНИЕ

от 29 ноября 2011 г. по делу № 3-156/2011

Закон Челябинской области от 26 мая 2011 года № 134-ЗО «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области», которым внесены изменения в Закон Челябинской области от 27 мая 2010 года № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (опубликован в газете Южноуральская панорама, № 145, 11.06.2011):

Статья 9 изложена в следующей редакции, действующей на день рассмотрения дела судом,:

«Статья 9. Осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа по муниципальному маршруту без наличия договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом

1. Осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа по муниципальному маршруту без наличия договора об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом, влечет наложение административного штрафа

Дополнен статьей 9-1 следующего содержания:

«Статья 9-1. Осуществление водителем транспортного средства регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту без маршрутной карты, предусмотренной муниципальным нормативным правовым актом

Осуществление водителем транспортного средства регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту без маршрутной карты, предусмотренной муниципальным нормативным правовым актом, влечет наложение административного штрафа

Общественные отношения в области организации транспортных перевозок и транспортного обслуживания населения, организации дорожной безопасности, в том числе в пределах территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования, будучи вопросами совместного ведения, регулируются Федеральными законами от 10 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного

электрического транспорта», Правилами дорожного движения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, Положением об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 2 (в редакции приказа Минтранса России от 18 июля 2000 г. № 75), Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112, приказом Минтранса России от 18 сентября 2008 г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденным приказом Минтранса России от 20 августа 2004 г.

Так, из положений статей 1, 2, 3, 6, 19, 36.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» следует, что отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы, а также, при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а не актами субъекта Российской Федерации. Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также правила перевозок грузов автомобильным транспортом утверждаются Правительством Российской Федерации. В качестве документа, служащего для учета и контроля работы транспортного средства, водителя, данным Уставом признается путевой лист. Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Осуществление перевозок пассажиров и багажа без оформления путевого листа на соответствующее транспортное средство запрещено. Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси и перевозок пассажиров и багажа по заказу влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», наделяя органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления полномочиями по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или муниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, в том числе по принятию решения о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения, осуществлению мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма, участию в организации подготовки водителей транспортных средств; информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения, в то же время относит государственные полномочия по регулированию основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации, единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения к ведению Российской Федерации (статьи 1, 2, 3, 4, 5, 6).

Данным Федеральным законом урегулированы основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к ремонту и содержанию дорог (статьи 11-14), к транспортным средствам, их составным частям,

предметам дополнительного оборудования, их эксплуатации (статьи 15-19), к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств (статьи 20, 23), права и обязанности участников дорожного движения, в том числе условия получения права на управление транспортными средствами, требования по подготовке водителей транспортных средств (статьи 24-28).

На основании предписаний указанных статей транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг.

Эти требования получили развитие в Положении «Об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами», утвержденном приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 2 (в редакции приказа Минтранса России от 18 июля 2000 г. № 75), где обстоятельно изложены требования к профессиональной деятельности водителя (п. 2.2, 2.3), к содержанию автобусов в технически исправном состоянии (3.1-3.4), к обеспечению безопасности дорожных условий на маршрутах автобусных перевозок, к автобусным остановкам, к железнодорожным переездам, паромным и ледовым переправам (п. 4), к обследованию автобусных маршрутов, к организации перевозочного процесса (п. 5), к перевозкам пассажиров в регулярном городском, пригородном и междугородном сообщении (п. 5.9).

Названным приказом Минтранса России на перевозчика возлагается обязанность комплексного обследования и согласования маршрута и графика регулярных перевозок, составления и утверждения на каждый маршрут регулярных перевозок паспорта и схемы маршрута с указанием опасных участков; разработки графика (расписания) движения на основе определения нормативных значений скоростей движения автобусов на маршруте и отдельных его участках между остановочными пунктами, с учетом соблюдения режимов труда и отдыха водителей, а также обязанность каждого водителя, выполняющего регулярные перевозки, иметь график движения на маршруте с указанием времени и мест остановок в пути на отдых, обед и ночлег, схему маршрута.

Согласование перевозчиком графика маршрута движения автобусов и его утверждение с уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления вытекает из Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, включая легковое такси (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112), устанавливающих порядок организации различных видов перевозок пассажиров, в том числе требования к перевозчикам и владельцам объектов транспортной инфраструктуры, условия таких перевозок.

Перечень документов, которые обязан иметь при себе водитель и по требованию сотрудника милиции передавать им для проверки установлен п. 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112. За нарушение водителем требований п. 2.1.1 Правил дорожного движения установлена административная ответственность, предусмотренная ст. 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьями 2, 3, 4, 8, 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для

обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), - это лицензируемый вид деятельности.

Соблюдение лицензиатом установленных законами и иными нормативными **правовыми актами Российской Федерации** в области автомобильного транспорта требований по организации и осуществлению перевозок пассажиров является лицензионным условием и требованием.

Исполнение приведенных предписаний федерального законодателя - безусловная обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением лицензионных условий и требований влечет наступление административной ответственности по статье 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, **федеральным законодателем** предусмотрена административная ответственность за: нарушение правил дорожной безопасности, в частности за управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке; транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра; управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения; управление транспортным средством при наличии неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена; управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством; нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств; невыполнение водителем законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения; несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (гл. 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Приведенные нормы обуславливают особенности установления административной ответственности субъектом Российской Федерации и из их анализа следует, что требования, предъявляемые к организации транспортных перевозок, урегулированы федеральным законодателем.

Объект и объективная сторона оспариваемых заявителем юридических составов Закона Челябинской области от 25 мая 2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (ст. ст. 9, 9.1) со всей очевидностью указывают на то, что **во всех рассматриваемых случаях законодателем Челябинской области административная ответственность установлена за несоблюдение правил, требований, обязанностей в области организации транспортных пассажирских перевозок и транспортного обслуживания, регламентированных вышеприведенным федеральным законодательством.**

Кроме того, в судебном заседании установлено, что **на территории Челябинской области не всеми муниципальными образованиями приняты нормативные правовые акты**, предусмотренные объективной стороной оспариваемых заявителем составов, поэтому привлечение к административной ответственности на основании ст. ст. 9, 9.1 Закона Челябинской области от 27.05.2010 № 584-ЗО приводит к нарушению на территории Челябинской области **принципа равенства** всех перед законом, предусмотренного ст. 1.4 КоАП РФ, и принципу действия законодательства об административных правонарушениях в пространстве, установленного ст. 1.8 КоАП РФ.

Сформулирован сложный (бланкетный) способ отсылки: нормы отсылают не к конкретным статьям определенного диспозицией статьи нормативного правового акта, а к целому ряду нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания населения.

Такое правовое регулирование явно выходит за границы бланкетного нормотворчества, исключает бесспорное обозначение запрета, нарушение которого влечет наступление административной ответственности, оставляя простор для

неограниченного усмотрения и произвола должностных лиц при привлечении лиц, осуществляющих транспортные перевозки, к административной ответственности.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, на которые имеется отсылка в диспозиции оспариваемых статей Закона области от 27.05.2010 № 584-ЗО имеют организационную направленность в целях достижения полноты и ясности административных процедур, связанных с транспортным обслуживанием пассажиров, поэтому не могут рассматриваться основой для установления административной ответственности.

Таким образом, возможность привлечения к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за нарушение нормативного акта органа местного самоуправления, **дает основание полагать, что субъектом Российской Федерации установлен запрет пользоваться дорогой на территории муниципальных образований, которыми приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы заключения договоров об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту, выдачу маршрутных карт, лицам, которым в соответствии с федеральным законодательством разрешена такая деятельность путем выдачи лицензий, но не заключившим указанные договоры и не имеющим маршрутные карты.**

Допуская реальную возможность необоснованного привлечения к административной ответственности как заявителя, осуществляющего перевозки пассажиров автомобильным транспортом, так и водителей, состоящих с ним в трудовых отношениях, тем самым снижает уровень их правовых гарантий и возлагает на заявителя дополнительные обязанности по заключению договоров об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту и получение маршрутной карты.

Проблема доказывания некоторых составов

Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 31.01.2011 по делу № А43-26612/2010-16-595

Заявление об отмене постановления о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 3.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях за нарушение установленных органами местного самоуправления правил содержания территорий муниципальных образований и правил благоустройства удовлетворено ввиду отсутствия в действиях заявителя состава вменяемого ему административного правонарушения.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях **предусмотрена ответственность за нарушение правил содержания территорий муниципальных образований, в том числе территорий, непосредственно прилегающих к зданиям и другим объектам, правил благоустройства**, за исключением случаев, предусмотренных частями 3-8 этой статьи.

Статья 3.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях является отсылочной и предусматривает привлечение к ответственности за нарушение конкретных пунктов правил содержания территорий.

Соответственно объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 3.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях, образует нарушение установленных правил содержания закрепленных за гражданами или организациями территорий, правил благоустройства.

Правила благоустройства поселений в Нижегородской области регулируются Типовыми правилами санитарного содержания территорий, организации уборки и

обеспечения чистоты и порядка на территории Нижегородской области, утвержденными Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.12.2005 № 309.

Во исполнение этих Правил для городских территорий, включая территории, прилегающие к границам зданий и ограждений г. Балахны Нижегородской области, решением городской Думы г. Балахны от 03.05.2007 № 121 утверждены Правила благоустройства города Балахны (измененные и дополненные решениями городской Думы г. Балахна от 12.03.2009 № 271, от 24.04.2009 № 294, от 07.08.2009 № 328, от 10.09.2009 № 343), которыми определен порядок уборки и содержания указанных территорий. Требования названных Правил в сфере внешнего благоустройства обязательны к исполнению для всех юридических и физических лиц.

В рассматриваемом случае основанием для привлечения общества к административной ответственности явилось вменяемое ему инспекцией нарушение требований пунктов 2.2.2, 2.2.4.1 Правил благоустройства города Балахны, а именно: непринятие мер по содержанию и своевременной уборке от мелкого бытового и строительного мусора придомовой территории, проездов и входных групп многоквартирного жилого дома № 76 по ул. Дзержинского г. Балахна Нижегородской области.

Положениями названных пунктов правил установлено, что уборка дворовых территорий, мест массового пребывания людей (территории рынков, торговых зон и др.) производится в течение всего рабочего дня. Ответственность за уборку и содержание дворовых территорий возлагается на лиц, осуществляющих управление этими домами (управляющие компании, товарищества собственников жилья и т.д.).

Однако доказательства того, что обществом не проводилась ежедневная уборка мусора с придомовой территории по указанному адресу, в материалах дела отсутствуют. В то же время фактическое наличие выявленных в ходе проверки нарушений заявителем отрицается.

Как подтверждается материалами дела и не оспаривается участниками процесса, обществом в период проведения инспекцией проверочных мероприятий осуществлялся капитальный ремонт по утеплению фасада и ремонту кровли многоквартирного жилого дома № 76 по ул. Дзержинского г. Балахна Нижегородской области.

Из анализа материалов административного дела и содержания самих фотоснимков невозможно сделать однозначного вывода о том, что обнаруженный на проверяемой придомовой территории бытовой и строительный мусор на протяжении 28 и 29 сентября 2010 года был одним и тем же.

Иных доказательств, подтверждающих факт совершения заявителем вмененного нарушения, административным органом суду не представлено.

Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 20.10.2011 по делу № А43-4913/2011

Нарушение установленных органами местного самоуправления правил содержания территорий муниципальных образований, в том числе территорий, непосредственно прилегающих к зданиям и другим объектам, а также нарушение правил благоустройства, совершенное повторно в течение года, может быть признано малозначительным правонарушением должностным лицом Инспекции 21.02.2011 в ходе ежедневного мониторинга (систематического наблюдения), установлено, что при наличии возможности по соблюдению Правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка на территории Сергачского муниципального района Нижегородской области, утвержденных постановлением Земского собрания Сергачского района от 27.11.2008 № 90 (далее - Правила) Общество не очистило от снега прилегающую территорию контейнерным площадкам, контейнеры переполнены мусором, на прилегающей территории к

контейнерным площадкам обнаружены навалы твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, что является нарушением требований п. 3.2.6, 3.3.2 Правил.

Для городских и поселковых территорий, включая прилегающие к границам зданий и ограждений, а также внутренние производственные территории г. Сергач постановлением Земского собрания Сергачского района Нижегородской области от 27.11.2008 № 90 утверждены Правила санитарного содержания территории, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка на территории г. Сергач которыми определен порядок уборки и содержания указанных территорий. Нормы и требования названных правил в сфере внешнего благоустройства обязательны к исполнению для всех юридических и физических лиц, являющихся пользователями или владельцами земель, застройщиками, собственниками, владельцами и арендаторами зданий, строений и сооружений, расположенных на территории г. Сергач Нижегородской области, независимо от формы собственности, ведомственной принадлежности и гражданства.

Пунктом 3.3.2 Правил контейнерные площадки должны быть постоянно очищены от мусора, содержаться в чистоте и порядке хозяйствующими субъектами, на территории которых они располагаются.

В силу пункта 3.2.6 Правил переполнение контейнеров мусором не допускается.

Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 30.11.2010 по делу № А43-21276/2010-42-573

Заявление об отмене постановления о привлечении к административной ответственности за нарушение установленных органами местного самоуправления правил содержания территорий муниципальных образований, в том числе территорий, непосредственно прилегающих к зданиям и другим объектам, а также правил благоустройства удовлетворено ввиду отсутствия в действиях заявителя состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 3.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях.

(УО не отвечает за уборку, если она не предусмотрена договором с собственниками)

Основанием для привлечения общества к административной ответственности явилось вменяемое ему инспекцией нарушение требований пунктов 11.1, 18.1, 19.3, 19.14 Правил, а именно: **непринятие мер по покосу травы, уборки мелкого бытового мусора и КГМ на прилегающих** к домам №№ 5 корпус 1 и 5 корпус 2 территории по ул. Слюдянская с. Филинское Нижегородской области.

В то же время, как следует из содержания оспариваемого постановления, обществом не приняты меры по уборке прилегающих к домам №№ 5 корпус 1 и 5 корпус 2 территорий по ул. Слюдянская с. Филинское Нижегородской области.

В соответствии с договорами управления многоквартирными домами между собственниками помещений в многоквартирных домах №№ 5 корпус 1 и 5 корпус 2 и управляющей организацией от 31.12.2009 ООО «ДУК» оказывает услуги и выполняет работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества указанных домов.

К общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме в силу части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации относится, в том числе земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке.

Исходя из положений части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, управляющая организация оказывает услуги по содержанию общего имущества только по заданию собственников помещений за плату.

При этом согласно протоколам общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах №№ 5 корпус 1 и 5 корпус 2 по ул. Слюдянская с. Филинское Нижегородской области от 31.12.2009, проведенных в форме заочного голосования, собственники помещений указанных домов по вопросу 3.2 повестки дня решили не заказывать управляющей организации в 2010 году такую услугу как санитарное содержание земельного участка, входящего в состав общего имущества многоквартирного дома. Соответственно заявитель в данной ситуации не является организацией, ответственной за уборку прилегающих к указанным выше домам территорий, в связи с чем, не может считаться и субъектом вмененного административного правонарушения в этой части.

Таким образом, представленные инспекцией доказательства не могут быть использованы при решении вопроса о привлечении общества к административной ответственности, в связи с чем суд приходит к выводу о недоказанности административным органом объективной стороны вменяемого административного правонарушения.

Решение Нижегородского областного суда от 02.09.2010 по делу № 7-554/10

Нарушение установленных органами местного самоуправления правил содержания территорий муниципальных образований, в том числе территорий, непосредственно прилегающих к зданиям и другим объектам, а также правил благоустройства является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 3.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 5.1 Правил благоустройства территории Николо-Погостинского сельсовета, утв. решением сельского Совета Николо-Погостинского сельсовета № 23 от 19 февраля 2010 года, окраска, побелка, капитальный и текущий ремонт фасадов зданий, жилых домов, сооружений производится собственниками зданий, жилых домов, сооружений в зависимости от их технического состояния.

директор ФГУП «З» Б. не принял надлежащих мер по своевременному ремонту здания, а именно произошло разрушение подъездной группы, оконных блоков здания Торгового центра, что привело к нарушению п. 5.1 названных Правил (л.д. 14).

Постановлением начальника Балахнинского отдела инспекции административно-технического надзора Нижегородской области № 06-187-2383 от 02 июня 2010 года Б. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 3.1 КоАП НО.

Факт совершения Б. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 3.1 КоАП НО, подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении (л.д. 14), актом мониторинга состояния благоустройства от 26 мая 2010 года (л.д. 15), фотографиями (л.д. 16 - 17), актом обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения от 26 мая 2010 года (л.д. 18), которые были оценены судьей городского суда в совокупности с другими материалами дела по правилам ст. 26.11 КоАП РФ.

Примеры перечней уполномоченных составлять протоколы

**Постановление администрации г. Н.Новгорода от 13.12.2011 № 5263
«Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять
протоколы об административных правонарушениях»**

ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Начальник управления административно-технического контроля администрации города Нижнего Новгорода.

Заместитель начальника управления административно-технического контроля администрации города Нижнего Новгорода.

Начальники, консультанты, ведущие специалисты Нижегородского, Советского, Автозаводского, Приокского, Канавинского, Ленинского, Московского, Сормовского отделов управления административно-технического контроля администрации города Нижнего Новгорода.

**Постановление Администрации города Пскова
от 04.04.2011 № 529 (ред. от 10.11.2011)**

**«Об определении перечня должностных лиц органов местного самоуправления
муниципального образования «Город Псков», уполномоченных составлять
протоколы об административных правонарушениях»**

ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПСКОВА, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- Начальник Контрольного управления Администрации города Пскова;
- Консультант Контрольного управления Администрации города Пскова;
- Главный специалист Контрольного управления Администрации города Пскова;
- Ведущий специалист Контрольного управления Администрации города Пскова;
- Заместитель начальника Контрольного управления Администрации города Пскова. (абзац введен постановлением Администрации города Пскова от 10.11.2011 № 2697)

**Постановление Администрации Гагаринского городского поселения
Гагаринского района Смоленской области от 22.11.2006 № 124**

«О порядке оформления документации об административном правонарушении»

- главу муниципального образования город Гагарин Смоленской области - по статьям 6; 15; 16-21; 24; 26-30.1; 31.1-36 областного закона;

- заместителя главы администрации - начальника отдела по имущественным и земельным отношениям администрации города Гагарин Смоленской области - по статьям 15; 16; 24; 26.2; 32; 33; 34; 36 областного закона;

- заместителя главы администрации - начальника отдела по строительству, транспорту и ЖКУ администрации города Гагарин Смоленской области - по статьям 17-21; 26.1; 26.2; 27; 29; 30; 35; 36 областного закона.

2. Уполномочить **сотрудников администрации города Гагарин Смоленской области и руководителей муниципальных унитарных предприятий** муниципального

образования город Гагарин Смоленской области оформлять акты об административных правонарушениях по статьям 17-21; 27; 28.1; 29; 30.

**Постановление Администрации города Смоленска от 12.03.2012 № 267-адм
«Об утверждении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления
города Смоленска, уполномоченных составлять протоколы об административных
правонарушениях»**

1. Заместители Главы Администрации города Смоленска - по статьям 16-19, 28, 31.2, 35 областного закона.

2. Заместитель Главы Администрации города - начальник управления муниципального имущества и земельных отношений - главный муниципальный земельный инспектор Администрации города Смоленска - по статье 15 областного закона.

3. Заместитель Главы Администрации города - начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска - по статьям 17-21, 30, 36 областного закона.

4. Начальник управления архитектуры и градостроительства Администрации города Смоленска - главный архитектор города - по статьям 17, 18 областного закона.

5. Начальник управления муниципального строительства Администрации города Смоленска - по статье 17 областного закона.

6. Глава Администрации Ленинского района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

7. Первый заместитель главы Администрации Ленинского района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

8. Заместитель главы Администрации Ленинского района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

9. Глава Администрации Промышленного района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

10. Первый заместитель главы Администрации Промышленного района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

11. Заместитель главы Администрации Промышленного района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

12. Глава Администрации Заднепровского района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

13. Первый заместитель главы Администрации Заднепровского района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

14. Заместитель главы Администрации Заднепровского района города Смоленска - по статьям 15, 16 (в части объектов культурного наследия местного (муниципального) значения), 17-21, 24, 26, 26.2-30.1, 31.1-36 областного закона.

**Постановление Администрации Плюсского района от 24.10.2011 № 237
«Об утверждении перечня должностных лиц органов местного самоуправления,
уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях,
и образцов документов производства об административных
правонарушениях»(вместе с «Регламентом составления протокола об
административном правонарушении»)**

1. Утвердить перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Плюсский район», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» (приложение № 1).

2. Утвердить Регламент составления протокола об административном правонарушении (приложение № 2).

3. Утвердить форму протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица (индивидуального предпринимателя) (приложение № 3).

4. Утвердить форму протокола об административном правонарушении в отношении физического лица (приложение № 4).

5. Утвердить форму уведомления (приложение № 5).

6. Утвердить форму удостоверения для должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Плюсский район», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (приложение № 6).

7. Главам сельских поселений и главам администраций городских поселений рекомендовать в срок до 01.12.2011 внести соответствующие изменения в должностные инструкции.

1.3. Уполномоченное должностное лицо сельского поселения «Лядская волость» - предусмотренные статьями 2.4-2.9 (на территории соответствующего поселения, поселка);

1.4. Уполномоченное должностное лицо сельского поселения «Запольская волость» - предусмотренные статьями 2.4-2.9 (на территории соответствующего поселения);

1.5. Уполномоченное должностное лицо городского поселения «Плюсса» - предусмотренные статьями 2.4-2.9 (на территории соответствующего поселения);

1.6. Уполномоченное должностное лицо городского поселения «Заплюсье» - предусмотренные статьями 2.4-2.9 (на территории соответствующего поселения).

Статус административной комиссии

Саратовская область:

1. Административная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, создаваемым для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в пределах полномочий, установленных указанным Законом.

2. Административная комиссия создается в муниципальном районе (городском округе) и действует в пределах границ соответствующего муниципального образования.

3. Полномочия административной комиссии прекращаются в случаях прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

4. Административная комиссия имеет круглую печать, содержащую ее полное наименование, штампы и бланки со своим наименованием. Административная комиссия не является юридическим лицом.

Статья 11. Состав и порядок создания административной комиссии

1. Административная комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и иных членов административной комиссии, назначаемых местными администрациями. Секретарь административной комиссии исполняет свои обязанности в административной комиссии на постоянной основе. По решению местной администрации иные члены административной комиссии могут исполнять свои обязанности на постоянной основе.

2. Количественный и персональный состав административной комиссии утверждается правовым актом местной администрации.

3. Членом административной комиссии может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, имеющий высшее образование, выразивший в письменной форме свое согласие на включение его в состав соответствующей административной комиссии.

4. Секретарь административной комиссии должен иметь высшее юридическое образование.

5. Не может быть назначено членом административной комиссии лицо, признанное решением суда недееспособным или ограничено дееспособным, имеющее не снятую или не погашенную в установленном порядке судимость.

Статья 12. Прекращение полномочий члена административной комиссии

1. Полномочия члена административной комиссии прекращаются по решению местной администрации в случаях:

1) подачи членом административной комиссии письменного заявления о прекращении своих полномочий;

2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося членом административной комиссии;

3) признания лица, являющегося членом административной комиссии, решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограничено дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

4) прекращения полномочий административной комиссии;

5) систематического неисполнения или ненадлежащего исполнения членом административной комиссии своих полномочий;

6) увольнения члена административной комиссии, исполняющего свои обязанности на постоянной основе;

7) смерти члена административной комиссии.

2. Местная администрация обязана назначить нового члена административной комиссии вместо члена, прекратившего свои полномочия, не позднее чем в месячный срок со дня принятия решения о прекращении полномочий члена административной комиссии.

Статья 13. Порядок деятельности административной комиссии

1. Дела об административных правонарушениях рассматриваются административной комиссией на ее заседаниях.

2. Заседания административной комиссии проводятся с периодичностью, обеспечивающей соблюдение сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях.

3. Заседание административной комиссии является правомочным, если в нем принимает участие более половины от числа ее членов.

4. Решение административной комиссии принимается большинством голосов от числа членов административной комиссии, присутствующих на ее заседании.

Статья 14. Полномочия членов административной комиссии

1. Члены административной комиссии обладают равными правами при рассмотрении дела об административном правонарушении. Члены административной комиссии:

1) участвуют в подготовке заседаний административной комиссии;

2) предварительно, до заседания административной комиссии, знакомятся с материалами дел об административных правонарушениях, внесенных на ее рассмотрение;

3) вносят председателю административной комиссии предложения об отложении рассмотрения дела и о запросе дополнительных материалов по нему;

4) участвуют в заседании административной комиссии;

5) участвуют в обсуждении принимаемых административной комиссией по рассматриваемым делам постановлений, определений и представлений;

6) участвуют в голосовании при принятии административной комиссией постановлений, определений и представлений по рассматриваемым делам.

2. Председатель административной комиссии обладает правами члена административной комиссии, а также:

1) осуществляет руководство деятельностью административной комиссии;

2) председательствует на заседаниях административной комиссии и организует ее работу;

3) планирует работу административной комиссии;

4) утверждает повестку заседания административной комиссии;

5) назначает заседания административной комиссии;

6) подписывает постановления, определения и представления, принятые на заседаниях административной комиссии;

7) подписывает протоколы заседаний административной комиссии;

8) представляет интересы административной комиссии в органах государственной власти и иных государственных органах, органах местного самоуправления, перед должностными лицами и гражданами.

3. Заместитель председателя административной комиссии обладает правами члена административной комиссии, а также:

1) выполняет поручения председателя административной комиссии;

2) исполняет обязанности председателя административной комиссии в его отсутствие.

4. Секретарь административной комиссии обладает правами члена административной комиссии, а также:

1) осуществляет подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению на заседании административной комиссии;

2) выполняет поручения председателя административной комиссии, его заместителя;

3) осуществляет техническое обеспечение работы административной комиссии;

4) ведет делопроизводство административной комиссии;

5) оповещает членов административной комиссии и лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, о времени и месте рассмотрения дела;

6) осуществляет подготовку и оформление в соответствии с требованиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, проектов постановлений, определений и представлений, выносимых административной комиссией по рассматриваемым делам об административных правонарушениях;

7) принимает необходимые меры для обращения к исполнению вынесенных административной комиссией постановлений о назначении административных наказаний.

ст. 2, Областной закон Новгородской области от 03.03.2011 № 930-ОЗ «Об административной комиссии городского округа Новгородской области и наделении органов местного самоуправления городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии» (принят Постановлением Новгородской областной Думы от 25.02.2011 № 1733-ОД)

Статья 3. Создание административной комиссии

1. Административная комиссия является коллегиальным органом, создаваемым органами местного самоуправления для рассмотрения дел об административных правонарушениях, отнесенных к ее компетенции областным законом «Об административных правонарушениях».

2. Членом административной комиссии может быть назначен дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, не имеющий судимости, не подвергнутый административному наказанию и давший письменное согласие на включение в ее состав.

В состав административной комиссии могут входить представители органов местного самоуправления, правоохранительных органов, организаций, учреждений образования, здравоохранения, а также общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа.

3. Численный состав административной комиссии не может быть менее 5 и более 15 человек.

4. Административная комиссия состоит из председателя комиссии, его заместителя (заместителей), ответственного секретаря (секретарей) и (или) секретаря и других членов комиссии.

Члены административной комиссии, за исключением ответственного секретаря (секретарей) и секретаря, работают в административных комиссиях на общественных началах.

Председателем административной комиссии является муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы не ниже заместителя Главы администрации муниципального образования. Председатель административной комиссии организует работу административной комиссии и несет персональную ответственность за ее деятельность.

Заместитель (заместители) председателя административной комиссии исполняет обязанности председателя административной комиссии на период его временного отсутствия.

Ответственный секретарь и секретарь административной комиссии замещают должности муниципальной службы (главные или ведущие специалисты соответственно).

Нижегородская область:

Статья 3. Статус и полномочия Комиссий

1. Комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, создаваемыми для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях, совершенных на территории городского округа город Нижний Новгород.

2. Комиссии создаются в районах города Нижний Новгород.

3. Комиссии имеют бланки и печати со своим наименованием. Комиссии не являются юридическими лицами.

Статья 4. Срок полномочий Комиссий

1. Комиссии создаются на срок 4 года. Полномочия Комиссий начинаются со дня их первого заседания.

2. По истечении указанного в части 1 настоящей статьи срока Комиссии продолжают осуществлять свои полномочия до дня первого заседания Комиссий нового состава.

Статья 5. Порядок создания и деятельности Комиссий

1. Комиссии создаются органом местного самоуправления, который утверждает их персональный состав и регламент работы.

2. Комиссии нового состава должны быть сформированы не позднее 15 календарных дней со дня истечения срока полномочий Комиссий прежнего состава.

3. Дела об административных правонарушениях рассматриваются Комиссиями на заседаниях в порядке и сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Порядок созыва заседаний Комиссий определяется регламентом их работы. Заседания Комиссий проводятся с периодичностью, обеспечивающей соблюдение сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях.

5. Заседания Комиссий являются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей от установленного числа их членов.

6. Постановление, определение, представление по делу об административном правонарушении принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на заседании.

Статья 6. Состав Комиссий

1. Комиссии состоят из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов Комиссии (далее - члены Комиссии). Персональный состав Комиссий утверждается органом местного самоуправления.

2. Члены Комиссии работают в Комиссии на общественных началах.

3. Численный состав Комиссии устанавливается органом местного самоуправления в количестве не менее 5 членов и должен составлять нечетное число.

4. Членом Комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, выразивший свое согласие на включение его в состав Комиссии в письменном виде.

Ответственный секретарь Комиссии должен иметь высшее юридическое образование.

Органом местного самоуправления, принимающим решение о создании Комиссии, могут устанавливаться дополнительные требования к членам Комиссии, в том числе к уровню образования и опыту их работы.

5. Не может быть назначено членом Комиссии лицо, признанное решением суда недееспособным или ограничено дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим, имеющее неснятую или непогашенную судимость, содержащееся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей.

Статья 7. Полномочия членов Комиссии

1. Члены Комиссии обладают равными правами при рассмотрении дела об административном правонарушении.

2. Члены Комиссии уполномочены:

- 1) участвовать в подготовке заседаний Комиссии;
- 2) предварительно, до заседания Комиссии, знакомиться с материалами дел об административных правонарушениях, внесенных на ее рассмотрение;
- 3) вносить председателю Комиссии предложения об отложении рассмотрения дела в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела;
- 4) участвовать в заседании Комиссии;
- 5) задавать вопросы лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении;
- 6) участвовать в обсуждении принимаемых Комиссией по рассматриваемым делам постановлений, определений и представлений;
- 7) участвовать в голосовании при принятии Комиссией постановлений, определений и представлений по рассматриваемым делам;
- 8) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Председатель Комиссии пользуется полномочиями члена Комиссии, а также:

- 1) осуществляет руководство деятельностью Комиссии;
- 2) председательствует на заседаниях Комиссии и организует ее работу;
- 3) планирует работу Комиссии;
- 4) утверждает повестку дня каждого заседания Комиссии;
- 5) назначает заседания Комиссии;
- 6) подписывает постановления, определения и представления, принятые на заседаниях Комиссии;
- 7) представляет интересы Комиссии в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и гражданами;
- 8) несет персональную ответственность за деятельность Комиссии.

4. Заместитель председателя Комиссии пользуется полномочиями члена Комиссии, а также:

- 1) выполняет поручения председателя Комиссии;
- 2) исполняет обязанности председателя Комиссии в его отсутствие или при невозможности выполнения им своих обязанностей.

5. Ответственный секретарь Комиссии пользуется полномочиями члена Комиссии, а также:

- 1) осуществляет подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению на заседании Комиссии;
- 2) выполняет поручения председателя Комиссии, его заместителя;
- 3) осуществляет техническое обслуживание работы Комиссии;
- 4) ведет делопроизводство Комиссии;

5) оповещает членов Комиссии и лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, о времени и месте рассмотрения дела;

6) осуществляет подготовку и оформление в соответствии с требованиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, проектов постановлений, определений и представлений, выносимых Комиссией по рассматриваемым делам об административных правонарушениях;

7) обеспечивает вручение либо отсылку копий постановлений;

8) осуществляет контроль за исполнением лицами, участвующими в производстве по делу, иными физическими и юридическими лицами принятых Комиссией постановлений, определений и представлений.

Псковская область:

1. Административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Законом Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

Административные комиссии создаются при местных администрациях муниципальных районов и городских округов Псковской области.

2. Административные комиссии имеют печати, бланки со своим наименованием. Административные комиссии не обладают правами юридического лица.

Статья 9. Порядок формирования административных комиссий

1. Состав административной комиссии определяется правовым актом местной администрации в соответствии с положением об административной комиссии, утверждаемым местной администрацией.

Предложения по кандидатурам в состав административной комиссии (без указания их статуса в административной комиссии) вносятся главе местной администрации органами государственной власти, органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, депутатами представительного органа муниципального образования, общественными объединениями.

Сроки приема и рассмотрения предложений по составу административной комиссии, порядок их рассмотрения устанавливаются положением об административной комиссии.

Для решения вопроса о включении конкретного лица в состав административной комиссии в местную администрацию представляются:

личное заявление с согласием на включение в состав административной комиссии;

документ, удостоверяющий личность;

документы, содержащие сведения об образовании, месте работы;

характеристика с места работы.

При отсутствии предложений по кандидатурам в состав административной комиссии ее состав определяется местной администрацией.

2. Срок полномочий административной комиссии составляет три года.

Состав административной комиссии утверждается не позднее 15 календарных дней со дня истечения срока полномочий административной комиссии предыдущего срока полномочий.

По истечении срока полномочий административная комиссия может осуществлять свои полномочия до дня первого заседания административной комиссии следующего срока полномочий.

Изменение состава административной комиссии в течение срока ее полномочий осуществляется местной администрацией.

Статья 10. Состав административной комиссии

1. Административная комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и 3 членов административной комиссии.

Председатель и ответственный секретарь административной комиссии должны иметь высшее юридическое образование.

Председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь административной комиссии определяются при утверждении состава административной комиссии.

Ответственный секретарь административной комиссии определяется из числа муниципальных служащих местной администрации.

2. Членом административной комиссии может быть дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, имеющий, как правило, высшее образование, не имеющий судимости, а также не привлекавшийся к административной ответственности в течение года до утверждения его в составе административной комиссии.

Статья 11. Полномочия членов административной комиссии

1. Члены административной комиссии обладают равными правами при рассмотрении дел об административных правонарушениях. Члены административной комиссии вправе:

- 1) участвовать в подготовке заседаний административной комиссии;
- 2) предварительно, до заседания административной комиссии, знакомиться с материалами дел об административных правонарушениях;
- 3) вносить председателю административной комиссии предложение об отложении рассмотрения дела и о запросе дополнительных материалов по нему;
- 4) задавать вопросы лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении;
- 5) участвовать в исследовании письменных и вещественных доказательств по делу;
- 6) участвовать в обсуждении принимаемых административной комиссией постановлений, определений и представлений по рассматриваемым делам;
- 7) участвовать в голосовании при принятии административной комиссией постановлений, определений и представлений по рассматриваемым делам;
- 8) осуществлять иные полномочия, отнесенные к их компетенции законодательством.

2. Члены административной комиссии обязаны участвовать в заседаниях административной комиссии.

3. Председатель административной комиссии обладает полномочиями члена административной комиссии, а также:

- 1) осуществляет руководство деятельностью административной комиссии;
- 2) председательствует на заседаниях административной комиссии и организует ее работу;
- 3) планирует работу административной комиссии;
- 4) утверждает повестку дня заседания административной комиссии;
- 5) назначает заседания административной комиссии;
- 6) подписывает постановления, определения и представления, принятые на заседаниях административной комиссии;
- 7) подписывает протоколы заседаний административной комиссии;
- 8) представляет административную комиссию в органах государственной власти и иных государственных органах, органах местного самоуправления, перед должностными лицами и гражданами;

9) обеспечивает представление отчетности о деятельности административной комиссии главе местной администрации в порядке, определенном местной администрацией;

10) несет персональную ответственность за деятельность административной комиссии;

11) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции законодательством.

4. Заместитель председателя административной комиссии обладает полномочиями члена административной комиссии, а также исполняет поручения председателя административной комиссии и замещает председателя административной комиссии в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий.

5. Ответственный секретарь административной комиссии обладает полномочиями члена административной комиссии, а также:

1) осуществляет подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению на заседании административной комиссии;

2) осуществляет документационное обеспечение деятельности административной комиссии;

3) извещает членов административной комиссии и лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, о времени и месте рассмотрения дела;

4) ведет и подписывает протокол заседания административной комиссии;

5) осуществляет подготовку и оформление в соответствии с требованиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, проектов постановлений, определений и представлений административной комиссии;

6) принимает необходимые меры для обращения к исполнению постановлений административной комиссии о назначении административных наказаний;

7) обеспечивает вручение и отсылку копий постановлений, определений и представлений административной комиссии;

8) несет ответственность за учет, отчетность, сохранность материалов административной комиссии, оформляет дела для сдачи в архив;

9) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции законодательством.

Статья 12. Правомочность заседания и принятие решений административной комиссией

1. Дела об административных правонарушениях рассматриваются административной комиссией на заседаниях. Заседание административной комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей от установленного состава.

2. Административная комиссия принимает решения в форме постановлений, определений, представлений. Решения административной комиссии принимаются большинством голосов членов административной комиссии, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов решающим является голос председателя административной комиссии.

Статья 13. Порядок производства по делам об административных правонарушениях в административных комиссиях.