

**Бездействие по решению вкз
«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности».**

*ст. 14, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2012)
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»*

Статья 14. Вопросы местного значения поселения

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

9) **обеспечение первичных мер пожарной безопасности** в границах населенных пунктов поселения.

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

10) **обеспечение первичных мер пожарной безопасности** в границах городского округа;

*ст. 19, Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2012)
«О пожарной безопасности»*

Статья 19. Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности (в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ)

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов **по обеспечению первичных мер пожарной безопасности** в границах **сельских населенных пунктов** относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов **по обеспечению первичных мер пожарной безопасности** в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Статья 38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Статья 6. Федеральный государственный пожарный надзор

Статья 6.1. Особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, организацией и проведением проверок организаций, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей.

Предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения требований пожарной безопасности.

*Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290
«О федеральном государственном пожарном надзоре»
(вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»)*

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за

исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

5. Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

а) организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

б) производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

в) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

д) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

*Решение Совета депутатов городского округа Серпухов МО от 18.10.2006 № 176/21
«Об утверждении Положения об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории города Серпухова»*

1. Утвердить Положение об обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории города Серпухова (прилагается).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Серпухова.

1.3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Серпухова относится к вопросам местного значения.

1.4. Первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

1.5. Первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1.5.1. Проведение противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности.

1.5.2. Оповещение населения в случае возникновения пожара.

1.5.3. Муниципальную пожарную охрану, добровольную пожарную охрану.

1.5.4. Организацию патрулирования города в условиях устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды или при получении штормового предупреждения.

1.5.5. Оснащение муниципальных унитарных предприятий и учреждений первичными средствами пожарной безопасности.

1.5.6. Доступность вызова служб пожарной безопасности.

2. Полномочия органов местного самоуправления

2.1. Полномочия Совета депутатов города Серпухова:

2.1.1. Утверждение Положения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории города Серпухова.

2.1.2. Утверждение расходов городского бюджета, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности.

2.1.3. Определение порядка привлечения граждан к выполнению социально значимых работ на добровольной основе (без заключения трудового договора), к деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

2.1.4. Принятие иных нормативных правовых актов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, предусмотренных действующим законодательством.

2.2. Полномочия главы города:

2.2.1. Организует реализацию законодательства в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории города Серпухова.

2.2.2. Утверждает перечень первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря для помещений и строений, находящихся в собственности или пользовании граждан.

2.3. Полномочия администрации города Серпухова:

2.3.1. Решение организационно-правовых вопросов, финансовое, материально-техническое обеспечение первичных мер пожарной безопасности, направленных на предотвращение пожаров, спасение людей и имущества от пожаров в границах города Серпухова.

2.3.2. Разработка городских целевых программ, направленных на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

2.3.3. Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности в порядке, установленном действующим законодательством.

2.3.4. Проведение противопожарной пропаганды и обучения населения первичным мерам пожарной безопасности.

2.3.5. Информирование населения о принятых решениях по обеспечению пожарной безопасности на территории города Серпухова.

2.3.6. Организация содействия распространению пожарно-технических знаний среди граждан и организаций на территории города Серпухова.

2.3.7. Организация спасения людей и имущества от пожаров в границах города Серпухова, а также организаций, находящихся в муниципальной собственности.

2.3.8. Утверждение порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров.

2.3.9. Установление на территории города особого противопожарного режима и дополнительных требований пожарной безопасности в случае повышения пожарной опасности.

2.3.10. Формирование и размещение муниципальных заказов, связанных с реализацией вопросов местного значения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

3. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности

3.1. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города является расходным обязательством города Серпухова.

3.2. Финансовое обеспечение расходных обязательств осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете города на эти цели.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса

Пример. 17 АС от 26.09.2008 признал законным привлечение к адм. отв. Администрации Новомултанское Удмуртской Р. за нарушение пожарной безопасности по зданию администрации и территории подведомственных населенных пунктов. Отсутствие денег не освобождает от ответственности. Не все меры требовали значительных финансовых вложений. Деньги в области запрашивались не на все.

Пример. ФАС УРО от 19.06.2008 об адм. отв. Добрянки за то же.

Способы защиты от необоснованных требований по бездействию в решении вопросов местного значения.

1. Принятие НПА по каждому вопросу местного значения с определением перечня муниципальных услуг, полномочий по их оказанию, стандартов оказываемых муниципальных услуг. На базе этого-определение перечня расходных обязательств и формирование бюджета.

2. Принятие комплексных или целевых программ с определением этапов решения ВМЗ и объемов финансирования.

3. На базе сформированного перечня муниципальных услуг и расходных обязательств запрос финансовой помощи от субъекта со ссылкой на конкретные статьи расходов.

4. Совершенствование устава мо в части определения полномочий ОМСУ.

5. Совершенствование системы муниципального заказа, исключение из заказа услуг, оказываемых по договору между потребителем и поставщиком (тепло, вода, энергоснабжение, вывоз мусора и т.п.).

6. Процессуальные:

- обжалование судебных решений со ссылкой на ППВС в случае заявления неконкретных требований о решении вмз;

- ходатайство об отсрочке исполнения со ссылкой на принятые программы и т.п.

Срок исполнения судебных решений (из обзора судебной практики).

Названный срок необходимо устанавливать с учетом характера дела, а также действий, которые следует совершить в целях устранения в полном объеме допущенного нарушения прав и свобод заявителя или препятствия к осуществлению его прав и свобод.

При вынесении решения по делу о защите прав и свобод неопределенного круга лиц суду также необходимо определить способ размещения информации о принятом решении, обеспечивающий свободный доступ к этой информации любого лица (гражданина или организации), права и свободы которого могли быть нарушены оспоренным решением, действием (бездействием), с тем чтобы такое лицо имело возможность своевременно осуществить защиту своих субъективных прав.