

Федеральная целевая программа
«Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы»

Паспорт
федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы»

Наименование Программы	Федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы»
Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 102-р
Государственный заказчик - координатор Программы	Министерство регионального развития Российской Федерации
Основные разработчики Программы	Министерство регионального развития Российской Федерации
Цель Программы	Обеспечение к 2020 году собственников помещений многоквартирных домов всеми коммунальными услугами нормативного качества при доступной стоимости коммунальных услуг и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры.
Задачи Программы	Достижение к 2020 году уровня полного благоустройства (обеспеченности всеми видами коммунальных услуг) многоквартирных домов. Обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры. Обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели	Количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением, % к уровню 2008 г: 75 – 2020 г. Полный расход энергии на обеспечение отоплением и горячим водоснабжением 1 кв. метра общей площади многоквартирных жилых домов в год (килограммов условного топлива на 1 м. кв.): 77– 2008год, 65 – 2020 год Доля расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения, %: 4,7– 2008год, 6,9 – 2020 год Доля семей, получающих субсидии на жилищно-коммунальные услуги, %: 10,4– 2008 год, 15 – 2020 год Доля многоквартирных домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищу приготовление (%): 79– 2008 год, 100 – 2020 год.
Сроки и этапы реализации Программы	Выполнение Программы осуществляется в 3 этапа. На первом этапе (2010-2011 г.г.) предусматривается разработка нормативной базы для реализации Программы и запуск нескольких пилотных проектов. На втором этапе (2012-2015 г.г.) предусматривается реализация значительного числа проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда в рамках принятых субъектами Российской Федерации региональных целевых программ модернизации коммунальной инфраструктуры и модернизации многоквартирных домов на основе применения методов долгосрочного тарифного регулирования и привлечения долгосрочных источников финансирования,

	предоставленных государственными институтами развития, коммерческими банками и частными инвесторами. На третьем этапе (2016-2020 г.г.) предусматривается переход к финансированию модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в основном за счет привлекаемых объединениями собственников жилья и организациями коммунального комплекса кредитов коммерческих банков и средств частных инвесторов при значительном сокращении доли бюджетных субсидий в финансировании таких проектов.
Объёмы и источники финансирования	Финансирование Программы осуществляется с 2010 года за счет средств внебюджетных источников, и начиная с 2011 года за счет средств федерального бюджета, средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, привлеченных кредитных ресурсов, средств частных инвесторов и собственников многоквартирных домов. Предельный объем финансирования Программы на 2010 - 2020 годы за счет всех источников составит 4098,75 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе за счет средств федерального бюджета - 422,00 млрд. рублей, за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 407 млрд. рублей, за счет привлеченных кредитных ресурсов и средств частных инвесторов – 2555,40 млрд. рублей, за счет средств собственников многоквартирных домов – 714,35 млрд. рублей. Начиная с 2013 года Программой предусматривается предоставление гарантий Правительства Российской Федерации в

	размере до 117 млрд. рублей. ежегодно при условии предоставления гарантий бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Доля многоквартирных домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищеприготовление, увеличится с 79% в 2008 году до 100% в 2020 году. Доля многоквартирных домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных домов, снизится с 33% (в 2008 году) до 19% в 2020 году. Доля многоквартирных домов с физическим износом более 65% в общей площади многоквартирных домов, снизится с 4,1 % в 2008 году до 0% к 2020 году. Доля многоквартирных домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищеприготовление, увечится с 79 % в 2008 году до 100 % в 2020 году. Доля многоквартирных домов полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве многоквартирных домов, увеличится с 58 % в 2008 году до к 100% к 2015 году. Полный расход энергии на обеспечение отопления и горячего водоснабжения, 1 метра кв. общей площади многоквартирных жилых домов, снизится на 16% по отношению к уровню 2008 года (при росте обеспеченности населения жилой площадью с 19 кв. метров на

человека до 30 кв. метров согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации).

Количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением, к 2020 году снизится до 75% к уровню 2008 года, в том числе: тепла на отопление - до 85% от уровня 2008 г; тепла на горячее водоснабжение - до 70% от уровня 2008 г.; холодной воды питьевого качества на цели холодного и горячего водоснабжения – до 65% от уровня 2008 года; электроэнергии – до 90% от уровня 2008 года.

Удельное водопотребление на одного человека в сутки, снизится с 304 литров – 2008г., до 182 литров – 2020 г.

Количество потребляемых населением коммунальных ресурсов, расчет по которым ведется с использованием коммерческих приборов учета, увеличится до 100% по всем коммунальным ресурсам.

Потери коммунальных энергоресурсов при их выработке, транспортировке и распределении по сетям централизованных систем, снизятся по тепловым сетям на 20% от уровня 2008 года и по водопроводным сетям – на 25% от уровня 2008 г.

Количество аварий и инцидентов в расчете на 1 километр сетей организаций коммунального комплекса снизится до 50 % от уровня 2008 года в системах централизованного теплоснабжения и водоснабжения и до 70% к уровню 2008 г. в системах электроснабжения.

Количество валовых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду при выработке, транспортировке, распределении коммунальных ресурсов, а так же сборе, захоронении и утилизации отходов их

	производства и потребления снизится в среднем на 15% от уровня 2008 года. Доля расходов бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса снизится до 0 к 2015 году по всем системам. Доля расходов на коммунальные услуги в доходах населения в 2020 году составит 6,9%.
--	--

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации прошло несколько важных этапов, в ходе которых были в целом выполнены задачи реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, создания системы адресной социальной поддержки граждан, совершенствования системы управления многоквартирными жилыми домами, финансового оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, развития в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечения частного сектора к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда. Тем не менее, конечные цели реформы – обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов и затрат по эксплуатации жилищного фонда – на сегодняшний день не достигнуты.

Несмотря на проведенные в 1991-2009 годах масштабные реформы в жилищно-коммунальной сфере коммунальный комплекс до сих пор является зоной повышенных технических, экологических, социально-экономических и политических рисков.

Объекты коммунальной инфраструктуры, находятся в изношенном состоянии. Нормативный срок отслужили на 1 января 2009 г. около 60 процентов основных фондов коммунального хозяйства. По данным технической инвентаризации,

в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2009 г. физический износ основных фондов котельных составил 55 процентов, тепловых сетей - 62,8 процента. Требуют немедленной перекладки около 16 процентов теплопроводов и 30 процентов сетей водоснабжения и канализации.

Устаревшая коммунальная инфраструктура большинства городов не позволяет обеспечивать выполнение современных экологических требований и требований к качеству поставляемых потребителям коммунальных ресурсов. Каждая пятая проба питьевой воды из разводящих водопроводных сетей не соответствует санитарным нормам по санитарно-химическим и каждая десятая - по микробиологическим показателям. До 40% водопроводов с забором воды из поверхностных водных источников, обеспечивающих 68% потребителей в городах и поселках городского типа, не имеют необходимого комплекса очистных сооружений для обеззараживания и очистки воды; по многим водозаборам не соблюдаются режимы зон санитарной охраны. 55% населения страны пьет водопроводную воду, не соответствующую экологическим стандартам. Ежегодно сбрасывается в природные водные объекты 55 млрд. метров куб. сточных вод, из которых почти 20 млрд. метров кубических являются загрязненными сверх установленных нормативов.

В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, по воде составляют около 30 процентов, по электроэнергии - 15 процентов, по теплу - до 40 процентов. Расход энергетических ресурсов в российских коммунальных предприятиях на 25 - 30 процентов, а иногда и до 50 процентов выше, чем в европейских.

Связанный с постоянным ростом издержек коммунального комплекса рост тарифов на коммунальные ресурсы приводит к росту совокупного платежа граждан, который в значительном количестве регионов опережает темп роста доходов населения. Продолжающийся рост межрегиональной дифференциации стоимости жилищно-коммунальных услуг усиливает тенденции оттока населения из многих

регионов, в первую очередь, Севера и Востока России. Особой проблемой становится резкий рост стоимости коммунальных услуг для граждан, проживающих в домах с высоким уровнем износа. Эта проблема все более обостряется по мере приведения нормативов потребления коммунальных ресурсов в соответствие с действующим законодательством и перехода к расчетам за потребляемые ресурсы на основе данных приборов учета. Несмотря на эффективную систему адресной государственной поддержки малоимущих слоев населения все это в целом приводит к росту социальной напряженности и недоверия граждан к социально-ориентированной политике государства.

Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, подлежащих комплексному капитальному ремонту, составляет сегодня около 30%. В капитальном ремонте нуждается до 40% от общего количества жилых домов, в то время как по разным субъектам Федерации ежегодно капитально ремонтируется всего от 0,6 до 2,7% общей площади жилищного фонда.

Как правило, капитальный ремонт осуществляется в минимально-необходимых объемах, в лучшем случае – с частичной модернизацией. При капитальных ремонтах не ставится задача повышения уровня эффективности использования ресурсов, снижения потерь и, тем более, повышения уровня благоустройства дома. В результате только что отремонтированные дома не соответствуют современным требованиям.

В результате весьма далека от завершения работа по повышению уровня благоустройства жилья. Сегодня водопроводом обеспечено 76,3% жилья, канализацией - 72,2%, горячим водоснабжением - 63,8% многоквартирных домов. Всеми видами благоустройства оборудован всего 61% многоквартирных домов.

Особенно низок уровень благоустройства в малых городах и сельских поселениях, на долю которых приходится половина площадей многоквартирных домов. Низкая платежеспособность населения и низкий уровень бюджетной обеспеченности при недостаточной квалификации специалистов обусловили отставание процесса реформирования ЖКХ и, как следствие – невозможность

получить поддержку в Фонде содействия реформированию ЖКХ. В результате качество и уровень благоустройства многоквартирных домов в этих поселениях практически не увеличивается.

При этом даже достигнутые объемы работ по капитальному ремонту жилищного фонда лишь в минимальной степени обеспечены взносами собственников жилых помещений. Полностью отсутствуют кредитные схемы финансирования капитального ремонта, практика осуществления сторонними инвесторами ресурсосберегающих мероприятий в многоквартирных домах, применения энергосервисных контрактов. Фактически, в настоящее время проведение комплексного капитального ремонта многоквартирных жилых домов осуществляется в основном за счет средств федерального бюджета, выделяемых из Фонда содействия реформированию ЖКХ, и средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет обязательных взносов на проведение капитального ремонта там, где они сохранились после вступления в силу Жилищного кодекса.

Отсутствие заметных сдвигов в улучшении технического состояния основных фондов и в повышении эффективности функционирования жилищно-коммунального сектора, а во многих случаях и нарастание негативных тенденций, связаны с дефицитом долгосрочных инвестиционных ресурсов, основными причинами которого являются:

- несовершенство нормативной правовой базы, прежде всего в части применения механизмов долгосрочного тарифного регулирования организаций коммунального комплекса, основанного на критериях доступности стоимости коммунальных услуг для населения, а также в части поддержки инвестиционных механизмов действующим жилищным законодательством;
- недостаточная прозрачность жилищного и коммунального сектора для финансово-кредитных организаций и частных инвесторов;
- отсутствие на финансовом рынке долгосрочных источников финансирования, которые необходимы для осуществления проектов

модернизации коммунальной инфраструктуры и проектов модернизации многоквартирных жилых домов без резкого увеличения финансовой нагрузки на потребителей.

При этом попытки решать проблему за счет увеличения бюджетного финансирования (в 2008 г. доля бюджетных инвестиций в коммунальную инфраструктуру увеличилась в 80% регионов), позволяют лишь в незначительной степени замещать отсутствующие инвестиционные и кредитные ресурсы, что никак не может исправить складывающуюся ситуацию. Кроме того, бюджетные инвестиции, направляемые в коммунальный сектор, оказываются раздробленными между различными федеральными, региональными и местными программами и зачастую используются бессистемно, без понимания их влияния на конечную эффективность систем коммунальной инфраструктуры.

Преодоление дефицита инвестиционных ресурсов в секторе жилищно-коммунального хозяйства и существенное повышение эффективности инвестиционных проектов могут быть достигнуты только на основе формирования инструментов и практики долгосрочного финансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда кредитно-финансовыми организациями и инвестиционными институтами частного сектора.

При этом ограниченные бюджетные ресурсы могут и должны использоваться исключительно для решения двух основных задач:

1. Обеспечение организациям коммунального комплекса и собственникам жилых помещений в многоквартирных домах доступа к долгосрочным инвестиционным ресурсам, включая:
 - обеспечение запуска механизмов долгосрочного инвестиционного кредитования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда в условиях отсутствия долгосрочных инвестиционных ресурсов на финансовом рынке, в т.ч. за счет участия в инвестиционном процессе государственных институтов развития;
 - снижение рисков участия кредитно-финансовых организаций и частных инвесторов в долгосрочных инвестиционных проектах модернизации

коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

2. Выравнивание стартовых условий осуществления инвестиционных проектов как для потребителей коммунальных услуг в регионах с разной базовой стоимостью коммунальных ресурсов так, и для собственников жилых помещений в многоквартирных домах с разным уровнем износа и/или разной степенью благоустройства, включая:

- бюджетное софинансирование проектов модернизации коммунальной инфраструктуры, реализация которых за счет только заемных или собственных средств может привести к превышению установленных критериев доступности коммунальных услуг для населения;
- бюджетное софинансирование затрат на комплексный капитальный ремонт (модернизацию) многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до 1992 г., с высоким уровнем физического износа и/или низкой степенью благоустройства;
- бюджетное софинансирование взносов на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов для граждан с низким уровнем доходов.

Формирование базовых институциональных условий для развертывания инвестиционного процесса в сфере модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда также включает:

- правовое закрепление системы долгосрочного тарифного регулирования организаций коммунального комплекса на основе утвержденных критериев доступности коммунальных услуг для населения, нацеленной на повышение эффективности поставки коммунальных ресурсов и стимулирующей привлечение инвестиций в коммунальную инфраструктуру;
- совершенствование законодательной базы по управлению жилищным фондом, созданию и деятельности объединений собственников помещений в многоквартирных домах в направлении формирования общепринятых в мировой практике институтов собственников по

управлению общим имуществом в многоквартирных домах в целях создания приемлемых условий для привлечения объединениями собственников помещений долгосрочных кредитных и инвестиционных ресурсов для финансирования проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) домов;

- обеспечение комплексного подхода к модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда путем формирования программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований (ПКР), увязанных с критериями доступности стоимости коммунальных услуг для населения и ориентированных на повышение конечной эффективности коммунального сектора, и формирования системы требований к комплексному капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных жилых домов, нацеленной на повышение степени благоустройства и уровня энергоэффективности домов;
- внедрение современных инструментов и технологий управления жилищно-коммунальным сектором, обеспечивающих возможность актуализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, многовариантного расчета критериев доступности стоимости коммунальных услуг для населения на среднесрочную перспективу, применения методов долгосрочного тарифного регулирования, планирования объемов и форм социальной поддержки, создания прозрачных систем начисления и распределения платежей за жилищно-коммунальные услуги, а также возможность создания системы учета накапливаемых собственниками помещений в многоквартирных домах имущественных прав и обязательств по финансированию капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов.

Учитывая сложность проблем и необходимость выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни

граждан и повышение эффективности жилищно-коммунального хозяйства, представляется наиболее эффективным решать существующие проблемы в рамках федеральной целевой программы "Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы" (далее - Программа). Такое решение позволит объединить отдельные мероприятия и добиться мультипликативного эффекта, выраженного в развитии и модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, эффективном использовании коммунальных ресурсов, создании благоприятного инвестиционного климата и совершенствовании институциональной среды жилищно-коммунального хозяйства.

Программа соответствует установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации в части:

- снижения среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня и создания условий, обеспечивающих снижение износа жилищного фонда;

- приведения жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности и экологической безопасности

- обеспечения соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения;

- внедрения кредитно-финансовых механизмов капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда и развития коммунальной инфраструктуры, в том числе на базе институтов государственно-частного партнерства;

- модернизации жилищно-коммунальной сферы и обеспечения доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, привлечение субъектов частного предпринимательства к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру, совершенствование тарифной политики и развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг.

Необходимость в достаточно короткий срок решить масштабные задачи

Программы определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения указанных проблем, поскольку они:

входят в число приоритетов для формирования федеральных целевых программ, а их решение позволяет обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения, предотвратить чрезвычайные ситуации, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения, а также создать условия для устойчивого и эффективного развития жилищно-коммунального хозяйства;

носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия федеральных органов власти;

не могут быть решены в пределах одного года и требуют значительных бюджетных расходов;

носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие и рост производства.

Анализ различных вариантов решения существующих проблем содержится в Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы».

Новизна Программы заключается в :

- комплексном подходе к модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, создании инструментов стратегического управления развитием коммунальной инфраструктуры в интересах потребителей коммунальных ресурсов;
- формировании практики долгосрочного банковского проектного финансирования проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (с учетом опыта мировых финансовых институтов) и привлечения долгосрочных инвестиционных ресурсов частного сектора;
- использовании бюджетных средств исключительно для запуска и отработки механизмов долгосрочного проектного финансирования в сфере

коммунального хозяйства и модернизации жилищного фонда, а также для оказания бюджетной поддержки субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) и гражданам с низким уровнем доходов в целях выравнивания стартовых условий доступности коммунальных услуг и уровня благоустройства жилищного фонда.

При использовании программно-целевого метода могут возникнуть следующие риски:

недостаточное ресурсное обеспечение программных мероприятий;

недостатки в реализации исполнителями программных мероприятий;

недостатки во взаимодействии государственного заказчика Программы и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

изменение принципов регулирования межбюджетных отношений в части финансирования мероприятий Программы;

резкое изменение экологических параметров, влияющих на жилищно-коммунальный комплекс.

Риски, связанные с недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий Программы и недостатками в реализации исполнителями мероприятий Программы, могут привести к созданию в рамках Программы не завершенным строительством объектов, невыполнению поставленных ею целей.

Риски, связанные с недостатками в координации действий органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, могут привести к диспропорциям в ресурсной поддержке реализации мероприятий Программы, их дублированию и снижению эффективности использования бюджетных средств.

Недостаточный мониторинг хода реализации Программы может повлиять на объективность принятия решений при выполнении программных мероприятий, что приведет к отсутствию их привязки к реальной ситуации в этнокультурной сфере.

Изменения в отраслевом и региональном законодательстве могут повлечь значительные изменения в структуре и содержании Программы, принципах ее ресурсного обеспечения и механизмах реализации.

Изменение принципов регулирования межбюджетных отношений в части финансирования мероприятий федеральных целевых программ может привести к изменению объемов ресурсного обеспечения Программы.

Изменение экологической ситуации может привести к необходимости изменения размера финансовой поддержки регионов и структуры расходов по направлениям.

II. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели

Целью Программы является обеспечение к 2020 году собственников помещений многоквартирных домов всеми коммунальными услугами нормативного качества при доступной стоимости коммунальных услуг и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры.

Для достижения поставленной цели к 2020 г. должны быть решены следующие задачи:

Задача 1. Обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры, в том числе реализация государственной программы "Чистая вода", предусмотренной Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. N 1235-р.

Задача 2. Достижение к 2020 году уровня полного благоустройства (обеспеченности всеми видами коммунальных услуг) многоквартирных домов.

Задача 3. Обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Решение указанных задач будет осуществляться в рамках реализации мероприятий в двух направлениях – в жилищном хозяйстве и коммунальной инфраструктуре. При этом задача 1 решается при выполнении мероприятий, направленных на модернизацию коммунальной инфраструктуры, задача 2 решается при выполнении мероприятий, направленных на модернизацию жилищного фонда. Решение задачи 3 – обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг – достигается при выполнении всех мероприятий Программы.

Основные целевые индикаторы и показатели реализации Программы приведены в Приложении № 1.

Срок реализации Программы 2010-2020 годы.

Ввиду длительности сроков реализации и необходимости поэтапного

выполнения мероприятий реализация Программы осуществляется в 3 этапа.

На первом этапе (2010-2011 годы) предусматривается разработка нормативной и методологической базы Программы всеми участниками при общей координации работы со стороны Министерства регионального развития Российской Федерации по следующим направлениям:

разработка нормативных документов по подготовке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее – ПКР);

разработка требований к функциональности единых муниципальных баз информационных ресурсов (далее – ЕМБИР);

разработка нормативных документов по долгосрочному тарифному регулированию;

разработка нормативных документов по концессионным соглашениям, в том числе типовые концессионные договоры, предусматривающие механизмы передачи в концессию объектов в зависимости от инвестиционной привлекательности объектов;

разработка нормативных документов по внедрению механизмов долгосрочного кредитования модернизации жилищного фонда;

отработка механизмов государственной поддержки регионов и граждан в целях выравнивания стартовых условий доступности жилищно-коммунальных услуг при реализации инвестиционных проектов;

организация Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», в координации с Министерством регионального развития Российской Федерации финансирования пилотных проектов в отдельных субъектах Российской Федерации с целью отработки механизмов кредитования и формирования стандартных банковских продуктов для последующего тиражирования с участием коммерческих банков, международных финансовых институтов, прочих инвесторов.

На основе накопленного на первом этапе опыта уточняются механизмы Программы, в том числе банковские продукты и процедуры кредитования развития коммунальной инфраструктуры.

На втором этапе (2012-2015 годы) предусматривается разработка ПКР и

внедрение ЕМБИР в муниципальных образованиях и реализация значительного числа проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда в рамках принятых субъектами Российской Федерации региональных целевых программ модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов на основе применения методов долгосрочного тарифного регулирования и привлечения долгосрочных источников финансирования, предоставленных государственными институтами развития, коммерческими банками и частными инвесторами.

На третьем этапе (2016-2020 годы) предусматривается переход к финансированию модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в основном за счет привлекаемых объединениями собственников жилья и организациями коммунального комплекса кредитов коммерческих банков и средств частных инвесторов при значительном сокращении доли бюджетных субсидий в финансировании таких проектов.

По итогам реализации этапов Программы при достижении значений целевых индикаторов менее 50 процентов установленного уровня может быть рассмотрен вопрос о неэффективности Программы и досрочном прекращении ее реализации.

Целевые показатели и индикаторы реализации Программы представлены в Приложении № 3.

III. Перечень мероприятий Программы

Программные мероприятия направлены на реализацию поставленных задач и подразделяются на мероприятия по обеспечению модернизации коммунальной инфраструктуры и мероприятия по обеспечению модернизации многоквартирных домов.

Перечень мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры

На первом этапе реализации Программы на федеральном уровне должны быть

сформированы базовые институциональные условия для развертывания инвестиционного процесса в сфере модернизации коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия первого этапа Программы включают:

1. Разработку нормативно-правовой и методической базы реализации Программы¹, в том числе:
 - правовое закрепление системы долгосрочного тарифного регулирования предприятий коммунального комплекса на основе утверждаемых органами местного самоуправления ПКР и критериев доступности жилищно-коммунальных услуг для населения, нацеленной на повышение эффективности поставки коммунальных ресурсов и стимулирующей привлечение инвестиций в коммунальную инфраструктуру;
 - законодательное определение компетенций органов местного самоуправления для исполнения полномочий по организации обеспечения населения теплоснабжением, электроснабжением, газоснабжением, водоснабжением и водоотведением;
 - совершенствование законодательства по механизмам государственно-частного партнерства, включая концессионные соглашения и соглашения в формате «строительство – собственность – эксплуатация – передача»;
 - утверждение требований к разработке, составу и содержанию ПКР;
 - утверждение требований к составу и функциональности ЕМБИР, включая регламенты информационного взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организациями, общественными объединениями и гражданами;
 - утверждение требований к проектам, предполагающим дополнительные меры поддержки в форме предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию таких проектов за счет средств федерального бюджета.

¹ Ответственным исполнителем по разработке нормативно-правовых и методических документов, связанных с тарифным регулированием и с механизмами государственно-частного партнерства, является Минэкономразвития России. Минрегион России в этих случае является соисполнителем.

2. Мероприятия по финансовому обеспечению выполнения Программы, в том числе:

- увеличение уставного капитала Внешэкономбанка в 2011 году на сумму 10,78 млрд. рублей для целей кредитования мероприятий первого этапа Программы;
- разработка Внешэкономбанком требований к квалифицированным заемщикам и типовых механизмов кредитования мероприятий Программы;
- предоставление Внешэкономбанком кредитов исполнителям мероприятий Программы в рамках пилотных проектов;
- отработка на опыте реализации Программы в пилотных регионах механизмов бюджетной поддержки долгосрочных инвестиционных проектов, предоставляемой в рамках утвержденных ПКР в целях соблюдения критериев доступности коммунальных ресурсов для населения и обеспечения исполнителям Программы доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, включая целевые бюджетные субсидии для софинансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и предоставление частичных государственных гарантий;
- содействие субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в привлечении международных институтов развития к финансированию мероприятий Программы.

3. Мероприятия по организационному обеспечению выполнения Программы, в том числе:

- отбор пилотных регионов реализации Программы;
- создание Министерством регионального развития Российской Федерации Дирекции Программы.

Мероприятия второго этапа Программы включают:

1. Разработку ПКР в городских поселениях с численностью жителей более 50 тыс. человек.

Разработка ПКР является базовым элементом реализации Программы и

подразумевает разработку комплексной инвестиционной программы развития коммунальной инфраструктуры поселения, включающей набор взаимоувязанных проектов строительства и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с оценкой их стоимости и эффектов от их реализации, построенной в расчете на максимизацию интегральных эффектов и достижение конкретных, количественно выраженных целей, сбалансированной по срокам и источникам финансирования, проверенной на соответствие критериям доступности стоимости коммунальных услуг для населения, содержащей предложения по форме организации инвестиционных проектов и условиям привлечения инвестиционных ресурсов оптимальным для поселения образом.

Разработка ПКР включает:

- прогноз спроса на коммунальные ресурсы с горизонтом планирования 10-15 лет, привязанный к генеральному плану территориального развития и учитывающий программу энергосбережения в конечном потреблении тепла, электроэнергии и воды в поселении;
- обеспечение прироста спроса на коммунальные ресурсы и услуги новым строительством, реконструкцией, модернизацией или реабилитацией головных и сетевых объектов систем коммунальной инфраструктуры поселения с формированием устойчивого вектора снижения себестоимости коммунальных ресурсов за счет использования как новых и новейших технологий выработки, транспорта и распределения коммунального ресурса, так и организации производственных процессов;
- обеспечение программных целей, характеризуемых измеряемыми на всем сроке планирования и реализации программы ключевыми индикаторами развития, эффективности и устойчивости бизнес-процессов в сфере выработки, транспортировки, распределения и использования коммунальных ресурсов;
- разработку инвестиционных программ, предложений по источникам их финансирования, предложения по реализации долгосрочной

тарифной политики, обеспечивающей достижение программных целей;

- расчеты перспективного (для каждого года реализации программы) совокупного платежа граждан за коммунальные услуги;
- проверку на доступность коммунальных услуг для населения, полученных из модернизированных коммунальных систем, по доле совокупного платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги в их доходах;
- перерасчет всей инвестиционной программы, если установленные программные цели не обеспечены доходами населения, который должен привести в соответствие поставленные цели ее реализации и возможности участия в ней населения, проживающего в поселении.

Для обеспечения многовариантности расчетов и возможности увязки стоимости и эффектов от реализации инвестиционных программ с критериями доступности, разработка ПКР должна осуществляться на базе:

- электронных моделей перспективных схем тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения поселений, основанных на базе геоинформационных и информационно-графических систем (ГИС и ИГС), обеспечивающих генерацию новых технических решений и предложений по развитию систем коммунальной инфраструктуры, а также позволяющих осуществить открытость, проверяемость и обоснованность стоимости технологических присоединений к сетям коммунальной инфраструктуры новых объектов строительства;
- электронных моделей для технологического, экономического и финансового состояния предприятий, действующих на рынке производства, транспорта и распределения коммунальных услуг поселения, обеспечивающих многовариантность и взаимосвязанность расчетов инвестиционного процесса и ключевых программных индикаторов, включая: себестоимость разных стадий производства, транспорта, распределения и потребления

коммунальных ресурсов, устанавливаемых тарифов, доходов населения и совокупного платежа граждан за коммунальные ресурсы (проверку доступности коммунальных услуг).

По результатам разработки ПКР утверждаются технические задания для организаций коммунального комплекса на разработку и реализацию инвестиционных программ с количественно выраженными конечными результатами (эффектами) и ожидаемыми условиями и структурой привлечения источников финансирования. Таким образом, ПКР становится основным инструментом:

- планирования развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования и оценки инвестиционных предложений организаций коммунального комплекса;
- привлечения долгосрочных инвестиционных и кредитных ресурсов, необходимых для реализации программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры;
- прогнозирования доступности коммунальных ресурсов для потребителей;
- планирования динамики тарифов организаций коммунального комплекса в условиях долгосрочного тарифного регулирования;
- обоснования необходимости привлечения, объемов и форм предоставления бюджетных средств для софинансирования проектов развития и модернизации коммунальной инфраструктуры.

2. Организацию в городских поселениях с численностью жителей более 50 тыс. человек оснащения объектов жилищного фонда (многоквартирных жилых домов) приборами коммерческого учета потребления коммунальных ресурсов с внедрением автоматизированных систем коммерческого учета потребления коммунальных ресурсов (АСКУПЭ) за счет средств граждан, организаций коммунального комплекса, объединений собственников помещений в многоквартирных домах с привлечением заемных средств.

3. Внедрение прозрачных для граждан, организаций коммунального комплекса, инвесторов и финансово-кредитных организаций систем начисления

платежей и организации расчетов за потребление коммунальных ресурсов, основанных на показаниях коллективных приборов учета потребления коммунальных ресурсов.

4. Формирование и внедрение ЕМБИР в качестве единой информационной основы, обеспечивающей использование достоверных и непротиворечивых данных для разработки и актуализации ПКР и региональной программы развития, расчета критериев доступности, долгосрочного тарифного регулирования, планирования объемов и форм социальной поддержки, начисления и распределения платежей за жилищно-коммунальные услуги.

ЕМБИР представляет собой совокупность сведений и технологий их ведения и использования на основе применения единых принципов и правил, обеспечивающих предоставление актуальной сопоставимой информации органам государственной власти и местного самоуправления, юридическим и физическим лицам.

Основой ЕМБИР являются электронные регистры, кадастры и документы, содержащие сведения об объектах и субъектах муниципального образования.

К сведениям ЕМБИР, относящимся к жилищно-коммунальному хозяйству, необходимым для организации и проведения мероприятий по модернизации и реформированию коммунальной инфраструктуры и объектов жилищного фонда, в соответствии с полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления, относятся:

общие сведения муниципального образования:

адресный справочник;

информация о земельных участках, их собственниках и арендаторах, территориальной принадлежности;

информация об объектах недвижимости, жилых и нежилых помещениях, их собственниках, арендаторах;

информация о характеристиках и техническом состоянии многоквартирных жилых домов, об обслуживающих и управляющих организациях и способах управления ими;

информация о зарегистрированных гражданах в муниципальном и частном жилом фонде с учетом возрастных категорий;

информация о программах развития территории, строительства объектов жилого фонда и социальной сферы;

обеспечение комфортности проживания граждан, переселение граждан из аварийного жилого фонда, предоставление социального жилья:

об аварийном жилом фонде и планах на его снос или реконструкцию;

о программах реконструкции аварийного жилого фонда;

о предоставлении социального жилья;

о гражданах, зарегистрированных в аварийном жилом фонде;

о гражданах, переселенных из аварийного жилого фонда;

о проведении капитального ремонта в многоквартирных домах;

организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования:

об объектах коммунальной инфраструктуры и программах их реорганизации и модернизации;

о потребителях жилищных и коммунальных услуг;

об объемах и качестве потребленных коммунальных ресурсов;

об истории изменения нормативов, тарифов и стоимости оплаты коммунальных услуг (не менее 5 предыдущих лет);

о субъектах ЖКК, предоставляемых ими услугах и их стоимости;

о расчетах между исполнителями жилищных и коммунальных услуг и населением;

о расчетах между управляющими организациями и ресурсоснабжающими организациями за коммунальные ресурсы;

об аварийных ситуациях при предоставлении коммунальных ресурсов;

об обращениях граждан по поводу предоставления коммунальных ресурсов и жилищных услуг и результатах проверок данных обращений;

об установленных приборах учета коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах и частном секторе;

о задолженности за жилищные и коммунальные услуги;

об исполнении муниципальных программ энергосбережения;

о начисленных и предоставленных субсидиях и льготах на жилищные и коммунальные услуги;

предоставление государственных и муниципальных услуг, распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности:

о возможных заявителях на получение государственных и муниципальных услуг;

об обращениях граждан по поводу предоставления государственных и муниципальных услуг;

о нанимателях муниципального жилого фонда;

о гражданах, зарегистрированных в муниципальном жилом фонде;

о субъектах, предоставляющих государственные и муниципальные услуги на территории муниципального образования и местах их предоставления;

о заключенных договорах найма муниципального жилого фонда,

об истории изменения тарифов и стоимости услуг найма муниципального жилого фонда (не менее 5 предыдущих лет).

Целью создания единых муниципальных баз информационных ресурсов является инвентаризация и объединение существующих разрозненных локальных и ведомственных баз данных субъектов муниципального образования, содержащих сведения об используемых коммунальных ресурсах, о потребителях жилищных и коммунальных услугах, об объектах жилищного фонда, показаниях приборов учета, расчетах за коммунальные ресурсы – в единую интегрированную систему с последующим объединением муниципальных баз информационных ресурсов в единую базу информационных ресурсов – ЕМБИР, обеспечивающую возможность информационного взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации с информационными

системами федеральных ведомств, в том числе с единой информационно-аналитической системой ФСТ России и государственной информационной системой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

ЕМБИР содержит сведения, актуализация которых осуществляется посредством муниципальных информационных систем и информационных систем субъектов муниципального образования.

Использование сведений ЕМБИР осуществляется в государственных (в том числе: ЕИС ФСТ, ГИС «Энергосбережение», ИС электронного правительства) и муниципальных информационных системах, а так же в информационных системах субъектов муниципального образования.

К задачам муниципального образования по созданию ЕМБИР относятся:

- выполнение работ по техническому проектированию ЕМБИР,
- разработка нормативно-правовых актов, договоров, соглашений, необходимых для создания и функционирования ЕМБИР,
- перевод сведений с бумажных носителей в электронный вид (создание электронных регистров),
- создание программно-аппаратного комплекса, обеспечивающего получение, хранение и использование сведений ЕМБИР.

Для выполнения данных задач могут быть применены различные схемы и источники финансирования – бюджетные средства, средства организаций муниципального сектора, средства инвесторов.

Дополнительное (внебюджетное) финансирование предусматривается на создание интегрированного комплекса информационных систем, необходимых для актуализации сведений ЕМБИР. Возвратность привлеченных инвестиций осуществляется за счет оказания услуг (учетных, информационных, расчетных и т.д.) субъектам муниципального образования посредством автоматизации и оптимизации их технологических процессов, в результате выполнения которых происходит актуализация сведений ЕМБИР.

5. Утверждение субъектами Российской Федерации региональных целевых

программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры на период до 2020 г., сформированных на основе утвержденных ПКР муниципальных образований, с консолидацией в рамках этих программ всех бюджетных средств, направляемых на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия **второго и третьего этапов** Программы по финансовому обеспечению реализации Программы, проведение которых начнется с 2012 года, направлены на обеспечение реализации в составе утвержденных региональных программ двух видов инвестиционных проектов модернизации коммунальной инфраструктуры:

1) Проектов, реализация которых возможна без привлечения бюджетных средств в случае обеспечения доступности долгосрочных инвестиционных и кредитных ресурсов.

В целях обеспечения доступности долгосрочных кредитных ресурсов для реализации утвержденных региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры и запуска механизма финансирования долгосрочных инвестиционных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры предусматривается привлечение Внешэкономбанка к предоставлению долгосрочных кредитных ресурсов исполнителям мероприятий Программы. Для этого в 2012-2020 годах уставный капитал Внешэкономбанка будет дополнительно увеличен на общую сумму 160,22 млрд. рублей, что позволит Внешэкономбанку в рамках реализации Программы обеспечить кредитование инвестиционных проектов на общую сумму не менее 950 млрд. рублей.

Участие Внешэкономбанка в финансировании долгосрочных инвестиционных проектов позволит внедрить банковские инструменты долгосрочного инвестиционного кредитования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и постепенно вовлечь широкий круг финансово-кредитных организаций в финансирование таких проектов. На третьем этапе реализации Программы средства Внешэкономбанка будут использоваться в основном для кредитования и рефинансирования коммерческих банков, участвующих в финансировании долгосрочных проектов модернизации коммунальной

инфраструктуры, и предоставления банкам поручительств при кредитовании таких проектов.

2) Проектов, реализация которых невозможна без привлечения бюджетных средств в связи с превышением критериев доступности стоимости коммунальных услуг для населения в муниципальных образованиях, где предполагается реализация таких проектов.

В целях поддержки проектов, реализация которых невозможна без привлечения бюджетных средств даже в случае обеспечения доступности кредитных ресурсов, Программа предусматривает дополнительные меры поддержки в форме предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию таких проектов как за счет средств федерального бюджета, так и региональных (местных) бюджетов, а также в форме субсидирования процентных ставок по привлекаемым кредитным ресурсам за счет средств региональных (местных) бюджетов.

К проектам, предполагающим дополнительные меры поддержки в форме предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию таких проектов за счет средств федерального бюджета могут быть отнесены: строительство (реконструкция) объектов очистки питьевой воды, очистных сооружений систем водоотведения, установок для очистки дымового газа, объектов утилизации и глубокой переработки отходов, перекладка сетей теплоснабжения, водоснабжения, и водоотведения, проекты по использованию альтернативных источников энергии – биотопливо, тепловые насосы, безуглеродная энергетика и т.д., а также проекты модернизации коммунальной инфраструктуры в малых городах и населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек..

Вынесение решения о предоставлении субсидии из федерального бюджета должно быть увязано с наличием плана институциональных преобразований, направленных на повышение эффективности функционирования хозяйствующих субъектов (в т.ч. с использованием долгосрочных тарифов, концессионных соглашений и других механизмов государственно-частного партнерства).

Требования к данным проектам устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством экономического

развития Российской Федерации.

В целях снижения рисков кредитования проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры предусматривается предоставление участникам Программы государственных гарантий, гарантий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Перечень мероприятий по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов

Формирование системы требований к комплексному капитальному ремонту (модернизации)² многоквартирных жилых домов (2010-2020 годы), включая:

- нормативное определение критериев и порядка принятия решений о необходимости проведения капитального ремонта, модернизации, реконструкции либо сноса многоквартирного дома;
- нормативное определение критериев, при наступлении которых возникает обязанность собственников многоквартирного дома по проведению капитального ремонта;
- нормативное определение понятия благоустройства многоквартирного дома и жилых помещений в нем как готовности к обеспечению жителей определенными видами коммунальных услуг в сочетании с обеспечением конструктивной надежности и эффективности, соответствующей современным стандартам;
- создание системы технических требований к модернизации многоквартирных домов, нацеленной на повышение уровня их благоустройства и энергетической эффективности;

² Для целей настоящей Программы: под *капитальным ремонтом многоквартирного дома* понимается проведение работ по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов многоквартирного дома, в том числе по их восстановлению или замене, в целях улучшения эксплуатационных характеристик общего имущества; под *модернизацией многоквартирного дома* понимаются работы, направленные на существенное улучшение технических характеристик и повышение уровня энергоэффективности здания по сравнению с проектным и/или на повышение уровня благоустройства многоквартирного дома по сравнению с проектным с использованием новых конструктивно-технических и инженерно-технических решений.

- законодательное определение ответственности собственников помещений в многоквартирных домах за ненадлежащее состояние домов, уточнение задач и полномочий государственной жилищной инспекции.

Законодательное формирование системы финансирования капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов за счет средств собственников помещений, в т.ч.:

- нормативное определение минимально необходимого размера средств, для финансирования капитальных ремонтов многоквартирных домов, включая утверждение методики определения минимально необходимого размера средств, которые должны резервироваться собственниками помещений (жилых и нежилых) в многоквартирном доме для проведения капитального ремонта при фактическом уровне благоустройства жилых домов;
- законодательное введение системы аккумулирования средств собственников помещений в многоквартирном доме на проведение капитального ремонта (модернизации), включая:
 - создание в субъектах Российской Федерации государственных (муниципальных) фондов финансирования капитального ремонта и модернизации многоквартирных жилых домов (далее - региональных фондов ММД);
 - нормативное установление обязанности объединения собственников помещений или управляющей организации (при выборе способа управления управляющей организацией) включать обязательные ежемесячные взносы на капитальный ремонт в платежно-расчетный документ (квитанцию) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельной строкой с перечислением собранных средств непосредственно в региональный фонд ММД или в банк, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на управление средствами обязательных взносов на проведение капитального ремонта;
 - нормативное установление законом субъекта Российской Федерации

гарантий сохранности средств обязательных взносов на проведение капитального ремонта;

- нормативное установление обязанности лица, осуществляющего сбор обязательных взносов на капитальный ремонт (управляющей организации, объединения собственников жилья), заключить в интересах собственников помещений в каждом жилом доме договор доверительного управления данными средствами с региональным фондом ММД или с уполномоченным банком, а также обязанности органов местного самоуправления самостоятельно заключить договор доверительного управления в интересах собственников помещений в конкретном многоквартирном доме в случае неисполнения данной обязанности управляющей организацией или объединением собственников жилья;
- нормативное закрепление требований к порядку установления объединениями собственников помещений в многоквартирных домах взносов собственников помещений на проведение капитального ремонта и модернизации многоквартирных домов в размере, превышающем обязательные взносы на проведение капитального ремонта, и к порядку управления этими средствами.
- нормативное установление требований к финансовым институтам (управляющим компаниям/банкам), которые имеют право на осуществление доверительного управления средствами фондов ММД и средствами объединений собственников помещений в многоквартирных домах, резервируемыми для проведения капитального ремонта (требования по финансовой устойчивости, рейтингу надежности, опыту работы, страхованию ответственности и т.д.) и порядка отбора финансовых институтов для участия в системе управления денежными средствами;
- регламентацию правил управления денежными средствами, объединений собственников многоквартирных домов, включая

типовой договор управления, перечень активов, в которые могут вкладываться денежные средства, аккумулируемые на капитальный ремонт, пределы распоряжения финансовым институтом управляемыми денежными средствами, порядка контроля за деятельностью финансовых институтов со стороны федеральных органов исполнительной власти.

- нормативное закрепление порядка использования средств на капитальный ремонт, в том числе:
 - порядка принятия решения собственниками помещений о проведении капитального ремонта и содержания решения;
 - порядка удостоверения полномочий лица, уполномоченного на получение от доверительного управляющего средств на проведение капитального ремонта;
 - порядка контроля со стороны органов местного самоуправления за сроками проведения, составом работ и результатом проведения капитального ремонта, включая право принятия решения о необходимости проведения ремонтов, если в установленный срок данное решение не принято или не реализовано собственниками многоквартирного дома.

Формирование системы кредитования капитального ремонта (модернизации)

многоквартирных жилых домов, включая:

- совершенствование законодательной базы по управлению жилищным фондом, созданию и деятельности объединений собственников помещений в многоквартирных домах в направлении формирования общепринятых в мировой практике институтов собственников по управлению общим имуществом в многоквартирных домах в целях создания приемлемых условий для привлечения объединениями собственников помещений долгосрочных кредитных и инвестиционных ресурсов для финансирования

проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, включая:

- нормативное закрепление обязанности создания объединений собственников помещений для управления многоквартирными домами;
- нормативное закрепление обязанности решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о проведении капитального ремонта и соответствующих обязательствах собственников по его финансированию для каждого собственника, с возможностью уступки возникающих вследствие принятого решения прав требования к собственнику помещения третьим лицам (кредитным организациям, коллекторским агентствам и пр.), а также с возможностью учета этих обязательств при любых имущественных операциях с жилыми помещениями;
- нормативное закрепление системы взыскания задолженности объединений собственников помещений в многоквартирных домах и отдельных собственников помещений в многоквартирных домах перед финансовыми организациями;
- создание информационных систем учета начисления, внесения и использования взносов собственников помещений в многоквартирных домах на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, предусматривающих формирование электронных лицевых счетов помещений в многоквартирных домах для отражения и обеспечения передачи накапливаемых собственниками помещений имущественных прав и обязательств по финансированию капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;
- законодательное урегулирование вопросов взаимодействия собственников помещений в многоквартирных домах с энергосервисными компаниями,

управляющими организациями, организациями коммунального комплекса по вопросам заключения энергосервисных контрактов;

- введение механизма государственной поддержки кредитования объединений собственников помещений в многоквартирных домах для осуществления в течение 2013-2020 гг. перехода от прямой государственной поддержки органов местного самоуправления на проведение капитальных ремонтов к обеспечению объединениям собственников помещений доступа к долгосрочным кредитным и инвестиционным ресурсам с приемлемой стоимостью в целях проведения комплексного капитального ремонта и модернизации жилищного фонда, включая:

- использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) для софинансирования на возвратной и платной основе проектов модернизации многоквартирных домов при условии привлечения заемных средств частного сектора и/или средств собственников помещений;
- создание системы гарантирования Правительством Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями обязательств, возникающих при привлечении заемных средств для проведения капитального ремонта (модернизации) жилищного фонда, в целях снижения рисков кредитно-финансовых организаций и инвестиционных институтов, предоставляющих на долгосрочной основе финансирование для таких проектов;
- распространение механизмов государственной поддержки ипотечного кредитования на финансирование работ по комплексному капитальному ремонту (модернизации, реконструкции) многоквартирных жилых домов.

Формирование эффективной системы государственной поддержки граждан с низким уровнем доходов и собственников жилых помещений в домах с высоким

уровнем износа при оплате возникающих у них обязательств по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (2010-2017 годы), включая:

- создание за счет бюджетов всех уровней системы софинансирования затрат объединений собственников жилых помещений на проведение капитального ремонта и модернизации многоквартирных домов с высоким уровнем износа и/или низкой степенью благоустройства, введенных в эксплуатацию до 1992 года. Доля софинансирования затрат на проведение капитального ремонта и модернизации таких домов за счет бюджетных средств устанавливается в зависимости от уровня физического износа и фактического уровня благоустройства многоквартирного дома – степени обеспеченности дома коммунальными услугами (централизованным отоплением, электроснабжением, горячим и холодным водоснабжением, водоотведением).
- Создание системы государственной поддержки граждан с низким уровнем доходов при оплате возникающих у них обязательств по комплексному капитальному ремонту (модернизации) жилых домов, в т.ч.:
 - включение обязательных взносов на капитальный ремонт в методику расчета субсидий гражданам при оплате жилищно-коммунальных услуг и в методику расчета льгот отдельным категориям граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг;
 - законодательное закрепление возможности деприватизации жилых помещений в домах с низким качеством условий проживания, модернизация этих домов за счет бюджетных ресурсов и предоставление жилых помещений в них на условиях социального найма;
 - софинансирование за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации взносов (сверх установленного обязательного уровня) граждан с низким уровнем доходов на проведение (оплату) работ по

комплексному капитальному ремонту и модернизации жилых домов или на возврат привлеченных для этих целей заемных средств

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование Программы осуществляется с 2010 года за счет средств из внебюджетных источников, которые будут направлены на реализацию пилотных проектов в рамках первого этапа Программы и, начиная с 2011 года, за счет средств федерального бюджета, средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, привлекаемых частных инвесторов и собственников многоквартирных домов.

Предельный объем финансирования Программы на 2010 - 2020 годы составит 4098,75 млрд. рублей, в т.ч.:

1. За счет средств федерального бюджета – 422,0 млрд. рублей.

в т.ч.:

- управление выполнением Программы – 1,04 млрд. рублей.
- увеличение уставного капитала Внешэкономбанка – 171,0 млрд. рублей.
- формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов – 150 млрд. рублей.
- целевые инвестиционные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации – 99,96 млрд. рублей.

2. За счет собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 407,0 млрд. рублей.

в т.ч.:

- софинансирование мероприятий по разработке ПКР и внедрению ЕМБИР – 5,61 млрд. рублей.
- формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов – 150 млрд. рублей.

- софинансирование инвестиционных проектов модернизации коммунальной инфраструктуры – 99,9 млрд. рублей.
- субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков, привлеченных для осуществления проектов модернизации коммунальной инфраструктуры – 27,49 млрд. рублей.;
- софинансирование проектов капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до 1992 г., с высоким уровнем износа или низкой степенью благоустройства, включая субсидирование процентных ставок по долгосрочным кредитам, привлекаемым объединениями собственников помещений для капитального ремонта (модернизации) таких домов – 124 млрд. рублей.

3. За счет средств собственников помещений в многоквартирных домах – 714,35 млрд. рублей.

в т.ч.:

- первоначальные взносы собственников помещений на проведение капитального ремонта – 64,35 млрд. рублей.;
- привлечение объединениями собственников помещений кредитов коммерческих банков и инвестиционных ресурсов частного сектора – 650 млрд. рублей. (в том числе с использованием долгосрочных облигаций, эмитируемых фондами поддержки модернизации многоквартирных домов, на сумму 312 млрд. рублей.)

4. За счет прочих привлеченных средств – 2555,4 млрд. рублей.

в т.ч.:

- кредитные ресурсы Внешэкономбанка (за вычетом средств, направленных на увеличение уставного капитала Внешэкономбанка), коммерческих банков и инвестиции организаций частного сектора – 1931,4 млрд. рублей.
- эмиссия участниками Программы инфраструктурных облигаций – 624,0 млрд. рублей.

Кроме того, при реализации Программы предусматривается предоставление участникам программы гарантий Правительства Российской Федерации при эмиссии долгосрочных инфраструктурных облигаций и при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры со сроком окупаемости более 10 лет в размере до 117 млрд. рублей ежегодно, начиная с 2013 г., а также предоставление гарантий бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов при привлечении долгосрочных кредитов для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и при эмиссии облигаций региональных фондов модернизации многоквартирных домов.

Ниже приведено распределение источников финансирования Программы по направлениям модернизации коммунальной инфраструктуры и модернизации многоквартирных домов:

Обоснование ресурсного обеспечения мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры

Источники финансирования Программы составляют 2 960,24 млрд. рублей.,
в т.ч.:

1. За счет средств федерального бюджета – 271,84 млрд. рублей.

в т.ч.:

- управление реализацией Программы – 0,88 млрд. рублей.
- увеличение уставного капитала Внешэкономбанка – 171,0 млрд. рублей.
- целевые инвестиционные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации – 99,96 млрд. рублей.

2. За счет собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 133,00 млрд. рублей.

в т.ч.:

- софинансирование мероприятий по разработке ПКР и внедрению ЕМБИР – 5,61 млрд. рублей.
 - софинансирование инвестиционных проектов – 99,9 млрд. рублей.
 - субсидирование процентных ставок – 27,49 млрд. рублей.
3. За счет кредитных ресурсов Внешэкономбанка (за вычетом средств, направленных на увеличение уставного капитала Внешэкономбанка) – 811,14 млрд. рублей.
4. За счет прочих привлеченных средств – 1639,5 млрд. рублей.
- в т.ч.:
- кредиты коммерческих банков и инвестиции организаций частного сектора – 1015,5 млрд. рублей.
 - эмиссия инфраструктурных облигаций – 624,0 млрд. рублей.

При реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры предусматривается предоставление участникам программы гарантий Правительства Российской Федерации при эмиссии долгосрочных инфраструктурных облигаций и при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры со сроком окупаемости более 10 лет в размере до 624 млрд. рублей, начиная с 2013 г., а также предоставление гарантий бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов при привлечении долгосрочных кредитов для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в размере до 2 500 млрд. руб. в период с 2011 по 2020 г.г.

Обоснование ресурсного обеспечения мероприятий по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов

Мероприятия, направленные на модернизацию многоквартирных домов, предусматривают финансирование расходов как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), средств собственников помещений в многоквартирных домах и кредитных средств, привлекаемых объединениями собственников.

Источники финансирования Программы составляют 1 138,51 млрд. рублей.,

В Т.Ч.:

- за счет средств федерального бюджета – 150,16 млрд. рублей.
- за счет собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 274 млрд. рублей.
- за счет привлечения объединениями собственников помещений в многоквартирных домах кредитов коммерческих банков и инвестиционных ресурсов частного сектора для целей финансирования капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов – 650 млрд. рублей. (в том числе с использованием долгосрочных облигаций, эмитируемых фондами поддержки модернизации многоквартирных домов, на сумму 312 млрд. рублей.);
- за счет первоначальных взносов собственников помещений в многоквартирных домах – 64,35 млрд. рублей.

Средства федерального бюджета будут направлены:

- в размере 0,16 млрд. рублей. – на управление реализацией Программы;
- в размере 150 млрд. рублей. – на формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов в период с 2013 по 2018 год.

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов будут направлены:

- в размере 150 млрд. рублей – на формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов;

в размере 124 млрд. рублей – на софинансирование проектов капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до 1992 г., с высоким уровнем износа или низкой степенью благоустройства, включая субсидирование процентных ставок по долгосрочным кредитам, привлекаемым объединениями собственников помещений для капитального ремонта

(модернизации) таких домов (в т.ч. при реализации пилотных проектов Программы). При реализации мероприятий по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов предусматривается предоставление гарантий Правительства Российской Федерации фондам модернизации многоквартирных домов при эмиссии долгосрочных облигаций в размере до 312 млрд. рублей, начиная с 2013 г., при условии предоставления гарантий субъектов Российской Федерации.

Формирование государственной системы поддержки граждан с низким уровнем доходов для софинансирования их расходов на проведение комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирного дома предусматривается в течение 2010-2012 г.г. Расходы бюджетов всех уровней на эти цели возникают в 2013 г. и в рамках настоящей программы не учитываются. Объем и порядок софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по государственной поддержке граждан с низким уровнем доходов при оплате возникающих у них обязательств по капитальному ремонту (модернизации) жилых домов и правила предоставления субъектам Российской Федерации соответствующих субсидий, а также правила предоставления субъектам Российской Федерации субсидий для софинансирования затрат на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до 1992 г., с высоким уровнем физического износа или низкой степенью благоустройства утверждаются Правительством Российской Федерации.

Предельные объемы финансирования Программы по основным направлениям и источникам финансирования приведены в Приложении №1.

Распределение источников финансирования Программы по мероприятиям приведено в Приложении №2.

Обоснование привлечения бюджетных и внебюджетных средств и механизмы их привлечения приведены в пояснительной записке к Программе.

V. Механизмы реализации Программы

Механизмы реализации Программы включают:

1. Механизмы управления Программой и мониторинга ее реализации, в том числе:
 - создание для управления реализацией Программ управляющих компаний на федеральном (Дирекция Программы) и региональном уровнях;
 - конкурсный отбор субъектов Российской Федерации, принимающих участие в реализации Программ на основе набора критериев, установленных в Программе;
 - заключение соглашений с субъектами Российской Федерации об условиях участия в реализации Программ;
 - реализация пилотных проектов для отработки основных механизмов долгосрочного финансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов;
 - принятие региональных целевых программ модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов в соответствии с требованиями, установленными в Программе;
 - утверждение стандартов реализации базовых мероприятий программы – разработки ПКР и внедрения ЕМБИР, требований к комплексному капитальному ремонту и модернизации многоквартирных домов, разработка типовых кредитных продуктов;
 - предоставление технического содействия и методической помощи участникам Программы при реализации основных мероприятий;
 - проведение мониторинга реализации Программы на основе индикаторов, установленных в Программе.
2. Институциональные механизмы привлечения долгосрочных инвестиций в проекты модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов, в том числе:

- механизмы долгосрочного тарифного регулирования организаций коммунального комплекса на основе критериев доступности коммунальных услуг для населения;
- механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры на основе концессий и моделей «строительство-собственность-эксплуатация-передача»;
- механизмы аккумулирования средств собственников помещений в многоквартирных домах для финансирования проектов капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;
- создание единых региональных информационных систем учета накапливаемых собственниками помещений в многоквартирных домах имущественных прав и обязательств по финансированию капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов.

3. Финансовые механизмы, обеспечивающие привлечение внебюджетных долгосрочных источников финансирования для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов, в том числе:

- долгосрочные инвестиционные кредиты государственных институтов развития для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов;
- рефинансирование государственными институтами развития коммерческих банков, предоставляющих долгосрочные кредитные ресурсы для реализации таких проектов;
- гарантии Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- эмиссия долгосрочных облигаций;
- энергосервисные контракты.

4. Механизмы выравнивания стартовых условий доступности жилищно-

коммунальных услуг для потребителей при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов, в том числе:

- распределение целевых инвестиционных субсидий федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом межрегиональной дифференциации доли расходов на коммунальные услуги в доходах семей;
- субсидирование процентных ставок по кредитам и займам, предоставленным для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов при нарушении критериев доступности стоимости коммунальных услуг для населения;
- софинансирование взносов на проведение капитального ремонта объединениям собственников помещений в многоквартирных домах с высоким уровнем физического износа и гражданам с низким уровнем доходов.

Министерство регионального развития Российской Федерации:

- до начала реализации Программы утверждает положение об управлении реализацией Программы;
- до начала реализации Программы утверждает критерии отбора субъектов Российской Федерации в качестве пилотных проектов на 2010-2011 гг., требования к разработке ПКР и внедрению ЕБМИР;
- вносит на согласование и утверждение проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;
- ежеквартально отчитывается о ходе реализации Программы;
- ежеквартально передает в Министерство экономического развития Российской Федерации сведения о заключенных государственных (муниципальных) контрактах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также иных гражданско-правовых договорах в рамках ресурсного обеспечения целевой

программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников;

- не реже двух раз в год организует публикацию в средствах массовой информации основных сведений о результатах реализации Программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение Программы финансовых ресурсов, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий;

- ежегодно с учетом выделяемых на реализацию целевой программы финансовых средств уточняет при необходимости целевые индикаторы и показатели, затраты по мероприятиям целевой программы, механизм ее реализации, состав участников целевой программы и в месячный срок после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в порядке, предусмотренном для проекта целевой программы, представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации указанную корректировку целевой программы для последующего внесения на утверждение в Правительство Российской Федерации.;

- ежегодно, до конца месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации доклад о ходе выполнения Программы и эффективности использования финансовых ресурсов;

- ежегодно направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы, необходимую для выполнения возложенных на Министерство экономического развития Российской Федерации функций;

- совместно с Федеральной службой государственной статистики организует ведение ежеквартальной статистической отчетности по реализации Программы;

- организует размещение в сети Интернет текста Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения программных мероприятий, а также информации о ходе выполнения Программы, программных мероприятиях на ближайшие 2 - 3 года, фактическом финансировании Программы, заключенных государственных контрактах, об объемах их финансирования и исполнителях, результатах экспертных проверок выполнения программных мероприятий, о торгах или размещении заказа без проведения торгов на участие в реализации Программы, результатах мониторинга реализации Программы и об оценке достижения целевых индикаторов и показателей.

Руководитель Министерства регионального развития Российской Федерации является руководителем Программы. Руководитель Программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Механизмы реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры

Текущее управление реализацией Программы по направлению модернизации коммунальной инфраструктуры осуществляется Дирекцией Программы (далее – Дирекция), создаваемой в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Финансирование деятельности Дирекции осуществляется за счет средств, предназначенных для реализации Программы, в объемах, предусмотренных в Программе.

Дирекция в своей деятельности выполняет следующие функции:

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;
- разрабатывает методические документы по организации реализации

Программы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

- разрабатывает дорожную карту для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по подготовке к участию и реализации Программы;

- осуществляет проверку соответствия регионов и муниципальных образований требованиям по реализации первого этапа Программы и обоснование включения инвестиционных проектов, разработанных и утвержденных в рамках ПКР, во второй этап реализации Программы;

- организует методическое и информационное обеспечение администраций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для реализации Программы;

- оказывает содействие формированию в субъектах РФ правового, информационно-аналитического, научно-технического обеспечения, организация обучения и повышения квалификации кадров в процессе реализации Программы;

- осуществляет взаимодействие с российскими и зарубежными кредитно-финансовыми организациями для отработки новых механизмов кредитования проектов в коммунальной инфраструктуре;

- проводит сбор отчетности по реализации Программы и осуществляет анализ выполнения целевых показателей, сроков реализации, источников финансирования и эффективности Программы,

- обеспечивает деятельность межведомственной Рабочей группы, готовит документы для рассмотрения, контролирует выполнение решений;

- ежеквартально подготавливает данные и аналитические материалы для отчета о ходе реализации Программы;

- ежеквартально подготавливает данные о заключенных государственных (муниципальных) контрактах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также иных гражданско-правовых договорах в рамках ресурсного

обеспечения Программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников;

- два раза в год подготавливает материалы для публикации в средствах массовой информации основных сведений о результатах реализации Программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение Программы финансовых ресурсов, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий;

- ежегодно, с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств, подготавливает предложения по корректировке целевых индикаторов и показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизмам ее реализации, составу участников Программы;

- ежегодно, к началу четвертого квартала каждого года, подготавливает доклады о ходе выполнения Программы, в том числе о результатах реализации Программы в субъектах Российской Федерации за отчетный период, о целевом использовании и объемах привлеченных средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы, о соответствии фактических показателей реализации Программы целевым показателям, о ходе и полноте выполнения программных мероприятий, о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства, о результативности НИОКР, о внедрении и эффективности инновационных проектов, эффективности использования финансовых средств, оценку влияния фактических результатов реализации Программы на различные сферы экономики страны;

- ежегодно подготавливает статистическую, справочную и аналитическую информацию о подготовке и реализации Программы;

- подготавливает материалы для размещения в сети Интернет;

- подготавливает предложения по процедурам обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей,

результатах мониторинга реализации Программы, мероприятиях Программы и об условиях участия в них исполнителей;

- на основе анализа реализации Программы подготавливает предложения по корректировке механизмов мониторинга, контроля и реализации Программы.

Для ускорения принятий решений по реализации Программы, требующих участия различных федеральных органов власти, создается межведомственная Рабочая группа с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".

Основными задачами межведомственной Рабочей группы являются:

- принятие решений по перечню пилотных проектов для реализации их в 2010-2011 гг.,
- выработка решений по анализу хода реализации Программы,
- выработка решений по корректировке механизмов либо целевых показателей Программы,
- выработка иных решений, способствующих успешной реализации Программы.

Подготовку документов для рассмотрения на заседаниях межведомственной Рабочей группы и отчетов о выполнении принятых решений осуществляет Дирекция.

Для успешной реализации Программы Государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)":

- назначает ответственного за реализацию Программы в ранге не ниже заместителя Председателя Правления банка,
- определяет структурное подразделение в банке, единственной задачей

которого является создание механизма кредитования проектов в рамках Программы и подготовка решений по кредитованию этих проектов в банке,

- устанавливает отдельную процедуру утверждения выдачи кредитов в рамках реализации Программы,

- определяет среди своих дочерних банков банк, ответственный за кредитование проектов стоимостью менее 2 млрд. рублей, в том числе разработки ПКР и внедрения ЕМБИР,

- поручает банку, ответственному за кредитование проектов стоимостью менее 2 млрд. рублей, создать в своем составе подразделение, ответственное за реализацию Программы, и утвердить процедуру рассмотрения заявок на выдачу кредитов в рамках реализации Программы.

В первом этапе реализации Программы принимают участие все субъекты Российской Федерации. Для участия в первом этапе Программы Министерство регионального развития Российской Федерации заключает с предполагаемыми участниками соглашения о намерениях, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 26.06.95 № 594.

Основным источником финансирования реализации мероприятий по разработке ПКР, внедрению ЕМБИР и установке общедомовых узлов учета потребления коммунальных ресурсов являются кредиты Внешэкономбанка и других финансово-кредитных организаций.

Кредитные средства Внешэкономбанка предоставляются квалифицированным заемщикам, соответствующим требованиям банка, под гарантии субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и/или имущественное обеспечение в размере до 85% затрат на разработку ПКР и внедрение ЕМБИР. Собственные средства участников Программы должны обеспечивать не менее 15% соответствующих затрат. При этом для реализации указанных задач участники Программы могут также привлекать заемные средства из других источников.

Отбор субъектов Российской Федерации (муниципальных

образований) для оказания поддержки при реализации целевых региональных программ модернизации коммунальной инфраструктуры производится государственным заказчиком Программы совместно с Дирекцией Программы на основании следующих критериев:

- 1) в муниципальных образованиях с численностью населения более 50 тыс. человек разработаны и утверждены ПКР, согласованные с Министерством регионального развития Российской Федерации в части объемов бюджетного финансирования и соответствия критериям доступности коммунальных услуг для населения;
- 2) внедрены единые муниципальные базы информационных ресурсов с консолидацией данных на уровне субъекта Российской Федерации;
- 3) реализуется, обеспеченная источниками финансирования, программа установки приборов учета коммунальных ресурсов.
- 4) применяются долгосрочные тарифы для организаций коммунального комплекса или утвержден план перехода к долгосрочному тарифному регулированию;
- 5) установлены достижимые целевые показатели по надежности, качеству, и эффективности предоставления услуг организаций коммунального комплекса;
- 6) построена система контроля и измерения показателей надежности и качества коммунальных услуг;
- 7) отсутствует перекрестное субсидирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса или имеется утвержденный план и источники по ликвидации всех видов перекрестного субсидирования;
- 8) отсутствуют бюджетные субсидии на покрытие убытков организаций коммунального комплекса;

9) утвержден план передачи объектов коммунального комплекса, убыточных и/или несоответствующих техническим требованиям, в концессию, организованы предварительные и конкурсные процедуры.

Основными механизмами реализации второго и третьего этапов Программы являются:

- долгосрочные инвестиционные кредиты Внешэкономбанка и других кредитных организаций;
- гарантии бюджета Российской Федерации и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- прямые бюджетные субсидии федерального бюджета при условии софинансирования за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- субсидирование процентных ставок по кредитам и займам;
- эмиссия инфраструктурных облигаций.

Участие субъекта Российской Федерации во втором и/или третьем этапах Программы оформляется соглашением между Дирекцией Программы, субъектом Российской Федерации, Внешэкономбанком и/или другими кредитно-финансовыми учреждениями, в котором определяются:

- механизм управления реализацией Программы на уровне субъекта Российской Федерации;
- перечень объектов и мероприятий Программы;
- объемы и формы предоставления федеральной бюджетной поддержки;
- объемы и формы софинансирования проектов за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации;
- объем кредитования проектов программы за счет займов Внешэкономбанка и иных финансово-кредитных организаций;
- прочие источники финансирования проектов Программы;

- условия тарифного регулирования организаций коммунального комплекса в период реализации второго этапа Программы;
- показатели эффективности Программы и индикаторы для мониторинга ее реализации.

Для участия во втором и третьем этапах Программы субъект Российской Федерации на основе разработанных в муниципальных образованиях ПКР утверждает «Программу комплексного развития и модернизации коммунальной инфраструктуры субъекта Российской Федерации до 2020 года», назначает ответственного за реализацию программы в ранге не ниже заместителя губернатора, а также создает рабочую группу по реализации программы под его руководством и учреждает (уполномочивает) управляющую организацию – дирекцию по управлению Программой субъекта Российской Федерации. Такая дирекция должна быть создана с учётом возможности получения ею гарантий субъекта Российской Федерации.

Программа комплексного развития и модернизации коммунальной инфраструктуры субъекта Российской Федерации до 2020 года разрабатывается по требованиям, установленным Министерством регионального развития Российской Федерации.

Долгосрочные инвестиционные кредиты Внешэкономбанка предоставляются участникам Программы, соответствующим требованиям, предъявляемым Внешэкономбанком к квалифицированным заемщикам, для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры в соответствии с утвержденными ПКР на срок от 7 до 15 лет, в размере до 90% стоимости проектов под гарантии субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) или под имущественное обеспечение. Долгосрочные инвестиционные кредиты Внешэкономбанка могут быть предоставлены организациям коммунального комплекса (при стоимости проекта более 2 млрд. рублей) или дирекциям по управлению программами субъектов Российской Федерации. Долгосрочные инвестиционные кредиты

Внешэкономбанка выдаются участникам Программы непосредственно или через банки-агенты. Внешэкономбанк может также выступать в качестве поручителя по кредитам коммерческих банков, привлекаемых для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры. Порядок предоставления кредитов Внешэкономбанка участникам программы устанавливается Внешэкономбанком по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации.

Участие Внешэкономбанка в долгосрочном финансировании реализации региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры создаёт возможность для постепенного привлечения коммерческих финансово-кредитных организаций к долгосрочному финансированию проектов модернизации коммунальной инфраструктуры на базе разработанных Внешэкономбанком типовых кредитных продуктов. Таким образом, впервые в Российской Федерации будет организована система комплексного банковского финансирования долгосрочных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, что является исключительной особенностью настоящей Программы.

Средства федерального бюджета на втором и третьем этапах реализации Программы предоставляются субъектам Российской Федерации для софинансирования реализации утвержденных региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры при необходимости ограничить воздействие инвестиционных программ на рост платы граждан за коммунальные услуги в форме целевых инвестиционных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Распределение между субъектами Российской Федерации, отобранными для участия во втором и третьем этапах Программы, средств целевых инвестиционных субсидий федерального бюджета осуществляется в зависимости от двух показателей – численности населения и доли расходов на коммунальные услуги в доходах семей на территории субъекта

Российской Федерации. Минимально необходимая для получения субсидии из федерального бюджета доля софинансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации определяется с учетом уровня бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации. Такой подход позволит обеспечить регионам с разным уровнем бюджетной обеспеченности равные условия реализации региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры и будет способствовать сокращению межрегиональной дифференциации стоимости коммунальных услуг. Правила предоставления субъектам Российской Федерации целевых инвестиционных субсидий федерального бюджета для софинансирования региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры приведены в Приложении №5.

Софинансирование проектов модернизации коммунальной инфраструктуры за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации может осуществляться в форме предоставления субсидий исполнителям проектов, а также в форме субсидирования стоимости привлекаемых для реализации проектов заемных средств. Субсидирование стоимости заемных средств может осуществляться по любым заёмным платным источникам, используемым в рамках Программы.

Для распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации заключает соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию Программ комплексного развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации на 2010-2020 годы, по объектам мероприятий, расходы на которые включены в Программу.

Кроме того, начиная с 2013 года, государственная поддержка может быть оказана субъектам Российской Федерации, муниципальным

образованиям и другим организациям в форме предоставления гарантий Правительства Российской Федерации при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры со сроком окупаемости более 10 лет, а также при эмиссии долгосрочных инфраструктурных облигаций. Размер гарантируемой Правительством части облигационных займов будет дифференцирован по субъектам Российской Федерации в зависимости от бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Под инфраструктурными облигациями для целей настоящей Программы подразумеваются обыкновенные бездокументарные облигации с централизованным хранением, выпускаемые на срок более 5 лет с целевым использованием привлеченных средств для реализации утвержденных ПКР и региональных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры.

Инфраструктурные облигации являются инструментом финансового рынка, который в рамках действующего законодательства, а также в рамках действующей на рынке бизнес практики позволит привлечь для финансирования программ развития систем коммунальной инфраструктуры оптимально подходящие по своей структуре долгосрочные займы со стоимостью заемных средств ориентировочно на уровне стоимости займов для первого-второго эшелонов эмитентов облигаций. Эмитентами инфраструктурных облигаций могут выступать организации, реализующие проекты развития коммунальной инфраструктуры или, при необходимости, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования.

Механизмы реализации мероприятий по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов

Разработка нормативных правовых актов и методических материалов, необходимых для выполнения Программы, осуществляется в 2010-2012 г.г.

Министерством регионального развития Российской Федерации.

В 2011-2012 г.г. в нескольких наиболее заинтересованных субъектах Российской Федерации (или муниципальных образованиях с численностью населения более 100 тыс. чел.) выполняются пилотные проекты по организации долгосрочного финансирования комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов в целях отработки механизмов кредитования объединений собственников помещений в многоквартирных домах и механизмов государственной поддержки граждан при оплате возникающих у них обязательств по финансированию программ капитального ремонта. Отбор пилотных регионов реализации Программы осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации на основании следующих критериев:

- успешное использование субъектами Российской Федерации всех средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, предназначенных данному субъекту Российской Федерации на капитальный ремонт многоквартирных домов, до 2011 года включительно;
- готовность субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления предоставить необходимый объем бюджетных субсидий объединениям собственников помещений на модернизацию многоквартирных домов;
- принятие на уровне субъекта Российской Федерации региональной целевой программы поддержки модернизации многоквартирных домов и нормативных правовых актов, обеспечивающих предоставление мер социальной поддержки для семей с низкими доходами на оплату расходов по модернизации многоквартирных домов.

Региональные целевые программы поддержки модернизации многоквартирных домов, разрабатываемые субъектами Российской Федерации в рамках реализации пилотных проектов Программы, должны предусматривать:

- создание региональных фондов модернизации многоквартирных

домов с уставным капиталом, формируемым за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов, привлеченных средств), в целях обеспечения объединениям собственников помещений в многоквартирных домах доступа к долгосрочным источникам финансирования проектов комплексного капитального ремонта и модернизации многоквартирных домов;

- основные условия отбора объединений собственников помещений для участия в региональной программе поддержки модернизации многоквартирных домов;
- условия, порядок и предельные объемы софинансирования затрат отобранных для участия в региональной программе объединений собственников помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию до 1992 г. в зависимости от уровня физического износа и степени благоустройства многоквартирных домов;
- порядок и предельные объемы софинансирования расходов граждан с низким уровнем доходов на оплату возникающих у них обязательств по капитальному ремонту (модернизации) при реализации региональной программы поддержки модернизации многоквартирных домов;
- предельные объемы и условия предоставления гарантий субъекта Российской Федерации региональному фонду ММД при эмиссии долгосрочных облигаций и коммерческим банкам при выдаче кредитов объединениям собственников помещений в многоквартирных домах.

Предполагается, что в рамках реализации пилотных проектов региональными фондами ММД будут отработаны следующие основные механизмы долгосрочного финансирования программ капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов:

- предоставление региональным фондом ММД объединениям собственников помещений в многоквартирных домах долгосрочных

- целевых кредитов для финансирования проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;
- предоставление коммерческим банкам при выдаче объединениям собственников помещений в многоквартирных домах долгосрочных кредитов для финансирования проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов поручительств регионального фонда ММД и гарантий субъекта Российской Федерации;
 - субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков, привлекаемым для финансирования проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;
 - предоставление региональным фондом ММД долгосрочных финансовых ресурсов коммерческим банкам для целей кредитования проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных жилых домов;
 - предоставление региональным фондом ММД поручительств коммерческим банкам при выдаче кредитов энергосервисным компаниям на реализацию проектов повышения энергоэффективности многоквартирных домов по договорам с объединениями собственников помещений в многоквартирных домах;
 - эмиссия региональными фондами ММД долгосрочных облигаций под гарантии субъектов Российской Федерации в целях привлечения дополнительных средств для финансирования программ капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов.

Начиная с 2013 г. Министерству регионального развития Российской Федерации будут направляться средства федерального бюджета в размере 25 млрд. рублей в год до 2018 г. включительно. Данные средства будут использоваться для формирования совместно с субъектами Российской Федерации и заинтересованными инвесторами уставных капиталов

региональных фондов модернизации многоквартирных домов.

Начиная с 2014 г. региональные фонды ММД под гарантии Правительства Российской Федерации осуществляют эмиссию долгосрочных облигаций в целях привлечения средств частных инвесторов для финансирования программ капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов. Средства, привлеченные региональными фондами ММД при размещении облигационных займов, используются для предоставления долгосрочного финансирования объединениям собственников жилья в многоквартирных домах на платной и возвратной основе. Доходность по этим операциям должна обеспечивать финансирование административных расходов региональных фондов ММД, включая оказание технического содействия объединениям собственников жилья путем разработки типовой проектной документации для комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов наиболее распространенных серий.

Для участия в реализации Программы субъекты Российской Федерации совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации и заинтересованными инвесторами учреждают региональные фонды ММД и утверждают региональные целевые программы модернизации многоквартирных домов на 2013-2020 годы, предусматривающие:

- условия и порядок отбора объединений собственников помещений в многоквартирных домах для участия в программе, включая такие критерии как уровень собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги, наличие первоначального взноса собственников помещений в установленном размере, соответствие проекта модернизации многоквартирного дома требованиям повышения энергоэффективности и др.;
- условия и порядок предоставления объединениям собственников помещений в многоквартирных домах долгосрочного финансирования за счет средств регионального фонда ММД,

поручительств регионального фонда ММД и государственных гарантий субъектов Российской Федерации при привлечении объединениями собственников помещений кредитов коммерческих банков для реализации проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;

- условия, порядок и предельные объемы софинансирования расходов объединений собственников помещений в многоквартирных домах, на комплексный капитальный ремонт (модернизацию) многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до 1992 г., в зависимости от уровня физического износа и степени благоустройства многоквартирных домов, включая такие механизмы софинансирования как предоставление объединениям собственников субсидий на софинансирование взносов на проведение модернизации многоквартирных домов и субсидирование процентных ставок по привлеченным для модернизации многоквартирных домов кредитным ресурсам;
- порядок софинансирования расходов граждан с низким уровнем доходов на оплату возникающих у них обязательств по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов;
- порядок проведения конкурсов подрядных организаций (энергосервисных компаний) на право выполнения работ по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирного дома (для объектов, модернизация которых осуществляется в рамках целевой программы);
- порядок предоставления поручительств регионального фонда ММД и гарантий субъекта Российской Федерации энергосервисным компаниям при получении в коммерческих банках долгосрочных кредитов на реализацию проектов модернизации многоквартирных домов;
- порядок предоставления региональному фонду ММД

государственных гарантий субъекта Российской Федерации при эмиссии долгосрочных облигаций;

- порядок предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований для целей софинансирования взносов на проведение капитального ремонта (модернизации) членов объединений собственников помещений в многоквартирных домах с высоким уровнем износа и граждан с низким уровнем доходов.

На основании региональных программ органами местного самоуправления утверждаются муниципальные целевые программы модернизации многоквартирных домов, которые должны содержать:

- перечень проектов модернизации многоквартирных домов в текущем году;
- объем средств софинансирования проектов модернизации многоквартирных домов, включенных в муниципальную целевую программу, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств местных бюджетов;
- планируемые показатели и индикаторы выполнения муниципальной целевой программы.

Разработка муниципальных целевых программ осуществляется на принципах конкурентности при отборе проектов модернизации многоквартирных домов на основе понятных и заранее объявленных критериев с целью достижения определенных результатов ресурсосбережения и повышения уровня благоустройства при проведении модернизации многоквартирных домов, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, принимают решение о включении в муниципальную целевую программу проекта модернизации многоквартирного дома при наличии:

- 1) соответствия объединения собственников помещений, критериям отбора, установленным в региональной (муниципальной) целевой программе;
- 2) решения общего собрания членов объединения собственников помещений в многоквартирном доме о проведении комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирного дома;
- 3) решения общего собрания членов объединения собственников жилья о привлечении кредита на модернизацию многоквартирного дома и о долевом финансировании модернизации многоквартирного дома за счет средств объединения собственников жилья, минимальный размер которого устанавливается в соответствии с региональной целевой программой;
- 4) проекта или технико-экономического обоснования модернизации многоквартирного дома.

Предполагается, что на втором этапе реализации Программы основным источником долгосрочных кредитных ресурсов для проектов модернизации многоквартирных домов будут являться региональные фонды ММД, уставные капиталы которых, сформированные за счет средств федерального бюджета и субъектов Российской Федерации, составят к 2018 г. 300 млрд. рублей. Кроме того, региональные фонды ММД смогут привлечь долгосрочные заемные средства частных инвесторов путем эмиссии долгосрочных облигаций под гарантии Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации или имущественное обеспечение на общую сумму 312 млрд. рублей. Таким образом, совокупные финансовые ресурсы региональных фондов ММД для финансирования работ по комплексному капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов составят не менее 600 млрд. рублей.

Коммерческие банки на втором этапе реализации Программы будут привлекаться региональными фондами ММД к софинансированию проектов модернизации многоквартирных домов путем предоставления им поручительств фондов ММД по кредитам, выданным объединениям собственников помещений.

При этом первоначальные взносы собственников помещений на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов на втором этапе реализации Программы не должны превышать 3-10% от общей стоимости работ, в зависимости от уровня физического износа и степени благоустройства многоквартирного дома.

Таким образом, ожидаемая структура финансирования расходов на капитальный ремонт (модернизацию) многоквартирных домов в начале второго этапа реализации Программы будет складываться из следующих источников:

- первоначальные взносы собственников помещений (включая средства социальных выплат, которые будут предоставляться гражданам с низкими доходами и бюджетное софинансирование затрат на капитальный ремонт многоквартирных домов с высоким уровнем износа) – 3-10%;
- кредиты коммерческих банков (под поручительства региональных фондов ММД) – до 20%;
- займы, предоставленные региональными фондами ММД – 70-80%.

По мере отработки механизмов кредитования объединений собственников помещений в многоквартирных домах, снижения ожидаемых рисков при выдаче таких кредитов, доля коммерческих банков в кредитовании проектов капитального ремонта будет постепенно увеличиваться. Кроме того, за счет перевода счетов объединений собственников помещений в банки, кредитующие проекты капитального ремонта, предоставления им права обращения взыскания на средства, собираемые объединениями собственников в качестве оплаты жилищно-коммунальных услуг, может быть сокращен объем поручительств, предоставляемых банкам региональными фондами ММД. Таким образом, на третьем этапе реализации Программы в структуре источников финансирования проектов капитального ремонта многоквартирных домов доля кредитов коммерческих банков должна вырасти до 70%, а доля займов

из региональных фондов ММД – снизиться до 20%. Средства региональных фондов ММД на третьем этапе реализации Программы будут использоваться, прежде всего, для рефинансирования коммерческих банков, предоставляющих долгосрочные кредиты на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, и для предоставления поручительств энергосервисным компаниям, выполняющим за счет привлеченных кредитных средств, проекты модернизации и повышения энергоэффективности многоквартирных домов.

VI. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Реализация Программы к 2020 году приведет к значительному социально-экономическому эффекту.

Качественное улучшение состояния коммунальной инфраструктуры, а также энергетической эффективности и благоустройства многоквартирных домов позволят обеспечивать собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных домах комфортные условия проживания и предоставлять им коммунальные услуги по доступным ценам.

Масштабная модернизация систем коммунальной инфраструктуры, их техническое перевооружение на основе использования энергоэффективных и экологически чистых технологий приведет к повышению надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов.

Экономический эффект от реализации Программы и использования выделенных с этой целью средств федерального бюджета будет обеспечиваться за счет:

- использования бюджетных средств на возвратной основе для запуска механизма долгосрочного финансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда;
- использования бюджетного софинансирования инвестиционных

проектов исключительно в целях выравнивания доступности жилищно-коммунальных услуг для потребителей;

- распределения целевых инвестиционных субсидий федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом межрегиональной дифференциации расходов граждан на коммунальные услуги;
- внедрения высокотехнологичных инструментов разработки и оценки эффективности программ развития коммунальной инфраструктуры, их влияния на доступность коммунальных услуг для потребителей;
- исключения использования бюджетных средств для софинансирования проектов, окупаемость которых может быть достигнута за счет эффектов от их реализации;
- прозрачности прохождения и использования средств федерального бюджета;
- привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- привлечения средств внебюджетных источников (собственников помещений в многоквартирных домах, инвесторов в модернизацию коммунальной инфраструктуры, кредитных средств банков);
- создания эффективных механизмов оценки и управления инвестиционными рисками при реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов.

Поддержка государством проектов по модернизации многоквартирных домов позволит создать устойчивую систему кредитования таких проектов и привлечь на модернизацию многоквартирных домов собственные средства собственников жилья и заемные средства в размере 714 млрд. рублей, или 62,7 процентов от всех затрат за период 2010-2020 гг. на модернизацию многоквартирных домов.

Поддержка государством инвестиционных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры обеспечит формирование устойчивой системы привлечения средств частных инвесторов и кредитных ресурсов для реализации таких проектов.

Успешная реализация Программы позволит к 2020 году:

- снизить количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением, в том числе: тепла на отопление к 2020 году на 15% от уровня 2008 г; тепла на горячее водоснабжение на 30% к уровню 2008 г.; холодной воды питьевого качества на цели холодного и горячего водоснабжения на 35% от уровня 2008 года; электроэнергии на 10% к уровню 2008 года;
- снизить потери коммунальных энергоресурсов при их выработке, транспорте и распределении по сетям централизованных систем, в том числе: по тепловым сетям на 20% от уровня 2008 года и по водопроводным сетям на 25% от уровня 2008 г.;
- снизить количество аварий и инцидентов при выработке, транспорте и распределении коммунального ресурса до 50 % от уровня 2008 года в системах централизованного теплоснабжения и водоснабжения и до 70% к уровню 2008 г. в системах электроснабжения;
- снизить количество валовых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду при выработке, транспортировке, распределении коммунального ресурса, а так же сборе, захоронении и утилизации отходов в среднем на 15% от уровня 2008 года;
- произвести комплексный капитальный ремонт (модернизацию) 340 млн. метров кв. общей площади многоквартирных домов, что составит более 30% от общей площади многоквартирных домов с уровнем физического износа более 30%;

- создать устойчивую систему кредитования таких проектов и привлечь для модернизации многоквартирных домов собственные средства собственников жилья и заемные средства в размере во много раз превышающем стартовые бюджетные инвестиции. При этом 150 млрд. рублей, направленных из федерального бюджета в уставные капиталы региональных фондов ММД, будут и в дальнейшем по мере их возврата использоваться на цели кредитования модернизации многоквартирных домов.
- снизить долю многоквартирных домов с физическим износом более 65% в общей площади многоквартирных домов с 4,1 % в 2008 году до 0 % к 2020 году;
- снизить долю многоквартирных домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных домов с 33 (в 2008 году) до 19% в 2020 году;
- увеличить долю многоквартирных домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищеприготовление с 79 % в 2008 году до 100 % в 2020 году.
- снизить к 2020 году полный расход энергии на обеспечение отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и топлива в расчете на 1 кв. метр общей площади многоквартирных домов – на 16% по отношению к уровню 2008 года (при росте обеспеченности населения жилой площадью с 19 кв. метров на человека до 30 кв. метров согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации);
- снизить удельное водопотребление на одного человека в сутки к 2020 году на 40% от уровня 2008 года;
- увеличить долю многоквартирных домов, полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета

электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве многоквартирных домов, с 58 % в 2008 году до 100% к 2015 году;

- повысить долю физических лиц - собственников квартир в оплате стоимости работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных домов, построенных до 1992 года, до 90% в 2020 году;
- ликвидировать расходы бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса;
- сократить межрегиональную дифференциацию стоимости коммунальных услуг. При этом доля расходов на коммунальные услуги в доходах граждан составит в 2020 году 6,9%, что соответствует среднеевропейскому уровню, а доля семей, получающих субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, составит 15%.

Основные целевые показатели и индикаторы выполнения Программы приведены в Приложении №3.

Методика оценки эффективности Программы приведена в Приложении №4.

Приложение № 1
к федеральной целевой программе
«Комплексная программа модернизации и
реформирования жилищно-коммунального
хозяйства на 2010-2020 годы»

**ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ И
РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2010-2020 ГОДЫ»
ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ И ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

(млрд. рублей в ценах соответствующих лет)

	Объемы финансирования					
	Всего за 2010-2020 г.	в том числе:				
		2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020
Всего	4 098,75	0,00	32,22	32,52	1 470,47	2 563,54
Средства федерального бюджета	422,00	0,00	10,98	10,98	150,04	250,00
Управление реализацией Программы	1,04	0,00	0,20	0,20	0,24	0,40
Формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов	150,00	0,00	0,00	0,00	75,00	75,00
Увеличение уставного капитала Внешэкономбанка	171,00	0,00	10,78	5,50	54,72	100,00
Целевые инвестиционные субсидии субъектам Российской Федерации для софинансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры	99,96	0,00	0,00	5,28	20,08	74,60
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов	407,00	0,00	11,00	11,30	151,71	232,99

Разработка ПКР	1,88	0,00	0,43	0,63	0,82	0,00
Внедрение ЕМБИР	3,73	0,00	0,97	0,77	1,99	0,00
Софинансирование проектов модернизации коммунальной инфраструктуры, в т.ч.:	127,39	0,00	9,60	9,90	23,90	83,99
<i>субсидии на реализацию проектов</i>	<i>99,90</i>	<i>0,00</i>	<i>9,60</i>	<i>9,90</i>	<i>14,90</i>	<i>65,50</i>
<i>субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам коммерческих банков</i>	<i>27,49</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>9,00</i>	<i>18,49</i>
Формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов	150,00	0,00	0,00	0,00	75,00	75,00
Софинансирование проектов модернизации многоквартирных домов с высоким уровнем износа, введенных в эксплуатацию до 1992 г.	124,00	0,00	0,00	0,00	50,00	74,00
Привлекаемые организациями коммунального комплекса кредитные ресурсы и средства частных инвесторов	2 555,40	0,00	10,24	10,24	961,72	1 573,20
Кредитные средства Внешэкономбанка (без учета увеличения уставного капитала)	811,14	0,00	7,94	7,94	277,56	517,70
Кредитные ресурсы коммерческих банков и инвестиции частного сектора	1 120,26	0,00	2,30	2,30	450,16	665,50
Эмиссия участниками Программы долгосрочных инфраструктурных облигаций	624,00	0,00	0,00	0,00	234,00	390,00
Средства собственников многоквартирных домов	714,35	0,00	0,00	0,00	207,00	507,35
Первоначальные взносы собственников многоквартирных домов на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов	64,35	0,00	0,00	0,00	22,00	42,35
Займы, предоставленные объединениям собственников помещений в многоквартирных домах	338,00	0,00	0,00	0,00	68,00	270,00
Займы, рефинансируемые за счет эмиссии облигаций фондами ММД	312,00	0,00	0,00	0,00	117,00	195,00

В том числе по направлению модернизация коммунальной инфраструктуры:

	Объемы финансирования					
	Всего за 2010-2020 г.	в том числе:				
		2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020
Всего	2 960,24	0,00	32,14	32,44	1 063,47	1 832,19
Средства федерального бюджета	271,84	0,00	10,90	10,90	75,04	175,00
Управление реализацией Программы	0,88	0,00	0,12	0,12	0,24	0,40
Увеличение уставного капитала Внешэкономбанка	171,00	0,00	10,78	5,50	54,72	100,00
Целевые инвестиционные субсидии субъектам Российской Федерации для софинансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры	99,96	0,00	0,00	5,28	20,08	74,60
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов	133,00	0,00	11,00	11,30	26,71	83,99
Разработка ПКР	1,88	0,00	0,43	0,63	0,82	0,00
Внедрение ЕМБИР	3,73	0,00	0,97	0,77	1,99	0,00
Софинансирование проектов модернизации коммунальной инфраструктуры, в т.ч.:	127,39	0,00	9,60	9,90	23,90	83,99
<i>субсидии на реализацию проектов</i>	<i>99,90</i>	<i>0,00</i>	<i>9,60</i>	<i>9,90</i>	<i>14,90</i>	<i>65,50</i>
<i>субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам коммерческих банков</i>	<i>27,49</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>9,00</i>	<i>18,49</i>
Привлекаемые организациями коммунального комплекса кредитные ресурсы и средства частных инвесторов	2 555,40	0,00	10,24	10,24	961,72	1 573,20
Кредитные средства Внешэкономбанка (без учета увеличения уставного капитала)	811,14	0,00	7,94	7,94	277,56	517,70
Кредитные ресурсы коммерческих	1 120,26	0,00	2,30	2,30	450,16	665,50

банков и инвестиции частного сектора						
Эмиссия участниками Программы долгосрочных инфраструктурных облигаций	624,00	0,00	0,00	0,00	234,00	390,00

В том числе по направлению модернизация жилищного фонда:

	Объемы финансирования					
	Всего за 2010-2020 г.	в том числе:				
		2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020
Всего	1 138,51	0,00	0,08	0,08	407,00	731,35
Средства федерального бюджета	150,16	0,00	0,08	0,08	75,00	75,00
Управление реализацией Программы	0,16	0,00	0,08	0,08	0,00	0,00
Формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов	150,00	0,00	0,00	0,00	75,00	75,00
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов	274,00	0,00	0,00	0,00	125,00	149,00
Формирование уставных капиталов региональных фондов модернизации многоквартирных домов	150,00	0,00	0,00	0,00	75,00	75,00
Софинансирование проектов модернизации многоквартирных домов с высоким уровнем износа, введенных в эксплуатацию до 1992 г.	124,00	0,00	0,00	0,00	50,00	74,00
Средства собственников многоквартирных домов	714,35	0,00	0,00	0,00	207,00	507,35
Первоначальные взносы собственников многоквартирных домов на проведение капитального ремонта (модернизации)	64,35	0,00	0,00	0,00	22,00	42,35

многоквартирных домов						
Займы, предоставленные объединениям собственников помещений в многоквартирных домах	338,00	0,00	0,00	0,00	68,00	270,00
Займы, рефинансируемые за счет эмиссии облигаций фондами ММД	312,00	0,00	0,00	0,00	117,00	195,00

Приложение № 2
к федеральной целевой программе
«Комплексная программа модернизации и
реформирования жилищно-коммунального
хозяйства на 2010-2020 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНАЯ
ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ И РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2010-
2020 ГОДЫ»

(млрд. рублей в ценах соответствующих лет)

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования						Ожидаемые результаты
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020	
Модернизация коммунальной инфраструктуры								
Управление реализацией Программы	Средства федерального бюджета	0,88	0,00	0,12	0,12	0,24	0,40	Создание институциональных условий для масштабного привлечения инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры
Разработка ПКР в муниципальных образованиях с численностью населения более 50	Привлекаемые субъектами РФ и муниципалитетам кредиты ВЭБ – до 85%	10,63	0,00	4,88	1,98	3,77	0,00	Комплексная оценка затрат на проекты модернизации коммунальной инфраструктуры и эффектов от их реализации, создание современных

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования						Ожидаемые результаты
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020	
тыс. чел.	в том числе за счет средств взноса в уставный капитал	10,63	0,00	4,88	1,98	3,77	0,00	инструментов стратегического управления развитием коммунальной инфраструктуры, формирование соответствующих банковским требованиям инвестиционных программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры городских поселений
	собственные средства субъектов РФ и муниципальных образований – не менее 15%	1,88	0,00	0,43	0,63	0,82	0,00	
Разработка и внедрение ЕМБИР	Привлекаемые субъектами РФ и муниципалитетам и кредиты ВЭБ – до 85%	21,13	0,00	5,90	3,52	11,71	0,00	Создание информационно-управленческих механизмов, обеспечивающих доступность для органов власти, граждан и инвесторов достоверной информации об объемах потребления и стоимости коммунальных ресурсов и о финансовых потоках жилищно-
	в том числе за счет средств взноса в уставный капитал	21,13	0,00	5,90	3,52	11,71	0,00	

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования					Ожидаемые результаты	
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015		2016-2020
	собственные средства субъектов РФ и муниципальных образований – не менее 15%	3,73	0,00	0,97	0,77	1,99	0,00	коммунального комплекса
Установка коллективных приборов учета потребления коммунальных ресурсов и внедрение АСКУПЭ	Кредиты коммерческих банков организациям коммунального комплекса, объединениям собственников жилья, организациям, управляющим многоквартирными домами	104,76	0,00	2,30	2,30	100,16	0,00	Переход к начислению платежей за коммунальные услуги на основе их фактического потребления, локализация потерь коммунальных ресурсов, формирование стартовых условий для реализации программ снижения энергоемкости объектов жилищного фонда
Реализация инвестиционных проектов в составе утвержденных ПКР	Целевые инвестиционные субсидии федерального бюджета бюджетам субъектов РФ	99,96	0,00	0,00	5,28	20,08	74,60	Сокращение межрегиональной дифференциации стоимости жилищно-коммунальных услуг, повышение надежности систем коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня, повышение энергоэффективности систем

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования						Ожидаемые результаты
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020	
	Субсидии исполнителям инвестиционных проектов за счет средств бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований	99,90	0,00	9,60	9,90	14,90	65,50	коммунальной инфраструктуры
	Субсидирование процентных ставок по привлекаемым исполнителями инвестиционных проектов за счет средств бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований	27,49	0,00	0,00	0,00	9,00	18,49	
	Кредиты ВЭБа исполнителям инвестиционных проектов	950,38	0,00	7,94	7,94	316,80	617,70	
	в т.ч. за счёт средств вноса в уставный капитал	139,24	0,00	0,00	0,00	39,24	100,00	

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования						Ожидаемые результаты
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020	
		Эмиссия исполнителями проектов инфраструктурных облигаций	624,00	0,00	0,00	0,00	234,00	
	Кредиты коммерческих банков и частные инвестиции	1 015,50	0,00	0,00	0,00	350,00	665,50	
	ИТОГО:	2 960,24	0,00	32,14	32,44	1 063,47	1 832,19	
Модернизация многоквартирных домов								
Управление реализацией Программы	Средства федерального бюджета	0,16	0,00	0,08	0,08	0,00	0,00	Создание приемлемых условий для кредитования работ по капитальному ремонту (модернизации) многоквартирных домов на долгосрочной основе
Формирование уставного капитала региональных фондов модернизации многоквартирных домов	Средства федерального бюджета	150,00	0,00	0,00	0,00	75,00	75,00	Обеспечение объединениям собственников доступности долгосрочных заемных ресурсов для финансирования программ капитального ремонта (модернизации)
	Собственные средства субъектов РФ и	150,00	0,00	0,00	0,00	75,00	75,00	

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования						Ожидаемые результаты
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020	
	муниципалитетов							
Софинансирование расходов на капитальный ремонт (модернизацию) многоквартирных домов с высоким уровнем физического износа, введенных в эксплуатацию до 1992 г.	Собственные средства субъектов РФ и муниципалитетов	124,00	0,00	0,00	0,00	50,00	74,00	Выравнивание стартовых условий проведения капитального ремонта для собственников квартир в домах с высоким уровнем износа
Финансирование комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных жилых домов за счет средств собственников помещений и привлеченных средств	Собственные средства собственников помещений и привлеченные средства	714,35	0,00	0,00	0,00	207,00	507,35	Переход к осуществлению капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов на основе средств собственников помещений и привлеченных средств, качественное улучшение уровня благоустройства и технических характеристик жилищного фонда.
	В т.ч.:							

Мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования						Ожидаемые результаты
		Всего за 2010-2020 г.	в том числе:					
			2010	2011	2012	2013-2015	2016-2020	
	первоначальные взносы собственников помещений	64,35	0,00	0,00	0,00	22,00	42,35	
	кредиты, привлеченные объединениями собственников помещений	338,0	0	0,00	0,00	68,00	270,00	
	эмиссия фондами ММД долгосрочных облигаций под гарантии Правительства РФ и субъектов РФ	312,00	0,00	0,00	0,00	117,00	195,00	
	ИТОГО:	1 138,51	0,00	0,08	0,08	407,00	731,35	
	ВСЕГО:	4 098,75	0,00	32,22	32,52	1 470,47	2 563,54	

Приложение № 3
к федеральной целевой программе
«Комплексная программа модернизации и
реформирования жилищно-коммунального
хозяйства на 2010-2020 годы»

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИНДИКАТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ И РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА НА 2010-2020 ГОДЫ»**

ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Сводные целевые показатели Программы												
Полный расход энергии на обеспечение отоплением и горячим водоснабжением 1 кв. метра общей площади многоквартирных жилых домов в год (килограммов условного топлива на 1 м. кв.) / % к уровню 2008 г.	<u>77</u> 100	<u>76</u> 99	<u>74</u> 97	<u>72</u> 94	<u>71,5</u> 93	<u>71</u> 93	<u>70</u> 91	<u>69</u> 89	<u>68</u> 88	<u>67</u> 87	<u>66</u> 85	<u>65</u> 84
Доля расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения, %	4,7	4,7	5,3	5,8	6,1	6,3	6,5	6,6	6,7	6,8	6,9	6,9
Доля семей, получающих субсидии на жилищно-коммунальные услуги, %	10,4	10,8	11,5	12,0	12,4	12,7	13,0	13,5	14,0	14,5	14,8	15,0
Уровень межрегиональной дифференциации доли расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения (среднеквадратическое отклонение от среднего по Российской Федерации – дисперсия)	0,21	0,21	0,21	0,20	0,20	0,19	0,18	0,17	0,16	0,15	0,14	0,14
Целевые показатели по направлению модернизации коммунальной инфраструктуры												
Объем потерь коммунальных ресурсов в централизованных системах ресурсоснабжения, % к уровню 2008 г.												
тепловая энергия на отопление	100	100	98	95	93	91	90	88	86	84	82	80
горячее водоснабжение	100	100	98	96	95	94	93	91	89	87	86	85
холодное водоснабжение	100	100	97	93	92	91	90	87	84	81	78	75
Количество аварий и инцидентов при выработке, транспорте и распределении												

ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
коммунального ресурса, % к уровню 2008 г., в т.ч.:												
системы централизованного теплоснабжения (включая горячее водоснабжение)	100	102	100	97	92	86	78	72	66	60	55	50
системы централизованного водоснабжения	100	103	100	95	92	86	75	70	65	60	55	50
системы канализации	100	99	94	87	85	83	80	76	72	68	64	60
системы электроснабжения	100	107	104	99	95	90	85	82	79	76	73	70
Количество валовых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду при выработке, транспорте, распределении коммунального ресурса, а так же сборе, захоронении и утилизации отходов его производства и потребления, % к уровню 2008 г., в т.ч.:												
системы централизованного теплоснабжения (по головным объектам централизованных систем)	100	99	96	93	92	91	90	89	88	87	86	85
системы централизованного водоснабжения	100	101	99	97	96	95	94	92	90	89	88	87
системы канализации	100	102	101	99	97	95	93	91	89	88	87	86
системы электроснабжения (по головным объектам ТЭЦ и КЭС)	100	99	96	93	92	91	90	89	88	87	86	85
системы захоронения и утилизации ТБО	100	99	97	96	95	93	91	90	89	88	88	87
Доля потребляемых населением коммунальных ресурсов, расчет по которым ведется с использованием коммерческих приборов учета, в общем количестве коммунальных ресурсов, потребляемых населением, %												
тепла на отопление	14	18	30	53	65	80	88	90	93	96	98	99

ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
тепла на горячее водоснабжение	7	22	30	57	65	80	89	90	92	94	96	97
холодной воды питьевого качества на холодное водоснабжение	36	38	45	53	61	73	88	90	93	96	98	99
холодной воды питьевого качества на горячее водоснабжение	7	22	35	57	70	80	89	90	92	94	96	97
электроэнергии	76	89	94	99	99	100	100	100	100	100	100	100
Уровень перекрестного субсидирования потребителей коммунальных ресурсов, % к уровню 2008 г.	100	37	27	12	8	4	0	0	0	0	0	0
Целевые показатели по направлению модернизации многоквартирных домов												
Количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением, % к уровню 2008 г., в т.ч.:												
тепла на отопление	100	98	96	93	92	91	90	89	88	87	86	85
тепла на горячее водоснабжение	100	99	95	90	88	86	85	82	79	76	73	70
холодной воды питьевого качества на холодное водоснабжение	100	99	94	89	86	83	80	77	74	71	68	65
холодной воды питьевого качества на горячее водоснабжение	100	99	94	89	86	83	80	77	74	71	68	65
электроэнергии	100	102	104	105	102	100	97	96	95	94	92	90
Объем проведенных работ по капитальному ремонту жилищного фонда (млн. м. кв.)					15	30	38	45	57	56	56	43
Доля многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных жилых домов, %	33	33	30	27	25	23	22	21	20	20	19	19
Доля многоквартирных жилых домов с физическим износом более 65% в общей площади многоквартирных жилых домов, %	4,1	4,1	3,9	3,6	3,1	2,6	2,1	1,7	1,3	0,8	0,4	0,0

ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищеприготовление, %	79	79	82	87	90	92	94	95	96	97	98	100
Удельное водопотребление на одного человека в сутки, литров / % к уровню 2008 года	$\frac{304}{100}$	$\frac{304}{100}$	$\frac{300}{99}$	$\frac{292}{96}$	$\frac{282}{93}$	$\frac{270}{89}$	$\frac{258}{85}$	$\frac{245}{81}$	$\frac{225}{74}$	$\frac{210}{69}$	$\frac{195}{64}$	$\frac{182}{60}$
Доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве многоквартирных жилых домов, %	58	58	72	90	94	97	100	100	100	100	100	100
Доля собственников квартир в оплате стоимости работ по модернизации и капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, построенных до 1992 года, %	5	5	5	15	21	30	40	50	60	70	80	90

МЕТОДИКА
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ И РЕФОРМИРОВАНИЯ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2010-2020 ГОДЫ»

Настоящая методика определяет порядок оценки эффективности федеральной целевой программы «Комплексная программа реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы», включая:

- Методику оценки эффективности (конечных результатов) Программы
- Методику сбора исходной информации и расчета достигнутых значений целевых индикаторов и показателей Программы
- Методику оценки эффективности реализации Программы
- Методику оценки эффективности использования бюджетных средств.

1. Методика оценки эффективности (конечных результатов) Программы

Для оценки эффективности (конечных результатов) Программы используются показатели, позволяющие оценить достижение установленных целей Программы. Динамика (изменение) планируемых и фактически достигнутых показателей, Программы рассчитывается (фиксируется) по отношению к значениям соответствующих показателей в 2008 году.

Показатели эффективности Программы включают сводные показатели эффективности Программы и показатели эффективности групп мероприятий по двум направлениям – в жилищном хозяйстве и коммунальной инфраструктуре.

1.1. Сводные показатели эффективности Программы

- полный расход энергии на обеспечение отоплением и горячим водоснабжением 1 кв. метра общей площади многоквартирных жилых домов в год (кг. условного топлива на 1 м. кв.);
- доля расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения (%);
- доля семей, имеющих право на получение субсидий при оплате жилищно-коммунальных услуг (%);
- уровень межрегиональной (межмуниципальной) дифференциации доли расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения.

1.2. Показатели эффективности мероприятий по модернизации и реформированию коммунального хозяйства.

- объем потерь коммунальных ресурсов в централизованных системах ресурсоснабжения;
- количество аварий и инцидентов при выработке, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов;
- количество валовых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду при выработке, транспортировке, распределении коммунальных ресурсов, а так же сборе, захоронении и утилизации отходов их производства и потребления;
- доля потребляемых населением коммунальных ресурсов, расчет по которым ведется с использованием коммерческих приборов учета, в общем количестве коммунальных ресурсов, потребляемых населением;
- уровень перекрестного субсидирования потребителей коммунальных ресурсов;
- уровень обновления применяемых технологий, снижения нерациональных затрат на производство (предоставление) коммунальных услуг.

1.3. Показатели эффективности мероприятий по модернизации жилищного фонда на 2010-2020 годы»

- количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением;
- объем проведенных работ по капитальному ремонту жилищного фонда (м. кв.);
- доля многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных жилых домов (%);
- доля многоквартирных жилых домов с физическим износом более 65% в общей площади многоквартирных жилых домов (%);
- доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищеприготовление (%);
- удельное водопотребление на одного человека в сутки (литров);
- доля многоквартирных жилых домов, полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды, в общем количестве многоквартирных жилых домов (%);
- доля собственников квартир в оплате стоимости работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, построенных до 1992 года (%).

2. Методика сбора исходной информации и расчета достигнутых значений целевых показателей и индикаторов Программы

Расчет (определение) значений показателей и индикаторов Программы производится по следующей методике:

- ### 3.1. Полный расход энергии на обеспечение отоплением и горячим водоснабжением 1 кв. метра общей площади многоквартирных жилых домов в год (килограммов условного топлива на 1 м. кв. в год)

Полный расход энергии на обеспечение отоплением и горячим водоснабжением 1 кв. метра общей площади многоквартирных жилых домов (кг. условного топлива на 1 метр кв. в год) вычисляется в соответствии с формулой:

$$E_{n,i} = \frac{\{[143 \times (Q_{от} + Q_{гвс})_i] \times (1 + \alpha_{ном})_i\} \times (1 + \alpha_{сн})_i \times (1 + \alpha_{преобр})_i}{A_{обсл.отоп}},$$

где

- $E_{n,i}$ - полный расход энергии на обеспечение отоплением и горячим водоснабжением 1 кв. метра общей площади многоквартирных жилых домов в год в i -том субъекте, кг.у.т/м²/год;
- $Q_{от,i}$ - полезно отпущенное количество тепловой энергии на цели отопления в i -том субъекте, Гкал/год;
- $Q_{гвс,i}$ - полезно отпущенное количество тепловой энергии на цели отопления в i -том субъекте, Гкал/год.
- $\alpha_{ном,i}$ - доля потерь тепловой энергии при транспорте теплоносителя по тепловым сетям в i -том субъекте;
- $\alpha_{сн,i}$ - доля потерь тепловой энергии на собственные нужды технологического процесса выработки тепла в i -том субъекте;
- $\alpha_{преобр,i}$ - доля потерь тепловой энергии при преобразовании первичного энергоресурса в теплоту в i -том субъекте;
- $A_{обсл.отоп,i}$ - обслуживаемая площадь многоквартирных жилых домов в i -том субъекте, м²;
- 143 - удельный расход условного топлива на выработку теплоты при КПД преобразования теплоты топлива, равному единице, кг.у.т/Гкал

Количество полезно отпущенного тепла на цели отопления и горячего водоснабжения, а также площадь обслуживаемого жилищного фонда

определяются по данным формы федерального статистического наблюдения: № 22-(сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы».

Доли потерь тепловой энергии при транспорте, на собственные нужды и при преобразовании устанавливаются по результатам текущего топливно-энергетического баланса региона.

3.2. Доля расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения (%)

Доля расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения определяется по формуле:

$$\alpha_{сскр,i} = 100 \times \left(\sum_{j=1}^{j=J} C_{кр,j} \right)_i / D_i ,$$

где

$\alpha_{сскр,i}$ - доля совокупного платежа граждан за коммунальные ресурсы i -того поселения (субъекта) в доходах населения, %;

$C_{кр,j}$ - стоимость начисленного платежа граждан за j -тый коммунальный ресурс в i -том поселении (субъекте) по выставленным счетам на его оплату, млн.рублей./год;

J - виды коммунальных ресурсов, используемых для коммунальных услуг в i -том поселении (субъекте);

D_i - доходы населения в i -том поселении (субъекте), млн.рублей./год.

Стоимость начисленного платежа граждан за j -тый коммунальный ресурс в i -том поселении (субъекте) по выставленным счетам на его оплату, млн.рублей./год, определяется по данным форм федерального статистического наблюдения: № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» и № 1-тарифы (ЖКХ) «Сведения о тарифах на жилищно-коммунальные услуги».

Доходы населения в i -том поселении (субъекте) определяются по данным Формы 2-П «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (для субъектов Российской Федерации).

3.3. Доля семей, имеющих право на получение субсидий при оплате жилищно-коммунальных услуг (%)

Доля семей, имеющих право на получение субсидий при оплате жилищно-коммунальных услуг определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (с изменениями от 18 июня 2007 г.) и данным форм: № 22-ЖКХ (субсидии) «Сведения о предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и № 26-ЖКХ «Сведения о предоставлении гражданам социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

3.4. Уровень межрегиональной (межмуниципальной) дифференциации доли расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения

Межрегиональная дифференциация доли расходов на оплату коммунальных услуг в доходах населения рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{CPH,i} = \frac{ДСП_i - ДСП_{cp,RF}}{ДСП_{cp,RF}},$$

где

$D_{CPH,i}$ - индекс дифференциации совокупного платежа граждан за коммунальные ресурсы в i -том субъекте РФ в доходах населения, проживающего в i -том субъекте РФ;

$ДСП_i$ - доля совокупного платежа граждан за коммунальные услуги в доходах населения в i -том субъекте РФ;

$ДСП_{ср,РФ}$ - доля совокупного платежа граждан за коммунальные услуги в доходах населения в среднем по Российской Федерации.

Межрегиональная дифференциация доли расходов населения на коммунальные услуги в доходах населения рассчитывается по доле расходов населения за коммунальные услуги, установленной по экономически-обоснованным тарифам за коммунальные ресурсы.

Оценка уровня межрегиональной дифференциации доли расходов населения на коммунальные услуги в доходах населения вычисляется по ее дисперсии, в соответствии с формулой:

$$S^2 = \frac{\sum_{i=1}^{i=N} (ДСП_i - ДСП_{ср,РФ})^2}{N - 1},$$

где

N - количество субъектов РФ, по которым определяется дифференциация

3.5. Объем потерь коммунальных ресурсов в централизованных системах ресурсоснабжения

Потери коммунальных ресурсов в централизованных системах определяются по данным форм федерального статистического наблюдения: № 1-водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»; № 1-канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»; № 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией», а также по данным методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 48.

3.6. Количество аварий и инцидентов при выработке, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов

Количество аварий и инцидентов при выработке, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов определяется по данным форм федерального статистического наблюдения: № 1-водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»; № 1-канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»; № 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией», а также по данным методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 48.

3.7. Количество валовых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду при выработке, транспортировке, распределении коммунальных ресурсов, а так же сборе, захоронении и утилизации отходов их производства и потребления

Количество валовых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду при выработке, транспортировке, распределении коммунальных ресурсов, а так же сборе, захоронении и утилизации отходов их производства и потребления определяются по данным форм федерального статистического наблюдения 2-ТП (водхоз), 2-ТП (воздух), 2-ТП (отходы).

3.8. Доля потребляемых населением коммунальных ресурсов, расчет по которым ведется с использованием коммерческих приборов учета, в общем количестве коммунальных ресурсов, потребляемых населением

Доля потребляемых населением коммунальных ресурсов, расчет по которым ведется с использованием коммерческих приборов учета, в общем количестве коммунальных ресурсов, потребляемых населением, определяется с использованием методики проведения мониторинга

выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 48 по следующим формулам:

для отопления многоквартирных жилых домов:

$$\beta_{o,i} = 100 \times (Q_{o,пр.уч})_i / (Q_o)_i,$$

где

$\beta_{o,i}$ - доля тепловой энергии для отопления жилых многоквартирных домов, установленной по показаниям коллективных коммерческих приборов учета, в общем потреблении тепловой энергии на цели отопления многоквартирного жилищного фонда в i -том поселении (субъекте), %;

$(Q_{o,пр.уч})_i$ - количество тепловой энергии, направленной на отопление жилого многоквартирного дома, установленная по показаниям коллективных коммерческих приборов учета в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), Гкал;

$(Q_o)_i$ - общее количество тепловой энергии, направленной на отопление жилого многоквартирного дома, Гкал;

для горячего водоснабжения многоквартирных жилых домов:

$$\beta_{тэ.гвс,i} = 100 \times (Q_{тэ.гвс,пр.уч})_i / (Q_{тэ.гвс})_i,$$

где

$\beta_{тэ.гвс,пр.уч,i}$ - доля тепловой энергии направленной для подготовки горячей воды многоквартирных домов, установленной по показаниям коллективных коммерческих приборов учета, в общем потреблении тепловой энергии на цели горячего водоснабжения многоквартирного жилищного фонда в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), %;

$(Q_{тэ.гвс,пр.уч})_i$ - количество тепловой энергии, направленной на горячее

водоснабжение жилых многоквартирных домов, установленное по показаниям коллективных коммерческих приборов учета в i -том поселении (субъекте), Гкал, (ГДж, МВт-ч (тепловых));

$(Q_{\text{тэ.гвс}})_i$ - общее количество тепловой энергии, направленной на горячее водоснабжение жилых многоквартирных домов, в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), Гкал;

для холодного водоснабжения многоквартирных жилых домов:

$$\beta_{\text{хв},i} = 100 \times (G_{\text{хв,пр.уч}})_i / (G_{\text{хв}})_i,$$

где

$\beta_{\text{хв},i}$ - доля холодной воды потребляемой населением в многоквартирных домах, установленной по показаниям коллективных коммерческих приборов учета, в общем потреблении холодной воды населением, проживающем в многоквартирном жилищном фонде в i -том поселении (субъекте), %;

$(G_{\text{хв,пр.уч}})_i$ - количество холодной воды потребляемое населением в жилых многоквартирных домах, установленное по показаниям коллективных коммерческих приборов учета в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), м. куб.;

$(G_{\text{хв}})_i$ - общее количество холодной воды, потребляемое населением жилых многоквартирных домов в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), м. куб.

для электроснабжения многоквартирных жилых домов:

$$\beta_{\text{эс},i} = 100 \times (\mathcal{E}_{\text{пр.уч}})_i / (\mathcal{E}_{\text{пр.уч}} + \mathcal{E}_{\text{норм}})_i,$$

где

$\beta_{\text{эс},i}$ - доля электрической энергии потребляемой в жилых многоквартирных домах, установленной по показаниям коллективных коммерческих приборов учета, в общем

потреблении электроэнергии, потребляемой в многоквартирном жилищном фонде в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), %;

$(\varepsilon_{\text{пр.уч.}})_i$ - количество электроэнергии потребляемое в многоквартирных жилых домах, установленное по показаниям коллективных коммерческих приборов учета в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), кВт-ч;

$(\varepsilon)_i$ - общее количество электроэнергии, потребляемое в многоквартирных жилых домах в i -том поселении (субъекте Российской Федерации), кВт-ч.

3.9. Уровень перекрестного субсидирования потребителей коммунальных ресурсов

Уровень перекрестного субсидирования устанавливается по каждому коммунальному ресурсу и определяется от уровня 2008 года по следующей формуле:

$$\beta_{\text{пер},i,k+1} = 100 \times \frac{\sum_{j=1}^{j=J} [B_j \times (T_{\text{эот}} - T_{\leq \text{эот}})_j]_{i,k+1}}{\sum_{j=1}^{j=J} [B_j \times (T_{\text{эот}} - T_{\leq \text{эот}})_j]_{i,2008}},$$

где

B_j - количество j -того коммунального ресурса, отпущенное потребителям по тарифу, сниженному за счет перекрестного субсидирования тарифов других потребителей в i -том субъекте РФ на $k+1$ году реализации Программы, един. комм. Ресурса;

$T_{\text{эот},j}$ - экономически обоснованный тариф (j)-того коммунального ресурса, рублей./ед. комм. ресурса,

$T_{\leq \text{эот},j}$ - тариф, сниженной за счет перекрестного субсидирования тарифов других потребителей в i -том субъекте РФ на $k+1$ году реализации Программы, един. комм. Ресурса

J - количество коммунальных ресурсов по которым в i -том субъекте РФ установлены тарифы с перекрестным субсидированием.

3.10. Уровень обновления применяемых технологий, снижение нерациональных затрат на производство (предоставление) коммунальных услуг

Уровень обновления технологий и снижения нерациональных затрат в системах коммунальной инфраструктуры является дополнительным показателем оценки эффективности Программы, который оценивается только для организаций коммунального комплекса, участвующих в реализации Программы, по темпам снижения следующих показателей:

- расход топлива на единицу отпущенной с коллекторов котельных и ТЭЦ тепловой энергии;
- потери в тепловых сетях при транспорте и распределении тепловой энергии;
- расход электроэнергии на подъем, очистку и транспорт воды питьевого качества;
- потери в водопроводных сетях при транспорте и распределении воды питьевого качества;
- количество персонала в организациях теплоснабжения на 1 Гкал тепловой энергии, отпущенной потребителям, и в организациях водоснабжения (водоотведения) – на 1 м. куб. воды, отпущенной потребителям (1 м. куб. принятых стоков).

3.11. Количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением

Количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением, определяется по данным форм федерального статистического наблюдения: № 1-водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»; № 1-канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»; № 1-ТЕП «Сведения о

снабжении теплоэнергией»; № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» и проверяется по данным формы № 1-тарифы (ЖКХ) «Сведения о тарифах на жилищно-коммунальные услуги».

3.12. Объем проведенных работ по капитальному ремонту жилищного фонда (м. кв.)

Объем проведенных работ по капитальному ремонту жилищного фонда определяется по данным формы государственного статистического наблюдения 1-КР (сведения о капитальном ремонте жилищного фонда).

3.13. Доля многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных жилых домов (%)

Доля многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных жилых домов определяется по формуле:

$$\alpha_{31-65,i} = 100 \times \frac{(A_{31-65})_i}{A_i},$$

где

$\alpha_{31-65,i}$ - доля многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в общей площади многоквартирных жилых домов, %;

$(A_{31-65})_i$ - площадь многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в i -том поселении (субъекте), тыс. метров кв.;

$(A)_i$ - общая площадь многоквартирных жилых домов в i -том поселении (субъекте), тыс. метров кв.

Площадь многоквартирных жилых домов с физическим износом от 31% до 65% в i -том поселении (субъекте), тыс.м² и общая площадь многоквартирных жилых домов в i -том поселении (субъекте),

определяется по данным форм федерального статистического наблюдения: № 1-жилфонд «Сведения о жилищном фонде».

3.14. Доля многоквартирных жилых домов с физическим износом более 65% в общей площади многоквартирных жилых домов (%)

Доля многоквартирных жилых домов с физическим износом более 65% в общей площади многоквартирных жилых домов, % определяется по формуле:

$$\alpha_{>65,i} = 100 \times \frac{(A_{>65})_i}{A_i},$$

где

$\alpha_{>65,i}$ - доля многоквартирных жилых домов с физическим износом от более 65% в общей площади многоквартирных жилых домов, %;

$(A_{>65})_i$ - площадь многоквартирных жилых домов с физическим износом более 65% в i -том поселении (субъекте), тыс.м2;

$(A)_i$ - общая площадь многоквартирных жилых домов в i -том поселении (субъекте), тыс.м2;

Площадь многоквартирных жилых домов с физическим износом более 65% в i -том поселении (субъекте), тыс.м2 и общая площадь многоквартирных жилых домов в i -том поселении (субъекте), определяется по данным форм федерального статистического наблюдения: № 1-жилфонд «Сведения о жилищном фонде».

3.15. Доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на пищеприготовление (%)

Доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, электроснабжением, канализацией, газоснабжением или электроснабжением на

пищеприготовление, % определяется по данным формы федерального статистического наблюдения: № 1-жилфонд «Сведения о жилищном фонде» и с учетом данных, установленных в формах федерального статистического наблюдения: № 1-водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»; № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы».

3.16. Удельное водопотребление на одного человека в сутки (литров)

Удельное водопотребление на одного человека в сутки определяется в рамках методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 48 и с учетом данных, установленных в формах федерального статистического наблюдения: № 1-водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»; № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы».

3.17. Доля многоквартирных жилых домов, полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды, в общем количестве многоквартирных жилых домов (%)

Доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве многоквартирных жилых домов, % определяется по формуле:

$$\alpha_{\text{пу, сум, } i} = 100 \times \frac{(K_{\text{пу, сумм}})_i}{K_i},$$

Г
Д
Е

- $\alpha_{\text{пу.сум},i}$ - доля многоквартирных жилых домов полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве многоквартирных жилых домов, %;
- $(K_{\text{пу.сум}})_i$ - количество многоквартирных жилых домов полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в i -том поселении (субъекте), единиц;
- $(K)_i$ - общее количество многоквартирных жилых домов в i -том поселении (субъекте), единиц.

Общее количество многоквартирных жилых домов в i -том поселении (субъекте), определяется по данным форм федерального статистического наблюдения: № 1-жилфонд «Сведения о жилищном фонде».

3.18. Доля собственников квартир в оплате стоимости работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, построенных до 1992 года (%)

Доля собственников помещений в многоквартирных домах в оплате стоимости работ по капитальному ремонту (модернизации) домов, определяется по формуле:

$$D_{CKi} = 100 \times \frac{\Phi_{CCC,i}}{(\Phi_{БРФ} + \Phi_{БСМ} + \Phi_{ccc})_i},$$

где

- $D_{CK,i}$ - доля собственников квартир в оплате стоимости работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, построенных до 1992 года (%);
- $\Phi_{БРФ,i}$ - объем средств федерального бюджета, направленных на формирование уставного капитала федерального фонда модернизации многоквартирных жилых домов (i)-том субъекте

РФ, %, тыс. рублей.;

$\Phi_{BCM,i}$ - объем средств субъектов РФ и муниципалитетов, направленных на софинансирование расходов на капитальный ремонт (модернизацию) многоквартирных жилых домов с высоким уровнем физического износа в (i) -том субъекте РФ, %, тыс.рублей.

$\Phi_{CCC,i}$ - объем собственных средств собственников помещений (первоначальные взносы, кредиты, привлеченные объединениями собственников помещений и эмиссия фондами ММД долгосрочных облигаций под гарантии Правительства РФ и субъектов РФ) в (i) -том субъекте РФ, %, тыс.рублей.

3. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно на основе целевых индикаторов. Планируемые значения целевых показателей (индикаторы реализации) Программы рассчитываются для каждого года всего срока ее реализации. Фактически достигнутые в отчетном году значения целевых показателей сравниваются с запланированными значениями индикаторов реализации Программы.

Оценка эффективности реализации Программы по каждому целевому показателю осуществляется путем сравнения достигнутого в отчетном году значения индикатора с его целевым значением и определяется по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{n,i} = 100 \times (I_{\phi})_i / (I_u)_i,$$

где

$\mathcal{E}_n$ - эффективность реализации Программы по i -тому показателю, %;

$(I_{\phi})_i$ - фактическое достигнутое значение i -того показателя;

$(I_{\text{п}})_i$ - плановое значение i -того показателя.

4. Методика оценки эффективности использования бюджетных средств

Эффективность использования бюджетных средств при выполнении Программы оценивается по следующим показателям:

- Совокупный общественный эффект, полученный на 1 рублей. вложенных бюджетных средств.

Совокупный общественный эффект от реализации Программы оценивается показателем «снижение за период реализации Программы по отношению к уровню 2008 года полного расхода энергии (условного топлива) на обеспечение отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и топлива 1 м. кв. общей площади многоквартирных жилых домов, накопительным итогом в ценах 2010 г.».

Совокупный общественный эффект от реализации Программы оценивается как накопленный эффект к уровню 2008 года от снижения полного расхода энергии (условного топлива) на обеспечение отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и топлива на 1 м. кв. общей площади многоквартирных жилых домов в ценах 2010 г по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{сов}} = \sum_{j=1}^{j=N} \left\{ \sum_{i=2010}^{i=2020} [E_{\text{п},i+1} \times A_{i+1} - E_{\text{п},2008} \times A_{2008,j}] \times \Pi_{\text{гуд,ср}} \right\}_j,$$

где

$E_{\text{п},i+1}$ - полный расход энергии (условного топлива) на обеспечение отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и топлива на 1 м. кв. общей площади многоквартирных жилых домов в $i+1$ год реализации Программы, кг. условного топлива/метр кв./год;

- A_{i+1} - площадь многоквартирных жилых домов в $i+1$ год реализации Программы, метров кв. ;
- $E_{п,2008}$ - полный расход энергии (условного топлива) на обеспечение отопления, горячего водоснабжения, электроснабжения и топлива на 1 метр кв. общей площади многоквартирных жилых домов в 2008 году, кг. условного топлива/метр кв./год;
- A_{2008} - площадь многоквартирных жилых домов в 2008 году, метров кв.;
- $\Pi_{тут,ср}$ - средневзвешенная цена условного топлива (с НДС), используемого для выработки теплоты и электроэнергии в регионе (в РФ) в 2010 году, (рублей./тут)
- N - количество регионов, участвующих в программе

- Объем привлеченных для реализации программы внебюджетных средств на 1рублей. вложенных бюджетных средств, в т.ч.:
 - В рамках Программы «Программа модернизации и реформирования коммунального хозяйства на 2010-2020 годы»
 - В рамках Программы «Программа модернизации жилищного фонда на 2010-2020 годы»
- Доля бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе, в т.ч.
 - В части бюджетов всех уровней
 - В части федерального бюджета
- Снижение уровня дотационности коммунального хозяйства (расходы бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса и/или покрытие разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения или отдельных групп потребителей).

Дотационность отрасли вычисляется по фактическому объему финансирования организаций коммунального комплекса из бюджетов всех уровней на покрытие убытков и/или компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения или отдельных групп потребителей. Оценка динамики изменения индикатора определяется как относительное сокращение фактического объема финансирования по отношению к уровню 2008 года в соответствии с формулой:

$$\Delta\Phi_{j+1} = 100 \times \frac{(\Phi_{j+1})_i}{\Phi_{j=0,i}},$$

где

- $\Delta\Phi_{j+1}$ - относительное сокращение объема финансирования из бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса по отношению к уровню 2008 года ($(j = 2008)_i$, в (i) -том субъекте РФ, %;
- Φ_{j+1} - объем финансирования из бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса в последующих годах реализации ФЦП в (i) -том субъекте РФ, %, тыс. рублей.;
- $\Phi_{j=0,i}$ - объем финансирования из бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса в 2008 году в (i) -том субъекте РФ, %, тыс. рублей.

Доля расходов бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса и/или компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения или отдельных групп потребителей устанавливается по данным № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы».

Приложение № 5
к федеральной целевой программе
«Комплексная программа модернизации и
реформирования жилищно-коммунального
хозяйства на 2010-2020 годы»

**Правила
предоставления средств федерального бюджета в виде субсидий бюджетам
субъектов Российской Федерации на модернизацию коммунальной
инфраструктуры в рамках реализации региональных целевых программ
модернизации коммунальной инфраструктуры**

Субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования региональных целевых программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, предусматривающих строительство (реконструкцию) с использованием бюджетных средств субъекта Российской Федерации или муниципалитетов объектов коммунальной инфраструктуры.

Субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры используются на предоставление субсидий юридическим лицам, реализующим проекты модернизации коммунальной инфраструктуры, включенные в перечень проектов модернизации коммунальной инфраструктуры региональной целевой программы модернизации коммунальной инфраструктуры, формируемый на основе программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, разрабатываемых органами местного самоуправления (далее – ПКР).

В перечень проектов модернизации коммунальной инфраструктуры региональной целевой программы развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, софинансирование которых осуществляется с использованием средств субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры, при его

формировании субъектом Российской Федерации могут быть включены следующие проекты: строительство (реконструкция) объектов очистки питьевой воды, очистных сооружений канализации, установок для очистки дымового газа, объектов утилизации и переработки отходов, перекладка сетей теплоснабжения, водоснабжения, и водоотведения, проекты по использованию альтернативных источников энергии – биотопливо, тепловые насосы, безуглеродная энергетика и т.д., а также проекты модернизации коммунальной инфраструктуры в малых городах и населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек.

- 1) Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры являются: Утверждение в муниципальных образованиях с численностью населения более 50 тыс. человек ПКР, согласованных с Министерством регионального развития Российской Федерации в части объемов бюджетного финансирования и соответствия критериям доступности коммунальных услуг для населения.
- 2) Внедрение в муниципальных образованиях с численностью населения более 50 тыс. человек единых муниципальных баз информационных ресурсов с консолидацией данных на уровне субъекта Российской Федерации.
- 3) Реализация в муниципальных образованиях с численностью населения более 50 тыс. человек обеспеченной источниками финансирования программы установки общедомовых узлов коммерческого учета коммунальных ресурсов.
- 4) Применение долгосрочных тарифов для организаций коммунального комплекса или утверждение плана перехода к долгосрочному тарифному регулированию.
- 5) Установление достижимых целевых показателей по надежности, качеству и эффективности предоставления услуг организаций коммунального комплекса.
- 6) Создание системы контроля и измерения показателей надежности и качества коммунальных услуг.

7) Отсутствие перекрестного субсидирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса или утверждение обеспеченного источниками финансирования плана ликвидации всех видов перекрестного субсидирования.

8) Отсутствие в консолидированном бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных субсидий на покрытие убытков организаций коммунального комплекса.

9) Утверждение плана приватизации или передачи в концессию убыточных и/или несоответствующих техническим требованиям объектов коммунального комплекса.

Условиями предоставления субъектам Российской Федерации субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры являются:

1) Соответствие региональных целевых программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры требованиям, установленным Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с Федеральной целевой программой «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы» (далее – Программа).

2) Принятие субъектом Российской Федерации расходных обязательств по софинансированию региональных целевых программ модернизации и развития коммунальной инфраструктуры.

Распределение субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры между субъектами Российской Федерации с указанием максимального уровня софинансирования региональных целевых программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета (далее - уровень софинансирования) утверждается правовым актом Правительства Российской Федерации.

Размер субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры

рассчитывается Министерством регионального развития Российской Федерации по формуле:

$$C_i = C \times \frac{V_i}{\sum V_i} \times \frac{K_i}{K},$$

где:

- C_i - размер субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры, предоставляемой i -тому субъекту Российской Федерации из федерального бюджета, млн. рублей;
- C - размер средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущий финансовый год для предоставления в виде субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры, млн. рублей;
- V_i - численность населения в i -том субъекте Российской Федерации на 1 января отчетного финансового год, чел.;
- $\sum V_i$ - суммарная численность населения на 1 января отчетного финансового года по субъектам Российской Федерации, участвующим в Программе в текущем финансовом году;
- K_i - доля расходов на оплату коммунальных услуг в доходах семей в i -ом субъекте Российской Федерации;
- K - средневзвешенный показатель доли расходов на оплату коммунальных услуг в доходах семей по всем субъектам Российской Федерации, участвующим в Программе в текущем финансовом году

Для каждого субъекта Российской Федерации - получателя субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры Министерство регионального развития Российской Федерации рассчитывает уровень софинансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры за счет субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры по формуле:

$$Y_i = Y_{\text{ср}} / \text{РБО}_i,$$

если $Y_i < 0.1$, то $Y_i = 0.1$

если $Y_i > 0.9$, то $Y_i = 0.9$

где:

Y_i - уровень софинансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры i -го субъекта Российской Федерации за счет субсидий федерального бюджета на модернизацию коммунальной инфраструктуры;

$Y_{\text{ср}}$ - средний уровень софинансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации за счет субсидий федерального бюджета на модернизацию коммунальной инфраструктуры, который равен 0,5.

РБО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год с учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, определяемый в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

Уровень софинансирования за счет субсидий федерального бюджета на реализацию проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, не может быть выше 90 процентов и ниже 10 процентов от общего размера субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры за счет федерального, регионального и/или муниципальных бюджетов.

Доля субсидий для каждого проекта модернизации коммунальной инфраструктуры будет устанавливаться в региональной долгосрочной целевой программе модернизации коммунальной инфраструктуры на основе анализа бизнес-плана инвестиционного проекта на уровне не выше 80% от общей стоимости проекта.

Если размер средств, предусмотренных в составе расходов

консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на софинансирование мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, не позволяет обеспечить уровень софинансирования, установленный для субъекта Российской Федерации, то размер субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению до размеров, позволяющих обеспечить соответствующий уровень софинансирования.

Предоставление субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации на основании соглашения о предоставлении субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры (далее – соглашение), заключаемого с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Форма соглашения устанавливается Министерством регионального развития Российской Федерации, в соглашении предусматриваются:

а) орган, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на осуществление взаимодействия с государственным заказчиком Программы (далее - уполномоченный орган);

б) объем субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры;

в) целевое назначение субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры;

г) краткая характеристика региональной целевой программы модернизации коммунальной инфраструктуры и включенных в ее состав проектов, на реализацию которых в текущем финансовом году направляется субсидия на модернизацию коммунальной инфраструктуры, в том числе предусмотренный по годам реализации проекта объем ввода в эксплуатацию модернизированных объектов коммунальной инфраструктуры;

д) перечень документов, подтверждающий наличие собственных средств частных инвесторов и кредитных средств для реализации проекта в случае выделения определенных в региональной программе бюджетных субсидий;

е) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство, на исполнение которого

предоставляется субсидия;

ж) обязательство уполномоченного органа представлять отчетность об исполнении обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о достигнутых значениях показателей эффективности использования субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры;

з) сроки и порядок представления уполномоченным органом заявок и отчетности государственному заказчику Программы;

и) значения целевых показателей эффективности использования субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры, определяемые по соглашению сторон из целевых показателей данной федеральной целевой программы;

к) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения, а также основания и порядок приостановления и прекращения предоставления субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры;

л) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

м) иные условия, относящиеся к предмету соглашения.

Для получения субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации в установленные им сроки заявление о предоставлении субсидии на модернизации коммунальной инфраструктуры с учетом установленного уровня софинансирования с приложением следующих документов:

а) перечень объектов коммунальной инфраструктуры;

б) копии документов об утверждении проектной документации в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, включенных в перечень, и копии положительных заключений государственной экспертизы этой проектной документации (в случаях, когда подготовка проектной документации и ее государственная экспертиза являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации);

в) документы, подтверждающие обязательства по обеспечению софинансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры за

счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации с учетом установленного уровня софинансирования.

Субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели Министерству регионального развития Российской Федерации в сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Перечисление субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке на счета органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации на основании соглашения, заключаемого между субъектом Российской Федерации и главным распорядителем бюджетных средств.

В случае если получателем субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры является муниципальное образование, то перечисление субсидии в местный бюджет осуществляется из бюджета субъекта Российской Федерации на основании соглашения, заключаемого между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Уполномоченный орган представляет в Министерство регионального развития Российской Федерации ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия на модернизацию коммунальной инфраструктуры, по форме, утверждаемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

Эффективность использования субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры в отчетном финансовом году оценивается в текущем финансовом году в порядке, установленном Министерством регионального развития Российской Федерации, на основании представленных уполномоченными органами отчетов.

При наличии потребности в неиспользованном в текущем финансовом году остатке субсидий федерального бюджета на модернизацию коммунальной

инфраструктуры, указанный остаток в соответствии с решением Министерства регионального развития Российской Федерации может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии федерального бюджета на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

В случае если неиспользованный остаток субсидий федерального бюджета на модернизацию коммунальной инфраструктуры не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

В случае возникновения в текущем году нераспределенных или высвободившихся средств федерального бюджета, не перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры, Министерство регионального развития Российской Федерации имеет право распределить в установленном порядке оставшиеся средства субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры между субъектами Российской Федерации, прошедшими отбор и не получившими субсидии на модернизацию коммунальной инфраструктуры или получившими данные субсидии не в полном запрашиваемом объеме. Перераспределение субсидий на модернизацию коммунальной инфраструктуры между субъектами Российской Федерации утверждается актом Правительства Российской Федерации.