

## СКОТОМОГИЛЬНИКИ: ПРОДОЛЖЕНИЕ СЛЕДУЕТ

В декабрьском номере журнала «Муниципальная Россия» (№6) «на контроль» была взята тема скотомогильников и биотермических ям.

Напомним, что в целом ряде регионов в 2009 году имели место случаи понуждения органов местного самоуправления к принятию в собственность захоронений биологических отходов, потенциально опасных для жизни и здоровья людей.

В силу своего положения представителей интересов органов местной самоуправления, большой вклад в разработку указанной проблемы внесли региональные советы муниципальных образований. Многие из них не только проанализировали законодательство, подготовили методические рекомендации по данному вопросу, но и представляли интересы муниципалитетов в судах<sup>1</sup>.

В результате рассмотрения подготовленных советами муниципальных образований материалов Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований удалось сформировать четкую, юридически обоснованную позицию по вопросу скотомогильников и биотермических ям.

Во-первых, содержание этих объектов является обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что прямо следует из пункта 49 части 2 статьи 26.3 и пункта «ц» части 2 статьи 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Во-вторых, указанные объекты, как правило, являются бесхозным имуществом, а следовательно, в силу порядка, установленного частью 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, органы государственной власти не могут самостоятельно принять их в собственность. Таким правом обладают только органы местного самоуправления, на территории которых они находятся.

Вместе с тем надо четко понимать, что скотомогильники и биотермические ямы - это потенциальная угроза жизни и здоровью населения, проживающего в их окрестностях. Такие объекты не должны оставаться бесхозными и бесконтрольными.

В настоящее время одним из возможных способов решения проблемы может стать внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, предусматривающих право органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимать в собственность бесхозное имущество, необходимое для реализации закрепленных за ними полномочий. Повторимся, что пока такая возможность есть только у органов местного самоуправления.

Представляется, что этот вариант решения проблемы скотомогильников является вполне логичным и вытекающим из современных подходов к организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации, в частности, из принципа разграничения предметов ведения между уровнями публичной власти. Кроме того, закрепление за органами государственной власти указанных полномочий даст возможность избежать в будущем возникновения аналогичных проблем с иными объектами бесхозного имущества, потенциально необходимыми для реализации тех или иных государственных полномочий.

Вместе с тем, Конгрессу представляется крайне важным, прежде чем инициировать процесс выхода с соответствующими законодательными инициативами, всесторонне обсудить это предложение и изучить различные точки зрения на данную проблему в целом.

**С этой целью президентом Конгресса Степаном Киричуком было направлено письмо статс-секретарю - заместителю министра регионального развития Российской Федерации Юрию Осинцеву, содержащее предложение высказать позицию Минрегиона в отношении предлагаемой Конгрессом инициативы, а также совместными усилиями организовать ее обсуждение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных образованиях.**

Надеемся, что читатели МР также примут участие в обсуждении темы, поделятся своим видением проблемы и внесут предложения по ее решению.

<sup>1</sup> Подробнее см.: Беспалова М. Опыт и проблемы защиты прав муниципальных образований в Ульяновской области // Муниципальная Россия. 2009. № 5. С. 70; Бесхозные скотомогильники муниципалам? // Муниципальная Россия. 2009. № 6. С. 24; Методические рекомендации СМО Саратовской области по решению проблемы скотомогильников // Муниципальная Россия. 2009. № 6. С. 27.