

О формировании бюджета муниципального образования

Славина Оксана Александровна – заместитель начальника финансового отдела Администрации Варгашинского района.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет Варгашинского района.

Кратко остановлюсь на основных моментах формирования бюджета Варгашинского района.

Проект бюджета Варгашинского района составляется на основе:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации;
- прогноза социально-экономического развития Варгашинского района;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики Варгашинского района.

Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет Финансовый отдел Администрации Варгашинского района.

Одобренный Администрацией Варгашинского района проект решения Варгашинской районной Думы о бюджете Варгашинского района на очередной финансовый год и плановый период вносится Главой Варгашинского района на рассмотрение Варгашинской районной Думы не позднее 15 ноября текущего года. Внесенный проект решения о бюджете Варгашинского района рассматривается Варгашинской районной Думой не позднее 15 рабочих дней. При рассмотрении проекта решения Варгашинской районной Думы о бюджете Варгашинского района производится обсуждение и голосование по принятию проекта решения Варгашинской районной Думы о бюджете Варгашинского района.

В соответствии с Бюджетным кодексом и решением Варгашинской районной Думы от 16 декабря 2010 года № 87 «О бюджетном процессе в Варгашинском районе» межбюджетные трансферты из бюджета Варгашинского района бюджетам поселений предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Варгашинского района образуют **районный фонд финансовой поддержки поселений (РФФПП)**. Распределение дотаций из РФФПП осуществляется в соответствии с Единой

методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Закона Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области». Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Варгашинского района утверждается решением Варгашинской районной Думы о бюджете Варгашинского района на очередной финансовый год и на плановый период.

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

- субсидий бюджетам поселений;

Субсидии – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений Варгашинского района в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений из бюджета Варгашинского района, критерии отбора поселений для предоставления указанных субсидий и их распределение между поселениями устанавливаются решениями Варгашинской районной Думы и (или) нормативными правовыми актами Администрации Варгашинского района.

В бюджете Варгашинского района на 2012 год запланированы следующие виды бюджетам поселений: на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования, на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Курганской области.

- субвенций бюджетам поселений;

Под субвенциями бюджетам поселений из бюджета Варгашинского района понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Курганской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления. Например, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

- иных межбюджетных трансфертов.

Бюджетам поселений могут быть представлены иные межбюджетные трансферты из бюджета Варгашинского района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Например:

1) организация общественных работ, временного трудоустройства работников, системообразующих и градообразующих предприятий, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработных граждан и граждан, ищущих работу, проживающих в монопрофильных населенных пунктах с напряженной ситуацией на рынке труда;

2) на исполнение полномочий муниципального района, связанных с отоплением общеобразовательных учреждений.

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства.

К доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации установлены Налоговым кодексом.

Местные налоги - это налоги, которые установлены Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований, если Налоговым кодексом не предусмотрено иное.

Местные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

К местным налогам относятся:

1. Земельный налог;
2. Налог на имущество физических лиц.

В соответствии с Бюджетным кодексом земельный налог и налог на имущество физических лиц зачисляются в бюджеты поселений по нормативу 100%.

Основной резерв пополнения местных бюджетов – эффективное использование земельных ресурсов и полное привлечение их к налогообложению, работа по оформлению имущества, находящегося в собственности физических лиц.

Кроме того, в бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц - по нормативу 10 процентов;
- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 35 процентов;
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных

действий, за выдачу органом местного самоуправления поселения специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, - по нормативу 100 процентов.

К неналоговым доходам бюджетов относятся:

1. Доходы от использования муниципального имущества;
2. Доходы от продажи муниципального имущества;
3. Доходы от платных услуг;
4. Суммы принудительного изъятия;
5. Средства самообложения граждан;
6. Иные неналоговые доходы.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - по нормативу 100 процентов;

- доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности - по нормативу 100 процентов.

В бюджеты поселений до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 процентов;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, - по нормативу 50 процентов.

Для решения конкретных вопросов местного значения могут привлекаться средства самообложения граждан.

Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

В связи со сложностью процедуры привлечения средств самообложения граждан рекомендуется для решения вопросов местного значения привлекать безвозмездные поступления в виде добровольных пожертвований от граждан.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и органов местного самоуправления.

Важной группировкой расходов бюджетов является функциональная классификация, которая отражает направления расходования бюджетных средств.

В соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Классификация расходов бюджетов» едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами классификации расходов бюджетов являются:

1) общегосударственные вопросы; (Глава муниципального образования; содержание аппарата Администрации сельсовета; исполнение государственных полномочий по ЗАГС; межбюджетные трансферты (бюджет, градостроительство, земля);

2) национальная оборона; (исполнение государственных полномочий по воинскому учету);

3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность; (содержание муниципальных постов пожарной охраны);

4) национальная экономика;

5) жилищно-коммунальное хозяйство; (жилищное хозяйство (расходы по содержанию муниципального жилого фонда); коммунальное хозяйство; благоустройство территории поселения (уличное освещение, дороги, озеленение, организация и содержание мест захоронения, содержание скотомогильников, сбор и вывоз ТБО, содержание общественных колодцев и т.д.);

6) охрана окружающей среды;

7) образование;

8) культура, кинематография; (межбюджетные трансферты);

9) средства массовой информации;

10) здравоохранение;

11) физическая культура и спорт;

12) социальная политика;

13) обслуживание государственного и муниципального долга;

14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В расходах бюджетов поселений предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Варгашинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

- на исполнение полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения;
- на исполнение полномочий по осуществлению контроля за использованием земель поселения;
- на исполнение полномочий по градостроительной деятельности;
- на исполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- на исполнение полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры.

Исполнение полномочий по формированию и исполнению бюджетов поселений осуществляет служба бухгалтерского учета и отчетности поселений, созданная при Финансовом отделе Администрации Варгашинского района.

Исполнение других выше перечисленных полномочий осуществляют управления Администрации Варгашинского района.