

Правительство Курганской области
Управление внутренней политики
Правовое управление
Ассоциация «Совет муниципальных образований
Курганской области»

**В помощь главе
муниципального образования**

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Муниципальные правовые акты

Теоретические аспекты

Курган
2010

Муниципальные правовые акты. Теоретические аспекты. Методическое пособие. АСМО Курганской области. - Курган, 2010. - 48 с.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Шумков В.О., заместитель Губернатора Курганской области — руководитель аппарата Правительства Курганской области.

Саблин В.К., первый заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области — начальник управления внутренней политики Правительства Курганской области.

Яковлев В.Ф., Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», глава Варгашинского района.

СОСТАВИТЕЛИ:

Галченко Л.В., заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области — начальник правового управления Правительства Курганской области.

Жданова И.М., и.о. Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Старцев Г.В., заведующий сектором развития местного самоуправления отдела контрольно-организационной работы управления внутренней политики Правительства Курганской области.

Герштанский М.Ю., начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов правового управления Правительства Курганской области.

Егоров Р.Б., специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации.

В данном пособии содержатся методические рекомендации по теме «Муниципальные правовые акты», отдельные законодательные акты, модельные муниципальные нормативные правовые акты, акты органов местного самоуправления Курганской области, дополнительные материалы для глав муниципальных образований, специалистов органов местного самоуправления и других заинтересованных лиц. Методическое пособие разработано ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области», отделом контрольно-организационной работы управления внутренней политики Правительства Курганской области, правовым управлением Правительства Курганской области в рамках создания серии методических материалов.

© Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области», 2010

Содержание

1. Муниципальные правовые акты	4
1.1. Понятие муниципального правового акта	4
1.2. Регистр муниципальных нормативных правовых актов	6
1.3. Устав муниципального образования	7
1.4. Иные муниципальные правовые акты	14
1.5. Формирование системы муниципальных правовых актов конкретного муниципального образования	16
1.6. Принятие, опубликование и действие муниципального правового акта	19
2. Актуальные проблемы местного самоуправления в вопросах и ответах	24
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008г. N657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»	33
4. Закон Курганской области от 30 октября 2008г. №400 «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области»	35
5. Закон Курганской области от 23 июня 2009г. № 478 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Курганской области отдельными государственными полномочиями по решению вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области»	38
6. Схема предоставления муниципальных нормативных правовых актов в Правовое управление Правительства Курганской области	43
7. Информационно-аналитические материалы	44
8. Список использованных источников	47

1. Муниципальные правовые акты (теоретические аспекты)

1.1. Понятие муниципального правового акта

Часть 1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ (в соответствии с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 27 декабря 2009 года №365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления») **определяет муниципальный правовой акт как** решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Таким образом, муниципальный правовой акт может быть как индивидуальным, так и нормативным.

Муниципальные правовые акты можно разграничить по следующим основаниям:

1) По сфере действия выделяются акты, содержащие предписания (нормативные или индивидуальные), адресованные вне принявшего акт органа, и акты, регламентирующие деятельность самого органа, его издавшего, то есть **акты по вопросам организации работы соответствующего органа местного самоуправления** (представительного органа, администрации муниципального образования), включая кадровые вопросы, вопросы регламента, положений о структурных подразделениях, должностных обязанностях работников и т.п. Данные правовые акты также входят в систему муниципальных правовых актов, но, в силу разрешаемых ими частных вопросов, зачастую, универсальны, унифицированы, локализованы в рамках текущей деятельности органа, как правило, не представляют значительного интереса для общественности, поскольку их влияние на общественные процессы носит не прямой, а опосредованный характер.

2) По предмету регулирования выделяются муниципальные правовые **акты по вопросам местного значения и по вопросам**

осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Последние могут приниматься только на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Принципиально, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. То есть они в этом смысле являются проявлением императивных полномочий местного самоуправления. В большинстве субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов. Но если даже таковой нет, отсылочные нормы, устанавливающие ответственность за нарушение правил или порядка по отдельным вопросам, предполагают и отсылку к муниципальным правовым актам, устанавливающим соответствующие правила и порядок.

Очевидным общим требованием к муниципальным правовым актам является **недопустимость их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации**. Поэтому ч. 5 ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что если орган местного самоуправления полагает, что федеральный закон или иной нормативный правовой акт Российской Федерации либо закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вопрос о соответствии федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации **разрешается соответствующим судом. До**

вступления в силу решения суда о признании федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или отдельных их положений не соответствующими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации **принятие муниципальных правовых актов**, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, **не допускается**.

1.2. Регистр муниципальных нормативных правовых актов

Согласно ст.43.1 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции РФ в соответствии с Положением о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 г. № 657.

Федеральный регистр ведется в электронном виде на русском языке. Регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации подлежат постоянному хранению в составе федерального регистра независимо от того, утратили ли эти акты силу.

Регистр ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями. Принципами ведения регистра являются актуальность,

общедоступность и достоверность сведений, содержащихся в регистре. Должно осуществляться предоставление гражданам и организациям сведений, содержащихся в регистре.

Отметим, что регистр не имеет значение санкционирующего механизма, то есть, в отличие от регистрации уставов муниципальных образований, о которой будет сказано ниже, когда регистрация является обязательным условием вступления устава в силу, включение в регистр носит учетный характер. Однако выявленные в муниципальных правовых актах нарушения законодательства могут стать основанием для информирования органов, осуществляющих контроль или надзор за законностью актов органов местного самоуправления, а также для предложения органам местного самоуправления привести свои акты в соответствии с законодательством.

В первую же очередь регистр должен стать основанием для информирования граждан и организаций об актуальных муниципальных нормативных правовых актах.

1.3. Устав муниципального образования

Особую роль в системе муниципальных правовых актов играют уставы муниципальных образований. Устав является основным нормативным правовым актом, определяющим систему местного самоуправления конкретного муниципального образования. В связи с этим устав обладает рядом особенностей: установлен особый порядок принятия устава, а также внесения изменений и дополнений; устав носит определенный учредительный характер, так как закрепляет систему местного самоуправления конкретного муниципального образования, определяет полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления, действующих от имени муниципального образования; устав затрагивает все сферы, связанные с организацией и осуществлением местного самоуправления; все правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления должны соответствовать уставу; именно устав определяет систему правового регулирования в муниципальном образовании через определение субъектов правотворчества, его порядка и процедур, он содержит указания на некоторые акты, регулирующие те или иные общественные отношения в сфере местного самоуправления.

Устав муниципального образования наряду с решениями, принятыми населением на референдуме, ***является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов и имеет прямое действие.*** Ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливают основные требования к уставу муниципального образования. В частности, определяется, какие положения должны определяться уставом. Это:

1) наименование муниципального образования (в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, определившим это наименование);

2) перечень вопросов местного значения (в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ);

3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;

4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Кроме этого, ч. 2 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что уставом регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ. То есть **приведенный перечень не является исчерпывающим**. В Федеральном законе № 131-ФЗ содержатся **указания на вопросы, подлежащие урегулированию в уставах и (или) нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований**, в том числе:

1) подотчетность и подконтрольность органов местного самоуправления (исключительно в Уставе);

2) установление официальных символов муниципальных образований и порядка официального использования указанных символов;

3) принятие решений о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения и городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений;

4) порядок и случаи дополнительного использования муниципальным образованием собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий (исключительно в Уставе);

5) установление сроков назначения муниципальных выборов (исключительно в Уставе);

6) определение избирательной системы, которая применяется при проведении муниципальных выборов в муниципальном образовании (исключительно в Уставе);

7) порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления;

8) определение порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условий и порядка выделения необходимых средств из местного бюджета;

9) порядок организации и проведения публичных слушаний;

10) порядок назначения собрания граждан, проводимого по инициативе населения (исключительно в Уставе);

11) установление порядка принятия решения о самороспуске представительного органа местного самоуправления (исключительно в Уставе);

12) порядок назначения и проведения опроса граждан;

13) определение численности депутатов представительного органа поселения (в Уставе);

14) порядок определения целей, условий и порядка деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждения их уставов, назначения на должность и освобождение от должности их руководителей, рассмотрения отчетов о деятельности указанных руководителей;

15) порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа, а также ряд иных вопросов.

Как отмечалось, в ряде случаев допускается регулирование вопросов не только уставом, но и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования (официальные символы муниципального образования и порядок официального использования указанных символов; порядок организации и проведения публичных слушаний; порядок назначения и проведения собрания граждан; порядок назначения, проведения конференции, избрания делегатов; порядок назначения и проведения опроса граждан и так далее). В этом случае выбор акта для регулирования относится к компетенции представительного органа. Но надо отметить, что порядок и гарантии участия населения в осуществлении местного

самоуправления в соответствии со ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ должны регулироваться уставом, в связи с чем нормативными правовыми актами представительного органа помимо устава могут быть урегулированы только отдельные процедурные вопросы, относящиеся к собраниям, конференциям граждан, публичным слушаниям, опросу, указанные в уставе и не связанные с гарантиями участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек – населением непосредственно на сходе граждан. Если ранее допускалось принятие устава населением муниципального образования на референдуме или сходе, то в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ устав, кроме единственного вышеназванного исключения, принимается только представительным органом местного самоуправления. Вместе с тем, Федеральный закон № 131-ФЗ предусматривает формы участия населения в принятии устава. Причем принятие устава муниципального образования без соблюдения определенных процедур, обеспечивающих возможность населению дать свои предложения по содержанию устава и высказать мнение в отношении проекта данного акта, является основанием отказа в государственной регистрации и, следовательно, причиной не вступления устава в силу.

Подготовка проекта проводится субъектом правотворческой инициативы или самим представительным органом, принимающим данный акт. Для разработки проекта могут привлекаться различные специалисты. Проект устава может вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования. Проект устава (изменений и дополнений к нему) может быть внесен на рассмотрение представительного органа в порядке правотворческой инициативы населением.

Проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав должен быть официально опубликован (обнародован) не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений. Одновременно с опубликованием проекта требуется опубликовать (обнародовать) установленный представительным органом порядок учета предложений по проекту, а также порядок участия граждан в его обсуждении.

Проект устава (изменений и дополнений к нему) должен выноситься на публичные слушания. Как исключение из общего правила, **на публичные слушания не выносятся изменения и дополнения устава, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.** В ряде случаев, хотя законодательно это не закреплено, необходимо провести обсуждение проекта с заинтересованными структурами. Проект устава, решения о его дополнении или изменении может быть предварительно рассмотрен в комиссиях (комитетах) представительного органа. Подготовка устава к принятию может предусматривать проведение обязательных согласований и визирование акта уполномоченными должностными лицами.

После прохождения всех процедур, связанных с обсуждением населением устава (изменений и дополнений), проект выносится на рассмотрение принимающего органа (схода или представительного органа). Он принимается в обычной процедуре, но большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования. **Подписание устава, акта о внесении в него изменений и дополнений также осуществляется главой муниципального образования в обычном порядке,** в том числе с учетом наличия у него права вето, если он является главой администрации (об этом будет сказано ниже).

Уставы муниципальных образований, акты о внесении изменений и дополнений к ним подлежат обязательной государственной регистрации. Ее порядок определяется Федеральным законом от 21 июля 2005г. №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Государственную регистрацию уставов муниципальных образований, актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований организует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в соответствии (Министерство юстиции РФ). Государственную регистрацию уставов муниципальных образований осуществляют управления Минюста России по субъектам Российской Федерации. Регистрирующий орган: проверяет соответствие устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации; проверяет соблюдение установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования; присваивает уставу муниципального образования государственный регистрационный номер; выдает свидетельство о государственной регистрации устава муниципального образования; включает сведения об

уставе муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Государственный реестр уставов муниципальных образований является сводом сведений о прошедших государственную регистрацию уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований. Государственный реестр уставов муниципальных образований состоит из государственных реестров уставов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

В государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации включаются следующие сведения: государственный регистрационный номер устава муниципального образования; реквизиты устава муниципального образования (орган, принявший устав, наименование устава, номер и дата утверждения решения, которым принят устав); сведения об источнике и о дате официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования. Ведение государственных реестров уставов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляется регистрирующими органами.

Устав муниципального образования направляется главой муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия. Для государственной регистрации устава муниципального образования представляются в двух экземплярах, а также на магнитном носителе: устав муниципального образования; решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования, а также протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования; сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования и о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования. Устав муниципального образования представляется с пронумерованными и прошитыми страницами, скрепленными печатью представительного органа муниципального образования (печатью местной администрации в случае принятия устава муниципального образования на сходе граждан).

Для регистрации муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования в регистрирующий орган направляются: новая редакция положений устава муниципального образования с внесенными в них изменениями; решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии указанного акта, а также протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят указанный акт; сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования)

проекта указанного акта и о результатах публичных слушаний по указанному проекту в случае, если проведение таких слушаний предусмотрено федеральным законом.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации. Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования.

В случае, если в результате этой проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. **Решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе муниципального образования.** Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении. Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

Датой государственной регистрации устава муниципального образования считается день внесения сведений о нем в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Государственная регистрация устава муниципального образования удостоверяется свидетельством о государственной регистрации. Форма свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования установлена Минюстом России.

Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации устава муниципального образования направляет главе муниципального образования зарегистрированный устав муниципального образования и свидетельство о его государственной регистрации. Глава

муниципального образования в течение 10 дней со дня официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) обязан направить в регистрирующий орган сведения об источнике и о дате официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) только после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). При этом необходимо иметь в виду две особенности:

- изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений (Федеральный закон от 27 декабря 2009г. №365-ФЗ);

- решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения (ч. 4 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ).

1.4. Иные муниципальные правовые акты

1. Решения, принятые на местном референдуме (сходе) граждан, являются, наряду с уставом, актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования. Другие муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального образования осуществляется путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, выраженного на местном референдуме (сходе граждан).

Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме (сходе граждан), определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления.

2. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования - следующий по иерархии вид муниципальных правовых актов. Согласно части 3 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ, представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования (Федеральный закон от 27 декабря 2009г. №365-ФЗ).

Решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено данным Федеральным законом.

3. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, **издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа** муниципального образования, или постановления и

распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в 5 пункте (см. ниже), в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации.

4. Председатель представительного органа муниципального образования **издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования**, подписывает решения представительного органа муниципального образования, не имеющие нормативного характера.

5. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, **издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления** федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, **а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.**

В этой связи важно обратить внимание на то, что глава администрации (в том числе глава муниципального образования, если по должности выполняет эту функцию) издает не акты главы администрации, а акты администрации, действуя на основах единоначалия от ее имени.

6. Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

1.5. Формирование системы муниципальных правовых актов конкретного муниципального образования

Формирование системы муниципальных правовых актов конкретного муниципального образования имеет значение для формирования системы расходных обязательств муниципального образования, без которых невозможно нормальное функционирование муниципального образования. Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

При этом **согласно статье 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:**

1) принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам; заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями. Данные расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета;

2) принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Данные расходные обязательства устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта РФ), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта РФ, предоставляемых местным бюджетам. В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;

3) заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями.

Таким образом, основной способ закрепления расходных обязательств муниципального образования – закрепление их в муниципальном правовом акте. Поэтому в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ под реестром расходных обязательств, которые обязаны вести, в частности, органы местного самоуправления, понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств. При этом данная норма означает, что правовая норма, из которой возникает расходное обязательство, должна быть настолько конкретна, чтобы позволить определить объем средств на исполнение расходных обязательств.

Согласно статье 15 Бюджетного кодекса РФ бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Согласно статье 21 Бюджетного кодекса РФ целевые статьи и виды расходов бюджетов формируются в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Иными словами, **чтобы иметь возможность расходования средств на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, необходимо сформировать систему муниципальных правовых актов, отражающую все возможные способы решения этих вопросов**, причем таким образом, чтобы иметь возможность определять объем расходов на решение этих вопросов.

Система муниципальных правовых актов, которые должны приниматься в каждом муниципальном образовании (их конкретный перечень), определяется самими муниципальными образованиями (его уполномоченными органами). Есть только общие требования, состоящие, вкратце, в следующем:

- в одних случаях, как отмечалось выше, в Федеральном законе № 131-ФЗ говорится, что вопрос регулируется уставом, в других случаях – уставом и/или нормативным правовым актом муниципального образования, а в третьих случаях – просто нормативным правовым актом без указания на то, что этот вопрос может регулироваться уставом. Необходимо соблюдать это распределение регулирования между типами нормативных правовых актов;

- необходимо четко следовать распределению полномочий между органами местного самоуправления по нормативному регулированию, в частности, учитывать положения статьи 35 Федерального закона № 131. Кроме того, нормотворческие полномочия органов местного

самоуправления должны быть четко указаны в уставе муниципального образования;

- необходимо охватить нормативным правовым регулированием весь объем нуждающихся в таковом общественных отношений. Конфигурация муниципальных правовых актов должна учитывать необходимость охвата всего перечня вопросов местного значения соответствующего типа муниципальных образований, поскольку каждый из них так или иначе предполагает возможность и даже необходимость нормативного регулирования. Также необходимо учитывать наличие ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ, в которой отдельно выделены такие полномочия, которые либо выходят за рамки вопросов местного значения (являются для них, в своем роде, «опорными»), либо применимы к решению сразу нескольких вопросов местного значения. Регулирование каждого из таких полномочий целесообразно выделить в отдельные акты;

- максимально необходимо использовать, особенно в социальной сфере, такой регулятивный механизм как «муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения» (часть 2 статьи 53 Федерального закона № 131-ФЗ). Соответствующие стандарты могут быть, в частности, частью муниципальных правовых актов или приложениями к ним.

1.6. Принятие, опубликование и действие муниципального правового акта

Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования. Фактически, это предопределяет широкие возможности внесения проектов правовых актов: ст.46 Федерального закона № 131-ФЗ не дифференцирует эту возможность в зависимости от органа, куда вносится проект (то есть, иными словами, депутат может вносить проект муниципального правового акта администрации муниципального образования. Другое дело, что порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Муниципальные правовые акты представительного органа местного самоуправления принимаются большинством голосов

от установленного количества депутатов представительного органа. Для других коллегиальных органов таких требований Федеральным законом № 131-ФЗ не предусматривается.

Принятый правовой акт подписывается лицом, его принявшим, в случае издания акта должностного лица или единоличного органа (например, главы муниципального образования). Правовой акт органа местного самоуправления подписывается его руководителем или председателем. Однако для нормативных правовых актов представительного органа предусматривается особая процедура подписания акта. Такой акт направляется для подписания и обнародования главе муниципального образования в течение 10 дней со дня принятия (Федеральный закон от 27 декабря 2009г. №365-ФЗ).

Если глава муниципального образования является главой местной администрации, то он обладает правом отклонения нормативного правового акта, принятого представительным органом (право отлагательного вето). В этом случае правовой акт в 10-дневный срок возвращается в представительный орган с мотивированным обоснованием либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Представительный орган вновь рассматривает данный акт. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт одобряется в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленной численности депутатов представительного органа, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

Муниципальные правовые акты **вступают в силу** в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом РФ. Речь здесь идет о ст.5 Налогового кодекса РФ, которая, в частности, предусматривает, что акты законодательства о налогах и сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных в законе.

Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, **вступают в силу после их официального опубликования (обнародования)**. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Следующим этапом правотворческой деятельности является **опубликование (обнародование) правового акта** и его вступление в

силу. В качестве обязательного он предписан только для муниципальных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, потому что эти акты вступают в силу только после их официального опубликования (обнародования). Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан. Не подлежат обнародованию правовые акты или их отдельные положения, содержащие сведения, распространение которых ограничено федеральным законом (например, персональные данные, конфиденциальная информация, сведения, составляющие государственную тайну).

Возможны **разные варианты опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.**

Во-первых, в соответствии с п. 7 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочием по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Исходя из содержания данного полномочия, можно выделить следующие виды информации, подлежащие опубликованию в печатном средстве массовой информации, учрежденном органами местного самоуправления:

- 1) муниципальные правовые акты;
- 2) проекты муниципальных правовых актов;
- 3) официальная информация о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры;
- 4) иная официальная информация муниципального образования.

К указанной информации можно отнести, в частности, следующую информацию: опубликование условий конкурса на замещение должности главы местной администрации, сведений о дате, времени и месте его проведения, а также проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса (ч. 5 ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ); опубликование заключения публичных слушаний по проекту генерального плана поселения; сообщения главы местной администрации поселения, городского округа о принятии решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, заключения о результатах публичных слушаний по данному вопросу (ст.ст.28, 31 Градостроительного кодекса РФ).

По смыслу п. 7 ч. 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут иметь в своей собственности только одно печатное средство массовой информации для опубликования вышеперечисленной информации. Это автоматически исключает наличие в собственности муниципального образования более одного печатного средства массовой информации, поэтому те муниципальные образования, которые имели по несколько печатных средств массовой информации, должны выбрать и оставить одно из этих средств.

Нередко на практике норма ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ толкуется как обязывающая органы местного самоуправления (в том числе самых незначительных по численности населения муниципальных образований) иметь свое средство массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации. В то же время представляется, что полномочие по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации не означает обязательного его учреждения органами местного самоуправления, поскольку у местного уровня публичной власти есть только законодательно закрепленная обязанность обеспечить официальное опубликование муниципального правового акта. При этом органы местного самоуправления самостоятельны в определении способов его официального опубликования.

Во-вторых, согласно ч.3 ст.68 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.

В-третьих, возможно опубликование муниципальных правовых актов и иной официальной информации одного муниципального образования в официальном печатном средстве массовой информации другого муниципального образования.

Такой способ может быть реализован через заключение соответствующего соглашения, например, между органом местного самоуправления муниципального района и органом местного самоуправления территориально входящего в состав муниципального района поселения. Причем муниципальный район может заключить указанное соглашение с любым количеством поселений, территориально входящих в его состав.

Также подобные соглашения могут быть заключены между органами местного самоуправления городского округа и органами местного самоуправления поселения, расположенного в относительной близости от городского округа.

В-четвертых, возможно опубликование муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования в средствах массовой информации, не находящихся в муниципальной собственности.

Следует отметить, что, поскольку действующее законодательство не предусматривает обязательности опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования только в тех средствах массовой информации, которые находятся в собственности соответствующего муниципального образования, источником опубликования официальной информации может выступать по договору с органом местного самоуправления средство массовой информации, находящееся в любой, в том числе в частной собственности и собственности субъекта Российской Федерации. При этом, разумеется, что территорией распространения такого средства массовой информации должна быть, в том числе территория соответствующего муниципального образования, а соответствующий источник должен быть четко указан в уставе муниципального образования.

Под периодическим печатным изданием, согласно Закону Российской Федерации Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

По общему правилу, редакция средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации. Однако согласно ст. 12 Закона о СМИ не требуется регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов. По смыслу вышеприведенного положения ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ, именно целями публикации такого рода информации должно ограничиваться учреждение средства массовой информации органами местного самоуправления, то есть регистрация соответствующего средства массовой информации не требуется.

В-пятых, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 44, частью 3 статьи 47 Федерального закона №131-ФЗ уставом муниципального образования устанавливается срок и места опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов. Таким образом, в уставах муниципальных образований может быть закреплена норма, в соответствии с которой местами обнародования муниципальных правовых актов являются информационные стенды (в библиотеке, на улице, и других официальных местах размещения муниципальных правовых актов, закреплённых в уставе).

2. Актуальные проблемы местного самоуправления в вопросах и ответах

1. Вопрос: Постановлением представительного органа субъекта «О назначении выборов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований в субъекте РФ» выборы главы города N-ска назначены на март месяц.

По итогам выборов главой города N-ск избран К.

В апреле того же года представительным органом муниципального образования в устав города N-ск внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города. Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования.

Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных выборов главы города N-ск в связи с изменением объема полномочий?

Ответ: Согласно ч.8. ст.44 Федерального закона № 131-ФЗ изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений (Федеральный закон №365-ФЗ).

Частью 4 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

Поскольку срок полномочий К, избранного в марте на должность главы города N-ск, не истек, исполнять свои обязанности главы муниципального образования К не прекращал, от их исполнения не отказывался, то полномочия К не прекращены, в связи с чем оснований для назначения выборов главы города N-ск не имеется. Однако к нему соответствующее решение об изменении объема полномочий применяться не должно.

2. Вопрос: Глава муниципального образования подписал принятый представительным органом местного самоуправления муниципальный правовой акт, которым вносились изменения в устав

муниципального образования. В течение 10 дней после этого новая редакция устава была опубликована в уполномоченном средстве массовой информации. С какого момента новые положения устава будут считаться вступившими в силу?

Ответ: В соответствии с п. 6 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в органах юстиции.

В соответствии с п. 8 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Таким образом, главой муниципального образования была пропущена важная стадия порядка внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, а именно, перед опубликованием (обнародованием) не была произведена государственная регистрация нового устава. Поэтому новые положения устава вступят в силу лишь после прохождения всех предусмотренных федеральным законом необходимых процедур.

3. Вопрос: Главой города было принято постановление «Об утверждении тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов».

Согласно уставу города N-ск правовые акты главы города вступают в силу с момента их подписания, если в самом акте не предусмотрен иной срок. Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования в газете «N-ский вестник».

Постановление главы города было опубликовано не в официальном издании, указанном в уставе города, а в газете «N-ск», выходящей регулярно тиражом, сопоставимым с тиражом газеты «N-ский вестник», и имеющей постоянные пункты распространения.

Спустя 6 месяцев данное постановление главы города было опубликовано и в газете «N-ский вестник».

С какого момента постановление главы можно считать вступившим в силу?

Ответ: В соответствии с правилами ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Согласно ч. 2 и 3 ст. 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Таким образом, исходя из смысла и содержания указанных положений вступление в законную силу нормативного правового акта должно предшествовать его официальное опубликование с целью обеспечения возможности ознакомления с содержанием этого акта теми лицами, права и свободы которых он затрагивает.

В силу этого, если опубликование нормативного правового акта в средствах массовой информации (с учетом их доступности для населения муниципального образования) обеспечивает достижение этой цели, то формальное несоблюдение установленного уставом порядка опубликования не является препятствием для вступления акта в силу.

4. Вопрос: В 1993 г. постановлением Главы сельской администрации Предприятию передан в постоянное бессрочное пользование под производственную базу земельный участок и выдано свидетельство на право постоянного бессрочного пользования земельным участком.

Постановлением Главы сельской администрации указанное постановление было отменено. Свидетельство о праве постоянного бессрочного пользования на землю признано недействительным.

Правомерны ли действия Главы сельской администрации?

Ответ: В соответствии со ст. 48 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, судом.

Согласно ст. 45, 54 Земельного кодекса РФ принудительное прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком возможно только в судебном порядке при условии ненадлежащего использования землепользователем земельного участка и исключительно при наличии оснований, предусмотренных п. 2 ст. 45 Земельного кодекса РФ.

Таким образом, законодательством Российской Федерации не предусмотрено возможности принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком путем отмены и

(или) признания недействительными правоустанавливающих документов иначе, как в судебном порядке. Таким образом, ст.48 Федерального закона № 131-ФЗ в части отмены акта не применима к правоотношениям, связанным с прекращением прав на землю, так данный вопрос по-иному урегулирован отраслевым законодательством: прекращение права бессрочного (постоянного) пользования земельным участком путем издания ненормативного акта об отмене правоустанавливающих документов законодательством не предусмотрено.

5. Вопрос: Представительный орган муниципального образования принял регламент местной администрации, определяющий внутренний порядок ее работы. Правомерны ли его действия?

Ответ: Согласно ч. 3. ст. 43. Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования (Федеральный закон 365-ФЗ).

Регламент местной администрации не подходит не под одну из указанных категорий, а следовательно, его принятие неправомерно.

6. Вопрос: Глава администрации муниципального образования в 2009 году издал муниципальный правовой акт в форме распоряжения главы местной администрации. Правомерны ли его действия?

Ответ: Согласно ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, **издает постановления местной администрации** по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также **распоряжения местной администрации** по вопросам организации работы местной администрации. То есть издание муниципальных правовых актов, оформленных как акты главы местной администрации, недопустимо.

7. Вопрос: Должен ли глава муниципального образования подписывать муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, принимаемые им по вопросам своей деятельности, а также решения, которыми оформляется принятие нормативных правовых актов?

Ответ: В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ представительным органом муниципального образования принимаются как нормативные, так и иные (ненормативные) правовые акты.

Указанные положения конкретизируются частью 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (нормативные правовые акты), решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов РФ, уставом муниципального образования.

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней.

Федеральный закон не устанавливает порядок принятия ненормативных правовых актов. Вместе с тем, исходя из пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, порядок принятия ненормативных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Соответственно, указанный порядок может не предусматривать направления принятого ненормативного правового акта главе муниципального образования для подписания и обнародования.

Решения представительного органа муниципального образования по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования (Регламент, Положение о постоянных Комиссиях, Положение об аппарате и др.), а также решения о принятии нормативного правового акта не относятся к решениям, устанавливающим правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (нормативным правовым актам). Соответственно, указанные решения представительного органа муниципального образования являются ненормативными правовыми актами и принимаются в порядке, определенном уставом муниципального образования.

8. Вопрос: Может ли уставом муниципального образования быть предусмотрено принятие муниципальных правовых актов в ряде случаев квалифицированным большинством голосов либо, наоборот, большинством голосов от числа присутствующих депутатов?

Ответ: В соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования. При этом иной порядок принятия решений представительным органом муниципального образования, устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, в соответствии с указанной нормой может устанавливаться только Федеральным законом. Соответственно, представительный орган муниципального образования не вправе устанавливать норму, предусматривающую принятие решений квалифицированным большинством голосов по вопросам, в отношении которых Федеральный закон этого не предусматривает.

В то же время Федеральный закон определяет, что устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования (часть 5 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ).

Порядок принятия решений по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, как следует из нормы пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, определяется уставом муниципального образования. Таким образом, в отношении указанных правовых актов возможно установление положения о том, что они принимаются квалифицированным большинством голосов либо большинством голосов от числа присутствующих на заседании депутатов представительного органа муниципального образования.

9. Вопрос: Структура местной администрации утверждена решением представительного органа муниципального образования. Является ли указанное решение нормативным правовым актом?

Ответ: В постановлении Пленума Верховного Суда от 29 ноября 2007г. № 48 «О практике применения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» в качестве существенных признаков, характеризующих нормативный правовой акт, определены следующие: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на

урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Из вопроса следует, что местная администрация утверждена решением представительного органа муниципального образования. Частью 8 ст.37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. Следовательно, решение издано уполномоченным органом. Решение не обладает индивидуальным правовым характером, следовательно, его действие распространяется на неопределенный круг лиц. Действие во времени данного решения не ограничено. И, наконец, его целью является урегулирование общественных отношений в сфере осуществления местного самоуправления в муниципальном образовании.

Таким образом, решение представительного органа об утверждении структуры местной администрации обладает всеми признаками нормативного правового акта.

10. Вопрос: Местную администрацию возглавляет глава местной администрации, замещающий должность на основе контракта. Вправе ли глава муниципального образования, как лицо, заключающее контракт, принимать правовые акты о премировании главы местной администрации и о предоставлении ему отпуска? Если да, то какова форма данного акта?

Ответ: Согласно части 4 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает:

– **постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа** муниципального образования в случае, если глава муниципального образования **исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования,**

– **постановления местной администрации** по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также **распоряжения местной администрации** по вопросам организации работы местной администрации в случае, если **глава муниципального образования**

исполняет полномочия главы местной администрации.
(Федеральный закон 365-ФЗ)

Вместе с тем Федеральный закон № 131-ФЗ предусматривает возможность принятия главой муниципального образования правовых актов и по другим, не указанным в части 4 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, вопросам. В частности, глава муниципального образования назначает публичные слушания, а также собрания граждан в случае, если от него исходила инициатива их проведения. Таким образом, системный анализ Федерального закона № 131-ФЗ показывает, что глава муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования вправе издавать не только правовые акты, предусмотренные частями 4 и 6 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, но и иные акты в рамках своих полномочий, определенных уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством.

Глава местной администрации, замещающий должность по контракту, является муниципальным служащим. В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя. При этом из положений Федерального закона № 25-ФЗ следует, что представитель нанимателя – это лицо, наделенное полномочиями по совершению от имени муниципального образования действий, связанных с приемом на муниципальную службу, ее прохождением и прекращением. То есть указанное лицо осуществляет те же действия, которые совершает работодатель. Однако Трудовым кодексом Российской Федерации термины «наниматель» и «представитель нанимателя» не употребляются. Для того, чтобы обеспечить возможность применения положений Кодекса к муниципальным служащим, Федеральный закон № 25-ФЗ использует не просто термин «представитель нанимателя», а дает его расшифровку, указывая «представитель нанимателя (работодатель)». Таким образом, термин «представитель нанимателя (работодатель)», используемый Федеральным законом № 25-ФЗ следует рассматривать как аналогичный термину «работодатель», используемому в Трудовом кодексе.

В отношении главы местной администрации, замещающему должность на основе контракта, Федеральным законом № 131-ФЗ установлено, что контракт с ним заключается главой муниципального образования. Соответственно, он исполняет все полномочия работодателя, в том числе по вопросам материального поощрения, предоставления отпуска, применения мер дисциплинарного взыскания, но при условии, если иное не установлено контрактом.

Постановления, как правило, принимаются по вопросам, требующим нормативного регулирования, а по вопросам оперативного характера издаются распоряжения. Таким образом, если контрактом принятие решений по указанным аспектам трудовых правоотношений с главой местной администрации отнесено к полномочиям главы муниципального образования, он издает соответствующие распоряжения.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 10 сентября 2008 г. N 657

О ВЕДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Во исполнение статьи 43.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

2. Установить, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов является Министерство юстиции Российской Федерации.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить представление в Министерство юстиции Российской Федерации регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и их ежемесячную актуализацию.

4. Установить, что предоставление гражданам и организациям сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов, будет осуществляться через единый сайт государственных услуг в сети Интернет (портал государственных услуг).

5. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2009г.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 10 сентября 2008 г. N 657

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЕДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Настоящее Положение определяет порядок ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее - регистр).

2. Регистр ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

3. Регистр состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

4. Принципами ведения регистра являются актуальность, общедоступность и достоверность сведений, содержащихся в регистре.

5. Регистр ведется в электронном виде на русском языке.

6. Включению в регистр подлежат регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

7. Регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации подлежат постоянному хранению в составе регистра независимо от того, утратили ли эти акты силу.

8. Министерство юстиции Российской Федерации обеспечивает:

а) сбор регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

б) ввод информации в регистр;

в) гарантированное хранение информации в регистре;

г) ведение классификаторов, словарей и справочников регистра;

д) ведение информационного портала регистра;

е) предоставление гражданам и организациям сведений, содержащихся в регистре;

ж) режим защиты сведений, содержащихся в регистре.

9. Порядок предоставления сведений, содержащихся в регистре, определяется Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ
РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Постановлением Курганской областной Думы
от 29 октября 2008 г. N 3515

(в ред. Закона Курганской области от 29.06.2009 N 476)

Настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливаются правовые, организационные и финансовые основы организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области (далее — регистр).

Статья 1. Общие положения

1. Регистр ведется в целях:

1) обеспечения соответствия муниципальных нормативных правовых актов Курганской области Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Курганской области, законам и иным нормативным правовым актам Курганской области, а также обеспечения соответствия уставу муниципального образования иных муниципальных нормативных правовых актов Курганской области;

2) учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов Курганской области;

3) обеспечения конституционного права граждан на получение достоверной информации;

4) создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах Курганской области органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

2. В регистр включаются муниципальные нормативные правовые акты Курганской области, в том числе оформленные в виде правовых

актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан) (далее - муниципальные акты), и дополнительные сведения к ним, указанные в статье 3 настоящего Закона. Муниципальные акты, отмененные до вступления в силу настоящего Закона, в регистр не включаются.

Статья 2. Полномочия Правительства Курганской области по решению вопросов организации и ведения регистра

Правительство Курганской области осуществляет следующие полномочия по решению вопросов организации и ведения регистра:

1) сбор поступающей от органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информации, необходимой для ведения регистра;

2) ведение регистра (включение в регистр сведений, предусмотренных настоящим Законом; проведение правовой экспертизы муниципальных актов, включенных в регистр; предоставление регистра в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и его актуализация);

3) предоставление сведений из регистра.

Статья 3. Сведения, подлежащие включению в регистр 1.

В регистр включаются:

1) тексты муниципальных актов;

2) реквизиты муниципальных актов (вид муниципального акта, наименование принявшего (издавшего) его органа, дата принятия (издания) муниципального акта, его название и номер);

3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) муниципальных актов.

2. В качестве дополнительных сведений в регистр включаются:

1) экспертные заключения Правительства Курганской области;

2) протесты прокурора на муниципальные акты, противоречащие действующему законодательству;

3) вступившие в законную силу судебные акты по делам об оспаривании муниципальных актов;

4) предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области об отмене или изменении муниципальных актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Статья 4. Порядок ведения регистра

1. Регистр ведется в электронном виде (на машиночитаемых носителях) и документальном виде (на бумажных носителях).

2. Вновь принятые (изданные) муниципальные акты подлежат обязательному включению в регистр в течение одного месяца со дня их поступления в Правительство Курганской области.

3. Порядок включения в регистр муниципальных актов и иных сведений, предусмотренных настоящим Законом, порядок предоставления сведений из регистра, порядок проведения экспертизы муниципальных актов устанавливаются Правительством Курганской области.

Статья 5. Обеспечение включения сведений в регистр

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области направляют в Правительство Курганской области:

1) заверенную копию муниципального акта - не позднее десяти дней со дня принятия (издания) им муниципального акта;

2) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) муниципального акта - в течение десяти дней со дня опубликования (обнародования) муниципального акта;

3) заверенные копии документов, указанных в пункте 2 статьи 3 настоящего Закона (за исключением экспертных заключений Правительства Курганской области) - в течение десяти дней со дня поступления в орган местного самоуправления.

2. Копии документов, указанные в пункте 1 настоящей статьи, заверяются руководителем соответствующего органа местного самоуправления или уполномоченным им должностным лицом.

3. Тексты муниципальных актов направляются для включения в регистр на бумажных и машиночитаемых носителях, реквизиты муниципальных актов, сведения и документы, указанные в подпунктах 2, 3 пункта 1 настоящей статьи, - на бумажных носителях.

Статья 6. Финансовое обеспечение организации ведения регистра.

Финансовое обеспечение организации и ведения регистра осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2009 года.

Губернатор Курганской области
О.А. БОГОМОЛОВ

Курган
30 октября 2008 года
N 400

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**ЗАКОН****О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ КУРГАНСКОЙ
ОБЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ
И ВЕДЕНИЯ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят
Постановлением Курганской областной Думы
от 23 июня 2009 г. N 3943

Настоящий Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по решению вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области (далее - полномочия по организации и ведению регистра).

Статья 1. Полномочия по организации и ведению регистра, передаваемые органам местного самоуправления муниципальных районов Курганской области

Органы местного самоуправления муниципальных районов Курганской области (далее - органы местного самоуправления) наделяются полномочиями по организации и ведению регистра, а именно полномочиями по сбору поступающей от органов местного самоуправления поселений, находящихся на территории муниципального района, информации, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области (далее - регистр):

- 1) заверенных копий муниципальных нормативных правовых актов;
- 2) сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов.

Статья 2. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют полномочия по организации и ведению регистра

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по организации и ведению регистра на неограниченный срок.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении полномочий по организации и ведению регистра

1. Органы местного самоуправления имеют право на:

1) финансовое обеспечение полномочий по организации и ведению регистра за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Курганской области;

2) дополнительное выделение и использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им полномочий по организации и ведению регистра в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального района;

3) получение разъяснений от уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области по организации и ведению регистра по вопросам осуществления полномочий Курганской области по организации и ведению регистра.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять полномочия по организации и ведению регистра в соответствии с действующим законодательством и настоящим Законом;

2) направлять информацию, указанную в статье 1 настоящего Закона, в уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области по организации и ведению регистра в срок не более десяти дней со дня ее поступления от органов местного самоуправления поселений, находящихся на территории муниципального района;

3) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных на осуществление полномочий по организации и ведению регистра;

4) предоставлять органам государственной власти Курганской области, указанным в статье 4 настоящего Закона, информацию и документы о деятельности по осуществлению полномочий по организации и ведению регистра, а также использованию выделенных на эти цели финансовых средств;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Курганской области, указанных в статье 4 настоящего Закона, по устранению нарушений требований действующего законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра.

3. Органы местного самоуправления при осуществлении полномочий по организации и ведению регистра могут иметь иные права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Статья 4. Органы государственной власти Курганской области, обеспечивающие осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра

Осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра обеспечивают органы государственной власти Курганской области:

- 1) уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области по организации и ведению регистра;
- 2) орган исполнительной власти Курганской области, обеспечивающий проведение на территории Курганской области единой налоговой и бюджетной политики.

Статья 5. Права и обязанности органов государственной власти Курганской области, обеспечивающих осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра

1. Органы государственной власти Курганской области, обеспечивающие осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра, в пределах своей компетенции имеют право:

- 1) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению полномочий по организации и ведению регистра;
- 2) получать от органов местного самоуправления информацию и документы о деятельности по осуществлению полномочий по организации и ведению регистра, а также использованию выделенных на эти цели финансовых средств.

Органы государственной власти Курганской области, обеспечивающие осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра, могут иметь иные права в соответствии с действующим законодательством.

2. Органы государственной власти Курганской области, обеспечивающие осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра, в пределах своей компетенции обязаны:

- 1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления полномочий по организации и ведению регистра;
- 2) давать разъяснения органам местного самоуправления по вопросам осуществления полномочий по организации и ведению регистра;
- 3) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими полномочий по организации и ведению регистра, а также выполнять иные обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Статья 6. Средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления полномочий по организации и ведению регистра

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления полномочий по организации и ведению

регистра, ежегодно предусматриваются в законе Курганской области о бюджете Курганской области в форме субвенций.

2. Субвенции зачисляются на счета бюджетов муниципальных районов Курганской области в порядке, установленном для исполнения бюджета Курганской области.

3. Годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления полномочий по организации и ведению регистра, рассчитывается по следующей формуле:

$$H = 36 \times (ПО + ЦК), \text{ где}$$

36 = 3 × 12 - количество почтовых отправлений в год из расчета 3 почтовых отправления в месяц;

H - годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления полномочий по организации и ведению регистра;

ПО - стоимость почтового отправления простой бандеролью расчетным весом 0,5 кг;

ЦК - стоимость конверта.

4. Использование органами местного самоуправления финансовых средств, полученных для осуществления полномочий по организации и ведению регистра, на цели, не связанные с их реализацией, запрещается.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении полномочий по организации и ведению регистра

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области по организации и ведению регистра квартальные и годовые отчеты об осуществлении полномочий по организации и ведению регистра по форме, устанавливаемой Правительством Курганской области, не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Статья 8. Контроль за осуществлением переданных органам местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра

1. Целью контроля за осуществлением полномочий по организации и ведению регистра является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими полномочий по организации и ведению регистра требований действующего законодательства.

2. Уполномоченный орган государственной власти Курганской области по организации и ведению регистра осуществляет контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра путем проведения проверок, запросов необходимых документов и информации об исполнении полномочий по организации и ведению регистра.

3. Контроль за целевым использованием органами местного самоуправления финансовых средств, предоставленных им для осуществления полномочий по организации и ведению регистра, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

4. В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра органы государственной власти Курганской области, обеспечивающие осуществление органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра, вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в соответствии с действующим законодательством.

Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им полномочий по организации и ведению регистра

1. Исполнение полномочий по организации и ведению регистра может быть прекращено или приостановлено законом Курганской области по следующим основаниям:

1) в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения или невозможности исполнения органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра;

2) в случае нецелесообразности осуществления органами местного самоуправления полномочий по организации и ведению регистра, а также по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

2. Возврат финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления полномочий по организации и ведению регистра, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

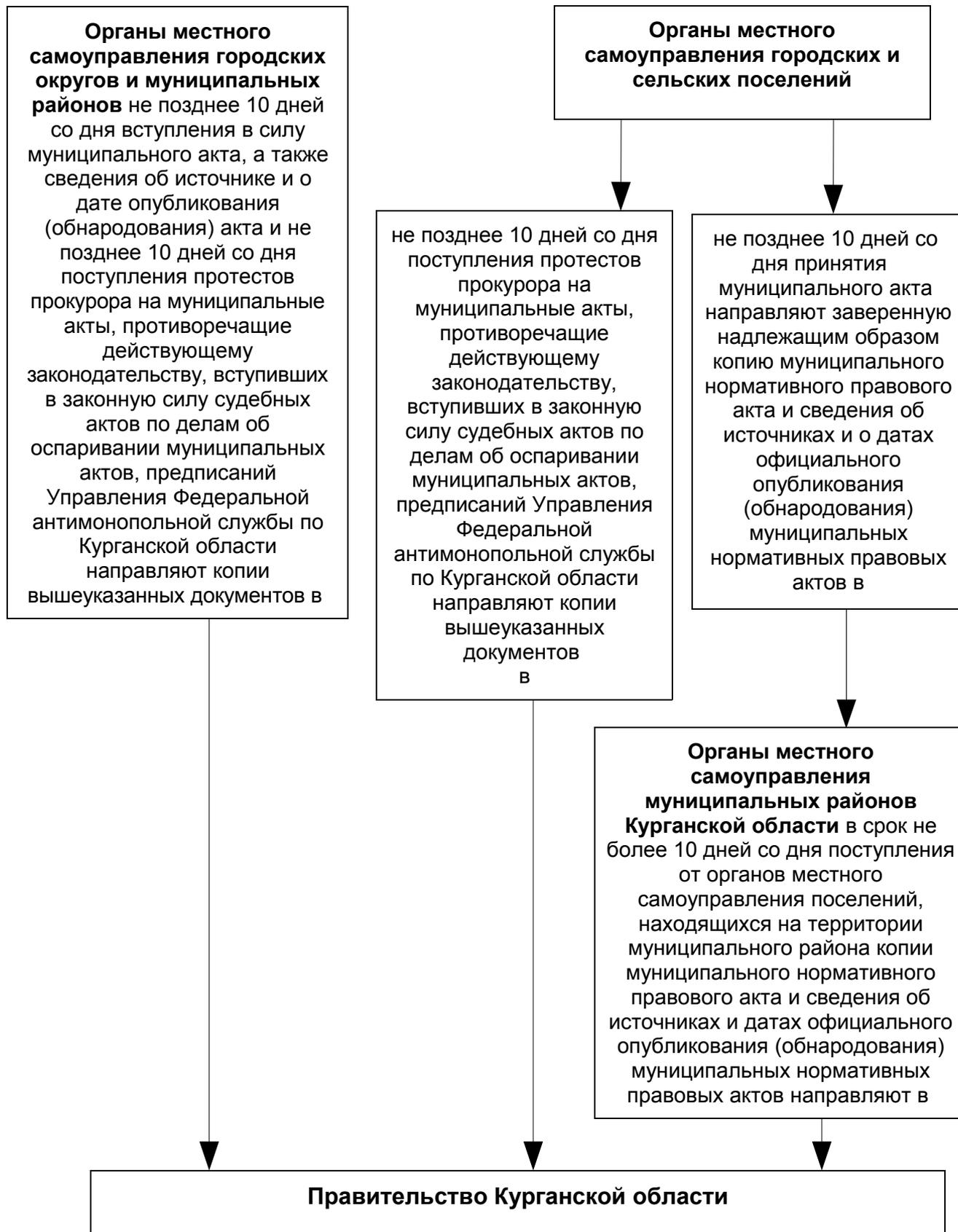
Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования и вводится в действие ежегодно законом Курганской области о бюджете Курганской области при условии, если законом Курганской области о бюджете Курганской области предусмотрено предоставление субвенций на осуществление переданных настоящим Законом полномочий по организации и ведению регистра.

Губернатор Курганской области
О.А.БОГОМОЛОВ

Курган
29 июня 2009 года
N 478

Схема
предоставления муниципальных нормативных правовых актов в
Правовое управление Правительства Курганской области
(статья 4 Закона Курганской области от 30 октября 2008 года
№ 400 «Об организации и ведении регистра муниципальных
нормативных правовых актов Курганской области»)



Количество муниципальных образований и средняя численность населения в 2009 году

Субъект Российской Федерации	МО	ГО	МР	ГП	СП	ГО	МР	ГП	СП	Доля населения	
										гор.	сел.
Курганская область	458	2	24	13	419	200342	23322	11045	993	56,7	43,3
Свердловская область	93	67	5	5	16	65152	33611	6940	4897	83,2	16,8
Тюменская область	319	5	21	0	293	181200	22396	-	1605	65,8	34,2
Челябинская область	316	16	27	27	246	155064	38430	15865	2477	82,0	18,0
Ханты-Мансийский автономный округ	106	13	9	26	58	85962	43078	10085	2164	91,3	8,7
Ямало-Ненецкий автономный округ	58	6	7	7	38	59646	26461	14838	2141	85,0	15,0
Итого по Уральскому федеральному округу:	1350	109	93	78	1070	87718	29609	12471	1664	77,3	22,7
Итого по России:	24035	506	1809	1746	19738	158917	31520	14149	1637	68,2	31,8

**Министерство Регионального развития Российской Федерации
Сборник информационно-аналитических материалов, 2009г.**

Количество муниципальных правовых актов, опротестованных органами прокуратуры

Субъект Российской Федерации	Количество муниципальных правовых актов, опротестованных органами прокуратуры				Из них — количество удовлетворённых протестов							
	Всего	2006	2007	2008	Всего	2006	2007	2008	Всего,%	2006,%	2007,%	2008,%
Курганская область	5178	1340	1714	2124	4622	1309	1548	1765	89,3	97,7	90,3	83,1
Свердловская область	1737	536	508	693	1248	381	354	513	71,8	71,1	69,7	74,0
Тюменская область	1668	794	485	389	1527	734	447	346	91,5	92,4	92,2	88,9
Челябинская область	550	140	177	233	422	99	120	203	76,7	70,7	67,8	87,1
Ханты-Мансийский автономный округ	703	198	268	237	546	148	207	191	77,7	74,7	77,2	80,6
Ямало-Ненецкий автономный округ	928	137	237	554	812	116	188	508	87,5	84,7	79,3	91,7
Итого по Уральскому федеральному округу:	10764	3145	3389	4230	9177	2787	2864	3526	85,3	88,6	84,5	83,4
Итого по России:	178008	47250	63678	67080	161500	42474	58232	60794	90,7	89,9	91,4	90,6

**Министерство Регионального развития Российской Федерации
Сборник информационно-аналитических материалов, 2009г.**

Количество муниципальных правовых актов, оспоренных в судах различной инстанции

Субъект Российской Федерации	Количество муниципальных правовых актов, оспоренных в судах различной инстанции				Из них — утратили силу на основании решения суда							
	Всего	2006	2007	2008	Всего	2006	2007	2008	Всего, %	2006, %	2007, %	2008, %
Курганская область	74	6	34	34	8	0	4	4	10,8	0,0	11,8	11,8
Свердловская область	233	63	66	104	111	25	36	50	47,6	39,7	54,5	48,1
Тюменская область	60	26	16	18	23	6	12	5	38,3	23,1	75,0	27,8
Челябинская область	451	52	258	141	119	21	22	76	26,4	40,4	8,5	53,9
Ханты-Мансийский автономный округ	116	32	40	44	45	12	15	18	38,8	37,5	37,5	40,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	47	24	11	12	8	2	3	3	17,0	8,3	27,3	25,0
Итого по Уральскому федеральному округу:	981	203	425	353	314	66	92	156	32,0	32,5	21,6	44,2
Итого по России:	20175	5834	7975	6366	7262	2006	3127	2129	26,0	34,4	39,2	33,4

**Министерство Регионального развития Российской Федерации
Сборник информационно-аналитических материалов, 2009г.**

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации
2. Европейская хартия местного самоуправления.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральным законом «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
5. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»// Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного совета РФ.1992, № 7. Ст. 300; Собрание законодательства РФ. 2004. № 35. Ст. 3607; 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6236.
6. Положение о ведении Федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 г. № 657.
7. Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления: Учебное пособие/ Под общей редакцией В.А.Сивицкого. - М.:АНХ, 2009. - 672с.
8. Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления: Материалы для практикума/ Под общей редакцией В.А.Сивицкого. - М.:АНХ, 2009. - 168 с.
9. Настольная книга для муниципальных политиков/ Под редакцией Е.С.Шугриной, В.А.Сивицкого.М., 2009. - 304с.
10. Итоги переходного периода реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”: Сборник информационно-аналитических материалов Министерства регионального развития Российской Федерации. - М.:АНХ, 2009. - 300с.
11. Извлечения из ежеквартального обзора законодательства и судебной практики Верховного суда Российской Федерации за 2006-2009 годы.
12. Материалы сайта комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
13. Бабичев И.В., Калантарова Н.Р. Уставы муниципальных образований (сравнительный анализ) //Местное право. 2000. № 11-12.
14. Васильев М.А. Организация нормотворческого процесса в муниципальных образованиях (анализ состояния). //Муниципальное право. 2000. № 3.
15. Кабышев С.В., Козюк М.Н. Муниципальное правотворчество: научно-методическое пособие. М., 2000.
16. Комарова В.В. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления //Ученые записки Ростов. гос. ун-та, 2002.
17. Поленина С.В. Предмет нормотворчества органов местного самоуправления в Российской Федерации //Нормотворчество муниципальных образований России: содержание, техника, эффективность: Сб. статей. Нижний Новгород, 2002.

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
Муниципальные правовые акты
Теоретические аспекты

Подписано к печати 20.04.2010
Бум. кн.-журн. Формат 60x90 1/24. Усл.п.л. 2
Тираж экз.

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Курганской области».
640000, г.Курган, ул.Ленина, 5, оф.409