

## **О планировании социально-экономического развития территорий**

**Ачкасова Надежда Геннадьевна** – начальник отдела экономики Администрации Варгашинского района.

Согласно Конституции РФ, система местного самоуправления призвана обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения, к которым в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся и вопросы социально-экономического развития городов и поселений.

С 2003 года в Курганской области действует система взаимодействия с органами местного самоуправления по разработке прогнозов и программ социально-экономического развития как на областном уровне, так и на уровне муниципальных районов, городских округов, сельских и городских поселений.

В целях реализации полномочий по разработке паспортов, прогнозов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования принято **постановление Правительства Курганской области от 23.05.2011 года № 232 "О планировании социально-экономического развития муниципальных образований Курганской области"**, в котором определены необходимые механизмы для проведения данной работы и формы отчетности.

Для организации этой работы на уровне Администрации Варгашинского района принято постановление от 08.04.2011 года № 45 **«О разработке прогнозов, программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Варгашинского района и паспортов муниципальных образований Варгашинского района»**, в котором определены исполнители по разработке проекта программы района, подразделение муниципального образования, ответственное за формирование сводного итогового документа; состав и положение о комиссии по рассмотрению прогнозов и программ муниципальных образований; сроки разработки отдельных документов.

Формирование плановых показателей социально-экономического развития муниципального образования базируется на анализе текущего состояния.

**Источником** текущего состояния социально-экономического развития муниципальных образований являются:

- данные территориальных органов государственной статистики, Федеральной службы по налогам и сборам и других ведомств, располагающих необходимой

информацией; а также данные, представляемые на договорной основе предприятиями реального сектора экономики;

- информация о величине ресурсного и природного потенциалов, имеющихся в распоряжении отраслевых подразделений администрации муниципальных образований, а также соответствующих специализированных организаций, отвечающих за реализацию вопросов местного значения на территории муниципальных образований;

- для сельских поселений надежным источником информации являются, при их надлежащем ведении, книги похозяйственного учета. В связи с этим на уровне поселений должна быть проведена работа по упорядочению похозяйственного учета и актуализации данных похозяйственных книг.

**Именно данные похозяйственного учета должны являться основой для муниципального планирования.**

Полученный из всех источников информационный массив должен быть сведен в единый документ - **паспорт муниципального образования**. При формировании паспорта муниципального образования необходимо учитывать, что он является не только **информационной основой формирования комплексной программы** его социально-экономического развития, но и основой для последующего **мониторинга реализации** данной программы. В дальнейшем паспорт должен периодически актуализироваться и быть удобным в работе как для органов местного самоуправления, так и для органов вышестоящего уровня.

Для реализации этих условий **паспорт** должен удовлетворять следующим основным требованиям:

- должен базироваться на действующих информационных потоках государственной статистической, налоговой и отраслевой и иной отчетности;

- основные индикаторы, входящие в паспорт муниципальных образований, должны быть сопоставимы между собой, иметь одинаковую периодичность сбора и одинаковые алгоритмы расчета;

- паспорт должен учитывать специфику муниципального образования;

- должен содержать оптимальное количество показателей, обеспечивающих исчерпывающий анализ текущего состояния экономического и социального секторов муниципального образования.

Паспорт территории дает полное представление обо всех ресурсах, имеющихся в распоряжении местного сообщества: территориальных, кадровых, интеллектуальных, природных, социально-экономических, бытовых и т. д.

Паспорт муниципального образования формируется ежегодно по состоянию на 1 января текущего года и содержит следующую информацию:

- количество населенных пунктов, дворов, площадь территории;
- распределение земель по категориям;
- население и трудовые ресурсы;
- социальная сфера;
- культура;
- физическая культура и спорт;
- торговля и бытовые услуги;
- ЖКХ;
- сельское хозяйство;
- предприятия и организации;
- предпринимательская деятельность;
- недвижимость;
- ресурсный потенциал;
- экология;
- инвестиции;
- объекты муниципальной собственности;
- наличие документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Паспорт муниципального образования сшивается, подписывается Главой муниципального образования, срок его предоставления в адрес Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области – до 1 июня для муниципальных районов, до 1 сентября – для городских и сельских поселений.

Следующий этап работы - формирование **Прогноза социально-экономического развития муниципального образования**. *Основная цель прогнозирования территориального социально-экономического развития* – формирование на основе максимально возможного учета внешних и внутренних факторов влияния, планов и возможностей развития предприятий в реальном секторе экономики, необходимых преобразований в социальной сфере, параметров (показателей) социально-экономического развития территории на очередной год с прогнозом на 2 последующих года с учетом ожидаемого выполнения показателей в текущем году и достигнутого выполнения в предшествующем году.

Структура прогноза социально-экономического развития муниципального образования представлена тремя разделами:

*Производственная деятельность, производство с/х продукции, рынок труда.*

Аналитическая информация и прогнозные показатели развития приводятся на основе данных органов государственной и муниципальной статистики, намерений (планов) развития хозяйствующих субъектов по объемам и темпам производства, численности кадров, использованию основных фондов, финансовому состоянию предприятий.

Раздел «Производственная деятельность» содержит прогноз развития отраслей и сфер реального сектора экономики (промышленность; сельское хозяйство; инвестиции в основной капитал; розничная торговля; ввод объектов жилья, социальной сферы и коммунальной инфраструктуры).

Объемы отгруженной продукции промышленного производства, сельскохозяйственной продукции отражаются в действующих ценах; а также индексы производства в сопоставимой оценке;

Информация о трудовых ресурсах предприятий, рост заработной платы в действующих и сопоставимых ценах.

В разделе «Производство сельскохозяйственной продукции» содержится прогноз объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении в разрезе категорий хозяйств (сельхозорганизации, КФХ, ЛПХ).

В разделе «Рынок труда» отражается прогноз численности и трудовых ресурсов муниципального образования; занятости населения, регистрируемой безработицы, создание новых рабочих мест, наличие просроченной задолженности по заработной плате.

Следующим этапом работы формируем **программу социально-экономического развития на очередной финансовый год с прогнозом на два последующих года.**

*Основной целью программы* является создание условий для формирования эффективной экономики муниципального образования, способной обеспечить последовательное повышение уровня и качества жизни населения, развитие социальной сферы и инфраструктуры муниципального образования.

Программа является базой для консолидации средств при решении вопросов местного значения, привлечения инвестиций, формирования и расширения налоговой базы.

Программа социально-экономического развития муниципального образования - директивный документ, представляющий собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных для территории задач.

В основу стратегического развития муниципального образования закладывается ориентация на собственные ресурсы, непрерывное повышение качества жизни населения, выявление и формирование конкурентных преимуществ территории, рост инвестиционной привлекательности, повышение качества и эффективности управления муниципальным образованием.

Программы социально-экономического развития разрабатываются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с рекомендациями типового макета Программы.

Технологическая последовательность проведения прогнозно-аналитических работ по формированию плана социально-экономического развития сельского муниципального образования включает ряд разделов:

1. Титульный лист программы
2. Паспорт программы
3. Главы программы
4. Приложения к программе

Паспорт Программы содержит сведения о данной Программе: наименование, заказчик, цель Программы, важнейшие целевые показатели и индикаторы, сроки реализации, ожидаемые результаты, исполнители, источники финансирования, система контроля за исполнением программы.

*Переходим к рассмотрению глав Программы.* В аналитическом разделе «Введение» дается общая характеристика социально-экономического положения муниципального образования:

- Общая информация о муниципальном образовании с данными о географическом положении, истории, природных ресурсах, численности и национальном составе населения, сельских администраций муниципального образования, основных отраслях экономики, главных транспортных магистралях;

- Анализ социально-экономического положения муниципального образования за предшествующий год; сильных и слабых сторон территории;

- Определение целей и задач программы и приоритетных направлений социально-экономического развития территории.

Раздел «Основные направления экономического и социального развития» представляет отражение основных проблем, задач, приоритетных направлений, механизма реализации, критерии реализации намеченного по 21 направлению социально-экономического развития муниципального образования. С 2012 года включены

следующие направления: организация благоустройства территорий; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Затем следуют разделы: «Ресурсное обеспечение программы», отражающий предполагаемые источники финансирования программных мероприятий,

«Социально-экономический эффект реализации Программы»,

«Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации».

Рекомендациями типового макета программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования Курганской области предусмотрены следующие приложения:

- план мероприятий по реализации Программы;
- основные показатели прогноза социально-экономического развития;
- перечень целевых программ муниципального образования, предусмотренных к реализации на планируемый период;
- портфель инвестиционных проектов.

Сроки разработки программы устанавливаются **не позднее 1 августа** года, предшествующего году начала ее реализации.

Утверждение программы осуществляется представительными органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, иными муниципальными нормативными правовыми актами.

После утверждения и согласования с Администрацией области, программы будут включены в Реестр муниципальных программ Курганской области, что позволит обеспечить софинансирование социальных мероприятий за счет средств федерального, областного и местных бюджетов в рамках федеральных и областных целевых программ.