

О системе муниципальных правовых актов

Михалева Татьяна Николаевна – начальник отдела организационно-правовой работы Администрации Варгашинского района.

В системе управления Российской Федерацией важнейшая роль принадлежит местному самоуправлению. Конституция Российской Федерации, отнесла местное самоуправление к основам конституционного строя России, определила его как обязательный уровень публичной власти в стране.

Признавая и гарантируя самостоятельность местного самоуправления, в том числе и в нормативном регулировании вопросов местного значения, наше государство в тоже время требует неукоснительного соблюдения принципа единства правового пространства Российской Федерации.

Для муниципалов главными законами являются: Конституция Российской Федерации, 131-й Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 25-й Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», Устав Курганской области, 251-й Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».

Решая вопросы жизнеобеспечения населения соответствующего муниципального образования, в том числе и посредством принятия муниципальных правовых актов, органы местного самоуправления несут ответственность за законность принимаемых решений. От законности принимаемых на местном уровне правовых актов зачастую зависит жизнь населения определенной территории, ведь к вопросам местного значения федеральный законодатель отнес вопросы жилищно-коммунального хозяйства, культуры, транспорта, первичных мер пожарной безопасности и многие другие.

В систему муниципальных правовых актов муниципальных образований согласно 131 федеральному закону входят:

- Устав муниципального образования;
- решения, принятые на местном референдуме;
- решения представительного органа;
- постановления и распоряжения местной администрации;
- постановления главы муниципального образования;
- постановления и распоряжения председателя представительного органа местного самоуправления.

Устав и оформленные в виде муниципальных правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции.

Постановления местной администрации издаются главой местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Распоряжения местной администрации издаются по вопросам организации работы местной администрации.

Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа.

Согласно 131 федеральному закону в каждом муниципальном образовании виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования), вступления в силу муниципальных правовых актов определяются уставом этого муниципального образования.

Если говорить о том, как в Варгашинском районе организована работа с правовыми актами, то можно сказать, что с 2009 года развернута планомерная работа по обеспечению регулярного проведения инвентаризации действующих муниципальных правовых актов в целях приведения правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Регулярно проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Всеми органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены порядки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Варгашинского района и их проектов осуществляется отделом организационной и правовой работы

Администрации Варгашинского района, который состоит из трех юристов.

В муниципальных образованиях, расположенных на территории Варгашинского района, антикоррупционная экспертиза проводится уполномоченными лицами органов местного самоуправления поселения.

За период с 01.01.2009 г. по 31.12.2011 г. в районе проведена антикоррупционная экспертиза 461 проекта нормативных правовых актов, из них в 140 выявлены коррупциогенные факторы, из 93 действующих нормативных правовых актов в 31 выявлены коррупциогенные факторы. Выявленные коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов устраняются до их подписания. В действующих нормативных правовых актах коррупциогенные факторы устраняются путем внесения в них изменений и дополнений или их отмены.

Кроме этого проекты нормативных правовых актов направляются в Прокуратуру Варгашинского района для проведения предварительной правовой проработки.

За 3 года в Прокуратуру Варгашинского района направлен 201 проект нормативных правовых актов, в 17 из них выявлены коррупциогенные факторы.

Анализ практики проведения антикоррупционных экспертиз свидетельствует, что число их возрастает, а количество выявляемых коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах сокращается в результате более тщательной отработки нормативных правовых актов и их проектов юристами и разработчиками проектов.

Наличие протестов, представлений на правовые акты свидетельствует о том, что при подготовке правовых актов они тщательным образом не были отработаны, либо при подготовке правовых актов применялись законодательные акты недействующих редакций.

На правовые акты Варгашинского района акты прокурорского реагирования не поступали.

Что касается поселений, то по сравнению с 2009 годом сократилось количество принесенных прокуратурой протестов на правовые акты органов местного самоуправления поселений. Однако протесты имеют место быть, по причине того, что не все правовые акты направляются в прокуратуру на предварительную правовую проработку. Работа в этом направлении будет активизирована в 2012 году. В целях сокращения времени доставки проектов правовых актов в прокуратуру органам местного самоуправления поселений рекомендовано направлять проекты в прокуратуру посредством электронной почты, что тоже будет способствовать сокращению нарушений законодательства при издании правовых актов.

Безусловно, большую роль в плане нормотворчества органов местного

самоуправления поселений играет Администрация Варгашинского района.

Органам местного самоуправления поселений оказывается всевозможная помощь в подготовке правовых актов, в том числе готовятся модельные акты, проводится при необходимости правовая экспертиза проектов подготовленных сотрудниками органов местного самоуправления поселений, оказывается помощь в рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Правительства Курганской области на правовые акты органов местного самоуправления поселений, при необходимости готовятся правовые акты по вопросам деятельности органов местного самоуправления поселений, оказывается помощь при подготовке исков в суды, осуществляется представительство в суде по доверенности.

В целях облегчения работы органов местного самоуправления поселений, функции по подготовке проектов решений о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований сельских поселений и по направлению необходимых документов связанных с государственной регистрацией уставов в Управление юстиции по Курганской области возложены на отдел организационной и правовой работы Администрации Варгашинского района, то есть Администрация Варгашинского района полностью готовит документы, а Главе сельсовета остается только поставить подпись и печать.

В целях облегчения работы органов местного самоуправления поселений часть полномочий по решению вопросов местного значения поселений переданы Варгашинскому району. Так переданы полномочия: в области градостроительной деятельности; по организации библиотечного обслуживания населения, организации досуга и обеспечения жителей услугами организации культуры; по формированию и исполнению бюджетов поселений; по осуществлению земельного контроля за использованием земель поселений; по аттестации муниципальных служащих; присвоению классного чина.

При осуществлении, например, части полномочий по решению вопросов местного значения поселений по формированию и исполнению бюджетов поселений служба бухгалтерского учета и отчетности поселений полностью готовит проекты решений представительных органов местного самоуправления поселений по бюджету, внесению в него изменений и дополнений, отчету об исполнении бюджета. Это тоже способствует облегчению в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления поселений.

Работа по совершенствованию муниципального нормотворчества должна осуществляться во взаимодействии всех уровней власти. Только таким образом можно

добиться положительных результатов в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления поселений.