



**Администрация Варгашинского поссовета
Варгашинского района
Курганской области**

ул. Социалистическая, д.92, р.п. Варгаши, Курганская область, 641230
тел. 8(233) 21044, 22444, 21087 факс 8(233) 21044 E-mail: varg_possovet@mail.ru
ИНН 4505003949 ОГРН1024501415333

от 13 марта 2019 года № _____

на № Э-282/2а-93/2019 от 28.02.2019 года

Варгашинский районный суд
Курганской области
судье
И.В. Столбову

ул.Культурная, д. 3
р.п.Варгаши

Отзыв на административное исковое заявление

Об отсутствии Генеральной схемы очистки населенных пунктов муниципального образования Варгашинский поссовет

Курганская межрайонная природоохранная прокуратура 11 февраля 2019 года обратилась в Варгашинский районный суд с административным иском к Администрации Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области в интересах неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия по неприятию мер по разработке и утверждению Генеральной схемы очистки муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

Администрация Варгашинского поссовета (далее – Администрация) руководствуется Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

В соответствии с п.18 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.3 ст.7 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно п.1 ст.8, ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) относится:

- создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО;
- определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО;
- организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО.

Территория муниципального образования подлежит регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке,

утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территории муниципальных образований осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Во исполнение ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Администрацией Варгашинского поссовета по состоянию на 13 марта 2019 года создано 96 контейнерных площадок.

Варгашинским поссоветом в сфере создания и содержания мест накопления ТКО приняты следующие правовые акты: Постановление Администрации рабочего поселка Варгаши от 02.06.1995г. № 88 «О месте и порядке использования свалок твердых бытовых отходов», Решение Варгашинской поселковой Думы от 05.02.2015г. № 1 «Об утверждении Генерального плана изменения границ территории р.п.Варгаши Варгашинского района Курганской области», Постановление Администрации Варгашинского поссовета от 19.02.2019 года № 23 «Об утверждении Регламента создания и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Варгашинский поссовет», Постановление Администрации Варгашинского поссовета от 19.02.2019 года № 24 «Об утверждении Порядка определения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Варгашинский поссовет». Решением Варгашинской поселковой Думы от 26.10.2017 года № 35 утверждены правила благоустройства территории Варгашинского поссовета, где ст.41 определен порядок сбора и вывоза ТКО. Заключен договор аренды земельного участка от 30.12.2011г. № 24 с ООО «Варгашинский полигон» сроком до 13.02.2036 года для размещения и обслуживания свалки бытовых отходов. Составлена схема размещения мест (площадок) накопления ТКО на территории р.п.Варгаши. Нормативные документы размещены на официальном сайте Администрации Варгашинского района (по согласованию) и на официальном сайте ГИС ЖКХ.

Реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории муниципального образования Варгашинский поссовет сформирован, размещен на официальном сайте Администрации Варгашинского района (по согласованию).

На территории муниципального образования сбор и вывоз твердых коммунальных отходов осуществляют три организации имеющие лицензию на данный вид деятельности, которые самостоятельно заключают договоры с физическими и юридическими лицами на оказание услуг. График вывоза мусора определяется договором.

Согласно п. 1.2. СанПиН 45-128-4690-88 система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов (хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; жидких из неканализованных зданий; уличного мусора и смета и других бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта) в соответствии с Генеральной схемой очистки населенного пункта, утвержденной решением Исполкома местного Совета народных депутатов.

Методическими рекомендациями о порядке разработки генеральной схемы очистки территорий населенных пунктов РФ, утвержденными Постановлением Госстроя РФ от 21.08.2003 года № 152, предусмотрено что Генеральная схема очистки населенного пункта должна обеспечивать организацию рационального сбора, быстрого удаления, надежного обезвреживания и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов. Данные методические рекомендации распространяются на разработку Генеральной схемы очистки территорий населенных пунктов Российской Федерации с расчетной численностью населения свыше 10 тыс. человек. Численность муниципального образования Варгашинский поссовет составляет 9202 человек, их по населенным пунктам: р.п.Варгаши – 9202 человека, пст.Юрахлы – 59 человек.

Рассматривая, заявленные прокуратурой требования, Администрация Варгашинского поссовета исходит из того, что действующий с 01.01.2016 года Федеральный закон № 89-ФЗ предусматривает отнесение полномочий по утверждению территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, разрабатываемой в соответствии с документами территориального планирования, к компетенции уполномоченного органа исполнительной власти РФ, в связи с чем делаем вывод, что с 01.01.2016 года органы местного самоуправления поселений не имеют полномочий по организации сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов, составлению схем обращения с отходами.

Ст.6 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов. В силу п.1 ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования. Таким образом, к полномочиям городского поселения в области обращения с отходами в силу п.1 ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ с 01.01.2016 года относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования. Сама организация деятельности по обращению с отходами ст.6 Федерального закона № 89-ФЗ возложена на органы государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с положением ст.4 Закона Курганской области от 01 марта 2016 года № 4 «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории Курганской области обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, утвержденной Приказом Правительства Курганской области от 17.10.2016г. № 566 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Курганской области.

Положениями Федерального закона № 89-ФЗ действующего с 01.01.2016 года предусмотрено, что к полномочиям органа исполнительной власти Российской Федерации отнесено разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. При таких обстоятельствах Администрация Варгашинского поссовета считает требования искового заявления ошибочным.