



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
(РОСЛЕСХОЗ)**

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184
Тел.: 8 (495) 953-37-85, факс: 8 (499) 230-85-30

12 04 2013 № 100-03-54 / 3644

на № _____

Советы муниципальных
образований субъектов
Российской Федерации
(по списку)

О порядке проведения мероприятий
по уборке бытовых отходов и мусора

В целях разрешения проблемы организации мероприятий по уборке бытовых отходов и мусора, незаконно размещенных в лесах, и формирования единой практики правоприменения Рослесхозом проработан данный вопрос и проведен анализ судебной практики. В связи с этим Рослесхоз сообщает.

В соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 8 данного Федерального закона, а также статьям 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора отнесена к полномочиям органов местного самоуправления поселений, организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов - к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

При этом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения, в том числе земли лесного фонда.

Таким образом, полномочия по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора, в том числе на территории земель лесного фонда, действующее законодательство относит к компетенции органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Вместе с тем в судебной практике не сформирован однозначный подход к рассмотрению данного вопроса. В частности, основываясь на положениях статей 51 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, в отдельных случаях суды возлагают ответственность по уборке бытового мусора на указанные органы.

В частности, на основании положений Лесного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках мероприятий по охране и защите лесов обеспечивают санитарную безопасность в лесах, в том числе проводят санитарно-оздоровительные мероприятия.

В соответствии со статьёй 55 Лесного кодекса Российской Федерации к санитарно-оздоровительным мероприятиям относятся вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия.

При этом согласно пункту 66 Руководства по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий, утвержденного приказом Рослесхоза от 29 декабря 2007 г. № 523, при обнаружении на территории земель лесного фонда захламления (загрязнения) строительными, древесными, промышленными и иными отходами, токсичными веществами уполномоченные органы исполнительной власти предпринимают необходимые меры. В некоторых случаях суды понимают под «иными» отходами - бытовые отходы, отходы производства и потребления, и, как следствие, возлагают на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, обязанность по уборке свалок мусора.

Однако стихийные свалки, образованные в результате жизнедеятельности людей, состоят из бытовых отходов и мусора, определение которых дается в Федеральном законе от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

При этом Федеральный закон № 131-ФЗ относит полномочия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора к полномочиям органов местного самоуправления поселений, организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов - к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

В свою очередь, санитарно-оздоровительные мероприятия, которые осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, включают в себя рубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, под которой понимается древесина, потерявшая деловые качества.

Согласно пункту 38 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 414, очистка лесных насаждений от захламленности осуществляется при повреждении лесных насаждений в результате негативного воздействия ветра, снега, вод (когда деревья повалены или сломаны ветром, снегом, при подмывании водой), а также при наличии в них валежной древесины.

Уборка захламленности, как правило, проводится одновременно с другими мероприятиями (вырубкой погибших и поврежденных лесных насаждений и т. д.). В качестве самостоятельного мероприятия ее планируют и проводят, в основном, в местах рекреационного использования лесов или для подготовки участков с погибшими насаждениями к мероприятиям по лесовосстановлению.

Уборка бытовых отходов, в том числе на землях лесного фонда, лесным законодательством не регламентирована.

Данная позиция также находит поддержку в судебных постановлениях (например, апелляционное определение Верховного суда Республики Бурятия от 17 сентября 2012 г. по делу № 33-2605), в которых суды, применяя названные выше положения законодательства, отклоняют доводы о том, что ответственность по ликвидации свалки должна быть возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, в связи с тем, что Лесной кодекс Российской Федерации не наделяет их полномочиями по очистке, уборке отходов от производства и потребления.

Мероприятия по уборке захламленности природного характера (сухостойная древесина, последствия бурелома, ветровала, лесных пожаров, повреждения вредными организмами) планируются, своевременно организуются и проводятся на землях лесного фонда органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений.

Необходимо отметить, что лесохозяйственные работы не наносят ущерба окружающей среде, не допускают деградацию и ухудшение плодородия почв.

Отходы производства и потребления в свою очередь не являются результатом лесохозяйственной деятельности.

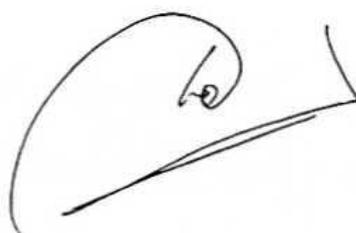
На основании данных положений суды в своих решениях (апелляционное определение Верховного суда Республики Бурятия от 21 августа 2012 г. по делу № 33-2450) признают несостоятельной ссылку на пункт 2 части 1 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой в целях охраны земель собственники земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от захламления отходами производства и потребления, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрено выделение органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений, средств субвенций из федерального бюджета на мероприятия по очистке земель лесного фонда от отходов производства и потребления (несанкционированных свалок).

Учитывая изложенное, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что полномочия по организации сбора, вывоза, переработки и утилизации отходов производства и потребления возложены на органы местного самоуправления и распространяются на всю территорию соответствующего муниципального образования, независимо от форм собственности и целевого назначения земель, и не ограничиваются территорией проживания населения.

Вместе с тем в целях разрешения проблемы организации мероприятий по уборке бытовых отходов и мусора, незаконно размещенных в лесах, в настоящее время проводится работа по совершенствованию законодательства по данному вопросу, о результатах которой Рослесхоз сообщит дополнительно.

Заместитель руководителя



Ю.И. Дмитриев