

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

р.п. Варгаши
Курганской области

«22» марта 2019 года

Варгашинский районный суд Курганской области в составе председательствующего судьи Столбова И.В.,
при секретаре Хисамутдиновой О.Ю.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Курганского межрайонного природоохранного прокурора Курганской области к Администрации Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области о признании бездействия незаконным и возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Курганский межрайонный природоохранный прокурор Курганской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском заявлением к Администрации Варгашинского поссовета о признании бездействия незаконным, возложении обязанности. В обоснование административного иска указал, что на территории МО Варгашинского поссовета отсутствует Генеральная схема очистки населенных пунктов данного муниципального образования. В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3 ст. 7 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 8 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов. Аналогичное положение предусмотрено п. 19 ч. 1 ст. 6 Устава МО Варгашинский поссовет Варгашинского района.

Согласно п. 1 ст.8, ст. 13 Федерального закона №89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Пунктом 1.2 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» предусмотрено наличие в муниципальных образованиях утвержденной исполнительными органами местного самоуправления Генеральной схемы очистки населенных пунктов, которая должна обеспечивать организацию рационального сбора, быстрого удаления, надежного обезвреживания и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов. Таким образом, разработка Генеральной схемы очистки населенного пункта возложена на Администрацию Варгашинского поссовета.

В нарушение требований законодательства административным ответчиком данная схема в установленном порядке не разработана, что также нарушает право неопределенного

круга лиц на благоприятную окружающую среду. Просит суд признать незаконным бездействие административного ответчика, выразившееся в непринятии мер по разработке и утверждению Генеральной схемы очистки муниципального образования в соответствии с действующим законодательством; обязать административного ответчика разработать и утвердить Генеральную схему очистки муниципального образования в соответствии с действующим законодательством в срок до 01.01.2020.

Помощник прокурора Варгашинского района Чертилкин А.В. в судебном заседании требования поддержал и пояснил, что территориальная схема обращения с отходами и генеральная схема очистки это разные документы, поскольку территориальная схема разрабатывается на уровне области, а генеральная схема на уровне городского поселения. Поскольку численность населения р.п. Варгаши менее 10 тыс. человек, то при разработке генеральной схемы не должны применяться Методические рекомендации о порядке разработки генеральной схемы очистки территорий населенных пунктов РФ, что не освобождает ответчика от обязанности разработать генеральную схему. Просил иск удовлетворить.

Представитель административного ответчика – Администрации Варгашинского поссовета Варгашинского района Архипова Н.Г. требования не признала и пояснила, что в соответствии Федеральным законом №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в редакции, действующей с 01.01.2016 года, организация обращения с отходами на основании ст.6 Федерального закона №89-ФЗ возложены на органы государственной власти субъекта РФ. В соответствии со ст. 4 Закона Курганской области от 01.03.2016 года № 4 «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области» сбор, транспортировка, обработка, утилизация бытовых отходов на территории Курганской области обеспечивается региональным оператором в соответствии с региональной программой области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, утвержденной Приказом Правительства Курганской области. В связи с чем считает, что генеральная схема не требуется, сбором и вывозом отходов должен заниматься региональный оператор, который пользуется территориальной схемой по обращению с отходами Курганской области. Администрацией Варгашинского поссовета в области обращения с отходами принят ряд правовых актов: Постановление Администрации р.п. Варгаши от 1995 года №88 «О месте и порядке использования свалок твердых бытовых отходов», Решение Варгашинской поселковой Думы от 05.02.2015 г. №1 «Об утверждении Генерального плана изменения границ территории р.п. Варгаши Варгашинского района Курганской области», Постановление Администрации Варгашинского поссовета от 19.02.2019 года №23 «Об утверждении Регламента создания и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Варгашинский поссовет», Постановление Администрации Варгашинского поссовета от 19.02.2019 года №24 «Об утверждении Порядка определения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Варгашинский поссовет». Решением Варгашинской поселковой Думы от 26.10.2017 года №35 утверждены правила благоустройства территории Варгашинского поссовета, заключен договор аренды земельного участка от 30.12.2011 года №24 с ООО «Варгашинский полигон» сроком до 13.02.2036 года для размещения и обслуживания свалки бытовых отходов. Составлена схема размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории р.п.Варгаши. Нормативные документы размещены на официальном сайте Администрации Варгашинского района и на официальном сайте ГИС ЖКХ. Имеется реестр мест накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования, составлена карта, где помечены площадки накопления твердых коммунальных отходов. Требования прокурора считает ошибочными, просила в иске отказать.

Представители заинтересованных лиц – Управления Роспотребнадзора по Курганской области, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом.

Суд, заслушав административного истца, представителя административного ответчика, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 4 ст. 218 КАС РФ в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органы государственной власти, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, иные органы, организации и лица, а также прокурор в пределах своей компетенции могут обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно ч. 9 ст. 226 КАС РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Согласно ст. 2 Устава МО Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области – Варгашинский поссовет имеет статус городского поселения.

Из информации главы Варгашинского поссовета Иванова В.В. от 08.02.2019 следует, что Генеральная схема санитарной очистки МО Варгашинский поссовет не принималась, готовится проект данной схемы. На территории Варгашинского поссовета сбор и вывоз твердых коммунальных отходов осуществляют три организации, имеющие лицензию на данный вид деятельности, которые самостоятельно заключают договоры с физическими и юридическими лицами на оказание услуг. График вывоза мусора определяется договором.

По информации Управления Роспотребнадзора по Курганской области от 18.01.2019 в Варгашинском поссовете не имеется Генеральной схемы очистки населенного пункта.

В соответствии с п. 1.2. СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88 система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов (хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; жидких из неканализованных зданий; уличного мусора и смета и других бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта) в соответствии с Генеральной схемой очистки населенного пункта, утвержденной решением Исполкома местного Совета народных депутатов.

Согласно п. 1 ст. 8, ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, организация экологического воспитания и формирования

экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Во исполнение требований ст. 8 Федерального закона №89-ФЗ органами местного самоуправления Варгашинского поссовета приняты нормативно-правовые акты: постановление Администрации р.п. Варгаши от 1995 года №88 «О месте и порядке использования свалок твердых бытовых отходов», решение Варгашинской поселковой Думы от 05.02.2015 г. №1 «Об утверждении Генерального плана изменения границ территории р.п. Варгаши Варгашинского района Курганской области», постановление Администрации Варгашинского поссовета от 19.02.2019 года №23 «Об утверждении Регламента создания и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Варгашинский поссовет», Постановление Администрации Варгашинского поссовета от 19.02.2019 года №24 «Об утверждении Порядка определения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Варгашинский поссовет», решение Варгашинской поселковой Думы от 26.10.2017 года №35 «Об утверждении правил благоустройства территории Варгашинского поссовета».

Также Администрацией Варгашинского поссовета заключен договор аренды земельного участка от 30.12.2011 года №24 с ООО «Варгашинский полигон» сроком до 13.02.2036 года, в соответствии с которым арендатору ООО «Варгашинский полигон» предоставлен земельный участок для размещения и обслуживания свалки твердых бытовых отходов.

Согласно ст. 6 Федерального закона №89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится также организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных, утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления); регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора; разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п. 11 и п. 13 ст. 4 Закона Курганской области от 01.03.2016 № 4 «О регулировании отдельных отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Курганской области» к полномочиям органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного в области обращения с отходами, относятся: организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с данными полномочиями Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области № 566 от 17.10.2016 утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Курганской области.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Вышеприведенные нормативно-правовые акты, принятые органами местного самоуправления Варгашинского поссовета, свидетельствуют о том, что ответчик принимает участие в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При этом в действующем законодательстве отсутствует указание на обязанность органа местного самоуправления разработать и утвердить Генеральную схему очистки муниципального образования.

Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25 сентября 2018 г. N 09-8585-2018-40 «О статусе санитарных правил СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», данные санитарные правила действуют в части и в целях, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Таким образом, с учетом действующего нормативно-правового регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе Федерального закона №89-ФЗ, которым к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесена разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, требование прокурора о возложении на орган местного самоуправления обязанности разработать и утвердить Генеральную схему очистки населенного пункта, при том, что во исполнение своих полномочий, предусмотренных ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ, ответчиком принят ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих санитарное состояние р.п. Варгаши, является необоснованным.

При этом прокурором не представлено доказательств, подтверждающих, что из-за отсутствия Генеральной схемы очистки населенного пункта в р.п. Варгаши ненадлежащим образом организован сбор и вывоз мусора, а также уборка территории.

Доводы административного искового заявления о том, что отсутствие генеральной схемы очистки может привести к нарушению права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду несостоятельны.

Кроме того, прокурор требует обязать администрацию Варгашинского поссовета разработать и утвердить Генеральную схему очистки муниципального образования.

Постановлением Госстроя Российской Федерации от 21 августа 2003 года N 152 утверждены Методические рекомендации о порядке разработки генеральных схем очистки территорий населенных пунктов Российской Федерации, согласно которым генеральная схема очистки территорий населенных пунктов разрабатывается в составе градостроительной документации и утверждается органами местного самоуправления по согласованию с органами жилищно-коммунального хозяйства и санитарно-эпидемиологической службы.

В соответствии с пунктом 1.2. СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» Генеральная схема очистки населенного пункта утверждается решением Исполкома местного Совета народных депутатов.

На основании части 1 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Анализируя указанные правовые нормы, суд приходит к выводу, что утверждение органом местного самоуправления Генеральной схемы очистки территории населенного пункта предполагает принятие муниципального нормативного правового акта.

По существу требования прокурора направлены на утверждение органами местного самоуправления нормативного акта определенного содержания.

В силу ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основании ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Требования прокурора, в том виде в каком они заявлены в рамках настоящего дела, влекут нарушение публичных прав органа местного самоуправления по решению вопроса, относящегося к исключительной его компетенции, что само по себе, исходя из конституционного принципа разделения властей, закрепленного в ст. 10 Конституции Российской Федерации, является недопустимым.

Таким образом, административные иски прокурора удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административные иски прокурора Курганского межрайонного природоохранного прокурора Курганской области к Администрации Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области о признании бездействия незаконным и возложении обязанности оставить без удовлетворения.

Мотивированное решение составлено 27.03.2019 года.

Решение может быть обжаловано в Курганский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Варгашинский районный суд в течение месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья

Столбов И.В.



По состоянию на «01» 04 2019 г.
приговор, решение (постановление,
определение) в законную силу
не вступил(с).

Секретарь судебного заседания



Варгашинский районный суд
Курганской области

Пронумеровано и скреплено
печатью 3 листами
Подпись