

## **Тема: «Опыт благоустройства Кургана с использованием гражданских инициатив»**

**Докладчик: Руденко С.В. - Глава города Кургана**

Благоустройство как одна из сфер городского хозяйства с введением таких понятий как «комфортный город», «комфортная городская среда» становится базовой в развитии городов. В настоящее время в Кургане продолжается процесс разработки общественной стратегии развития города до 2030 года и должен сказать, что около трети поступающих от горожан предложений касаются именно благоустройства.

Создание комфортной среды возможно при наличии трех составляющих:

- программы благоустройства города;
- активных городских сообществ - инициаторов изменений, улучшающих состояние среды;
- инвестиций в развитие территории.

Вовлечение горожан в процесс создания комфортной городской среды, оказание содействия в реализации гражданских инициатив позволяют снизить финансовые вложения бюджета в сферу благоустройства. В связи с этим важнейшей задачей городского управления становится разработка эффективных механизмов включения жителей города и экспертного сообщества в процесс разработки, обсуждения и принятия значимых управленческих решений в сфере благоустройства городской территории. Задачу органов местного самоуправления мы видим в том, чтобы превратить горожан из недовольных наблюдателей в активных участников благоустройства.

Остановлюсь на конкретных примерах, которые реализуются в нашем городе.

1. Принятие Правил благоустройства территорий в Кургане проходило с активным участием жителей, обсуждавших, выступавших на публичных слушаниях, и вносящих в Правила значимые корректировки. Большинство поступивших предложений нашли отражение в данном документе.

Правилами установлены единые и обязательные к исполнению требования к физическим и юридическим лицам всех организационно-правовых форм, индивидуальным предпринимателям в сфере благоустройства. Определен порядок уборки и содержания городских территорий и объектов благоустройства. Установлен перечень работ по благоустройству, их периодичность, порядок участия юридических

и физических лиц, индивидуальных предпринимателей в содержании и благоустройстве прилегающих территорий.

Для физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей формируются план-карты прилегающих территорий. Для вновь строящихся объектов план-карта благоустройства прилегающей территории выдается вместе с проектной документацией.

Между организациями, предпринимателями и муниципальным казенным учреждением «Административно-техническая инспекция города Кургана» составляется договор о благоустройстве.

Договор оформляется в целях выполнения действующих норм и правил, устанавливающих требования к благоустройству прилегающей территории в зависимости от вида осуществляемой деятельности.

За качеством и сроками (периодичностью) выполнения работ по благоустройству прилегающих территорий следит МКУ «Административно-техническая инспекция города Кургана». При выявлении фактов ненадлежащего благоустройства прилегающих территорий МКУ «АТИ» выдает требования об устранении нарушений по благоустройству с указанием срока исполнения требований.

Эффективным механизмом контроля за содержанием территории города является созданная при МКУ «Административно-техническая инспекция» служба квартальных смотрителей.

Вся территория города Кургана условно разделена на 12 кварталов. Границы кварталов определены исходя из места расположения территории с учетом численности населения, количества жилых домов и зданий, в которых осуществляется деятельность организаций.

За каждым кварталом закреплён один квартальный смотритель, который ежедневно проводит осмотры территории квартала.

Главная обязанность квартальных смотрителей - контроль за соблюдением Правил благоустройства, а также за организацией сбора, вывоза с территорий квартала твердых бытовых отходов. Квартальные, совершая обход территории, смотрят, не лежит ли перед домами строительный мусор, не переполнены ли контейнеры для сбора отходов, нет ли на улице стихийных свалок. Контроль за содержанием фасадов зданий, раскопками во дворах домов, открытыми люками, парковкой автомобилей тоже относятся к их компетенции.

При выявлении фактов нарушения Правил благоустройства, квартальный смотритель выдает ответственным лицам уведомления об устранении нарушений в недельный срок. Если спустя семь дней недоработки не ликвидируются, материалы передаются в Управление административной практики, которое наделено полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении. Затем материалы выносятся на рассмотрение Административной комиссии города Кургана.

Большинство нарушителей предпочитает устранить нарушения, а не доводить дело до комиссии. Суммы денежных штрафов достаточно высоки - от 2 до 4 тысяч рублей для граждан, от 10 до 30 тысяч рублей для должностных лиц, от 40 до 70 тысяч рублей для юридических лиц.

2. В целях вовлечения граждан в решение вопросов благоустройства, в том числе с использованием механизмов софинансирования, Курганской городской Думой утверждено Положение о порядке привлечения и расходования средств добровольных пожертвований. Вносить добровольные пожертвования в бюджет города могут физические и юридические лица независимо от их организационно-правовой формы. Добровольные пожертвования могут направляться на реализацию социально значимых проектов, на благоустройство парков и скверов, на ремонт дорог местного значения и межквартальных проездов, на обустройство детских площадок, на освещение городских улиц, а также на установку и ремонт инженерных коммуникаций. Средства на указанные цели расходуются на условиях бюджетного софинансирования в пропорции 50% на 50%. В 2014 году рассмотрено 4 заявки о добровольных пожертвованиях, удовлетворена 1 заявка - прокладка канализационных сетей к многоквартирным домам №2 и №4 по улице Лесопарковой (200 тыс. рублей - средства населения и 200 тыс. рублей - средства бюджета города).

3. Как я уже говорил, мы активно вовлекаем курганцев в благоустройство территорий, и здесь важную роль играет территориальное общественное самоуправление в силу того, что на фоне нехватки бюджетных средств оно способно обеспечить самостоятельное решение гражданами вопросов местного значения. В Кургане ТОСы создаются преимущественно в удаленных от центра города микрорайонах, в частном секторе, где больше всего проблем, в том числе и с благоустройством, в настоящее время действуют 5 ТОСов. Они решают вопросы, связанные с обустройством дворов, организацией детских и спортивных площадок,

наведением чистоты. Например, реализован проект «ТОС Рябково - чистый ТОС», в рамках которого оборудовано 10 контейнерных площадок для мусора.

Вообще тема вывоза мусора из частного сектора - актуальна для нашего города. В настоящее время органы местного самоуправления реализуют пилотный проект в Северном микрорайоне. Здесь в 26 местах установлены 47 мусоросборников для сбора твердых бытовых отходов для более чем 2,5 тыс. индивидуальных жилых домовладений.

Жители микрорайона заключают договоры на вывоз мусора со специализированной организацией». Оплата за оказанные услуги осуществляется через Единый расчетный центр, терминалы Сбербанка России. Сбор и транспортировка мусора осуществляются ежедневно, а при необходимости - и два раза в день.

В случае эффективного результата по реализации пилотного проекта этот опыт будет распространен в других микрорайонах частной застройки.

Одновременно в разных микрорайонах Кургана идет процесс самоорганизации граждан для решения этого вопроса. Так, в микрорайоне Рябково услугу по вывозу твердых бытовых отходов с территории частного сектора жителям оказывает индивидуальный предприниматель, с которым заключены договоры на выполнение работ по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов. Вывоз отходов осуществляется путем объезда территории микрорайона и сбором пакетированной тары по согласованному графику. Сбор и упаковка бытовых отходов осуществляется в специальные мешки, имеющие символику исполнителя услуги, с последующим захоронением. Реализация специальных мешков осуществляется через торговые точки.

В границах ТОС «Фестивальная», объединившего 65 индивидуальных домовладений в Западном микрорайоне, услуга по сбору и вывозу ТБО предоставляется путем еженедельной подачи автомашины для загрузки бытовых отходов. Жители индивидуальных домовладений приобретают у водителя талоны на оказание данного вида услуг.

Однако пока далеко не все собственники частных домовладений осознают свою ответственность и выполняют требования Правил благоустройства. С теми, кто еще не озаботился вопросами уборки, ведут разъяснительную работу квартальные смотрители - напоминают об административной ответственности за нарушение Правил.

Для координации взаимодействия в вопросах наведения чистоты и порядка органов местного самоуправления с организациями города в 2013 году в муниципалитете был создан специализированный штаб по благоустройству. Его целью является объединение возможностей и усилий различных структур - от индивидуальных предпринимателей, общественных организаций, граждан до руководителей крупных предприятий. Заседания штаба проходят в еженедельном режиме. Такая система работы позволяет не просто контролировать текущие мероприятия по благоустройству города, но и заниматься перспективными направлениями, прививать экологическую культуру.

4. Актуальной остается для города проблема очистки от мусора территорий общественного пользования. Для решения этого вопроса мы используем такой механизм как общественные работы, на которые привлекаются безработные граждане, стоящие на учете в ГКУ «Центр занятости населения». В 2014 году среднее количество временно созданных сезонных мест для проведения общественных работ составляло 20 мест, в общественных работах приняли участие 445 человек. Они работали на очистке от мусора парков, скверов, рекреационных территорий. За счет средств городского бюджета оплачивается вывоз мусора, инвентарь, спецодежда, а Центр занятости оказывает материальную поддержку за фактическое участие граждан в общественных работах.

5. Для стимулирования участия горожан в благоустройстве органы местного самоуправления Кургана четвертый год подряд используют Гранты Главы города, в рамках которых существует номинация «Поддержка инициатив граждан и общественных объединений, направленных на осуществление общественно значимой работы по месту жительства». Грантовую поддержку получают проекты куранцев, направленные на обустройство дворов, создание детских и спортивных площадок. Например, показателен опыт реализации проекта «Европейский двор», который доказывает, что при активности самих жителей и финансовой поддержке муниципалитета двор обычной многоэтажки можно сделать комфортным, красивым и функциональным, найдя в нем место и для детских площадок, и для парковки автомобилей, и для цветников. А то, что сделано с участием самих жителей дома, и сохраняется, и поддерживается на достойном уровне.

За время существования Грантов Главы города было поддержано 27 проектов в этой номинации, а это значит, что преобразились 27 дворов. Это направление работы мы намерены поддерживать и в дальнейшем.

6. Я бы хотел подробнее остановиться еще на одной практике, которая также востребована горожанами. Я говорю о конкурсе по благоустройству территорий и дворов, который в Кургане называется «Любимый город - лучший двор». В 2014 году, как и ранее, на финансирование конкурса было выделено 2 млн. руб. Конкурс проводится с целью развития инициативы жителей в улучшении благоустройства и содержании в чистоте и порядке территорий дворов. Он постоянно расширяет зону охвата, включает в себя не только многоквартирные дома, но и жилые дома индивидуальной застройки, общественные здания. Как результат - мы получаем улучшение качества городской среды, улучшение экологического состояния прилегающей территории, увеличение озелененных территорий, воспитание бережного отношения и создание условий для расширения самодеятельности жителей в сфере благоустройства. Одной из номинаций конкурса является номинация «Лучший цветник». Для того чтобы город был наполнен цветами, усилий одного муниципалитета недостаточно. Ни один город не в состоянии полностью содержать необходимый объем озелененных пространств, определяющий качество города как «комфортного». Для города это означает необходимость не только сохранения общественных озелененных пространств, но и интеграцию их в городскую экономику через привлечение частного капитала и самое активное участие городского сообщества. Этим летом курганские улицы украсили 75 декоративных вазонов, которые расцвели тысячами петуний. Традиционно обустраиваются клумбы в городских парках и на Центральной площади города, в общей сложности мы высадили более 60-ти тысяч цветов. Каждый год появляются новые зеленые уголки возле домов, где системно высаживаются новые деревья и кустарники.

7. Среди предложений, которые курганцы направляли в проект Стратегии развития города, очень часто встречались предложения по созданию дополнительных прогулочных зон, организации новых парков и мест отдыха. Поэтому Администрацией города Кургана разработан инвестиционный проект «Экологическая реабилитация водных объектов и обустройство пешеходных зон в прибрежной части города Кургана». Его стоимость оценивается в пределах 264 млн.

рублей. Он предусматривает устройство набережной реки Тобол, превращение ее в современную территорию, наполненную архитектурными формами, местами культурного отдыха и занятия спортом горожан. Сейчас мы ведем работу по привлечению инвесторов для реализации данного проекта.

8. Подводя итог своему выступлению, отмечу, что комфортный город невозможен без развитой городской инфраструктуры, учитывающей факторы экологичности, энергосбережения, сохранения исторической среды и создания доступной среды для маломобильных групп населения. Именно в этом направлении мы будем двигаться дальше, благоустраивая и развивая уникальные черты Кургана. Планируем, что в 2015 году Курган будет участвовать в конкурсе на самый благоустроенный город России.