

**Ассоциация**  
**«Совет муниципальных образований Курганской области»**

---

---

**13-е Общее Собрание членов Ассоциации**

«30» октября 2019 г.

г. Курган

РЕШЕНИЕ № 4

**Отчет о работе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2019 год и о приоритетных направлениях деятельности Ассоциации на ближайшую перспективу**

Заслушав доклад Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» В.Ф. Яковлева о работе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2019 год и о приоритетных направлениях деятельности на ближайшую перспективу, руководствуясь статьями 5.2.1 и 5.2.9 Устава ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», 13-е Общее Собрание членов Ассоциации

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет об итогах работы Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2019 год (приложение № 1).
2. Утвердить приоритетные направления деятельности ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2020 год (приложение № 2).
3. Исполнительному аппарату довести настоящее решение до сведения всех членов АСМО Курганской области.

Председатель  
Правления Ассоциации



В.Ф. Яковлев

## **Отчёт о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2019 год**

Деятельность ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (далее - Ассоциация) в 2019 году была направлена на выполнение Плана мероприятий Правительства Курганской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ и задач, поставленных Губернатором Курганской области перед органами местного самоуправления в 2019 году.

Работа строилась в соответствии с перспективным планом работы Ассоциации на 2019 год, который формируется, исходя из предложений муниципальных образований Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области.

### **I. Мероприятия Ассоциации**

#### **Заседания Правления Ассоциации**

В соответствии с Уставом АСМО Курганской области за отчётный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации, 3 из которых проведены с выездом в муниципальные образования.

**22 января 2019 г.** состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области. На заседании рассмотрены вопросы:

- о проведении на территории муниципальных образований работы по выбору способа управления многоквартирным домом;
- о проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах объектов муниципальных образований;
- об организации убойных пунктов и убоя сельскохозяйственных животных в районах Курганской области;
- об электронном информационном взаимодействии между территориальными органами ПФР и муниципальными архивами.

По вопросам повестки выступили сотрудники органов федеральной и региональной власти.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации: об утверждении состава Палаты сельских поселений Ассоциации; об избрании заместителей Председателя Правления Ассоциации; о перспективном плане работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2019 год; об исполнении Сметы доходов и расходов за 2018 год и о Смете доходов и расходов Ассоциации на 2019 год.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на награждение Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации и Почетной грамотой Правления Ассоциации.

По итогам заседания Правления приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления по обсужденным вопросам.

**4 июня 2019 года в Мокроусовском районе** проведено расширенное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», в работе которого приняли участие не только члены Правления, но и главы поселений Лебяжьевского, Макушинского, Мокроусовского, Петуховского и Частоозерского районов. Рассмотрены вопросы о подготовке документов территориального планирования и внесение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости; об актуальных вопросах признания права муниципальной собственности на бесхозное имущество; о взаимодействии органов МСУ с правоохранительными органами при осуществлении полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях; о проблемах взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части полноты и своевременности поступления налогов в местные бюджеты.

В рамках заседания Правления Ассоциации был проведен «круглый стол» по теме «Об опыте работы по решению вопросов, связанных с процедурой оптимизации муниципальных образований Курганской области». В обсуждении темы приняли участие главный консультант отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Правового управления Аппарата Губернатора Курганской области Иванова О.А., Глава Елошанского сельсовета Лебяжьевского района Воеводкин А.А., Глава Мокроусовского сельсовета Мокроусовского района Важенин А.В., Глава Петуховского сельсовета Петуховского района Рахманова Т.В., Глава Частоозерского сельсовета Частоозерского района Битюцких В.А.

Проблемы оптимизации муниципальных образований не в первый раз рассматриваются на подобных мероприятиях, но каждый раз появляются новые вопросы и вскрываются непростые ситуации, с которыми сталкиваются главы и администрации поселений, проходящих данную процедуру. Поэтому, по мнению глав МО, обсуждение данной темы на «живых примерах», обмен муниципальным опытом им необходимы и полезны.

Участники расширенного заседания Правления совершили экскурсию в детскую спортивную школу, которая расположена в живописном парке им. Маршала Советского Союза Г.К. Жукова. По достоинству оценили новый спортивный зал для борьбы самбо, в котором тренируется более 80 ребят. В парке ветеранов локальных войн, созданном по инициативе Администрации района, экскурсанты почтили память погибших воинов пограничников, танкистов, десантников, моряков – памятные стелы которым здесь установлены.

**20 июня в Администрации Мишкинского района** проведено совместное заседание Правления и Палаты административных центров районов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», на котором рассмотрены вопросы:

- о результатах реализации государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2018 году и задачах на 2019 год;

- об основных итогах работы в 2018 году в сфере тарифного регулирования и задачи на 2019 год;

- о проведении профилактических осмотров населения с учетом реализации региональных проектов Курганской области «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение»), «Укрепление общественного здоровья»;

- о взаимодействии с органами исполнительной власти по вопросам предоставления мер государственной поддержки и реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований Курганской области;

- о проверке документов градостроительного планирования;

- о муниципалитете – территории опережающего социально-экономического развития;
- об участии муниципальных образований Курганской области в реализации проекта «Комфортная городская среда»;
- об опыте работы органов местного самоуправления Мишкинского района в реализации проекта «Комфортная городская среда».

По названным темам выступили представители федеральных и региональных органов исполнительной власти.

С интересом участники прослушали выступления своих коллег Главы рабочего поселка Варгаши Иванова В.В. и Главы города Катайска Мусалямова С.Р. по теме «Муниципалитет – территория опережающего социально-экономического развития».

Три муниципальных образования Курганской области в 2018 году получили статус «Территория опережающего социально-экономического развития». В этот список, кроме названных выше муниципалитетов, входит еще город Далматово. По мнению выступающих глав на заседании, получить статус было непросто, но сейчас нужно сделать все возможное для привлечения инвестиций в районы, создания рабочих мест. Задачи перед муниципалитетами поставлены значительные. Например, Варгашинскому поссовету необходимо за 10 лет действия ТОСЭР завести на территорию 16 резидентов; довести количество рабочих мест, созданных резидентами, до 295; достичь объема инвестиций резидентов в 883 млн. рублей, а объема их выручки – в 17421 млн. рублей. На день заседания в реестр резидентов ТОСЭР «Варгаши» включено уже 3 юридических лица.

Резидентам, зашедшим на территорию ТОСЭР, предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки страховых взносов, облегченный порядок осуществления контроля и надзора и другие меры для эффективной работы на муниципальной территории.

Об участии муниципальных образований Курганской области в реализации проекта «Комфортная городская среда» рассказал исполняющий обязанности председателя комитета по архитектуре и строительству Курганской области Гуменных Н.Б. А опытом работы органов местного самоуправления Мишкинского района в реализации этого проекта поделился первый заместитель Главы Мишкинского района Мамонтов Д.В.

По всем вопросам участники заседания приняли решения, которые направлены во все районы и городские округа в качестве рекомендаций для работы по обсужденным вопросам.

**25 сентября в Малом зале Администрации Варгашинского района** состоялось расширенное заседание Правления Ассоциации, в работе которого, кроме членов Правления и Ревизионной комиссии ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», приняли участие Главы всех районов области.

В этот день в Варгашинском районе работал Губернатор Курганской области В.М. Шумков, который выступил перед главами и поблагодарил их за проделанную работу по организации и проведению выборов 8 сентября. Он проинформировал собрание о тех перспективных задачах, которые стоят перед Курганской областью в части промышленной политики, финансовых, кадровых и организационных вопросов.

На заседании рассмотрены следующие вопросы с привлечением докладчиков из органов государственной власти:

- о реализации национальных проектов в Курганской области;
- об организации работы по легализации трудовых отношений и снижению неформальной занятости;
- о проблемных вопросах, возникающих в ходе исполнения исполнительных документов по ликвидации несанкционированных свалок, устранению нарушений законодательства о пожарной безопасности;

- о работе органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по созданию и организации деятельности в сфере защиты прав потребителей и другие.

Также рассмотрены организационные вопросы по подготовке к 13 Общему Собранию членов Ассоциации: определены предварительная дата проведения собрания – 30 октября 2019 года, место проведения - МБОУДО «Дворец детского (юношеского) творчества», утвержден план подготовки.

По запросу Общероссийского Конгресса муниципальных образований на заседании Правления принято решение об отборе кандидатур в Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

ОКМО предложены следующие кандидаты:

- Самойлова Ирина Анатольевна – депутат Моршихинской сельской Думы Макушинского района;

- Ильиных Юлия Витальевна – депутат Куртамышской городской Думы Куртамышского района;

- Большечевская Дарья Юрьевна – депутат Новосидоровской сельской Думы Кетовского района.

Общероссийским Конгрессом для работы в Молодежном парламенте при Госдуме от Курганской области будет отобрана одна кандидатура.

В работе Правления Ассоциации принял участие и выступил Председатель Курганской областной Думы Фролов Д.В.

По всем вопросам приняты решения.

По окончании пленарной части члены Правления отметили, что вопросы, вынесенные в повестку дня, для них имеют большое значение, поскольку актуальны, и информация, выданная докладчиками на заседании, важна и полезна для их дальнейшей работы.

### **Заседания Палат Ассоциации**

За отчетный период состоялось по одному выездному заседанию Палаты административных центров районов Ассоциации и Палаты сельских поселений Ассоциации.

**20 июня в Администрации Мишкинского района** состоялось совместное заседание Правления и Палаты административных центров.

**25 июня в Скоблинском сельском Доме культуры Юргамышского района** состоялось заседание Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

В состав Палаты сельских поселений входят 24 представителя районов Курганской области – главы сельских поселений.

На заседании была избрана руководящая «тройка» Палаты. Председателем Палаты стала Глава Стрелецкого сельсовета Петуховского района Маглан Людмила Анатольевна, заместителем Председателя Палаты – Глава Ушаковского сельсовета Катайского района Никифоров Михаил Аркадьевич, секретарем Палаты – Глава Камышевского сельсовета Шатровского района Секисова Татьяна Николаевна.

Основная тема – «Практика работы органов местного самоуправления муниципального образования Скоблинского сельсовета Юргамышского района по решению вопросов местного значения», по которой выступил Глава данного сельсовета Репин А.И.

Александр Иванович осветил вопросы содержания и ремонта автомобильных дорог, уличного освещения, сбора и вывоза твердых коммунальных отходов, обеспечения теплом и водой частных и многоквартирных домов, благоустройства, озеленения территории, обустройства мест отдыха населения, управления землей, формирования муниципального бюджета. Он также рассказал о работе с населением по благоустройству территории поселения.

Вместе с докладчиками – представителями органов государственной власти обсудили вопросы организации учета, мечения сельскохозяйственных животных, лекарственного обеспечения населения сельских поселений, обеспечения пожарной безопасности органами местного самоуправления в весенне-летний пожароопасный период 2019 года.

Злободневной для глав сельских поселений является оптимизация муниципальных образований. Эту тему они детально разобрали на заседании «круглого стола». Многие из них поделились собственным опытом работы. Выступивший по вопросу управляющий делами Администрации Альменевского района Сергей Александрович Волков не только детально, шаг за шагом рассказал, как шло, начиная с конца 2017 года, объединение сельсоветов в их районе, но и вычленил нерешенную до сих пор проблему: невозможность освоить бюджетные деньги ликвидированных поселений. Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского района Валерий Федорович Яковлев рассказал, как в их районе удалось избежать такой проблемы: для увеличения оплаты труда аппарата во вновь создаваемом муниципальном образовании заранее предусмотрели, чтобы в объединяемых поселениях было более 1000 человек; решением Думы своевременно распределили высвобождаемые средства на решение вопросов местного значения.

Чтобы в ходе проведения оптимизации муниципальных образований органам местного самоуправления преобразуемых МО не делать тех же ошибок, которые допустили муниципалитеты, прошедшие эту процедуру, члены Палаты сельских поселений рекомендовали:

- прописывать четкое и подробное планирование мероприятий по организации процедуры оптимизации муниципальных образований по срокам;
- проводить данную работу в тесном взаимодействии и сотрудничестве с юридическими отделами администраций районов, налоговыми и казначейскими органами. Рекомендации доведены до всех муниципалитетов.

### **Семинары для глав муниципальных образований**

Ежегодно Ассоциацией организуется проведение выездных обучающих семинаров для глав и специалистов администраций муниципальных образований, проводимых по зональному принципу, а также семинара для вновь избранных глав поселений.

### **Семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области**

**20 февраля 2019 года в Белозерском районном Доме культуры** проведён семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области по теме: «Муниципальная власть: обеспечение жизнедеятельности территории».

В работе семинара приняли участие 19 глав городских и сельских поселений из 14 районов области, избранные в период с января 2018 по февраль 2019 года.

На семинаре были рассмотрены такие важные, насущные для глав вопросы, как

- о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- о планировании социально-экономического развития территорий;
- о формировании бюджета муниципального образования;
- о структуре муниципального имущества и способах его эффективного использования;
- об опыте работы муниципальных образований Белозерского района по вопросам землепользования;

- о практике работы органов местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района в сфере благоустройства территории населенного пункта и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения;
- об организации делопроизводства в Администрации муниципального образования;
- о взаимодействии активистов общественного самоуправления с органами власти и реализации социально значимых местных инициатив;
- об ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Грамотно, компетентно и доступно раскрыли названные темы и ответили на многочисленные вопросы участников семинара докладчики – представители структурных подразделений аппарата Правительства Курганской области, аппаратов Администрации Белозерского района и Ассоциации.

Особый интерес вызвало выступление Глава Боровлянского сельсовета Белозерского района Артемьева Сергея Петровича, который поделился опытом работы в сфере землепользования, благоустройства территории населенных пунктов, привлечения граждан к решению вопросов местного значения.

По окончании семинара главы поделились впечатлениями от услышанного на его пленарной части и увиденного в ходе экскурсии. Они сошлись во мнении, что семинар был полезным, и что полученную информацию они обязательно используют в своей дальнейшей работе.

Вел семинар председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района Яковлев В.Ф.

### **Зональные обучающие семинары с главами городских и сельских поселений муниципальных образований Курганской области**

**20 марта** - семинар в Шатровском районе с главами городских и сельских муниципальных образований Курганской области: Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов и г. Шадринска. Всего присутствовало 101 участник из 5 районов;

**11 апреля** - семинар в Половинском районе для глав Белозерского, Варгашинского, Звериноголовского, Кетовского, Куртамышского, Половинского, Притобольного, районов. Всего присутствовало 98 участников;

**4 июня** – расширенное заседание Правления в Мокроусовском районе с участием глав Лебяжьевского, Макушинского, Мокроусовского, Петуховского, Частоозерского районов. Всего присутствовало 69 участников;

**11 июля** – семинар в Альменевском районе для глав Альменевского, Мишкинского, Сафакулевского, Целинного, Шумихинского, Щучанского и Юргамышского районов, всего присутствовало более 100 человек.

На семинарах были рассмотрены такие важные и насущные для глав вопросы, как:

- подготовка документов территориального планирования и внесение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости. Заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области Александр Александрович Артюхов отметил, что внесение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в ЕГРН в районах идет с большим отставанием от общероссийских показателей. Решение данного вопроса требует немалых затрат и не только финансовых, но и временных, и организационных. Но решать их необходимо, т.к. без внесения границ населенных пунктов в ЕГРН, без создания генеральных планов поселений невозможно инвестирование и развитие территории;

- актуальные вопросы признания права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество. Особый интерес глав вызвал вопрос регистрации и постановки на учет земель сельхозназначения. Некоторые владельцы таких паев

выехали в другие страны (напр., в Казахстан), и связаться с ними невозможно. Многие владельцы не спешат регистрировать свои права собственника, тем самым уходят от налогов. Вопрос о необходимости разъяснительной работы среди населения по регистрации любой собственности, а, следовательно, увеличения налоговой базы и доходов в местный бюджет, поднимается не в первый раз. Участники бурных дебатов обменялись прямыми телефонами и договорились более тесно сотрудничать, в том числе на региональном уровне, для решения возникающих трудностей в данном направлении;

- о взаимодействии органов МСУ с правоохранительными органами при осуществлении полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях. Много вопросов возникло по оформлению протоколов об административных правонарушениях. Главам поселений переданы полномочия по составлению административных протоколов по целому ряду статей административного кодекса. Протокол необходимо не только правильно составить, но и соблюсти временные рамки (от совершения правонарушения до составления протокола не более 2-х дней), что создает определенные трудности, а участковые уполномоченные полиции не всегда спешат на помощь главам поселений. Лукиных В.В. – начальник отделения организации применения административного законодательства УМВД России по Курганской области оставил свой контактный телефон и пообещал всяческое содействие, в том числе и по активизации работы участковых;

- о проблемах взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части полноты и своевременности поступления налогов в местные бюджеты;

- о взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти Курганской области в реализации Федерального закона "Об обращении с твердыми коммунальными отходами». Не один семинар не обходится без обсуждения темы сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Как быть с крупногабаритным мусором, куда вывозить навоз, кто будет перевозчиком ТБО и каковы будут расценки на вывоз мусора – это далеко не все прозвучавшие вопросы. Савиных Анна Владимировна – и.о. начальника отдела обращения с отходами управления охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области проинформировала собравшихся о том, что в настоящее время заканчивается прием заявок на участие в конкурсе по организации вывоза ТБО. Как только определится оператор по вывозу ТБО, станут известны и расценки по их услугам. Данная информация будет немедленно доведена до глав муниципальных образований.

На всех зональных семинарах проведен «круглый стол» по теме «Об опыте работы по решению вопросов, связанных с процедурой оптимизации муниципальных образований Курганской области». Делясь вновь приобретенным опытом, выступили главы более полутора десятка сельсоветов. Звучали различные мнения, от «ничего хорошего в объединении сельсоветов нет» – с точки зрения Главы Красноуральского сельсовета Юргамышского района Дмитриева Павла Брониславовича, до «объединение необходимо и неизбежно» – с точки зрения Главы Сухоборского сельсовета Щучанского района Аканова Анатолия Петровича. Преобладающей точкой зрения глав сельсоветов стало то, что объединение целесообразно, но не ради галочки и процентных показателей, а там, где в этом назрела необходимость в силу экономических, демографических и иных обстоятельств. Главным в принятии такого решения должно быть мнение самих жителей.

## **II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О



взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали участие в мероприятиях **Правительства Курганской области**, органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Члены Правления, Ревизионной комиссии, Исполнительного аппарата Ассоциации, представители муниципальных образований Курганской области - постоянные и полноправные участники заседаний:

- Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области;
- региональной конкурсной комиссии Курганской области по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов РФ,
- комиссии по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на территории Курганской области,
- межведомственной координационной комиссии по вопросам противодействия экстремизму и его профилактике в Курганской области,
- лицензионной комиссии Курганской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными жилыми домами,
- чрезвычайной противоэпизоотической комиссии Курганской области,
- координационного совета по вопросам содействия развитию потребительского рынка и защиты прав потребителей в Курганской области;
- советах при Губернаторе Курганской области по разным сферам деятельности;
- Губернских чтениях;
- в публичных обсуждениях:
  - а) результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Курганской области;
  - в) результатов правоприменительной практики УФАС по Курганской области и многих других.

В целом представители Ассоциации регулярно принимают участие в нескольких десятках временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах.

Ежеквартально Исполнительный аппарат Ассоциации готовит и направляет Губернатору Курганской области Шумкову В.М. отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за очередной квартал, в котором информирует о проведенных мероприятиях, принятых решениях, участии в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, работе с Общероссийским Конгрессом, общественными организациями, оказании методической помощи органам местного самоуправления и другим вопросам.

В первом квартале т.г. проведен повторный опрос муниципальных образований Курганской области по вопросу внесения изменений в Закон Курганской области от 25 декабря 2014 года №108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений». Первый проводился в апреле 2018 года.

Проведенный в феврале текущего года опрос муниципальных районов свидетельствует о том, что за истекший год мнение не изменилось: органы местного самоуправления муниципальных районов передачу на уровень муниципального района полномочий по организации в границах сельских поселений вопросов по тепло- и водоснабжению населения и водоотведению считают нецелесообразным. В доводах к этому называют следующие причины:

- возникнут организационные трудности из-за удаленности сельских поселений от районного центра;
- снизится оперативность по устранению различных сбоев в работе данных систем;

- возникнет необходимость создания централизованной службы по ремонту и профилактике данных систем, что крайне затруднительно с организационной, финансовой и кадровой точки зрения;

- органы местного самоуправления, в соответствии с действующим законодательством, вправе заключать соглашения о делегировании части полномочий по решению вопросов местного значения, что позволяет решить конкретные вопросы без изменений в законодательстве Курганской области.

В феврале Исполнительным аппаратом Ассоциации собраны предложения органов местного самоуправления о тематике модельных муниципальных нормативных правовых актов, актуальных для разработки в 2019 году. Предложения обобщены и направлены в правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области, выказавшее готовность оказать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по их разработке.

В течение года по различным вопросам взаимодействия велась переписка с Департаментами и Управлениями Курганской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Например, по обращению Главы Башкирского сельсовета Половинского района Л.П. Шмакова сделан запрос в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по вопросу о порядке сбора недревесных лесных ресурсов (валежника). Полученные разъяснения направлены во все муниципальные образования и размещены на сайте Ассоциации.

По запросу Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области до глав муниципальных образований доведена позиция Департамента по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства (в границах населенных пунктов).

В результате обсуждения по консолидированному мнению большинства глав муниципальных образований было высказано согласие с позицией Департамента.

В январе, во исполнение поручения Губернатора Курганской области, касающемся предложений в закон Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», Исполнительным аппаратом ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» выработано консолидированное мнение ОМСУ муниципальных образований. Из полученных ответов сделан вывод: наиболее часто применяемыми в практике являются:

- Статья 3. Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию;

- Статья 6.1. Засорение улиц и иных общественных мест;

- Статья 25.11. Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест.

Органы местного самоуправления посчитали нецелесообразным вносить изменения в названный закон с целью расширения использования такого вида административного наказания как предупреждение в отношении составов административных правонарушений, предусмотренных Законом № 25 от 13.12.2018 г.

Консолидированное мнение ОМСУ доведено до главного исполнителя поручения – Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области.

Позднее в ответ на письмо от 19.02.2019 г. № 08-06-676 правового управления Аппарата Губернатора Курганской области было выражено согласие на внесение изменений в Закон Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных нарушениях на территории Курганской области» в части установления вида административного наказания ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 9<sup>1</sup> «Неадекватное содержание временных объектов, самовольная установка

временных объектов», статьей 12 «Нарушение правил содержания устройств наружного освещения».

Также по просьбе правового управления Аппарата Губернатора Курганской области в муниципальные районы и городские округа региона направлена информация об аналитической информационной системе «Аналитик регионального законодательства». Письмо вызвало много вопросов глав: за счёт каких средств будет закупаться программа, будут ли обучаться специалисты МО, сколько будет стоить использование и обслуживание программы? Вопросы переадресованы в правовое управление, которое их прорабатывает.

В конце января по просьбе депутата Государственной Думы В.М. Шишкоедова ему направлены вопросы, которые значимы для муниципальных служащих и требуют внесения изменений в федеральное законодательство:

- отменить заполнение и подачу деклараций о доходах депутатам сельских и районных Дум;

- предусмотреть трансферты из федерального бюджета на обеспечение гарантий избранным (прошедшим по конкурсу) главам муниципальных образований;

- предусмотреть в федеральном бюджете средства на доплаты к пенсиям главам муниципальных образований, отработавшим в данной должности 3 и более срока.

В марте по обращению Главы Кетовского сельсовета А.П. Иванова сделан запрос в правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области с просьбой дать разъяснения по вопросу признания нуждающимися в жилых помещениях граждан. Ответ направлен по адресу, размещен на сайте Ассоциации.

Представители Ассоциации участвуют в заседаниях **Курганской областной Думы**, активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального значения, участвуют в совместных мероприятиях.

Во втором квартале Ассоциация продолжила взаимодействие с **Управлением Министерства юстиции РФ** по Курганской области, участвуя в заседаниях Координационного совета при управлении министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области.

По запросу **Главного управления МЧС** России по Курганской области, предложившего обсудить проект закона Курганской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», исполнительным аппаратом ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» было собрано и обобщено мнение муниципальных районов.

Данным проектом предполагается внесение изменения в статью 19 Федерального закона от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и закрепление за муниципальным районом полномочий, аналогичных тем, которые закреплены за органами местного самоуправления поселений по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

На основании полученных ответов из районов Курганской области, сделан вывод: установление для органов местного самоуправления муниципальных районов вопроса местного значения - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов приведет к дублированию полномочий органов местного самоуправления поселений, так как они находятся в границах муниципальных районов. Таким образом, внесение указанных выше изменений в федеральные законодательные акты создаст неопределенность в исполнении полномочий между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления районов. Ответ направлен в Главное управление МЧС России по Курганской области.

По обращению управления внутренней политики Аппарата Губернатора Курганской области был сделан запрос в муниципальные районы и городские округа по теме «Полномочия органов местного самоуправления, их оптимальный набор для каждого вида муниципальных образований и вопросы их реализации».

С учетом полученных результатов, а также на основании ранее проведенной работы по запросам ряда федеральных ведомств, структурных подразделений Правительства области и Курганской областной Думы была сделана итоговая информация, в которой отражены наиболее часто встречающиеся предложения о необходимости разграничить полномочия муниципальных районов и городских (сельских) поселений в федеральных отраслевых законах:

- по организации ритуальных услуг в части определения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- по участию в профилактике терроризма и экстремизма, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области особенно тщательно проанализировали вопросы контрольно-надзорной деятельности и проведения муниципального контроля. На основании этого анализа они считают, что в настоящее время назрела необходимость

- закрепить в Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по осуществлению всех соответствующих видов муниципального контроля к вопросам местного значения;

- предусмотреть определенные правовые рамки проведения проверок контрольно-надзорных органов по отношению к органам местного самоуправления по аналогии с Федеральным законом № 294-ФЗ;

- предусмотреть запрет запрашивать документы и информацию, официально опубликованные, находящиеся в открытом доступе, государственных и муниципальных информационных системах, открытых и (или) служебных источниках информации; урегулировать сроки рассмотрения протеста прокурора, например, установить, что сокращение установленных законом сроков рассмотрения осуществляется с санкции вышестоящего прокурора;

- изменить подходы к работе контрольно-надзорных органов и «внутрикорпоративную культуру», в первую очередь, на федеральном уровне, нацелить деятельность контрольно-надзорных органов преимущественно с поиска нарушений на конструктивные отношения с органами местного самоуправления (предупреждение, предотвращение, воспитание, методическая поддержка);

- пересмотреть систему оценки результативности деятельности контрольно-надзорных органов и их работников, исключив прямую ее увязку с количеством выявленных нарушений и вынесенных по ним мер реагирования;

- не допускать проведение дублирующих проверок органов местного самоуправления, а также случаев необоснованного проведения проверок исполнения законодательства без наличия к тому законных оснований;

- внедрять электронный документооборот во взаимоотношениях между органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами, включая представление запрашиваемой информации в электронном виде;

- предусмотреть внедрение правовых норм, направленных на закрепление и расширение полномочий органов местного самоуправления по привлечению к административной ответственности физических и юридических лиц по результатам проверок в рамках муниципального контроля (выявив нарушения, органы муниципального контроля вправе выдать предписание об устранении нарушений и передать соответствующие материалы проверок федеральным и региональным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности, сами же не могут нарушителя привлечь к ответственности);

- увеличить размеры налагаемых на граждан административных штрафов, предусмотренные частью 1 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль об устранении нарушений

законодательства) (предусмотренные законодательством маленькие штрафы не мотивируют на устранение нарушений, выявленных в ходе муниципального контроля, в связи с тем, что расходы по оформлению права во много раз превышают размеры штрафов. Все это способствует росту количества внеплановых проверок и увеличивает нагрузку на специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль);

- четко разграничить контрольные полномочия между уровнями публичной власти, точно регламентировать права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении каждого вида контроля (например, осуществлять земельный контроль могут органы местного самоуправления, Росреестр, Россельхознадзор. Несогласованность органов в проведении проверок может привести к нарушению органами общего правила привлечения к административной ответственности «Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение»).

Кроме того, ОМСУ указывают на то, что полномочия, предусмотренные отраслевыми законами, в основном не подкрепляются финансовыми средствами.

Существует необходимость привлечения в сферу контроля за деятельностью ресурсоснабжающих организаций, в том числе относящихся к субъектам малого предпринимательства, уполномоченных соответствующих органов Ростехнадзора, Пожнадзора, регулирования цен и тарифов и т.д.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. За три квартала даны заключения более чем на 291 проект нормативных правовых актов.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

### **III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)**

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляется информация о деятельности муниципальных образований Курганской области.

7-8 февраля т.г. состоялся Съезд и Общее Собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО). В Москве собралось более 600 участников из всех субъектов Российской Федерации. Курганскую область представляли Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянова и Глава Стрелецкого сельсовета Петуховского района Л.А. Маглан Мероприятия проходили в течение двух дней по общей теме «Организация межмуниципального сотрудничества – ресурс для реализации национальных проектов».

В первый день его участники собрались на площадках Российского государственного социального университета и Государственной Думы Российской Федерации. Представители Советов муниципальных образований работали на первой площадке и были заняты в стратегической сессии «Общероссийский Конгресс муниципальных образований: единство в многообразии»; представители региональных органов власти (руководители министерств, департаментов, управлений по внутренней политике субъектов РФ) – на второй и были заняты в стратегической сессии «О повышении эффективности взаимодействия региональных органов власти и советов муниципальных образований».

По итогам были выработаны предложения по повышению эффективности работы советов и Конгресса, возможному решению отдельных проблем муниципальных образований.

На Общем Собрании ОКМО был утвержден отчет о работе ОКМО за 2018 год и поставлены задачи по дальнейшей реализации приоритетных направлений работы Конгресса на 2019 год.

Во второй день прошли четыре дискуссионные площадки, на которых представители советов муниципальных образований, региональных органов власти, депутаты Госдумы и ведущие федеральные эксперты обсудили вопросы участия муниципалитетов в реализации нацпроектов.

После закрытия пленарного заседания была проведена церемония вручения Благодарностей Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований В.Б. Кидяева участникам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», среди них – муниципальным образованиям Вяткинский и Банниковский сельсоветы Каргапольского района Курганской области.

13 марта 2019 года в Москве состоялось заседание Комитета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства по теме: «Инвестиционная привлекательность ЖКХ: проблемные вопросы и пути законодательного регулирования», в котором принял участие первый заместитель Главы г. Шадринска Ермишкин В.Н.

12 апреля состоялось заседание Президиума и внеочередное общее собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований. В этих мероприятиях принял участие Глава города Кургана Потапов Андрей Юрьевич.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований и Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации» выступили с инициативой о проведении 7 апреля, 29 июня и 29 сентября 2019 года Всероссийской акции "10 000 шагов к жизни" и пригласили муниципальные образования принять в ней участие.

Органы местного самоуправления многих муниципальных образований Курганской области живо откликнулись и привлекли население к проведению общероссийской акции «10000 шагов к жизни».

Например, в Шатровском районе жители разных возрастов прошли открытым в прошлом году маршрутом «Тропа здоровья». Маршрут проходит по близлежащей к селу Шатрово территории в основном через хвойный лес. А волонтеры в рамках Всемирного Дня здоровья провели акцию «Новому веку – здоровое поколение».

В Альменевском районе к акции «10000 шагов к жизни» привлекли детей, занимающихся в МКУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа». Также среди юношей и девушек 2004 года рождения здесь прошел чемпионат по настольному теннису. В спортивных мероприятиях приняли участие около 50 человек.

Откликнулись на призыв преподавательский коллектив и учащиеся Кетовского Дома детского творчества, жители города Шумихи и города Шадринска. В каждом был проложен свой маршрут следования и в каждом прошли самые разные мероприятия, приуроченные ко Всемирному Дню здоровья и названной акции.

В последние годы Общероссийский Конгресс муниципальных образований активно использует в своей работе проведение мероприятий в режиме видеоконференцсвязи (ВКС). Так, в июне Исполнительный аппарат Ассоциации принял участие в организованном ОКМО заседании Комитета по развитию сельского хозяйства по теме: «Развитие сельскохозяйственной кооперации: направления и механизмы», которое прошло в форме ВКС.

26 июня делегация Курганской области в составе глав трех муниципальных образований: города Шумихи – Анатолия Анатольевича Козлова, рабочих поселков Мишкино – Банникова Олега Борисовича и «Красный Октябрь» Каргапольского района – Кузиной Ирины Аманжоловны приняла участие в ежегодной Всероссийской конференции «Местное самоуправление: служение и ответственность» в г. Нефтеюганске. В конференции приняли участие около 300 человек из более 50 регионов России.

На запрос ОКМО об организации образовательных мероприятий по вопросам антимонопольного комплаенса для муниципальных образований

проинформировали, что подобная работа на территории Курганской области ведется постоянно. Департамент экономического развития Курганской области совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области проводят обучающие семинары с приглашением компетентных специалистов как из нашего, так и других регионов. Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» также при необходимости включает в повестку ежегодных обучающих семинаров вопросы по названной тематике.

По запросам ОКМО организован сбор предложений и проведен их анализ по следующим темам:

- о модельных муниципальных нормативных правовых актах, актуальных для разработки в 2019 году;
- о внесении изменений в Федеральный закон от 26.07.2019 года №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»;
- о проблемных вопросах при реализации законодательства о защите конкуренции и о контрактной системе в сфере закупок для возможной организации образовательных мероприятий;
- о предложениях об унификации форм статистической отчетности о результатах реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления.

В адрес ОКМО направлен перечень наименований муниципальных НПА, модели которых хотели бы иметь ОМСУ.

Предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» от приграничных районов Курганской области не поступило.

По внедрению антимонопольного комплаенса и реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд органы местного самоуправления назвали такие проблемные вопросы:

- определение на законодательном уровне понятия и признаков антимонопольного комплаенса;
- определение основных требований к содержанию внутренних процедур;
- определение механизмов проверки соответствия используемой компанией комплаенс-системы установленным требованиям (стандартам);
- установление позитивных правовых последствий для использующих его хозяйствующих субъектов;
- отсутствие информационного сопровождения, методических рекомендаций по внедрению антимонопольного комплаенса;
- недостаточность годового объема закупок в сумме 2 млн. руб. для закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- отсутствие механизма непредвиденной закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- необходимость обучения по внедрению антимонопольного комплаенса и другие.

30 сентября 2019 года в г. Москва прошли федеральные экспертные слушания на тему: «Вопросы конституционно-правовой защиты местного самоуправления в Российской Федерации», в которых приняла участие Сосновских Татьяна Павловна - заместитель начальника правового управления Администрации города Кургана.

### **III. Информационная, аналитическая, методическая и разъяснительная работа, проводимая Ассоциацией**

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые также размещаются на сайте Ассоциации.

Для использования в работе рассылаются издания Общероссийского Конгресса: электронное приложение к журналу «Муниципальная Россия» «Конгресс муниципалов РФ», газета «Местное самоуправление», Информационный бюллетень местного самоуправления, обзоры судебной практики о местном самоуправлении: решения федеральных судов, конституционных и уставных судов субъектов РФ, а также разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся, информация о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

В 2019 году на сайте Ассоциации в рубрике «Лучшие муниципальные практики» размещены материалы Вяткинского и Банниковского сельсоветов Каргапольского района по теме «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». На сегодня в этой рубрике представлен опыт по различным вопросам 19 муниципальных образований Курганской области, наибольшее количество (4) – города Кургана. Также в подрубрике «Опыт коллег» размещаются материалы, направляемые в Советы муниципальных образований Общероссийским конгрессом: сборники лучших муниципальных практик, отдельные практики, доклады. В отчетном периоде размещены сельские мини-практики - развитие местной среды проживания и стимулирование местных инициатив Республики Башкортостан, лучшие практики экологического туризма в Российской Федерации и лучшие практики этнографического туризма в Российской Федерации (сборники Министерства культуры Российской Федерации), доклад Министерства финансов Российской Федерации о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В рубрике «В помощь Главе» в разделе «Сбор, вывоз и утилизация бытовых и промышленных отходов» размещено решение Варгашинского районного суда Курганской области по административному иску Курганского межрайонного природоохранного прокурора Курганской области к Администрации Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области о признании бездействия незаконным и возложении обязанности. Информация о правоприменительной практике Варгашинского поссовета по вопросу разработки и утверждению Генеральной схемы очистки муниципального образования также для использования в работе направлена главам городских поселений Курганской области.

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

### **Взаимодействие Совета муниципальных образований Курганской области со СМИ**

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители СМИ региона: представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».

Активно откликается на приглашения Исполнительной дирекции редакция областной общественно-политической газеты «Новый мир», в которой регулярно выходит целевая полоса «Муниципалитет: жизнь в условиях самостоятельности», в газете «Зауралье» - «Провинция», которые ведет нештатный корреспондент издания, редактор районной половинской газеты «Вестник района» Г.М. Абрамова, и подборки материалов, посвященные деятельности муниципальных образований Курганской области и работе Ассоциации.

### **Награды Ассоциации**



В соответствии с решениями Правления Ассоциации направлены ходатайства на Губернатора Курганской области о поощрении лучших представителей муниципального сообщества областными наградами.

За активную деятельность в решении вопросов местного значения и накопленный положительный опыт в сфере муниципального управления вручено 47 Благодарственных письма Председателя Правления Ассоциации и 34 Почетных грамоты Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Почетным знаком Общероссийского Конгресса муниципальных образований «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» награждено 2 человека, Почетной грамотой – 2 человека.

### **III. Финансовая деятельность**

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2019 году планировалось получить доходов в сумме 4418,61 тыс. руб., из них 179 тыс. руб. – переходящий остаток с 2018 г., 1703 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, членские взносы за 2019 г. – 2536,61 тыс. руб.

За отчетный период было получено членских взносов 1836,8 тыс. руб.

Долг за муниципальными образованиями за 2019 год составляет 2402,81 тыс. руб., в т.ч. задолженность по взносам перед Ассоциацией города Кургана – 2 051 937 рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2017, 2018 годы и взносы за 2019 год.

**Приоритетные направления деятельности  
ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»  
на 2020 год**

1. Участие в законодательном и нормативном регулировании муниципальной деятельности в Курганской области, в реализации национальных проектов, федеральных и региональных программ социально-экономического развития региона, муниципальных образований.

2. Развитие взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органами государственной власти Курганской области.

3. Развитие межмуниципального сотрудничества.

4. Организация предоставления организационной, правовой, информационной, консультационной и методической помощи муниципальным образованиям с учетом современных требований управления в вопросах местного самоуправления.

5. Сбор, изучение и распространение лучших практик муниципального управления.

5. Совершенствование системы обучения через семинары, выезды в муниципальные образования, обмен опытом работы муниципалитетов.

6. Расширение взаимодействия общества и власти по основным вопросам развития муниципальных территорий.