

О подготовке муниципальных кадров

В соответствии с решением Президиума Общественного Конгресса муниципальных образований (ОКМО) от 29.11.2012 «О системе подготовки кадров, поддержки и сопровождении органов местного самоуправления и взаимодействия ОКМО с РАНХиГС при Президенте РФ» в январе 2013 года Исполнительная дирекция ОКМО организовала опрос среди советов муниципальных образований субъектов РФ для определения актуальных направлений переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» также приняла участие в данном опросе.

Исполнительным аппаратом Ассоциации были направлены запросы 24 главам администраций районов, главам 2-х городских округов, а также в управление государственной службы и кадров Курганской области с просьбой ответить на поставленные вопросы по теме переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров.

Ответы поступили от 14 глав районов, глав городов Курган и Шадринск.

На основании поступивших сведений, можно обобщить позиции муниципальных образований Курганской области по основным вопросам переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров:

1. Наибольшие сложности у специалистов органов местного самоуправления вызывает решение следующих вопросов местного значения:

- предоставление муниципальных услуг в электронном виде;
- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путём выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

- организация сбора и вызова бытовых отходов и мусора;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- осуществление муниципального контроля (в сфере размещения муниципальных заказов; земельного и лесного контроля).

2. Первоочередного решения требуют вопросы муниципального контроля; организации сбора и вывоза бытовых отходов; утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путём выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения.

3. Наибольший положительный эффект, по мнению большинства опрошенных, даст прохождение курсов повышения квалификации по организации муниципального контроля (особенно земельного и в сфере размещения муниципальных заказов), по градостроительной и земельной деятельности, а также по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде.

4. Наиболее удобными и эффективными для муниципальных служащих и должностных лиц местного самоуправления являются следующие форматы программ:

- краткосрочные курсы повышения квалификации;
- однодневные и двухдневные семинары.

5. Наиболее удобными способами обучения, с точки зрения большинства ответивших муниципальных образований области, являются очное обучение с выездом преподавателей учебного заведения в муниципальное образование, а также очное обучение в месте нахождения учебного заведения. За дистанционное обучение высказалось незначительное число опрошенных (4 из 16). В частности, в 2013 году запланировано введение в систему повышения квалификации муниципальных служащих города Кургана дистанционного обучения, поскольку данная форма позволяет в минимальные сроки обеспечить максимальное число слушателей необходимыми знаниями и навыками без отрыва от их основной работы.

По сведениям управления государственной службы и кадров Курганской области, целевая подготовка, профессиональная переподготовка, повышение квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и целевая подготовка муниципальных служащих осуществляется в рамках реализации целевой программы Курганской области «Развитие государственной гражданской службы Курганской области Курганской области в 2011 - 2013 годах» (далее - программа 1).

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих в Курганской области осуществляется в рамках реализации целевой программы Курганской области «Развитие муниципальной службы в Курганской области на 2011 - 2013 годы» (далее - программа 2) и соответствующих муниципальных программ.

Использование программно-целевого метода позволяет обеспечить концентрацию ресурсов, выделяемых из соответствующих бюджетов, проводить единую кадровую политику при решении задач в области развития муниципальной службы в целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления.

По сведениям управления государственной службы и кадров Курганской области, общий объем финансирования данных мероприятий из областного бюджета в 2012-2013 годах составит - 5 284 800 рублей.

Так, в 2012 году в рамках организации учебы глав муниципальных образований Курганской области реализованы следующие мероприятия:

- 59 глав муниципальных образований обучены на профильных курсах повышения квалификации по теме «Муниципальное управление. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления»;

- 12 глав муниципальных образований прошли обучение в рамках программы профессиональной переподготовки по специальности (Государственное и муниципальное управление»;

- 10 глав муниципальных образований направлены на целевую подготовку за счет средств целевой программы «Развитие государственной гражданской службы Курганской области в 2011 - 2013 годах» в рамках целевой подготовки кадров для нужд социально-экономического комплекса Курганской области.

В 2013 году планируется:

- организация профильных курсов повышения квалификации по теме «Муниципальное управление» для 50 глав муниципальных образований;

- продолжение обучения 10 глав муниципальных образований по программе целевой подготовки «Государственное и муниципальное управление» за счет средств областного бюджета.

В рамках реализации Программы 2 в 2012 году обучены 210 муниципальных служащих, из них:

- 190 муниципальных служащих обучены на курсах повышения квалификации;

- 20 муниципальных служащих прошли обучение в рамках программы профессиональной переподготовки по специальности «Государственное и муниципальное управление»;

Начиная с 2011 года, 8 муниципальных служащих обучаются по программам целевой подготовки за счет средств областного бюджета.

В 2013 году муниципальные служащие будут обучаться по программам курсов повышения квалификации, профессиональной переподготовки и целевой подготовки за счет средств областного бюджета.