

Об участии граждан в охране общественного порядка

Исполнительная дирекция ОКМО в связи с обращением Исполнительного директора «Совета муниципальных образований Новгородской области» Е.И.Барановой по вопросу участия граждан в охране общественного порядка, провела опрос среди Советов муниципальных образований по данному вопросу. Для муниципальных образований Новгородской области актуальной является проблема привлечения граждан на добровольной основе к участию в охране общественного порядка. Для ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», судя по ответам администраций муниципальных образований, эта тема также является актуальной.

Исполнительным аппаратом ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» были направлены запросы 24 главам муниципальных районов и 2 главам городских округов Курганской области. Ответы поступили от 13 глав МО.

На основании поступивших сведений, ситуация сложилась следующая:

1. 11 муниципальных образования из 13 принявших участие в опросе, т.е. 84,6%, считают необходимым создание в муниципальных образованиях добровольных формирований граждан по охране общественного порядка. 2 муниципальных образования из 13 ответивших, т.е. 15,3%, считают неэффективным создание в муниципальных образованиях добровольных формирований граждан по охране общественного порядка.

2. Основные задачи данных формирований, по мнению муниципальных образований, можно определить как:

- участие в обеспечении правопорядка в общественных местах, в том числе при проведении массовых общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий;

- участие в мероприятиях по предупреждению и пресечению правонарушений;

- участие в работе по профилактике правонарушений, детской безнадзорности;

- участие в обеспечении безопасности дорожного движения;

- участие в организации помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев или правонарушений, а также находящимся в беспомощном состоянии;

- участие в иных мероприятиях, связанных с охраной общественного порядка.

3. В ряде муниципальных образований отсутствует опыт создания добровольных формирований граждан. Но, например, в Лебяжьеvском районе неоднократно привлекалось казачество при проведении праздников для обеспечения общественной безопасности. Между полицией и казачеством заключен договор на безвозмездной основе. В Альменевском районе добровольные формирования существуют с 2006 года. На территории Шадринского района также имеется опыт вовлечения населения в охрану общественного порядка. В 9 сельсоветах организована работа внештатных сотрудников полиции. Общественные формирования созданы под началом ОВД по Шадринскому району.

Опыт создания добровольных формирований граждан по охране общественного порядка позволяет полнее охватывать массовые общественные мероприятия по контролю общественного порядка. Вместе с тем, отсутствие стимулирующих выплат осложняет организацию работы по данному виду деятельности.

4. По мнению муниципальных образований, созданию и обеспечению деятельности вышеуказанных формирований препятствует отсутствие полноценной нормативно-правовой базы на федеральном и областном уровне. Администрация города Кургана, например, предлагает обеспечить регулирование данной деятельности Положением о добровольных формированиях граждан по охране общественного порядка. Проект данного Положения предлагается разработать на основе Положений других регионов, имеющих положительный опыт создания и функционирования данных формирований. Как сообщили из Администрации Альменевского района, Положение о добровольных формированиях разработано и утверждено распоряжением Администрации района от 10.04.2009 года. Графики дежурства членов данных формирований и график предоставления автомобиля утверждается распоряжением Администрации района.

5. В настоящее время, по мнению муниципальных образований, основными проблемами при создании и обеспечении деятельности добровольных формирований граждан по охране общественного порядка могут являться:

- отсутствие официальной нормативной базы, регламентирующей их деятельность;

- отсутствие заинтересованности граждан;
- отсутствие полномочий, закрепленных законодательно;
- отсутствие дополнительных гарантий и мер защиты у членов добровольных формирований граждан.

6. Большинство муниципальных образований считает необходимостью принятие федерального закона, регулирующего участие граждан в охране общественного порядка. Принятие полноценного правового акта на федеральном уровне, который бы отвечал всем необходимым требованиям закона, позволило бы привлечь к обеспечению правопорядка максимально возможное количество заинтересованных в этом граждан, а также создать условия для самозащиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка. По мнению Администрации Далматовского района, в уже принятых НПА имеются два основных недостатка:

- отсутствие финансовой мотивации граждан, участвующих в охране общественного порядка;
- незащищенность жизни и здоровья граждан, участвующих в охране общественного порядка.

При условии устранения данных недоработок в уже принятых нормативных правовых актах, а также принятие закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на федеральном уровне может явиться результатом наведения должного порядка в общественных местах.