

Контроль за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения

Муниципальные образования Курганской области приняли участие в опросе ОКМО о практике осуществления представительными органами муниципальных образований полномочия по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Исполнительным аппаратом ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» были направлены запросы 24 главам муниципальных районов и 2 главам городских округов Курганской области. Ответы поступили от 21 главы МО:

1. Сложилась ли в муниципальных образованиях Курганской области практика осуществления представительным органом контроля за исполнением вопросов местного значения?

В представительных органах муниципальных образований сложилась определенная практика осуществления контроля за исполнением вопросов местного значения.

Порядок реализации данного полномочия закреплен в Уставе муниципального образования, Регламенте представительного органа муниципального образования.

Объектами контроля являются:

- исполнение бюджета муниципального образования;
- исполнение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования;
- исполнение планов и программ развития, комплексных целевых программ муниципального образования;
- исполнение принятых представительным органом правил, положений, концепций, стратегий развития муниципального образования;
- исполнение других решений, принятых представительным органом муниципального образования.

2. Сформирована ли в муниципальных образованиях Курганской области правовая база для осуществления представительным органом контроля за исполнением вопросов местного значения? Какими правовыми актами регулируется порядок реализации данного полномочия?

Правовая база для осуществления представительным органом контроля за исполнением вопросов местного значения практически во всех муниципальных образованиях, за некоторым исключением, сформирована в рамках требований 131-ФЗ, а также состоит, в большинстве своем, из Устава муниципального образования, Положения о представительном органе муниципального образования, Положения о Контрольной палате муниципального образования, Положения о постоянных депутатских комиссиях и рабочих группах представительного органа муниципального образования. Специальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок реализации контрольного полномочия принимаются не во всех муниципальных образованиях области.

3. В каких формах представительными органами муниципальных образований Курганской области осуществляется контроль за исполнением вопросов местного значения?

Контрольная функция представительного органа муниципального образования реализуется на его заседаниях в форме заслушивания отчетов, информации органов местного самоуправления и их должностных лиц, направления депутатских запросов, снятия с контроля решений представительного органа муниципального образования. Контроль осуществляется в соответствии с планом, утвержденным представительным органом муниципального образования.

В процессе подготовки к проведению заседания Думы от структурных подразделений Администрации муниципального образования предоставляется необходимая информация, которая предварительно рассматривается на заседаниях постоянных комиссий. Информацию о работе Администрации муниципального образования по решению вопросов местного значения Дума получает, кроме того, путем участия председателя Думы в еженедельных аппаратных совещаниях, проводимых Главой муниципального образования с

руководителями всех структурных подразделений Администрации муниципального образования.

Формой контроля за исполнением вопросов местного значения являются также встречи депутатов с избирателями, участие депутатов и председателя Думы в собраниях граждан по месту жительства. Полученная при проведении таких встреч информация служит основанием для заслушивания руководителей структурных подразделений Администрации муниципального образования на заседании постоянной депутатской комиссии или непосредственно на заседании Думы.

4. Какие проблемы существуют при реализации представительными органами контроля за исполнением вопросов местного значения? Имеются ли у муниципальных образований Курганской области предложения по повышению эффективности данного механизма?

Большинство муниципальных образований считают, что определенные Уставом муниципального образования функции по контролю представительным органом исполнения вопросов местного значения вполне достаточны и в практической работе не вызывают каких-либо трудностей и проблем. Однако, по мнению заместителя Председателя Курганской городской Думы В.М.Тяжелникова, к наиболее актуальным проблемам, возникающим при осуществлении контрольных функций представительным органом муниципального образования, можно отнести отсутствие четкого механизма санкций при выявлении правонарушений. Законодателем однозначно не определен комплекс полномочий органов местного самоуправления в части применения мер по результатам проверок, по привлечению нарушителей к ответственности, что существенно снижает результативность контроля.

В связи с этим особенно важен вопрос взаимодействия органов муниципального контроля с федеральными и региональными контролирующими органами, уполномоченными на применение мер по результатам проверок. Определение порядка такого взаимодействия осуществляется через принятые административные регламенты взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении контроля.

Наряду с этим очень важно своевременно и регулярно повышать уровень владения правотворческой техникой специалистов, осуществляющих работу над подготовкой муниципальных правовых актов. Для этого предлагается на системной основе проводить обучение, семинары для обмена опытом и повышения квалификации субъектов правотворческой инициативы.

По мнению председателя Думы Кетовского района А.В.Грачева, существует одна общая проблема – это нехватка финансовых средств от местных налогов. Предложение - пересмотреть на региональном и федеральном уровне перераспределение поступающих налогов всех уровней.

По мнению администрации Белозерского района, главными проблемами являются:

- дотационность муниципальных образований в вопросах формирования бюджета;
- нереальность планирования перспективных задач на 5-10 лет;
- нет возможности (полномочий) по контролю исполнения вопросов местного значения, финансируемых в части региональных и федеральных программ, осуществляемых на территории муниципальных образований.

Администрация Мокроусовского района предлагает в целях повышения эффективности данного механизма разработать и распространить единое положение, или другой нормативный правовой акт по осуществлению контроля.