

Об избыточном надзоре за ОМСУ со стороны контрольно-надзорных органов

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и упорядочение правового регулирования отношений, связанных с его осуществлением, был принят Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 370-ФЗ).

Генеральная прокуратура Российской Федерации провела анализ проблем, возникающих при осуществлении прокурорского надзора в отношении органов местного самоуправления. По результатам анализа состояния законности при реализации органами МСУ возложенных на них функций и изучения практики прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства указанными органами Генеральной Прокуратурой был принят Приказ от 21.06.2013 № 252 «О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, иными органами и организациями». В этом документе признается наличие нарушений в данной сфере, а также перечисляются меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

Учитывая высокую степень значимости рассматриваемой проблемы, по просьбе ОКМО, ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области в марте 2014 года проведен опрос среди глав городских округов, муниципальных районов и городских поселений Курганской области по проблеме чрезмерных проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами государственной власти.

Анализ ответов от органов местного самоуправления показал следующее:

1. Обеспечило ли, по мнению муниципальных образований Курганской области, принятие Федерального закона №370-ФЗ упорядочение правового регулирования государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления?

С момента вступления в силу Федерального закона от 21.12.2013 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) прошло чуть больше двух месяцев. За указанный период времени говорить о позитивном изменении ситуации, возможно, рано. Исходя из смысла Федерального закона органы государственного контроля (надзора) направляют в прокуратуру соответствующего субъекта Российской Федерации проекты ежегодных планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок. Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок. В связи с чем, по мнению ряда муниципальных образований, в полном объеме указанный Федеральный закон начнет работать только с 2015 года.

Но, тем не менее, большинство муниципальных образований Курганской области считают, что принятие данного закона, действительно, упорядочило правовое регулирование государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

Положительные моменты просматриваются в следующем:

- полномочия органов, осуществляющих государственный (муниципальный) финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления во многом дублируются. Один и тот же вопрос (например, целевое использование какой-либо субсидии) мог проверяться как счетными палатами, так и Росфиннадзором, и т.д. С принятием Федерального закона № 370-ФЗ такого не должно быть;

- появляется главное подтверждение принципов гласности и открытости деятельности органов государственного контроля (надзора). Это - обязательное условие о размещении ежегодного плана на официальных сайтах прокуратуры субъекта РФ и соответствующего органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок;

- существенное ограничение в проведении внеплановых проверок органами государственного контроля;

- упорядочен вопрос по истребованию документов, необходимых для осуществления контроля (надзора) у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

- своевременное рассмотрение результатов предписаний и проверок, проведенных в отношении органов местного самоуправления, в первую очередь, касающихся вопросов состояния объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, с приглашением представителей прокуратуры и контрольно-надзорных органов;

- по возможности устанавливаются реальные сроки устранения выявленных нарушений, учитывающие бюджетную и кадровую обеспеченность органов местного самоуправления;

- проводятся совместные межведомственные рабочие совещания с участием надзорных органов - пожарной инспекции, прокуратуры, органов земельного контроля, Ростехнадзора, полиции и др. по вопросам состояния законности и правопорядка, профилактики правонарушений на территории муниципальных образований;

- большая помощь оказывается органам местного самоуправления контрольно-надзорными органами в целях улучшения качества издаваемых нормативных правовых актов, федеральные органы исполнительной власти оказывают методическую, правовую, информационную помощь в разработке проектов НПА, их экспертизе, устранении выявленных недостатков.

2. Сократилось ли число плановых и внеплановых проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами государственной власти?

Большинство муниципальных образований, принявших участие в опросе, дают ответ о сокращении числа плановых и внеплановых проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами государственной власти.

3. Размещается ли информация о результатах проверок органов местного самоуправления на официальных сайтах контрольно-надзорных органов в сети «Интернет»?

Информация о результатах проверок органов местного самоуправления регулярно размещается в сети Интернет на сайтах контрольно-надзорных органов.

4. Удалось ли упорядочить процесс подготовки ответов на запросы, направляемые контрольно-надзорными органами в органы местного самоуправления? В частности, соблюдается ли 10-дневный срок подготовки ответа на них, а также запрет запрашивать информацию, официально опубликованную в СМИ или размещенную на официальном сайте органа местного самоуправления?

При ответе на вопрос, удалось ли упорядочить процесс подготовки ответов на запросы, направляемые контрольно-надзорными органами в органы местного самоуправления, мнения муниципальных образований Курганской области разделились почти поровну. Одни считают, что 10-дневный срок подготовки ответа на запросы контрольно-надзорных органов соблюдается. Другие же считают, что процесс упорядочения подготовки ответов на запросы еще не завершен и не всегда соблюдается 10-дневный срок подготовки ответа.

5. Исключена ли практика применения органами прокуратуры Российской Федерации чрезмерных штрафных санкций к должностным лицам местного самоуправления?

Большинство муниципальных образований, принявших участие в данном опросе, исключают практику применения органами прокуратуры РФ чрезмерных штрафных санкций к должностным лицам местного самоуправления.

Тем не менее, на должностные лица сельских поселений контрольно-надзорными органами нередко налагаются высокие штрафные санкции. Органы прокуратуры в своих заключениях чаще всего требуют привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Требования надзорных органов в полной мере не учитывают кадровую и бюджетную обеспеченность органов местного самоуправления. Муниципальные образования считают, что результатом проверок должна быть не столько механическая фиксация имеющихся недостатков, сколько разъяснительная работа.

Муниципальные образования Курганской области выражают мнение о том, что принятые на федеральном уровне меры можно оценить более объективно по прошествии большего количества времени со дня принятия Федерального закона № 370-ФЗ.