

О совершенствовании Федерального закона № 172-ФЗ в части регулирования муниципального стратегического планирования на территории Курганской области

В связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления изучается возможность создания современной системы стратегического планирования в муниципальных образованиях.

В целях формирования позиции ОКМО по вопросу совершенствования Федерального закона № 172-ФЗ в части регулирования муниципального стратегического планирования, в Курганской области был проведен опрос среди муниципальных районов и городских округов с целью выяснения их точки зрения по данному вопросу. Получен ответ от 17 муниципальных образований Курганской области из 26.

Большинство ответивших (16) муниципальных образований считают, что действующая в настоящее время редакция Федерального закона № 172-ФЗ от 28.06.2014 года в полном объеме охватывает правовое регулирование муниципального стратегического планирования и не требует дополнительного законодательного закрепления.

На муниципальном уровне система стратегического планирования представлена программой социально-экономического развития муниципального образования и муниципальными программами.

По мнению администраций Шатровского и Макушинского районов стратегическое планирование является важнейшей составной частью общей системы стратегического управления муниципальным образованием. «Необходимость стратегического планирования комплексного социально-экономического развития муниципального образования становится все больше очевидной для органов местного самоуправления, - констатируют макушане. - Отсутствие учета стратегических факторов может привести к серьезным последствиям для муниципального образования, следствием этого может явиться массовая безработица в муниципальном образовании, снижение жизненного уровня населения, рост социальной напряженности. Поэтому одна из важнейших задач

стратегического планирования - предвидение перемен и своевременное принятие необходимых упреждающих решений».

В Шатровском районе считают, что при принятии решения о разработке концепции перспективного развития муниципального образования необходимо обращать особое внимание на следующие моменты:

- формирование в составе администрации структурного подразделения (или временной рабочей группы), занятого разработкой концепции и непосредственно подчиненного главе администрации или (как минимум) его первому заместителю. Возложение этой работы в качестве дополнительной на структурные подразделения, занятые текущими задачами, как правило, ведет к неудаче;

- создание, наряду с административной группой, общественного координационного органа по разработке и реализации стратегии развития муниципального образования, учредителем которого, кроме местной администрации, могут быть и коммерческие структуры, профсоюзы, общественные организации и т.д.;

- информирование населения о целях и задачах стратегического плана, необходимости и пользы его для каждого жителя, организация сбора и обсуждения предложений, поступающих от населения и различных местных сообществ. Жители должны сознавать, что разработка стратегии развития муниципального образования - их общее дело.

В отличие от большинства муниципальных образований, в Администрации Сафакулевского района считают, что в Федеральном законе № 172-ФЗ не определена цель стратегического планирования, нет положений, определяющих, каким образом координируется государственное и муниципальное стратегическое планирование, не определен порядок взаимодействия стратегического управления не только с общественными организациями, но и между уровнями власти.

Большинство ответивших муниципальных образований заявили об отсутствии проблем, связанных с реализацией данного Федерального закона.

Однако, по мнению Администрации Катайского района, отсутствие проблем связано с небольшим сроком действия Федерального закона № 172-ФЗ. А в Администрациях Мишкинского и Мокроусовского районов считают, что при разработке долгосрочных программ существует определенная проблема в недостаточном уровне компетентности специалистов органов местного самоуправления, особенно сельских поселений, в части разработки, корректировки и планирования таких программ. По мнению Мишкинского района целесообразно

рассмотреть вопрос о создании на уровне субъекта единого консультационного центра по стратегическому планированию, а Мокроусовский район считает, что разработку и регистрацию документов стратегического планирования следует отнести только на уровень района. Также возникает вопрос у Администрации Мокроусовского района, кто будет проводить научное обоснование направлений и ожидаемых результатов развития муниципальных образований, так как в законе это не определено.