О необходимости установления нормативов нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ

На заседании Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», состоявшемся 17 июня 2015 года в Администрации Мокроусовского района, выступил Глава Мишкинского района Коротовских П.А., который предложил Правлению Ассоциации направить письмо в Курганскую областную Думу с предложением выступить с законодательной инициативой по:

- разграничению количества животных и птицы, содержащихся в хозяйстве, которое будет считаться личным подсобным хозяйством, и при котором должна быть обязательная регистрация «ИП» или «КФХ», а также установлению предельных норм содержания скота на подворьях:
- разработке нормативного правового акта Курганской области «Об установлении нормативов нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ на территории Курганской области».
- В соответствии с решением Правления Исполнительным аппаратом Ассоциации было подготовлено письмо в Курганскую областную Думу с предложением выступить с законодательной инициативой по вопросу «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»:
- 1) в части предоставления субъекту Российской Федерации права установления предельных норм содержания сельскохозяйственных животных в личном подсобном хозяйстве на приусадебном земельном участке с учетом природно-климатических условий, местных традиций и особенностей ведения личного подсобного хозяйства;
- 2) в части вменения в обязанность владельцам личных подсобных хозяйств выполнять требования зоотехнических, ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий, владельцев скота проводить идентификацию животных любым из возможных способов (биркование, чипирование, таврение и др.).

Из Курганской областной Думы поступил ответ, что обращение Правления Ассоциации будет рассмотрено в «осеннюю сессию» в октябре т.г.

Чтобы принять решение о том, нужно ли обращаться в Правительство Курганской области с предложением о необходимости разработки нормативного правового акта Курганской области «Об установлении нормативов нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ на территории Курганской области» и во исполнение решения Правления Ассоциации № 3 от 17.06.2015 г., Исполнительный аппарат Ассоциации провел опрос среди муниципальных районов о необходимости установления в районах области данных нормативов.

Опрос проведен среди муниципальных районов области, ответы получены от всех 24 районов.

9 муниципальных районов, т.е. 37,5% ответивших, считают принятие НПА по данному вопросу необходимым.

Муниципальные образования, которые высказались за необходимость установления нормативов, считают, что «пастбища Курганской области обладают многими свойствами, благоприятными для разведения животноводства, но их нерациональное использование животноводами без учета агроклиматических условий приводит к изменению растительного покрова земель и обеднению естественной природной кормовой базы, изменяя видовой состав травостоя.

Принятие НПА будет содействовать сохранению природы, увеличению оформления площадей пастбищ и сенокосов КФХ и ЛПХ, что повлечет увеличение поступлений налогов в бюджеты поселений».

Также, по мнению Администрации Целинного района, необходимость внесения изменений обусловлена тем, что в личных подсобных хозяйствах наблюдается использование наемного труда, не оформленного в соответствии с трудовым кодексом, и не все владельцы личных подсобных хозяйств выполняют требования ветеринарной службы.

Администрация Варгашинского района предложила в части установления предельных норм содержания сельскохозяйственных животных в ЛПХ норму в количестве не более 5 условных голов в зависимости от величины участка при нормативе - 1,5 га.

Большинство муниципальных районов - 15, т.е. 62,5%, считают, что необходимости устанавливать нормативы в районах нет, т.к. количество животных с каждым годом сокращается.

Например, в Куртамышском районе считают, что установление нормативов приведет не только к уменьшению поголовья скота и птицы, но и к ухудшению уровня жизни на селе. В доказательство приводят следующие расчеты: в районе площадь сенокосов составляет 24456 га, пастбищ - 56811 га, всего - 81267 га, при поголовье 13476 голов. Сенокосов на одну голову приходится 1,8 га при норме 1 га;

пастбищ - 4,2 га при норме 2 га, что значительно превышает потребность всего имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных.

Подобные расчеты сделали и в Макушинском районе: «Площадь пастбищ составляет 58997 га на имеющееся поголовье КРС в 5079 голов. Нагрузка на 1 га - 2,3 головы, в нашем случае на 1 голову приходится 11,6 га пастбищ, следовательно, на сегодняшний день установление норматива нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ не является необходимостью». Также считают и в Половинском районе, на территории которого более 30 тыс. га пастбищ: «Эта площадь позволяет выпасать около 35 тыс. голов скота. На сегодняшний день условное поголовье составляет 4473 головы».

Из Шумихинского района, придерживаясь мнения об отсутствии необходимости установления норматива нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ, сообщают, что за последние 5 лет в районе произошло резкое сокращение скота в ЛПХ: КРС - на 60%, в т.ч. коров - на 57%, свиней - на 56%, птицы - на 37%. Увеличилось только поголовье овец на 15%. Но, тем не менее, Администрация Шумихинского района считает, что необходимо законодательно вносить изменения в ФЗ № 112 «О личном подсобном хозяйстве» в части закрепления пастбищ за владельцами скота. В крупных ЛПХ есть случаи бесконтрольной пастьбы, участились потравы посевов.