

О влиянии Федерального закона № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на практику взаимоотношений органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами государственной власти

1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 370-ФЗ), направленный на повышение эффективности государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и упорядочение правового регулирования отношений, связанных с его осуществлением.

В марте-апреле 2014 года Исполнительной дирекцией ОКМО был организован опрос советов муниципальных образований субъектов РФ, имевший целью дать оценку влияния Федерального закона № 370-ФЗ на практику взаимоотношений органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами государственной власти. Анализ собранной Конгрессом информации показал, что на тот период определенные позитивные изменения данной сфере наметились, однако, многие советы не смогли оценить результативность нового правового регулирования в силу непродолжительности срока реализации Федерального закона № 370-ФЗ.

Учитывая изложенное, а также заинтересованность в соответствующей информации, проявленной федеральными органами государственной власти, Исполнительная дирекция ОКМО в феврале 2015 года вновь провела опрос среди советов муниципальных образований субъектов РФ по данному вопросу, предложив ответить на ряд вопросов.

Муниципальные образования Курганской области приняли участие в опросе, оценив, насколько принятие Федерального закона № 370-ФЗ позволило решить проблему чрезмерных проверок органов местного самоуправления в регионе.

Ответы поступили от 20 глав муниципальных образований области. Ситуация в Курганской области по данному вопросу сложилась следующая:

1. Сократилось ли число плановых и внеплановых проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами государственной власти?

Большинство администраций муниципальных образований (55%) дали ответ, что значительно сократилось число плановых и внеплановых проверок контрольно-надзорными органами государственной власти. Так, например, в Притобольном районе, их число сократилось на 50%.

В ряде муниципальных образований (Альменевский, Мишкинский, Шадринский районы) число плановых и внеплановых проверок за 2014 год осталось на прежнем уровне. По информации Администрации города Кургана число плановых проверок в 2014 году также осталось на уровне 2013 года, вместе с тем, увеличилось число внеплановых проверок, проведенных в 2014 году Управлением Роспотребнадзора по Курганской области.

В Администрации Петуховского района сообщили, что число плановых и внеплановых проверок на сельском уровне сократилось, а на уровне городского поселения осталось на уровне 2013 года.

По данным Макушинского района, в период с 2013 по 2014 годы внеплановые проверки не осуществлялись. В 2014 году значительно возросло (с 6 до 20) количество плановых проверок. Так, если в 2013 году Управлением Роспотребнадзора по Курганской области и Управлением Государственного автодорожного надзора проверки не осуществлялись, то в 2014 году их было проведено соответственно 7 и 3. Управлением Россельхознадзора по Курганской области в 2013 году осуществлена 1 проверка, в 2014 году - 2. С 2 до 3 возросло количество проверок, осуществляемых Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. Все проверки проводились на основании утвержденных планов, согласованных с прокуратурой Макушинского района.

2. Размещается ли информация о результатах проверок органов местного самоуправления, проведенных в ваших муниципальных образованиях, на официальных сайтах контрольно-надзорных органов в сети «Интернет»?

Большинство ответивших (50%) заявили, что информация о результатах проверок регулярно размещается в сети «Интернет» на сайтах контрольно-надзорных органов.

В Шадринском районе только 29% сельсоветов заявили о том, что информация о результатах проверок размещается на сайтах контрольно-надзорных органов.

Администрации Петуховского, Щучанского районов и Круглянского сельсовета Звериноголовского района сообщают, что информация о проверках не размещается на официальных сайтах контрольно-надзорных органов, либо размещается не вся информация о проверках, либо не всеми контрольно-надзорными органами.

Часть муниципальных образований (город Курган, Альменевский, Мишкинский, Лебяжьеvский районы) не проводят работу по отслеживанию фактов размещения контрольно-надзорными органами на своих официальных сайтах информации о проведенных проверках ввиду отсутствия таких полномочий.

3. Соблюдаются ли контрольно-надзорными органами требования, направленные на упорядочение процесса запрашивания информации и (или) документов у органов местного самоуправления? В частности, соблюдается ли требование о необходимости установления в запросах 10-дневного срока подготовки ответа на них, а также запрет запрашивать информацию, официально опубликованную в СМИ или размещенную на официальном сайте органа местного самоуправления?

Подавляющее большинство муниципальных образований (90%) дали ответ, что требования соблюдаются, в частности, о необходимости установления 10-дневного срока подготовки ответа, а также не запрашивается информация, официально опубликованная в СМИ или размещенная на сайте ОМСУ.

В Макушинском, Мишкинском районах и городе Кургане имеют место единичные случаи запроса информации, размещенной в свободном доступе в сети «Интернет» (Курганской транспортной прокуратурой запрашивались Уставы муниципальных образований, размещенные на сайте муниципальных образований).

Город Курган и Администрация Петуховского района сообщают, что не всегда и не всеми контрольно-надзорными органами соблюдаются требования, направленные на упорядочение процесса запрашивания информации. В частности, несоблюдение в запросах 10-дневного срока подготовки ответа на них имело место со стороны Управления Роспотребнадзора по Курганской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области, органов прокуратуры.

4. Исключена ли практика или по-прежнему имеются факты применения органами прокуратуры Российской Федерации чрезмерных штрафных санкций к должностным лицам органов местного самоуправления ваших МО?

Подавляющее большинство муниципальных образований (80%) дали ответ, что исключена практика применения органами прокуратуры РФ штрафных санкций к должностным лицам местного самоуправления. Органы прокуратуры в своих заключениях, как правило, требуют привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

В Администрации города Шадринска дают ответ, что такая практика не исключена. Считают, что результатом проверок должна быть не столько механическая фиксация имеющихся недостатков, сколько разъяснительная работа. Одними санкциями дела органов местного самоуправления не поправить.

Администрация Макушинского района считает, что предъявляемые контрольно-надзорными органами требования, являются законными и правильными, но в большинстве случаев они невыполнимы из-за отсутствия достаточных бюджетных средств. С целью более эффективного взаимодействия с контрольно-надзорными органами 1 сентября 2011 года Постановлением Администрации Макушинского района № 403 создана межведомственная рабочая группа по вопросам взаимодействия с контрольно-надзорными органами Макушинского района. На заседаниях рабочей группы, которые проводятся по мере необходимости, обсуждаются проблемные вопросы с целью исключения фактов нарушения закона.