

О выплате доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований

В марте 2016 года Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) по запросу Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области» провел мониторинг практики правоприменения норм, касающихся установления гарантий осуществления полномочий глав муниципальных образований, а именно выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» приняла участие в обсуждении данного вопроса:

1. На текущий момент времени в Курганской области на уровне субъекта отсутствует нормативно-правовой акт, касающийся установления гарантий осуществления полномочий глав муниципальных образований, а именно выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований.

Действует закон Курганской области от 31.10.2001 г. № 97 (ред. от 30.11.2015 г.) «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, государственные должности государственной службы Курганской области и должности государственной гражданской службы Курганской области», однако он не распространяется на лиц, замещавших должности глав муниципальных образований.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» неоднократно поднимался вопрос доплат к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований: по решению Правления в 2014 году был проведен опрос глав муниципальных образований области. Из 26 муниципальных районов и городских округов поступили ответы из 17 муниципальных образований. Все отметили актуальность и важность поднимаемой темы.

Затем было направлено обращение с обобщенной информацией по результатам опроса Губернатору Курганской области А.Г. Кокорину с обоснованием необходимости принятия на уровне субъекта закона, устанавливающего гарантии главам муниципальных образований. В полученном ответе было разъяснено, что возможность принятия НПА о доплатах к пенсиям лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований и муниципальным служащим, а также ее выплаты возможны при наличии бездефицитного бюджета и собственных средств на эти цели. А на консолидированный бюджет Курганской области в условиях

ограниченных возможностей принятие дополнительных расходных обязательств не представляется возможным.

2. Выплата доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований, в Курганской области осуществляется за счет местных бюджетов. В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 9 Бюджетного кодекса РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет, к полномочиям муниципального образования относится установление и исполнение расходных обязательств в пределах средств, предусмотренных в бюджете. Следовательно, муниципальное образование вправе самостоятельно предусмотреть в бюджете денежные средства на пенсионное обеспечение граждан, замещавших выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3. На основании анализа результатов опроса муниципальных образований можно сделать следующие выводы:

В 12 муниципальных образованиях (г. Курган, г. Шадринск, Далматовский, Каргапольский, Катайский, Лебяжьевский, Мокроусовский, Петуховский, Сафакулевский, Шатровский, Щучанский, Юргамышский районы) приняты решения районных Дум о порядке установления, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

В 5 муниципальных образованиях нормативно-правовые акты не приняты.

Анализ материалов показал, что существуют разные подходы к определению размера доплаты и стажа, необходимого для совершения доплаты к пенсии для высших должностных лиц. Например, в Далматовском районе для выборных должностных лиц - 3 года, в Лебяжьевском районе - 4-5 лет, в Шатровском районе - не менее 3,5 лет.

4. Величина доплаты также различна. Так, в Далматовском районе ежемесячная доплата к трудовой пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности не менее 3-х лет и замещавшим должности муниципальной службы при наличии 15-летнего стажа муниципальной службы, установлена в таком размере, чтобы сумма трудовой пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла 45% месячного денежного содержания. Доплата увеличивается на 3% за каждый последующий год замещения должности, но не должна превышать 75% среднемесячного денежного содержания соответствующего должностного лица.

В Петуховском районе было принято решение районной Думы об осуществлении доплат к пенсии до уровня 75% от оклада соответствующего должностного лица. В настоящее время уровень пенсий практически сравнялся с окладами муниципальных служащих, поэтому пенсионеры перестали обращаться за доплатой. В результате положение действовало в районе около полутора лет.

В Лебяжьеvском и Шатровском районах размер ежемесячной доплаты имеет фиксированное значение. В Шатровском районе при наличии стажа 3,5 лет у лиц, замещавших выборные муниципальные должности, и стажа 15 лет у лиц, замещавших должности муниципальной службы, доплата составляет 1000 рублей. В настоящее время в связи с недостаточностью средств в бюджете имеется задолженность по выплате назначенных доплат к пенсии. В Лебяжьеvском районе лицам, замещавшим высшие и главные должности муниципальной службы, предусмотрена доплата 2000 рублей; ведущие и старшие должности - 1500 рублей; младшие - 1000 рублей; лицам, замещавшим выборные муниципальные должности - 2000 рублей. Аналогичные положения приняты в 14 из 19 муниципальных образований Лебяжьеvского района. Размер доплаты составляет от 500 до 2000 рублей.

5. Несмотря на принятие нормативно-правовых актов о доплате к трудовой пенсии у большинства муниципальных образований ввиду отсутствия средств в муниципальных бюджетах нет возможности производить выплаты. В связи с этим в Щучанском и Частоозерском районах решениями районных Дум отменены собственные ранее принятые решения о доплате к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

В настоящее время в Щучанском районе 9 человек продолжают получать доплату к пенсии, а вышедшие на пенсию после отмены вышеназванного решения такой возможности не имеют.

В Частоозерском районе 2 человека получают доплату после очередного решения суда о взыскании задолженности в их пользу.

В Каргапольском районе ежемесячно осуществляются доплаты к пенсии.

В Катайском районе аналогичное решение районной Думой принято, однако практика применения муниципальных правовых актов показывает, что это закрепленное право не реализуется по отношению ко многим муниципальным служащим из-за низкого уровня оплаты труда служащих, особенно в поселениях.

К сожалению, не все муниципальные образования, приславшие в Исполнительный аппарат ответы, сообщили об осуществлении данных выплат.

Большинство муниципалитетов высказалось за необходимость разработки модельного акта о доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В целях единого подхода муниципальных образований Курганской области к назначению доплат к пенсиям Администрация города Кургана считает целесообразным разработать модельный правовой акт, регулирующий данные вопросы.

Администрация Альменевского района считает, что принятие нормативного правового акта о доплатах к пенсии муниципальных служащих без обеспечения его финансовой основой нецелесообразно.

Город Шадринск, Шадринский и Щучанский районы считают необходимым принять на уровне субъекта РФ - Курганской области соответствующий закон, в котором закрепить доплаты к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы, аналогично Закону Курганской области от 31.10.2001 г. № 97 (ред. от 28.04.2011 г.) «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, государственные должности государственной службы Курганской области и должности государственной гражданской службы Курганской области».