

О привлечении органов местного самоуправления и их должностных лиц к административной ответственности

В сентябре 2016 года в ОКМО поступило обращение Ассоциации «Совет муниципальных образований Волгоградской области» о необходимости вынесения на обсуждение проблемы привлечения органов местного самоуправления и их должностных лиц к административной ответственности. Поскольку проблема является актуальной, СМО Волгоградской области намерена инициировать подготовку необходимых законодательных инициатив.

Для анализа ситуации в регионах ОКМО провел опрос по данному вопросу, в котором ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» приняла участие.

Исполнительным аппаратом Ассоциации был направлен запрос в органы местного самоуправления 24-х муниципальных районов и 2-х городских округов Курганской области.

Ответы поступили от глав 13-ти муниципальных районов.

9 из 13-ти ответивших глав муниципальных районов сообщают, что проблем, связанных с привлечением органов местного самоуправления и их должностных лиц к административной ответственности, не имеется. Есть лишь единичные факты.

Считают, что привлечение должностных лиц к административной ответственности на бюджеты муниципальных образований не влияет, так как штраф должностным лицом оплачивается из личных средств. Предложений по совершенствованию КоАП РФ не имеют.

В то же время ряд глав высказали по поставленным вопросам следующие мнения:

1. В период, последующий за вступлением в силу изменений по дополнению ст. 24.5 КоАП РФ частью 4, устраняющей административную ответственность в случае, если главы МО, должностные лица ОМС, руководители муниципальных учреждений вносили предложения о выделении бюджетных ассигнований, надзорные органы начали применять практику привлечения к административной ответственности не физических, а юридических лиц (органов местного самоуправления и муниципальных учреждений). В данных случаях предъявляемые штрафы в разы больше.

2. Указанные проблемы ложатся дополнительной нагрузкой на бюджеты муниципальных образований, являющиеся крайне дефицитными и социально ориентированными.

Следует учесть, что отдельные штрафные санкции, установленные КоАП РФ, не соизмеримы с доходами должностных лиц органов местного самоуправления в Курганской области, а также с доходами бюджетов муниципальных образований в случае, если административная ответственность ложится на юридическое лицо.

3. В связи с недофинансированием бюджетов муниципальных образований и невысоким уровнем заработной платы должностных лиц органов местного самоуправления предлагается:

- снизить размер штрафов для данной категории либо дифференцировать ответственность для коммерческих и бюджетных организаций и их должностных лиц;
- распространить действие части 4 ст. 24.5 КоАП РФ не только на глав МО, должностных лиц ОМС и муниципальных учреждений, но и на возглавляемые ими юридические лица.