

## **О затруднениях ОМСУ в области противодействия терроризму**

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» в январе 2017 года провела опрос органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области по вопросу реализации полномочий в области противодействия терроризму, особо выделив при этом затруднения или невозможность исполнения данных полномочий.

Ответы поступили от глав 20 муниципальных образований региона: 2 городских округов и 18 муниципальных районов.

В большинстве ответивших районов оперативная обстановка благоприятная. Террористических и экстремистских проявлений не зарегистрировано. Политических партий и движений, способных деструктивно влиять на оперативную обстановку, нет. Криминальная ситуация в районах характеризуется небольшим ростом количества преступлений и стабильным уровнем раскрываемости. На территории районов проводится работа по обеспечению общественной безопасности и контролю за миграционной ситуацией. Организовано взаимодействие между правоохранительными органами, органами местного самоуправления, имеются совместные планы. Случаев привлечения к ответственности должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований региона за неисполнение (ненадлежащее исполнение) полномочий в области противодействия терроризму не зафиксировано.

Однако при выполнении полномочий по предупреждению терроризма у органов местного самоуправления возникают сложности. Во-первых, «профилактические меры» - слишком абстрактная формулировка, так как в нормативных правовых актах не уточняется, какие конкретно правовые и практические действия должны быть совершены и что, собственно, требуется от органов местного самоуправления.

Участие в профилактике терроризма - это огромный комплекс предупредительных мероприятий социального, правового и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению терроризма, на снижение негативных последствий и окончательное прекращение проявлений терроризма, а также на исключение возможности их повторного возникновения.

Существуют факторы, определяющие потенциальную возможность угроз для населения, которые требуют повышения эффективности мер противодействия терроризму:

- укрепление антитеррористической защиты критически важных и потенциально опасных объектов, предприятий жизнеобеспечения и мест массового пребывания граждан;

- организация и проведение постоянного мониторинга состояния безопасности, анализ и прогнозирование факторов воздействия существующих и развивающихся угроз безопасности населению и инфраструктуре;

- вовлечение в предупреждение проявлений террористического характера предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных объединений;

- создание условий для утверждения принципов толерантности в обществе:

- развитие организационных форм и механизмов профилактики социальной напряженности в социальных группах;

- реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога и др.

Во-вторых, не определен перечень антитеррористических профилактических мероприятий и порядок их финансирования.

В статье 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации нет раздела о защите личности, общества и государства от террористических актов и угроз, что не позволяет планировать финансирование и выполнять мероприятия по профилактике и борьбе с терроризмом.

Профилактические меры органов местного самоуправления, направленные на предупреждение терроризма, реализуются через организацию деятельности районных комиссий по профилактике преступлений и правонарушений, комиссий по профилактике экстремизма и антитеррористических комиссий, а также местных программ: по профилактике преступлений и правонарушений, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений и профилактике проявлений экстремизма в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики, в которых отдельными разделами включены меры профилактики терроризма.

Большой проблемой органов местного самоуправления (особенно на уровне сельсоветов) остается недостаточность собственной доходной базы, что создает дефицит финансовых средств в бюджете.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определяется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, их осуществление возлагается на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Финансовое обеспечение осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Недостаток финансовых средств не позволяет выполнить в необходимом объеме инженерно-технические мероприятия по оснащению и укреплению охраны и защите объектов (внедрение видеонаблюдения, установка охранно-пожарной сигнализации, турникетов, рамок металлодетекторов для проведения массовых мероприятий). С учетом того, что в настоящее время противодействие терроризму на муниципальном уровне - вопрос местного значения, органы местного самоуправления изыскивают возможности его решения исходя из понимания его важности, а также наличия средств в местном бюджете. А так как подавляющее число муниципальных образований дотационные, то этот вопрос финансируется по остаточному принципу, что негативно отражается на эффективности его решения.

В-третьих, законодательством не определена компетенция муниципального образования при оказании содействия при проведении контртеррористической операции, а также не определены границы ответственности и права муниципального образования в вопросах борьбы с терроризмом.

В-четвертых, при серьезной ответственности за обеспечение выполнения данных мероприятий органы местного самоуправления, отягощенные грузом текущих проблем, возложенных на них, не обладают достаточными для их реализации управленческими ресурсами.

Кадровая политика является одним из основных средств повышения эффективности функционирования органов местного самоуправления и должна регулироваться путем комплектования подразделения, занимающегося вопросами противодействия терроризму, квалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами. Необходимо проводить подготовку и переподготовку сотрудников органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в данной деятельности.

Органы местного самоуправления в настоящее время не имеют необходимых материально-технических средств, обученных кадров, которые позволили бы им

эффективно противодействовать терроризму. По этой причине органы местного самоуправления действуют строго в пределах своих полномочий, установленных законодательством РФ.

Вместе с тем, проведенный анализ позволил выявить в данной сфере деятельности некоторые проблемы и на их основе выработать ряд предложений, требующих решения на федеральном уровне.

Прежде всего, основным проблемным вопросом правового характера при проведении мероприятий по противодействию терроризму является определение статуса и полномочий антитеррористических комиссий муниципальных образований.

Федеральное законодательство не дает четких указаний на этот счет. Антитеррористическая комиссия муниципального образования не имеет права координировать деятельность на территории муниципального образования всех заинтересованных структур по профилактике терроризма. В связи, с чем необходимо внести дополнения в Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «По противодействию терроризму», наделив комиссии соответствующими полномочиями.

Второе. В целях совершенствования взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных федеральных органов исполнительной власти представляется необходимым внести изменения в Федеральный закон «По противодействию терроризму», а также в Указ Президента Российской Федерации «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации», предусмотреть обязательность исполнения решений антитеррористических комиссий муниципальных образований. Эта норма позволит муниципальным антитеррористическим комиссиям более эффективно использовать свои полномочия по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий их проявлений.

Третье. Существующая законодательная база не позволяет в полном объеме аппаратам антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях осуществлять контроль за выполнением принимаемых решений. Это касается проведения проверок состояния антитеррористической защищенности различных категорий, в том числе особой важности, повышенной опасности (федеральной и частной собственности).

Четвертое. Для усиления положительного эффекта обеспечения общественной безопасности и противодействия терроризму необходимы: проработка комплекса организационных мер по повышению бдительности граждан, мер информационного противодействия терроризму, взаимодействия органов власти с силовыми структурами и органами обеспечения общественной безопасности, определение четкой системы подчиненности при возникновении и устранении последствий террористических актов.

Пятое. Разработать методические рекомендации по осуществлению органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму, предусмотренных Федеральным законом № 374-ФЗ с учетом видов муниципальных образований.

Шестое. Установить стандарты финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления по противодействию терроризму, установленных Федеральным законом № 374-ФЗ, с учетом видов муниципальных образований, ресурсного обеспечения муниципальных образований, видов и параметров объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления, антитеррористическая защищенность которых должна быть обеспечена, и других существенных условий. А также необходимостью использования финансовой помощи в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, которые не имеют целевого назначения и могут быть направлены на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма.

Седьмое. Ввести в штат муниципальных образований специалистов, обладающих необходимыми качествами в области противодействия терроризму, освободив их от несвойственных им обязанностей.