

О полномочиях органов местного самоуправления

По обращению управления внутренней политики Аппарата Губернатора Курганской области был проведен опрос муниципальных районов и городских округов по теме «Полномочия органов местного самоуправления, их оптимальный набор для каждого вида муниципальных образований и вопросы их реализации».

С учетом полученных результатов, а также на основании ранее проведенной работы по запросам ряда федеральных ведомств, структурных подразделений Правительства области и Курганской областной Думы была сделана итоговая информация, в которой отражены наиболее часто встречающиеся предложения о необходимости разграничить полномочия муниципальных районов и городских (сельских) поселений в федеральных отраслевых законах:

по организации ритуальных услуг в части определения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- по участию в профилактике терроризма и экстремизма, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области особенно тщательно проанализировали вопросы контрольно-надзорной деятельности и проведения муниципального контроля. На основании этого анализа они считают, что в настоящее время назрела необходимость

- закрепить в Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по осуществлению всех соответствующих видов муниципального контроля к вопросам местного значения;

- предусмотреть определенные правовые рамки проведения проверок контрольно-надзорных органов по отношению к органам местного самоуправления по аналогии с Федеральным законом № 294-ФЗ;

- предусмотреть запрет запрашивать документы и информацию, официально опубликованные, находящиеся в открытом доступе, государственных и муниципальных информационных системах, открытых и (или) служебных источниках информации; урегулировать сроки рассмотрения протеста прокурора, например, установить, что сокращение установленных законом сроков рассмотрения осуществляется с санкции вышестоящего прокурора;

- изменить подходы к работе контрольно-надзорных органов и «внутрикорпоративную культуру», в первую очередь, на федеральном уровне, нацелить деятельность контрольно-надзорных органов преимущественно с поиска нарушений на конструктивные отношения с органами местного самоуправления (предупреждение, предотвращение, воспитание, методическая поддержка);

- пересмотреть систему оценки результативности деятельности контрольно-надзорных органов и их работников, исключив прямую ее увязку с количеством выявленных нарушений и вынесенных по ним мер реагирования;

- не допускать проведение дублирующих проверок органов местного самоуправления, а также случаев необоснованного проведения проверок исполнения законодательства без наличия к тому законных оснований;

- внедрять электронный документооборот во взаимоотношениях между органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами, включая представление запрашиваемой информации в электронном виде;

- предусмотреть внедрение правовых норм, направленных на закрепление и расширение полномочий органов местного самоуправления по привлечению к административной ответственности физических и юридических лиц по результатам проверок в рамках муниципального контроля (выявив нарушения, органы муниципального контроля вправе выдать предписание об устранении нарушений и

передать соответствующие материалы проверок федеральным и региональным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности, сами же не могут нарушителя привлечь к ответственности);

- увеличить размеры налагаемых на граждан административных штрафов, предусмотренные частью 1 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль об устранении нарушений законодательства) (предусмотренные законодательством маленькие штрафы не мотивируют на устранение нарушений, выявленных в ходе муниципального контроля, в связи с тем, что расходы по оформлению права во много раз превышают размеры штрафов. Все это способствует росту количества внеплановых проверок и увеличивает нагрузку на специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль);

- четко разграничить контрольные полномочия между уровнями публичной власти, точно регламентировать права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении каждого вида контроля (например, осуществлять земельный контроль могут органы местного самоуправления, Росреестр, Россельхознадзор. Несогласованность органов в проведении проверок может привести к нарушению органами общего правила привлечения к административной ответственности «Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение»).

Кроме того, ОМСУ указывают на то, что полномочия, предусмотренные отраслевыми законами, в основном не подкрепляются финансовыми средствами.