

О проблемных вопросах при реализации законодательства о защите конкуренции и о контрольной системе в сфере закупок

По просьбе Общероссийского конгресса муниципальных образований о проблемных вопросах при реализации законодательства о защите конкуренции и о контрольной системе в сфере закупок ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» был проведен опрос муниципальных образований Курганской области.

Поступившая от муниципальных образований Курганской области составлена сводная информация, которая направлена в ОКМО.

Наименование субъекта РФ: Курганская область

Перечень проблемных вопросов, с которыми сталкиваются муниципальные образования по следующим направлениям:			Перечень муниципальных образований, принявших участие в опросе
Внедрение антимонопольного комплаенса муниципальными образованиями	Реализация законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	Другое направление (указать)	
1. Для формирования у муниципальных образований единообразного подхода к составлению карты комплаенс-рисков необходимо разработать и направить в муниципальные образования перечень типовых рисков нарушения антимонопольного законодательства (типовую карту комплаенс-рисков).	1. Еще в марте 2017 года Спикер Совфеда Валентина Матвиенко призвала начать регламентировать внесение изменений в законодательство о контрактной системе: «Одним из факторов, который негативно влияет на эффективность закупок, на развитие конкуренции, является нестабильность законодательства о контрактной системе. Ни заказчиком, ни подрядчиком невозможно нормально работать, когда правила постоянно меняются». Однако на сегодняшний момент это не реализовано. По мнению экспертов, закон о контрактной системе является одним из самых сложных в применении: только на муниципальном уровне во исполнение Федерального закона принято 16 правовых актов.	1. Отсутствие единой программной обеспеченности проверки НПА (юридическая служба).	1. г. Курган 2. г. Шадринск 3. Альменевский р-он 4. Белозерский р-он 5. Варгашинский р-он 6. Далматовский р-он 7. Звериноголовский р-он 8. Каргапольский р-он 9. Катайский р-он 10. Кетовский р-он 11. Куртамышский р-он 12. Лебяжьевский р-он 13. Макушинский р-он 14. Мишкинский р-он 15. Мокроусовский р-он 16. Петуховский р-он 17. Половинский р-он 18. Притобольный р-он 19. Сафакулевский р-он 20. Целинный р-он 21. Частоозерский р-он
2. Дефицит квалифицированных кадров.	2. Не реализован принцип профессионализма, в связи с ограниченностью финансовых ресурсов в бюджетных организациях, должность контрактного управляющего в большинстве случаев является дополнительной к основным должностным обязанностям (экономиста, бухгалтера, завхоза и т.д.), что также приводит к большому количеству ошибок при осуществлении закупок.	2. Необходимость детального обучения (кадровая служба.)	
3. Невозможность создания отдельного структурного подразделения, либо возложения дополнительной нагрузки на действующих сотрудников.	3. Значительные проблемы у заказчиков всех уровней вызывает применение НПА, принятых во исполнение ст. 14 Федерального закона о применении национального режима. Ни одно из постановлений не содержит механизма реализации, а значит у заказчиков, участников закупки, контролирующих и судебных органов появляется возможность трактовать положения неоднозначно, что, судя по большому количеству вопросов и жалоб, является очень актуальным вопросом.		
4. Отсутствие информационного сопровождения, методических	4. Для заказчиков при описании объекта закупки является обязательным применения КТРУ, вместе с тем данный каталог содержит очень ограниченный перечень характеристик, некоторые из которых не содержатся в паспортах закупаемых изделий.		

рекомендаций			22. Шадринский р-он 23. Шатровский р-он 24. Шумихинский р-он 25. Щучанский р-он 26. Юргамышский р-он
5. Необходимость обучения.	5. Муниципальные заказчики сталкиваются с ситуацией, когда во второй половине финансового года до них доводится крупная сумма финансирования на осуществление закупки. Если согласно анализу рынка данная закупка не может быть размещена у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных организаций, то муниципальный заказчик по итогам года будет признан нарушившим статью 30 Федерального закона (невыполнение процента размещения закупок у СМП (СОНО)).		
6. Определение на законодательном уровне понятий и признаков антимонопольного комплаенса.	6. Одним из острых вопросов является приобретение жилья на вторичном рынке (в частности для обеспечения детей-сирот и переселения граждан из ветхого и аварийного жилья) с учетом особенностей Закона о контрактной системе. На основании сложившейся административной практики участником закупки (продавцом) может быть только собственник квартиры, вместе с тем заказчик не имеет права требовать в составе заявки документы, подтверждающие право собственности на жилое помещение, у заказчика отсутствует возможность осуществить осмотр помещения до принятия решения по итогам процедуры. Как показывает практика собственники квартир – физические лица не предпринимают никаких действий для регистрации в ЕИС.		
7. Определение основных (минимальных) требований к содержанию внутренних процедур.	7. Часто меняющееся законодательство.		
8. Определение механизмов проверки соответствия используемой компанией комплаенс-системы установленным требованиям (стандартам).	8. Дефицит квалифицированных кадров.		
9. Установление позитивных правовых последствий для использующих его хозяйствующих субъектов.	9. Нет единого мнения управлений ФАС, в каждом регионе своя точка зрения.		
10. Отсутствие разработанных механизмов по предупреждению нарушений в области антимонопольного законодательства.	10. Нет четких методик, как поступать в той или иной ситуации. (Например, как заключать контракты с поставщиками (подрядчиками), применяющими УСН, если НМЦК рассчитывается с учетом НДС).		
11. Отсутствие практики применения антимонопольного законодательства.	Технические проблемы, связанные с неудовлетворительной работой портала закупок и существование погрешностей в формах документов.		
12. Отсутствие разработанных «дорожных карт» по оценке и минимизации комплаен-рисков.	11. Отсутствуют трудовые ресурсы, обладающие необходимым уровнем квалификации для осуществления закупочной деятельности в соответствии с правилами Федерального закона № 44 ФЗ. Один и тот же человек осуществляет планирование закупок, подготовку документации о закупке, является членом комиссии по		

	<p>осуществлению закупок и осуществляет приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а в большинстве случаев выполняет также иные функции в бюджетном учреждении, в результате, качество закупочной деятельности в муниципальном учреждении снижается.</p>		
	<p>12. Введение обязательного обучения для специалистов заказчиков, значительное увеличение трудозатрат (а, соответственно, и финансовых затрат) на организацию процедур закупок, приводит к росту бюджетных расходов.</p>		
	<p>13. Некоторые составы административных правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок, будучи формальными по своей правовой природе, на наш взгляд, обладают чрезмерно строгими санкциями. Штрафные санкции по ряду административных правонарушений, связанных с порядком осуществления государственных и муниципальных закупок, не всегда соразмерны общественному вреду, образуемому в результате их совершения.</p>		
	<p>14. Недостаточность годового объема закупок в сумме 2 млн. руб. для закупок по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ.</p>		
	<p>15. Отсутствие механизма непредвиденной закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p>		
	<p>17. Нестабильная работа Общероссийского сайта.</p>		