

**Отчёт  
о работе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований  
Курганской области» за 2014 год**

Деятельность Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (далее - Ассоциация) в 2014 году была направлена на выполнение Плана мероприятий Правительства Курганской области по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2013 года и задач, поставленных в докладе Губернатора Курганской области перед органами местного самоуправления на 7-ом Общем Собрании членов Ассоциации 28 ноября 2013 года. Работа Правления Ассоциации строилась исходя из перспективного плана работы Ассоциации на 2014 год и Плана мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 7-го Общего Собрания членов Ассоциации. Все основные пункты выполнены.

**Мероприятия Ассоциации**

На повестки дня заседаний Правления Ассоциации выносились актуальные вопросы развития местного самоуправления, изучения лучших практик муниципального управления.

За отчётный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации.

**1. Заседание Правления Ассоциации состоялось 23 января 2014 года в малом зале Правительства Курганской области.**

Рассматривались вопросы:

- о задачах органов государственной власти и органов местного самоуправления в свете Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 год;
- о государственном регулировании цен и тарифов на территории Курганской области в 2014 году;
- об участии муниципальных образований Курганской области в обеспечении занятости населения: итоги 2013 года и задачи на 2014 год;
- об итогах работы муниципальных образований Курганской области по освоению субсидий на ремонт и содержание автомобильных дорог и дорожных сооружений и планах на 2014 год;
- об изменениях в Жилищном Кодексе Российской Федерации. О деятельности НКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области»;
- о задачах муниципальных образований по разработке региональной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов Курганской области и проведению разъяснительной работы с собственниками помещений в многоквартирных домах;
- о перспективном плане работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2014 год;
- о выполнении плана мероприятий по критическим замечаниям, высказанным участниками 6-го Общего Собрания, и утверждении плана мероприятий по реализации критических замечаний, высказанных участниками 7-го Общего Собрания;
- об исполнении Сметы доходов и расходов за 2013 год и о Смете доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2014 год.

- о награждении.

Первый заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальник управления внутренней политики Правительства Курганской области В.К.Саблин проинформировал о задачах органов государственной власти и органов местного самоуправления в свете Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 год.

По вопросам повестки выступили директор Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области М.И.Шеремет, начальник Главного управления по труду и занятости населения Курганской области Л.Ф.Пономарев, начальник Главного управления автомобильных дорог Курганской области А.С.Старостенко, генеральный директор НКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» Д.В.Докин, заместитель начальника управления ЖКХ Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области А.В.Медведев.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации, по которым выступили Председатель Правления В.Ф.Яковлев и Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова.

## **2. Выездное заседание Правления Ассоциации состоялось 20 марта 2014 года в Юргамышском районе.**

Рассматривались вопросы:

- об осуществлении полномочий органами местного самоуправления Юргамышского поссовета в сфере благоустройства территории населенного пункта;
- о реализации органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности при подготовке к весенне-летнему пожароопасному периоду населенных пунктов Курганской области;
- о реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- о заключении Соглашений между Департаментом здравоохранения Курганской области и администрациями муниципальных районов Курганской области о сотрудничестве в сфере здравоохранения;
- об организации проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения на территории муниципальных образований Курганской области;
- о реализации инвестиционных программ в Курганской области;
- о приеме в ассоциацию «Совет муниципальных образований Курганской области» муниципального образования Башкирский сельсовет Половинского района Курганской области;
- о ротации в составе Палаты городских поселений;
- о награждении.

С приветственным словом выступил Глава Юргамышского района И.Ю.Касатов и заместитель начальника управления внутренней политики - начальник отдела контрольно-организационной работы Правительства Курганской области В.В.Егоркин.

По вопросам повестки выступили Глава Юргамышского поссовета А.Ю.Першин, ВрИО заместителя начальника Главного управления МЧС России по Курганской области - начальника управления надзорной деятельности И.А.Большаков, начальник отдела энергосбережения и повышения энергетической эффективности Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области И.П.Косарев, главный внештатный специалист Департамента здравоохранения Курганской области по медицинской профилактике, главный врач

Государственного казенного учреждения «Курганский областной Центр медицинской профилактики» Е.А.Гвоздицкая, начальник отдела привлечения инвестиций управления по инвестициям, внешнеэкономической деятельности и межрегиональным связям Правительства Курганской области Ю.В.Огнева.

На заседании Правления по ряду организационных вопросов выступили Председатель Правления В.Ф.Яковлев, Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова.

В рамках экскурсионной части гости посетили Юргамышский элеватор.

### **3. Заседание Правления Ассоциации состоялось 17 июня 2014 года в малом зале Правительства Курганской области.**

Рассматривались вопросы:

- об инвестиционных программах по вопросам развития села и сельскохозяйственной отрасли и участию в них муниципальных образований и сельхозтоваропроизводителей Курганской области;
- об изменениях в пенсионном законодательстве Российской Федерации;
- о реализации целевой программы Курганской области «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области на 2012-2014 годы». Мониторинг причин невостребованности некоторых видов поддержки;
- о развитии кластерных инициатив в Курганской области;
- об исполнении органами местного самоуправления требований уголовно-исполнительного законодательства при определении мест для отбывания наказания в виде исправительных работ;
- о направлении ВрИО Губернатора Курганской области предложения о возможности передачи полномочий по отлову безнадзорных животных с областного уровня на уровень поселений с подкреплением в полном объеме финансовыми средствами;
- о направлении в Курганскую областную Думу предложения выступить с законодательной инициативой по вопросу обязательного заключения договоров с владельцами частных домов на вывоз ТБО и мусора;
- о награждении.

По вопросам повестки выступили: начальник управления развития сельских территорий Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области Н.Г.Евстратенко, руководитель группы по работе с обращениями граждан Пенсионного фонда России по Курганской области С.Е.Лопатина, ведущий специалист группы организации и учета процесса инвестирования отделения Пенсионного фонда России по Курганской области М.В.Карагушева, заместитель начальника управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области А.М.Аветесьян, директор НП «Центр кластерного развития Курганской области» С.Е.Сухарев, начальник ФКУ УИИ УФСИН по Курганской области, подполковник внутренней службы С.П.Решетникова.

По вопросу о направлении ВрИО Губернатора Курганской области предложения о возможности передачи полномочий по отлову безнадзорных животных с областного уровня на уровень поселений с подкреплением в полном объеме финансовыми средствами, члены Правления решили вернуться к данному вопросу на очередном заседании Правления Ассоциации, предварительно проведя работу по дальнейшему более глубокому изучению вопроса, выяснению мнений органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по означенной тематике и их обобщению.

Члены Правления, обсудив вопрос о проблеме сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в частном секторе, внесли поправки в предложенный проект решения, посчитав необходимым направить в Курганскую областную Думу обращение с предложением поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», который направлен на урегулирование вопроса оплаты услуг по обращению с твердыми и жидкими бытовыми отходами в многоквартирных и частных жилых домах.

На заседании Правления также был рассмотрен вопрос о награждении, по которому выступила Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова.

#### **4. Заседание Правления Ассоциации состоялось 18 сентября 2014 года в малом зале Правительства Курганской области.**

Рассматривались вопросы:

- о предварительных итогах голосования на выборах выборных лиц местного самоуправления 14 сентября 2014 года

- о разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Курганской области, документации по планировке и межеванию территорий, проектной документации на объекты инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках муниципальных образований Курганской области, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей;

- о реализации положений Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- об изменениях в составах Правления, Палаты городских поселений, Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о проведении 8-го Общего Собрания членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- информация о выполнении решения Правления Ассоциации от 17 июня 2014 года № 2 по вопросу наличия доплат к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальных образованиях Курганской области;

- о выполнении критических замечаний и предложений, высказанных участниками 7-го Общего Собрания членов Ассоциации 28 ноября 2013 года;

- о награждении.

По вопросам повестки выступили первый заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальник управления внутренней политики В.К.Саблин, заместитель председателя Комитета архитектуры и строительства Курганской области В.М.Рожков, главный специалист правового управления Правительства Курганской области О.А.Иванова.

На заседании Правления по ряду организационных вопросов выступили Председатель Правления В.Ф.Яковлев, Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова.

По итогам рассмотрения и обсуждения вопросов о доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы, и о реализации в Курганской области положений Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ членами Правления было принято решение обратиться к Губернатору Курганской области с просьбой рассмотреть

данные вопросы на внеочередном заседании Совета глав городских округов и муниципальных районов при Губернаторе Курганской области.

## **Палаты городских и сельских поселений Ассоциации**

**1. Заседание Палаты городских поселений Ассоциации состоялось 17 июля 2014 года в р.п. Каргаполье Каргапольского района.**

Основная тема заседания - **«О практике работы муниципального образования - р.п. Каргаполье Каргапольского района по решению вопросов местного значения; по привлечению жителей к участию в их осуществлении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций».**

На заседании был рассмотрен также ряд вопросов:

- информация о Совместном заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Общероссийского конгресса муниципальных образований на тему «Региональное законодательство и вопросы практической реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», состоявшегося 1 июля 2014 года;

- об организации дорожной деятельности муниципальных образований Курганской области с учетом финансирования за счет муниципальных дорожных фондов.

Главной темой обсуждения стало решение вопросов местного значения в р.п. Каргаполье Каргапольского района. По данному вопросу доложил Глава р.п.Каргаполье Ю.М.Липнягов.

На заседании Палаты было принято решение обобщить опыт работы муниципального образования р.п. Каргаполье Каргапольского района по решению вопросов местного значения и разместить данный материал на сайте Ассоциации, а также рекомендовать главам поселений использовать положительный опыт осуществления полномочий органами местного самоуправления р.п. Каргаполье Каргапольского района в решении вопросов местного значения.

По завершении пленарного заседания был проведен «круглый стол» на тему: **«О практике контроля безнадзорных животных».**

В ходе «круглого стола» выступили: заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Курганской области С.М.Ватагин, заместитель руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области В.И.Черненко, прокуратор Каргапольского района Курганской области А.С.Ганшевский. Высказали свою точку зрения по данному острому вопросу и главы городских поселений - члены Палаты городских поселений Ассоциации. Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова в завершении обсуждения вопроса ознакомила присутствующих с обзором мнений глав муниципальных образований по обсуждаемому вопросу, которые были собраны накануне заседания.

Участниками «круглого стола», учитывая значимость и остроту выше обозначенных проблем, были приняты решения:

1. Поддержать проект постановления Правительства Курганской области «Об утверждении ветеринарных правил содержания сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах на территории Курганской области» и проект распоряжения Правительства Курганской области «О проекте закона Курганской области «О правилах обращения и защиты домашних животных на территории Курганской области».

2. Обратиться к Врио Губернатора Курганской области с предложением:

- ускорить рассмотрение названных в п.1 настоящего решения проектов НПА Правительства Курганской области;

- инициировать внесение изменений в ст. 2, 3, 3.1, 15 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» в части увеличения штрафов за несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию.

3. Обратиться в Курганскую областную Думу с предложениями:

- при поступлении из Правительства Курганской области проекта закона Курганской области «О правилах обращения и защиты домашних животных на территории Курганской области» ускорить его рассмотрение с целью скорейшего вступления в силу его положений;

- инициировать принятие федерального закона, регулирующего вопросы обращения с безнадзорными животными и разграничивающего компетенцию федеральных органов власти, органов государственной власти субъекта РФ и органов МСУ по этому направлению.

Заседание завершилось экскурсией по объектам социальной сферы поселка Каргаполье. Для членов Палаты провели экскурсию по Каргапольскому краеведческому музею, гости посетили храм, ЗАГС и гордость каргапольцев - ландшафтный парк.

## **2. Заседание Палаты сельских поселений Ассоциации состоялось 30 июля 2014 года в с.Глядянское Притобольного района.**

Основная тема заседания - **«О практике работы Глядянского сельсовета Притобольного района по решению вопросов местного значения; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций».**

На заседании был рассмотрен также ряд вопросов:

- управление муниципальными закупками в свете требований Федеральных законов № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р.;

- о реализации порядка передачи с 1 января 2014 года функций регистрационного учета граждан РФ от органов местного самоуправления сельских поселений подразделениям территориальных органов ФМС России;

- о развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы. Об итогах работы Съезда депутатов сельских поселений, состоявшегося в г. Волгограде 4-5 апреля 2014 года;

- об изменениях в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации».

Глава Глядянского сельсовета В.Ф.Сердюкова поделилась с коллегами опытом работы по решению вопросов местного значения, как привлекаются жители к участию в их решении, по стимулированию инициатив населения и общественных организаций

По вопросам повестки выступили: начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной

антимонопольной службы по Курганской области Е.А.Кулиш, заместитель руководителя Управления Росреестра по Курганской области В.В.Мохов, заместитель руководителя территориального органа - начальник отдела анализа, планирования, контроля и информационного обеспечения ФМС России по Курганской области Д.М.Приставкин, Глава Чинеевского сельсовета Юргамышского района В.Р.Сатаев, специалист по правовым вопросам ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» С.В.Лукманова.

По завершении заседания гостям была организована экскурсия в цех нестандартного оборудования (ИП В.А.Предеин) и на дамбу.

### **Семинары для глав муниципальных образований**

#### **1. Семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области по теме: «Актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления».**

В соответствии с планом работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2014 год **22 мая 2014 года в селе Половинное Половинского района** был проведен семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области, на котором были освещены актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления специалистами аппарата Правительства области, ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области, Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, администраций Половинского района, Башкирского сельсовета Половинского района.

В работе семинара приняли участие все главы городских и сельских поселений, избранные в период с апреля 2013 года по апрель 2014 года. Всего присутствовало **42 главы**.

Открыла пленарное заседание семинара Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова. поприветствовали собравшихся Глава Половинского района Ю.Н.Ермолаев и заместитель начальника управления внутренней политики - начальник отдела контрольно-организационной работы Правительства Курганской области В.В.Егоркин.

Каждый вопрос повестки был рассмотрен на примере конкретных муниципальных образований. Например, о том, как формируется бюджет муниципального образования рассказали присутствующим руководитель финансового отдела Администрации Половинского района Л.В.Гоголева и Глава Лисьевского сельсовета Лебяжьевского района О.Г.Родюшкина. О структуре муниципального имущества и способах его эффективного использования на примере своего муниципального образования рассказал Глава Сумкинского сельсовета Половинского района, член Правления Ассоциации В.А.Булдаков. О правовом регулировании земельных отношений рассказала и ответила на многочисленные вопросы глав поселений заведующий сектором регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Я.Б.Юрина, а опытом решения земельных вопросов в Чулошненском сельсовете Половинского района поделилась Глава сельсовета О.В.Злыднева. Специалист по правовым вопросам ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» С.В.Лукманова ознакомила вновь избранных глав поселений с новшествами в законодательстве по муниципальным вопросам.

По завершении пленарного заседания для участников провели экскурсию в Половинский краеведческий музей, показали концерт, подготовленный коллективом

районного центра культуры и досуга, а после обеда участники мероприятия переехали в Башкирский сельсовет Половинского района.

Глава сельсовета Л.П. Шмаков провел для участников мероприятия экскурсию по объектам социальной и производственной сферы села, рассказал о том, как работают органы местного самоуправления поселения и ответил на многочисленные вопросы своих коллег.

Все главы приняли активное участие в работе семинара, задавали волнующие их вопросы, высказывали свои точки зрения по ряду вопросов, делились мнениями, а также отметили высокую полезность данного мероприятия для своей дальнейшей работы.

## **2. Зональные семинары для глав и специалистов городских и сельских поселений Курганской области**

Обучающие семинары в соответствии с перспективным планом Ассоциации были организованы по зональному принципу:

- **28 февраля 2014 года в Мишкинском районе** для глав и специалистов городских и сельских поселений Альменевского, Мишкинского, Сафакулевского, Шумихинского, Щучанского, Юргамышского районов, всего присутствовало **110 человек**.

- **28 марта 2014 года в Макушинском районе** для глав и специалистов городских и сельских поселений Лебяжьеvского, Макушинского, Мокроусовского, Частоозерского районов, всего присутствовало **90 человек**.

- **16 апреля 2014 года в Варгашинском районе** для глав и специалистов городских и сельских поселений Белозерского, Варгашинского, Звериноголовского, Кетовского, Куртамышского, Петуховского, Половинского, Притобольного и Целинного районов, всего присутствовало **165 человек**.

- **07 мая 2014 года в Шатровском районе** для глав и специалистов городских и сельских поселений Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов и г.Шадринска, всего присутствовало **116 человек**.

Главами городских и сельских поселений, специалистами администраций, для которых была организована учеба, было задано много вопросов, касающихся таких тем, как:

- осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области муниципального контроля;

- проблемные вопросы, возникающие у органов местного самоуправления Курганской области при подготовке отчетов по бесплатной юридической помощи;

- состояние законности в части приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством;

- проводимая в муниципалитетах молодежная политика, направленная на профилактику проявления экстремизма среди молодежи в школах, высших, средних учебных заведениях, рабочих коллективах;

- реализация статьи 1151 части третьей Гражданского кодекса РФ «О выморочном имуществе»;

- взаимодействие Правительства Курганской области и органов местного самоуправления в процессе ведения регистра муниципальных актов;

- проблемы и практика реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» на территории Курганской области;

- особенности формирования прав на землю в отдельных случаях землепользования;



- организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в Курганской области;
  - осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования;
  - реализация постановления Правительства РФ от 18.09.2013 г. № 821 «Об утверждении Правил принятия органом государственной власти или органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, предоставленного государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию, при его ненадлежащем использовании» на территории Курганской области;
  - тарифное регулирование на 2014-2015 годы. Принципы формирования предельных индексов платы граждан;
- и др.

Свои вопросы участники семинара адресовали докладчикам семинара - представителям Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области, Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области, Главного управления образования Курганской области, Нотариальной палаты Курганской области, Правительства Курганской области.

Всего в семинарах принял участие **481 представитель** администраций муниципальных образований Курганской области.

### **Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчётного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в аппаратных совещаниях у Губернатора Курганской области, заседаниях Правительства Курганской области, а также в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Представители Ассоциации постоянно принимают участие более чем в 20 временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах.

В 2014 году кандидатура Председателя Правления Ассоциации В.Ф.Яковлева введена в состав:

- Общественного совета при Государственной жилищной инспекции;
- Попечительского Совета Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области;
- конкурсной комиссии Первого Всероссийского конкурса проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, который осуществляет Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области.

## *Взаимодействие с Правительством Курганской области*

1. На расширенном заседании Правления Ассоциации с приглашением глав районов Курганской области **23 января** было обсуждено письмо заместителя Губернатора Курганской области - директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области И.Н.Некрасова о необходимости создания «Лесных паспортов» поселений Курганской области. Ответ по данному вопросу, отражающий мнения большинства глав муниципальных образований, направлен в Департамент.

На этом же заседании Правления Ассоциации был задан вопрос об увеличении с 1 января 2014 года заработной платы глав сельских поселений Курганской области на 3000 рублей, о механизмах и правовых основах начисления увеличения зарплаты. Впоследствии Исполнительным аппаратом ассоциации направлен запрос в Финансовое управление Курганской области с просьбой дать разъяснения по данному вопросу. Ответ заместителя Губернатора Курганской области - начальника Финансового управления Е.А.Перминовой доведен до всех глав муниципальных образований области посредством электронной почты.

2. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации № Пр-332 в **феврале** в адрес правового управления Правительства Курганской области Исполнительным аппаратом Ассоциации направлена информация о форме контроля за осуществлением мер по обеспечению методической и правовой помощи органам местного самоуправления в вопросах, связанных с осуществлением этими органами отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. В **феврале** в адрес первого заместителя руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальника управления внутренней политики В.К.Саблина направлена информация о ходе выполнения распоряжения Правительства Курганской области от 11.02.2014 г. № 22-р «О плане мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года».

4. В **марте** в адрес глав муниципальных образований области направлено для использования в работе разъяснение правового управления Правительства Курганской области по вопросу разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов.

5. В адрес ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступают многочисленные обращения глав муниципальных образований Курганской области, из которых следует, что органы местного самоуправления сельских поселений испытывают значительные затруднения при осуществлении своей деятельности ввиду неудовлетворительной работы Интернет-связи и мобильной связи либо отсутствия обеспеченности вообще.

Правлением ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» еще в прошлом году (в октябре 2013 года) в адрес филиала ОАО «Ростелеком» в Тюменской и Курганской области было направлено письменное обращение по вопросу изыскания возможностей по обеспечению органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области бесперебойной Интернет-связью. Однако ответа на данное обращение в адрес Ассоциации не поступало, в связи с чем, в **марте** было направлено повторное письмо, поскольку

разрешение ситуации, сложившейся на текущий момент времени, невозможно без участия ОАО «Ростелеком». Но и на данное обращение ответа так и не поступило.

6. В соответствии с поручением Министерства регионального развития Российской Федерации, адресованным заместителю Губернатора Курганской области-руководителю аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкову, Исполнительным аппаратом Ассоциации собрана, проанализирована и направлена в Правительство области информация о практике и проблемах территориального общественного самоуправления и иных формах участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

7. **В апреле** в адрес Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступило обращение Председателя Совета муниципальных образований Сафакулевского района Р.Э. Абдрахимова с просьбой помочь решить следующие проблемы:

- согласовать с надзорными органами, в том числе с областной прокуратурой применение мер наказания в виде предупреждения вместо штрафов до конца текущего года, кроме случаев грубого неоднократного нарушения;

- решить вопрос о необходимости разработать типовые штатные расписания администраций муниципальных образований со структурой и заработной платой, отвечающими современным требованиям законодательства Российской Федерации.

Исполнительным аппаратом Ассоциации было направлено письмо в прокуратуру Курганской области с просьбой рассмотреть данную ситуацию. Ответ из прокуратуры Курганской области получен, направлен Р.Э.Абдрахимову.

8. **В апреле** в адрес Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступило обращение Главы Сафакулевского сельсовета Сафакулевского района Р.Н.Рахимова с просьбой инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ. Ассоциацией был направлен письменный запрос в Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области с просьбой дать разъяснения по применению Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по перечисленным в обращении вопросам. Разъяснения заместителя Губернатора Курганской области - директора Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области С.В. Пугина по данному вопросу направлены Главе Сафакулевского сельсовета. Кроме того, Департамент провел обучение с приглашением специалистов из Москвы по вопросам применения названного закона.

Принимая во внимание актуальность данной проблемы, 30 июля 2014 года на заседании Палаты сельских поселений Ассоциации вопрос управления муниципальными закупками в свете требований Федеральных законов № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» был освещен начальником отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области Е.А.Кулиш.

9. **В мае** в адрес Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступило обращение Главы Звериноголовского сельсовета Звериноголовского района Н.П.Лебедева по вопросу наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по опеке и попечительству.

Исполнительным аппаратом Ассоциации на основании ответа Главного управления образования Курганской области по данному вопросу направлено письмо Н.П.Лебедеву.

10. **В июне** подписан меморандум о взаимодействии между Правительством Курганской области (А.Г.Кокорин), ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» (В.Ф.Яковлев) и Ассамблеей народов Зауралья (В.Д.Уфимцев) по выполнению Стратегии государственной национальной политики России. Документ подписан в ходе первого международного фестиваля национальных культур и спорта «Национальная радуга» в Кургане.

11. **В июне** Исполнительным аппаратом Ассоциации в адрес заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова направлена информация о ходе выполнения распоряжения Правительства Курганской области от 11.02.2014 г. № 22-р «О плане мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года».

12. На очередном заседании Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», состоявшемся 17 июня 2014 года, среди вопросов повестки активное обсуждение вызвал вопрос «Об изменениях в пенсионном законодательстве Российской Федерации». Выступивший по нему член Правления Ассоциации, Глава Мокроусовского района В.И.Кизеров остановился на необходимости добиться законодательного закрепления взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации в вопросах соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу. В ходе обсуждения данного вопроса поступило предложение: аналогично Закону Курганской области от 31 октября 2001 г. № 97 «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим государственные должности Курганской области, государственные должности государственной службы Курганской области и должности государственной гражданской службы Курганской области» разработать единый для всех муниципальных образований проект НПА о доплатах к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальных служащих в муниципальном образовании.

Было принято решение Правления Ассоциации: изучить и обобщить имеющийся опыт по данному вопросу в муниципальных образованиях Курганской области и Российской Федерации.

В соответствии с данным решением **в июле** Исполнительным аппаратом Ассоциации был обобщен опыт работы муниципальных образований Курганской области по указанному вопросу.

**В августе** направлено письмо ВрИО Губернатора Курганской области для разъяснения ситуации по вышеназванному вопросу в правовом и финансовом аспектах, а также данный вопрос вынесен в повестку заседания Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» 18 сентября 2014 года.

Накануне заседания Правления (17.09.2014 г.) получен ответ из Правительства Курганской области за подписью заместителя Губернатора Курганской области-руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова, в котором сообщается, что наше обращение рассмотрено Правительством Курганской области и даны рекомендации.

Так как отрицательный ответ, содержащийся в письме, не может удовлетворить глав муниципальных образований, после заседания Правления

(19.09.2014 г.) и обсуждения данного вопроса, Правление Ассоциации вновь направило на имя Губернатора Курганской области обращение с просьбой рассмотреть данный вопрос на внеочередном заседании Совета глав городских округов и муниципальных районов при Губернаторе Курганской области.

13. Во исполнение решения заседания Совета представителей законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах УрФО, при полномочном представителе Президента Российской Федерации в УрФО от 30.06.2014 г. № 1 Исполнительным аппаратом Ассоциации направлено письмо заместителю Губернатора Курганской области - руководителю аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкову о проведенной Ассоциацией работе относительно муниципальной реформы.

14. **В июле** Председатель Правления Ассоциации В.Ф.Яковлев принял участие в торжественной церемонии подписания Программы мероприятий на 2014-2018 годы по реализации Соглашения от 29 ноября 2011 года между Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа и Правительством Курганской области о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве.

15. **В июле** в соответствии с поручением заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова направлены в Правительство области замечания и предложения к проекту федерального закона № 528411-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вносимому Законодательным Собранием Калужской области.

16. **В июле** Ассоциацией проведена работа по вопросу отлова и содержания безнадзорных животных.

Главы муниципальных образований региона неоднократно заостряли внимание членов Правления Ассоциации на необходимости решения проблемы отлова и содержания безнадзорных животных. В соответствии с их предложениями данный вопрос был рассмотрен на заседании Правления Ассоциации в июне т.г. и принято решение о его дальнейшем обсуждении с привлечением глав всех муниципальных образований Курганской области.

В связи с этим Исполнительным аппаратом Ассоциации проведен опрос муниципальных образований о целесообразности передачи полномочий по отлову безнадзорных животных с областного уровня на уровень поселений с подкреплением в полном объеме финансовыми средствами. В опросе приняло участие 45 муниципалитетов региона.

**В июле т.г.** обсуждение данного вопроса продолжилось на заседании «круглого стола» в рамках заседания Палаты городских поселений. Учитывая значимость и остроту выше обозначенных проблем, участники «круглого стола» решили:

1. Поддержать проект постановления Правительства Курганской области «Об утверждении ветеринарных правил содержания сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах на территории Курганской области» и проект распоряжения Правительства Курганской области «О проекте закона Курганской области «О правилах обращения и защиты домашних животных на территории Курганской области».

2. Обратиться к ВриО Губернатора Курганской области с предложениями:

- ускорить рассмотрение проектов НПА Правительства Курганской области;
- инициировать внесение изменений в ст. 2, 3, 3.1, 15 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на

территории Курганской области» в части увеличения штрафов за несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию.

3. Обратиться в Курганскую областную Думу с предложениями:

- при поступлении из Правительства Курганской области проекта закона Курганской области «О правилах обращения и защиты домашних животных на территории Курганской области» ускорить его рассмотрение с целью скорейшего вступления в силу его положений;

- инициировать принятие федерального закона, регулирующего вопросы обращения с безнадзорными животными и разграничивающего компетенцию федеральных органов власти, органов государственной власти субъекта РФ и органов МСУ по этому направлению.

По данному вопросу были направлены письма в адрес ВрИО Губернатора Курганской области А.Г.Кокорина и Председателя Курганской областной Думы В.П.Хабарова с просьбой оказать содействие в решении указанных вопросов и изыскать возможность рассмотрения Курганской областной Думой предложений Правления, Палаты городских поселений Ассоциации, глав поселений муниципальных образований в сфере содержания домашних животных.

**18 сентября** вопрос о проблеме контроля численности безнадзорных животных рассмотрен на заседании комитета по аграрной политике и природным ресурсам Курганской областной Думы, на котором присутствовали и выступили член Правления Ассоциации, Глава Погорельского сельсовета Шадринского района А.Н.Брагин, который рассказал, как осуществляется контроль численности безнадзорных животных на примере своего муниципалитета и специалист по правовым вопросам Ассоциации С.В.Лукманова, которая озвучила мнение глав по данной проблеме.

По итогам рассмотрения и обсуждения, данный вопрос был взят на контроль Курганской областной Думой.

**17. 22 августа** в городе Кургане состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Межмуниципальное сотрудничество: Советы, Ассоциации и Союзы муниципальных образований, Агломерации муниципальных образований». Мероприятие проводилось Координационным Советом Ассоциации «Города Урала» совместно с Главой города Кургана. В работе «круглого стола» от ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» принял участие и выступил по теме: «О деятельности и взаимодействии объединений муниципальных образований: Советы, Ассоциации и Союзы МО - по обмену опытом, совершенствованию регионального и федерального законодательства» член Правления Ассоциации, Глава Макушинского района В.М.Шишкоедов.

**18. 25 августа** Председатель Правления ассоциации В.Ф.Яковлев принял участие в совещании у ВрИО Губернатора Курганской области, где рассматривался вопрос «О ходе реализации государственной программы Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах». Валерий Федорович выступил содокладчиком в части оценки населением результативности данной Государственной программы.

**19. В августе** в адрес Правления Ассоциации поступило обращение Главы Куртамышского района В.А.Суханова с просьбой оказать содействие в ускорении процедуры заключения соглашения по передаче полномочий между УМВД Курганской области и правительством Курганской области.

По мнению Администрации района, лучшим вариантом для всех муниципальных районов области стало бы исключение из закона Курганской области об административных правонарушениях полномочий муниципального района, касающихся составления протоколов об административных

правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Исполнительным аппаратом Ассоциации был устно проработан данный вопрос с управлением специальных программ Правительства Курганской области и дан ответ Администрации Куртамышского района.

20. **В августе** Правление Ассоциации высказало свое мнение относительно подписания «Дополнительного соглашения к Договору о доле в финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда». Ответ направлен заместителю Губернатора Курганской области - директору Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области Н.М.Юсупову.

В течение 2014 года Ассоциацией проводилась работа о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Курганской области.

1. В соответствии с перечнем поручений от 21 ноября 2013 года № Пр-2762 по итогам встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с делегатами Всероссийского съезда муниципальных образований 8 ноября 2013 года, а также письмом заместителя Губернатора Курганской области-руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова Правлением Ассоциации **в январе-феврале** отработан вопрос по уточнению перечня вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований с учетом их финансовой обеспеченности.

Ответ на данное поручение, с учетом мнения глав муниципальных образований, был направлен в управление внутренней политики Правительства Курганской области для подготовки итогового документа в Министерство регионального развития Российской Федерации.

2. **В июне** в Правление Ассоциации поступило письмо заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова об исполнении поручения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе о перечне полномочий органов местного самоуправления Курганской области, целесообразных к отнесению органам государственной власти Курганской области, а также о размере бюджетных средств, которые предусмотрены местными бюджетами для исполнения данных полномочий.

В соответствии с указанным письмом Исполнительным аппаратом Ассоциации были направлены запросы в муниципальные образования - районы и городские округа по данному вопросу. Получены ответы из 12 муниципальных образований. Обобщенный ответ направлен в правовое управление Правительства Курганской области.

3. **В июле-августе** проведена большая работа по сбору мнений глав муниципальных образований Курганской области о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Курганской области в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 136-ФЗ.

27 мая 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 136-ФЗ). В Законе учтены предложения муниципальных образований Российской Федерации о перераспределении полномочий между разными уровнями власти, в т.ч. и предложения муниципальных

образований Курганской области, над обобщением которых Ассоциация, управление внутренней политики Правительства Курганской области работало в январе-феврале текущего года.

Беря во внимание важность и актуальность изменений, вносимых Федеральным законом № 136-ФЗ, его обсуждение было внесено в повестку заседания Палаты городских поселений Ассоциации, состоявшегося в июле т.г.

В соответствии с решением Правления о проведении анализа финансово-экономической и управленческой целесообразности перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Курганской области, Ассоциацией были направлены запросы в муниципальные образования - районы и городские округа. Полученные ответы из 18 муниципальных районов, а также города Кургана и от директора МКУ «Транспортное управление» обобщены и направлены в Правительство Курганской области.

Правление Ассоциации, выражая мнение глав муниципальных образований по данному вопросу, направило **в июле** на имя заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова сводную таблицу предложений муниципальных образований по перераспределению полномочий и закреплению вопросов местного значения.

Данный вопрос очередной раз обсудили члены Правления на заседании Правления Ассоциации 18 сентября 2014 г. и так как подавляющее большинство глав муниципальных районов не согласны с передачей полномочий от сельских поселений на уровень муниципального района в объеме предусмотренным законом, направили обращение на имя Губернатора Курганской области с просьбой рассмотреть данные вопросы на внеочередном заседании Совета глав городских округов и муниципальных районов при Губернаторе Курганской области.

Ежеквартально в адрес Губернатора Курганской области направляются отчеты о работе Ассоциации.

В течение года представители Ассоциации приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 90-летия районов Курганской области, юбилейных дат образования муниципальных образований Курганской области, инаугураций глав муниципальных образований.

### *Взаимодействие с Курганской областной Думой*

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации в течение года тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления с **Курганской областной Думой**.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в совместных мероприятиях.

Представители аппарата Курганской областной Думы принимают участие в мероприятиях, проводимых ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

1. **12 февраля** Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова приняла участие в совместном заседании комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению и Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов, а также в семинаре для председателей и специалистов районных Дум, Дум городских округов Курганской области.



2. **21 марта** Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова приняла участие в Дне депутата, который состоялся в Альменевском районе по рассмотрению вопросов практики взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения муниципальных образований в целях достижения наиболее эффективных способов решения вопросов местного значения.

3. **В мае** в Правление Ассоциации поступило обращение Курганской областной Думы с просьбой высказать мнение о возможном перечне должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Исполнительным аппаратом Ассоциации был собран и обобщен материал из муниципальных образований по данному вопросу. Ответ Курганской областной Думе направлен.

4. Так как для муниципальных образований Курганской области крайне актуальной является проблема сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в частном секторе, данный вопрос был включен в повестку заседания Правления Ассоциации, которое состоялось 17 июня. В соответствии с решением Правления обращение Ассоциации с предложением поддержать проект федерального закона № 453189-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» на урегулирование вопроса оплаты услуг по обращению с твердыми и жидкими бытовыми отходами в многоквартирных и частных жилых домах направлен в Курганскую областную Думу. Ответ с разъяснениями по данной проблеме из Курганской областной Думы получен.

5. **20 июня** состоялись депутатские слушания по теме: «О состоянии и проблемах организации обращения с твердыми бытовыми отходами в Курганской области», в которых принял участие и выступил член Ревизионной комиссии Ассоциации, Председатель Палаты городских поселений Ассоциации, Глава г. Куртамыш С.Г.Куликовских. Информация о мероприятии размещена на сайте Ассоциации.

6. **В июле** в соответствии с письмом Председателя Курганской областной Думы В.П.Хабарова о проекте закона Курганской области «Об отдельных вопросах деятельности народных дружин на территории Курганской области» исполнительным аппаратом Ассоциации в адрес Курганской областной Думы направлены предложения в проект данного закона.

7. **24 сентября** в Целинном районе состоялось заседание «круглого стола» по теме: «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления сельских поселений Курганской области». От ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» приняли участие Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова, Глава Альменевского сельсовета Альменевского района, Председатель Палаты сельских поселений Ассоциации С.В.Рыжкова, члены Правления Ассоциации - главы городских и сельских поселений.

### *Взаимодействие с Прокуратурой Курганской области*

В 2014 году Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с **Прокуратурой Курганской области**.

1. **28 марта** Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» В.Ф.Яковлев принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по рассмотрению проблем взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Курганской области, на котором рассмотрен вопрос «О проблемах предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг».

По итогам данного заседания Исполнительным аппаратом Ассоциации материалы заседания направлены во все муниципальные образования региона для использования в работе и размещена информация на сайте Ассоциации.

В соответствии с решением межведомственной рабочей группы по рассмотрению проблем взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Курганской области от 27.11.2013 года во все муниципальные образования области направлена информация об исполнении учреждениями УФСИН России по Курганской области, органами внутренних дел и органами местного самоуправления требований закона при исполнении наказания в виде исправительных работ для исполнения в пределах компетенции органов местного самоуправления.

2. **28 мая** Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по проблемам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Курганской области, на котором были рассмотрены вопросы:

1. Вопросы реализации норма ст.77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в свете положений приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 21.04.2014 №222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

2. Вопросы опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов.

Материалы мартовского заседания (28.03.2014г.) межведомственной рабочей группы о проблемах предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг направлены во все муниципальные образования региона для использования в работе.

Также **в июне** во все муниципалитеты направлен материал о результатах надзорной деятельности органов прокуратуры Курганской области в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и незаконной миграции для ознакомления и использования в работе.

### *Взаимодействие с другими органами государственной власти*

В 2014 году представители Ассоциации продолжают принимать участие в мероприятиях, проводимых **Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области**. Так, **29 мая** состоялось заседание комиссии представителей некоммерческих организаций при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области, в котором приняла участие специалист по правовым вопросам Ассоциации С.В.Лукманова.

**17 июня**, в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Курганской области, где был рассмотрен вопрос о реализации Управлением Минюста, территориальными органами подведомственными Минюсту России федеральными службами и учреждениями, органами государственной власти Курганской области Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приняла участие специалист по правовым вопросам Ассоциации С.В.Лукманова.

В 2014 году было продолжено взаимодействие с **аппаратом Главного федерального инспектора в Курганской области**.

1. **В июне** в Правление Ассоциации поступило обращение главного федерального инспектора В.А.Балакина по вопросам осуществления муниципального контроля. Ответ В.А.Балакину направлен.

2. **15 июля** состоялось заседание региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти в Курганской области при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, в котором приняла участие Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова.

На заседании рассмотрены вопросы:

- о результатах работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Курганской области, органов исполнительной власти субъекта и местного самоуправления по достижению показателей, предусмотренных Указом Президента РФ от 7.05.2012 г. № 601 и перечня поручений Президента РФ № Пр-3304 от 07.12.2012 г.;

- о результатах выполнения решения расширенной региональной коллегии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Курганской области при полномочном представителе Президента РФ в УрФО от 3.06.2013 г. «Об организации и результатах работы по исполнению требований федерального законодательства, указов и поручений Президента РФ в сфере ЖКХ в органах исполнительной власти Курганской области, территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и органах местного самоуправления».

3. **24 июля** состоялось заседание рабочей группы по координации контрольной деятельности при главном федеральном инспекторе по Курганской области по вопросу: «Об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, проведенной в декабре 2013 года аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе по вопросу исполнения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части реализации органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципального контроля и координации данной работы со стороны органов исполнительной власти Курганской области». На данном заседании присутствовал Председатель Правления Ассоциации В.Ф.Яковлев и выступил по рассматриваемому вопросу повестки.

### **Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)**

Правление Ассоциации активно взаимодействует с **Общероссийским Конгрессом муниципальных образований**, куда систематически направляются материалы о деятельности муниципальных образований Курганской области.

**По запросу Общероссийского Конгресса муниципальных образований Исполнительным аппаратом Ассоциации были отработаны следующие вопросы:**

1. По уточнению общих принципов организации местного самоуправления.

2. По вопросам управления многоквартирными домами.

3. О проблемах правового, финансового и организационного характера, возникающих в муниципальных образованиях при реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в

Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

4. По проблеме чрезмерных проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами государственной власти.

5. По вопросам программ повышения квалификации для органов местного самоуправления.

6. О соблюдении федерального законодательства по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

7. О примерах передового опыта по участию молодежи в муниципальных образованиях Курганской области.

8. Об изучении опыта Ленинградской области по обеспечению участия населения в осуществлении местного самоуправления через введение института сельских старост.

9. Об отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

10. О соблюдении в Курганской области предусмотренного нормативными правовыми актами требования о недопустимости установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

11. Об изменении порядка предоставления гражданам субсидий на уплату коммунальных услуг.

12. О проекте Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, подготовленного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

13. О введении налога с продаж с целью повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

14. О внесении изменений в законодательные акты, регулирующие вопросы муниципального контроля.

15. О практике применения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам капитального ремонта многоквартирных домов.

16. О проблеме упрощенного порядка применения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По всем вопросам, по которым запрашивались мнения глав муниципальных образований области, сводная информация размещается в рубрике «Опросы» раздела «Меню» сайта Ассоциации.

О результатах законодательных инициатив и предложений, с которыми обращаются Советы муниципальных образований субъектов РФ в Исполнительную дирекцию ОКМО, Исполнительный аппарат Ассоциации знакомит на своем сайте в новостной ленте.

**В январе** Исполнительным аппаратом Ассоциации направлен материал в Исполнительную дирекцию ОКМО о деятельности ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2013 год для «Вестника ОКМО».

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлены и доведены до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

### **Участие в Общероссийских мероприятиях**

1. **1 июля в Москве** состоялось Совместное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Общероссийского конгресса муниципальных образований, на котором присутствовал Председатель Палаты городских поселений Ассоциации, член Ревизионной комиссии Ассоциации, Глава г.Куртамыш Куртамышского района С.Г. Куликовских.

Главным вопросом повестки был отчет Президента ОКМО С.М. Киричука «О деятельности ОКМО в 2013 году и приоритетных направлениях деятельности ОКМО в 2014 году». В рамках обсуждения доклада Президента ОКМО на Собрании были рассмотрены итоги заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (г. Иваново, 26 мая 2014г.), а также задачи ОКМО, вытекающие из Распоряжения Правительства Российской Федерации № 913-р от 29.05.2014г., регулирующего порядок взаимодействия ОКМО и федеральных органов исполнительной власти.

Участниками мероприятия рассмотрены вопросы практической реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Законе учтены предложения муниципальных образований Российской Федерации о перераспределении полномочий между разными уровнями власти, в т.ч. и предложения муниципальных образований Курганской области, над обобщением которых Ассоциация, управление внутренней политики Правительства Курганской области работало в течение текущего года.

Также в повестке Собрания был рассмотрен ряд организационных вопросов.

2. Съезд депутатов сельских поселений Российской Федерации на тему: «О развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы» состоялся **4-5 апреля 2014 года в г. Волгограде**. Основной темой для обсуждения стало социальное развитие села во всех его аспектах: от образования, здравоохранения, культуры и занятости на селе до развития сельскохозяйственного производства.

На Съезде присутствовали депутаты всех уровней, руководители регионов, главы сельских поселений. От Курганской области в составе делегации присутствовал на Съезде Глава Чинеевского сельсовета Юргамышского района, член Правления Ассоциации В.Р. Сатаев.

Первый день мероприятия полностью был посвящен обсуждению проблем и предложений по их решению, которые волнуют всех, кто сегодня живет и работает на селе.

На Съезде работало несколько дискуссионных площадок, в частности, одна из дискуссий, в которой принял участие В.Р. Сатаев, была посвящена вопросам здравоохранения в сельской местности.

Обсуждение вопросов, рассмотренных на дискуссионных площадках, продолжилось уже на Съезде сельских депутатов в Волгограде с участием

Премьера Правительства РФ и Председателя Всероссийской политической партии «Единая Россия» Д.А.Медведева. В ходе работы дискуссионных площадок были отобраны 33 предложения по решению озвученных проблем. Д.А.Медведев отметил, что по каждому вопросу будут приняты соответствующие поручения.

### **Информационно-аналитическая и методическая работа**

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В период с января по сентябрь (включительно) 2014 года даны заключения на **169 проектов** нормативных правовых актов.

Заключения на:

- распоряжение Правительства Курганской области «Об утверждении типовой формы взаимодействия органов государственной ветеринарной службы Курганской области, органов местного самоуправления Курганской области, федеральных органов исполнительной власти по Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области при возникновении очагов африканской чумы свиней и других заразных болезней животных, а также антропозоонозов»;

- распоряжение Правительства Курганской области «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Курганской области на 2014 год»;

- постановление Правительства Курганской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 498 «О государственной программе Курганской области «Природопользование и охрана окружающей среды Курганской области в 2014-2020 годах»;

- на указ Губернатора Курганской области «Об образовании Совета глав городских округов и муниципальных районов Курганской области при Губернаторе Курганской области»;

- на проект распоряжения Губернатора Курганской области «О комплексном плане мероприятий, направленных на повышение рождаемости, профилактику демографических рисков, формирование здорового образа жизни и осознания ценности семьи в Курганской области в 2014-2016 годах».

были согласованы с замечаниями.

Имея сайт Ассоциации, Исполнительный аппарат регулярно обновляет новостную ленту сайта новостями из муниципальных образований области, а также расширяет новыми рубриками. Так, **в марте** меню сайта дополнено разделом «Госуслуги», на котором размещена презентация по порядку работы с сервисами Росреестра по Курганской области, рассказывающая о возможностях получаемых электронных услуг Росреестра и помогающая получить необходимые сведения из ЕГРП через Интернет.

Исполнительный аппарат, имея подписку на еженедельный электронный выпуск газеты «Местное самоуправление», размещает ее на сайте Ассоциации для ознакомления всеми муниципалами. С этой же целью на сайт выставляется электронная версия «Вестника ОКМО».

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

На сайте Ассоциации регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: информации с заседаний Правления, семинаров с главами и

специалистами администраций муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также протоколы, решения, выступления и т.д.

**В январе** на сайте размещена информация Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям России по Курганской области о плане проведения плановых проверок органов местного самоуправления Курганской области на 2014 год.

**В мае** во все муниципалитеты Курганской области направлена информация о развитии добровольной пожарной охраны в Курганской области и реализации Федерального закона от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» с просьбой поддержать дальнейшее совершенствование деятельности добровольной пожарной охраны на территории области, а также рассмотреть вопрос о возможности принятия в муниципальных образованиях нормативно-правовых актов, устанавливающих льготы для работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, включенных в реестр добровольных пожарных.

**В июне** во все муниципалитеты направлено для использования в работе письмо ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» от 19.03.2014 г. исх. № 11-0900-КП «Об информационном взаимодействии» по вопросу внесения сведений в государственный кадастр недвижимости (ГКН). Указанное письмо ФГБУ «ФКП Росреестра» также размещено на сайте Ассоциации в рубрике «В помощь Главе» в разделе «Землепользование».

**В июле** все главы муниципальных образований были ознакомлены с материалами Пенсионного фонда России по Курганской области по вопросам введения с 2015 года нового порядка формирования пенсионных прав, расчета пенсии и по праву выбора гражданами 1967 г.р. и моложе варианта пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования.

**В августе** на сайте Ассоциации размещена информация Нотариальной палаты для использования в работе главами муниципальных образований:

- Порядок предоставления сведений о совершенных нотариальных действиях главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления на территории Курганской области;
- формы уведомлений о совершенных нотариальных действиях.

В целях реализации Соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области и ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в сфере обеспечения соответствия уставов муниципальных образований нормативным правовым актам Российской Федерации и Курганской области от 16 декабря 2008 года **в августе** на сайте Ассоциации размещены разработанные Минюстом Методические рекомендации по разработке, принятию и государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» совместно с органами исполнительной власти региона для глав муниципальных образований разработано методическое пособие «Государственные инвестиции и поддержка приоритетных направлений социально-экономического развития муниципальных образований», которое прошло правовую экспертизу в правовом управлении Правительства Курганской области.

**В сентябре** аналитический материал Управления Росреестра по Курганской области в отношении регистрационных действий с объектами недвижимости жилого назначения доведен до сведения глав муниципальных образований региона и размещен на сайте Ассоциации.

**В сентябре** для глав муниципальных образований для использования в работе направлена информация по вопросам:

1. Разработка и реализация пилотного проекта по энергосбережению через энергосервисный контракт. Разработка проектов «Энергоэффективный детский сад», «Энергоэффективная школа», «Энергоэффективное лечебное учреждение».

2. Модернизация уличного освещения в рабочем поселке Юргамыш Юргамышского района Курганской области с применением светодиодных светильников. Проблемные вопросы.

Данные вопросы были рассмотрены на заседании Комиссии по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при Правительстве Курганской области.

Исполнительный аппарат ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» регулярно информирует муниципалитеты о сроках подписки на официальный печатный орган Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) - журнал «Муниципальная Россия», общественно-политический журнал «Муниципальный вестник России», а также о проведении различных мероприятий, семинаров, конкурсов, как по линии ОКМО, так и других организаций и фондов.

### **Выполнение критических замечаний 7-го Общего Собрания**

В 2014 году проводилась определённая работа по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 7-ого Общего Собрания членов Ассоциации 28 ноября 2013 года.

Из семи предложений/замечаний, высказанных участниками Общего Собрания, а именно:

- недостаточное финансирование исполнения полномочий, отнесенных к вопросам местного значения, а также переданных государственных полномочий;
- недостаток профессиональных, подготовленных кадров в поселениях;
- недостаточное привлечение инвесторов, внебюджетных средств в поселениях;
- недостаточное участие поселений в областных и федеральных программах;
- актуальность работы с гражданским и общественным активом в поселениях;
- В 2014 году стоит важная задача - проведение мероприятий по организации и проведению в сентябре около 650 избирательных кампаний. Сформировать и укрепить органы местного самоуправления на новый этап полномочий;
- отсутствие законодательно установленной на федеральном уровне обязанности собственников частных домовладений заключать договоры на вывоз мусора;

пять пунктов отработаны в течение года, по 2-м из них работа продолжается.

### **Взаимодействие со средствами массовой информации**

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир» и Курганской городской газеты «Курган и курганцы». Почти на всех мероприятиях Ассоциации присутствует и освещает мероприятия обозреватель областной общественно-политической газеты «Новый мир», редактор Половинской районной газеты «Вестник района» Г.М.Абрамова.



В Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир» регулярно публикуются новости из муниципальных образований области, освещаются проблемные вопросы местного самоуправления, выходит целевая полоса «Муниципалитеты: жизнь в условиях самостоятельности».

В каждом номере российского журнала «Муниципальная Россия» за 2014 год размещена информация об опыте работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» и муниципальных образований Курганской области.

## **Конкурсы и награды Ассоциации**

### **Награды Ассоциации**

В первом квартале решениями Правления Ассоциации от 23 января и 20 марта 2014 г утверждены списки кандидатур на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области - 11 человек и награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области - 4 человека. А также к поощрению Благодарственным письмом Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» представлено 17 человек; Почетной грамотой Правления Ассоциации - 5 человек.

Во втором квартале решениями Правления Ассоциации от 17 июня 2014 года утверждены списки кандидатур на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области - 1 человек, на награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области - 2 человека. А также к поощрению Благодарственным письмом Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» представлено 3 человека; Почетной грамотой Правления Ассоциации - 2 человека.

Также принято решение Правления Ассоциации от 17 июня 2014 года о выдвижении кандидатуры на награждение медалью Российской Муниципальной Академии «За вклад в развитие местного самоуправления» В.Р.Сатаева - члена Правления Ассоциации, Главы Чинеевского сельсовета Юргамышского района. В июне Исполнительным аппаратом Ассоциации направлено ходатайство в Президиум Российской Муниципальной Академии.

В третьем квартале решениями Правления Ассоциации от 18 сентября 2014 года утверждены списки кандидатур на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области - 5 человек, на награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области - 8 человек. К поощрению Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации представлено 16 человек; Почетной грамотой Правления Ассоциации - 5 человек.

### **Конкурсы Ассоциации**

**В сентябре 2014 года** Исполнительным аппаратом ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» подана заявка на участие в открытом конкурсе по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, проводимом в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации № 11-рп от 17 января 2014 года «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина».

На рассмотрение некоммерческому Фонду - Институту социально-экономических и политических исследований (ИСЭПИ) представлен проект «Создание информационно-правового центра «Информ-поддержка» для оказания методической и правовой помощи органам местного самоуправления и жителям Курганской области по вопросам местного значения» на соискание гранта Президента Российской Федерации.

### **Финансовая деятельность**

Согласно утвержденной Смете доходов и расходов Ассоциации на 2014 год планируется получить доходов в сумме 3135,6 тыс. руб., из них 446,8 тыс.руб. - переходящий остаток с 2013 г., членские взносы за 2014 г. - 2688,8 тыс. руб.

На 1 октября 2014 года было получено членских взносов 1636,67 тыс. руб. (61% от общей суммы членских взносов).

На 1 октября 2014 года остаток денежных средств на расчётном счёте составляет 709,7 тыс. руб.

**На 17 сентября 2014 года** в полном объеме поступили взносы от 7 районов: Альменевского, Далматовского, Петуховского, Сафакулевского, Целинного, Шатровского, Щучанского. Перечислены взносы, за исключением одного-двух сельсоветов или администраций районов, шестью районами: Варгашиным, Кетовским, Лебяжье-ским, Мокроусовским, Частоозерским, Шадринским.

Два района, Мишкинский и Притобольный, за исключением Кировского сельсовета Мишкинского района, сохраняют долг в полном объеме. У остальных муниципальных районов долг по взносам числится за 3-7 сельсоветами.

Среди неплательщиков есть такие МО, которые не перечисляют взносы в течение 2-3 лет. Это: администрация Частоозерского района (долг за 2012 год составляет 5970, за 2013 - 8664, за 2014 - 8454 рубля, в целом - 23 088 рублей); г. Катайск (2012 г. - 14003, 2013 г. - 20404,5, 2014 г. - 19998, в целом - 54405,5 руб.) По два года задолженности у Соколовского сельсовета Каргапольского района, Верхнепесковского сельсовета Катайского района, Раковского сельсовета Кетовского района, Гагарьевского, Гороховского и Красноуральского сельсоветов Юргамышского района.

Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»