

**Отчет  
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской  
области» за II квартал 2014 года**

**I. Мероприятия Ассоциации**

**1. Заседания Правления Ассоциации**

**17 июня 2014 г.** - состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области.

Рассматривались вопросы:

- об инвестиционных программах по вопросам развития села и сельскохозяйственной отрасли и участию в них муниципальных образований и сельхозтоваропроизводителей Курганской области;
- об изменениях в пенсионном законодательстве Российской Федерации;
- о реализации целевой программы Курганской области «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области на 2012-2014 годы». Мониторинг причин не востребоваемости некоторых видов поддержки;
- о развитии кластерных инициатив в Курганской области;
- об исполнении органами местного самоуправления требований уголовно-исполнительного законодательства при определении мест для отбывания наказания в виде исправительных работ;
- о направлении ВрИО Губернатора Курганской области предложения о возможности передачи полномочий по отлову безнадзорных животных с областного уровня на уровень поселений с подкреплением в полном объеме финансовыми средствами;
- о направлении в Курганскую областную Думу предложения выступить с законодательной инициативой по вопросу обязательного заключения договоров с владельцами частных домов на вывоз ТБО и мусора;
- о награждении.

По вопросам повестки выступили: начальник управления развития сельских территорий Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области Н.Г.Евстратенко, руководитель группы по работе с обращениями граждан Пенсионного фонда России по Курганской области С.Е.Лопатина, ведущий специалист группы организации и учета процесса инвестирования отделения Пенсионного фонда России по Курганской области М.В.Карагужева, заместитель начальника управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области А.М.Аветесьян, директор НП «Центр кластерного развития Курганской области» С.Е.Сухарев, начальник ФКУ УИИ УФСИН по Курганской области, подполковник внутренней службы С.П.Решетникова.

По вопросу о направлении ВрИО Губернатора Курганской области предложения о возможности передачи полномочий по отлову безнадзорных животных с областного уровня на уровень поселений с подкреплением в полном объеме финансовыми средствами, члены Правления решили вернуться к данному вопросу на очередном заседании Правления Ассоциации, предварительно проведя работу по дальнейшему более глубокому изучению вопроса, выяснению мнений органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по означенной тематике и их обобщению.

Члены Правления, обсудив вопрос о проблеме сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в частном секторе, внесли поправки в предложенный проект решения, посчитав необходимым направить в Курганскую областную Думу обращение с предложением поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», который направлен на урегулирование вопроса оплаты услуг по обращению с твердыми и жидкими бытовыми отходами в многоквартирных и частных жилых домах.

На заседании Правления также был рассмотрен вопрос о награждении, по которому выступила Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова.

## **2. Зональные семинары для глав и специалистов муниципальных образований Курганской области.**

В соответствии с планом работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2014 год во втором квартале были проведены семинары:

- **16 апреля 2014 года в Варгашином районе** для глав и специалистов городских и сельских поселений Белозерского, Варгашинского, Звериноголовского, Кетовского, Куртамышского, Петуховского, Половинского, Притобольного и Целинного районов, всего присутствовало **165 человек**.

- **07 мая 2014 года в Шатровском районе** для глав и специалистов городских и сельских поселений Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов и г.Шадринска, всего присутствовало **116 человек**.

В семинарах приняли участие представители Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области, Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области, Нотариальной палаты Курганской области, Правительства Курганской области.

Вопросы, рассмотренные на семинарах:

- о тарифном регулировании на 2014-2015 годы. Принципы формирования предельных индексов платы граждан;

- об осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области муниципального контроля;

- о состоянии законности в части приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством;

- о реализации статьи 1151 части третьей Гражданского кодекса РФ «О выморочном имуществе»;

- о взаимодействии Правительства Курганской области и органов местного самоуправления в процессе ведения регистра муниципальных актов;

- о проблемах и практике реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» на территории Курганской области;

- об особенностях формирования прав на землю в отдельных случаях землепользования;

- об организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в Курганской области;

- об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования;

- о реализации постановления Правительства РФ от 18.09.2013 г. № 821 «Об утверждении Правил принятия органом государственной власти или органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, предоставленного государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию, при его ненадлежащем использовании» на территории Курганской области.

### **3. Семинар для вновь избранных глав городских и сельских поселений Курганской области.**

**22 мая 2014 года** в Администрации Половинского района проведен данный семинар. Основная тема мероприятия - «Актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления».

В работе семинара приняли участие все главы городских и сельских поселений, избранные в период с апреля 2013 по апрель 2014 годов, всего присутствовало **42 главы МО**.

На семинаре рассмотрены такие важные и насущные для глав вопросы, как формирование бюджета муниципального образования, структура муниципального имущества и способы его эффективного использования, правовое регулирование земельных отношений, о новшествах в законодательстве по муниципальным вопросам и другие.

По названным темам опытом своей работы поделились главы сельсоветов: Лисьевского сельсовета Лебяжьевского района - О.Г. Родюшкина, Сумкинского сельсовета Половинского района - В.А. Булдаков, Чулошненского сельсовета Половинского района - О.В. Злыднева.

В работе семинара также приняли участие представители Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, аппарата Правительства Курганской области, сотрудники Исполнительного аппарата Ассоциации, специалисты администрации Половинского района, представители СМИ.

По завершении пленарного заседания участники переехали в Башкирский сельсовет Половинского района, где Глава сельсовета Л.П.Шмаков провел экскурсию по селу и познакомил участников семинара с практикой работы Башкирского сельсовета в сфере благоустройства территорий населенных пунктов и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения. В частности, Леонид Павлович рассказал о том, как работают органы местного самоуправления поселения и ответил на все вопросы своих коллег. А коллег интересовало все, начиная от организации выпаса частного стада и борьбы с бродячим скотом и заканчивая привлечением инвестиций для развития территории. Особый интерес для участников мероприятия представляла проблема привлечения населения к решению вопросов местного значения. В Башкирском сельсовете все население, за небольшим исключением, активно проявляет себя в благоустройстве села. Особый упор Глава делает на депутатов сельской Думы, уличные комитеты, женсовет. Для исправления положения встречается с жителями с глазу на глаз, направляет селянам вежливые письма с просьбой выкосить траву возле своего двора, убрать в течение десяти дней привезенные из лесу дрова, покрасить облезлый забор и т.п. В результате всей этой ежедневной кропотливой работы в течение десятилетий (Л.П. Шмаков возглавляет сельсовет 23 года, 5 раз односельчане доверяли ему многотрудную и ответственную должность Главы) люди привыкли следить за чистотой своего родного села, сами не сорят и другим не дают. Вот потому-то на улицах нет сорной травы, мусора, а на территории поселения нет

несанкционированных свалок. Как сказал Леонид Павлович, живет в Башкирском особый дух - дух деревни, а сейчас, благодаря незарегистрированным советам улиц - особо активным, инициативным людям, появился и дух улиц. Теперь сельяне соревнуются, чья улица лучше, благоустроеннее, красивее.

## **II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в аппаратных совещаниях у Губернатора Курганской области, заседаниях Правительства Курганской области, а также в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Представители Ассоциации приняли участие в работе более чем 20 временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органов.

В соответствии с поручением Министерства регионального развития Российской Федерации, адресованным заместителю Губернатора Курганской области-руководителю аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкову, Исполнительным аппаратом Ассоциации собрана, проанализирована и направлена в Правительство области информация о практике и проблемах территориального общественного самоуправления и иных формах участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

В апреле в адрес Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступило обращение Председателя Совета муниципальных образований Сафакулевского района Р.Э.Абдрахимова, из которого следует, что в результате проверок соблюдения законодательства в органах местного самоуправления, проводимых надзорными органами (в том числе прокуратурой Сафакулевского района), выявлены нарушения и применены санкции в виде штрафов.

Р.Э.Абдрахимов обратился с просьбой помочь решить следующие проблемы:

- согласовать с надзорными органами, в том числе с областной прокуратурой применение мер наказания в виде предупреждения вместо штрафов до конца текущего года, кроме случаев грубого неоднократного нарушения;

- решить вопрос о необходимости разработать типовые штатные расписания администраций муниципальных образований со структурой и заработной платой, отвечающими современным требованиям законодательства Российской Федерации.

Исполнительным аппаратом Ассоциации было направлено письмо в прокуратуру Курганской области с просьбой рассмотреть данную ситуацию. Ответ из прокуратуры Курганской области получен, ответ Р.Э.Абдрахимову направлен.

В апреле в адрес Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступило обращение Главы Сафакулевского сельсовета Сафакулевского района Р.Н.Рахимова с просьбой инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ. Ассоциацией был направлен письменный запрос в Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области с просьбой дать разъяснения по применению Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» по перечисленным в обращении вопросам. Разъяснения заместителя Губернатора Курганской области - директора Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области С.В. Пугина по данному вопросу направлены Главе Сафакулевского сельсовета. Кроме того, Департамент провел обучение с приглашением специалистов из Москвы по вопросам применения названного закона.

Принимая во внимание актуальность данной проблемы, Ассоциация для освещения вопросов, связанных с применением Федерального закона № 44-ФЗ, намеревается пригласить на заседание Палаты сельских поселений, которое планируется провести в июле 2014 года, представителей Федеральной антимонопольной службы (ФАС России).

В мае в адрес Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поступило обращение Главы Звериноголовского сельсовета Звериноголовского района Н.П.Лебедева по вопросу наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по опеке и попечительству.

Исполнительным аппаратом Ассоциации было направлено письмо в Главное управление образования Курганской области по данному вопросу. Ответ из Главного управления образования Курганской области получен и направлен Н.П.Лебедеву.

В июне Исполнительным аппаратом Ассоциации в адрес заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова направлена информация о ходе выполнения распоряжения Правительства Курганской области от 11.02.2014 г. № 22-р «О плане мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года».

В июне в Правление Ассоциации поступило письмо заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области В.О.Шумкова об исполнении поручения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе о перечне полномочий органов местного самоуправления Курганской области, целесообразных к отнесению органам государственной власти Курганской области, а также о размере бюджетных средств, которые предусмотрены местными бюджетами для исполнения данных полномочий.

В соответствии с указанным письмом Исполнительным аппаратом Ассоциации были направлены запросы в муниципальные образования - районы и городские округа по данному вопросу. Получены ответы из 12 муниципальных образований. Обобщенный ответ направлен в правовое управление Правительства Курганской области.

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления с **Курганской областной Думой**.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в совместных мероприятиях.

В мае в Правление Ассоциации поступило обращение Курганской областной Думы с просьбой высказать мнение о возможном перечне должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Исполнительным аппаратом Ассоциации был собран и обобщен материал из муниципальных образований по данному вопросу. Ответ Курганской областной Думе направлен.

Так как для муниципальных образований Курганской области крайне актуальной является проблема сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в частном секторе, данный вопрос был включен в повестку заседания Правления Ассоциации, которое состоялось 17 июня. В соответствии с решением Правления обращение Ассоциации с предложением поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» на урегулирование вопроса оплаты услуг по обращению с твердыми и жидкими бытовыми отходами в многоквартирных и частных жилых домах направлен в Курганскую областную Думу. Ответ с разъяснениями по данной проблеме из Курганской областной Думы получен.

20 июня состоялись депутатские слушания по теме: «О состоянии и проблемах организации обращения с твердыми бытовыми отходами в Курганской области», в которых принял участие и выступил член Ревизионной комиссии Ассоциации, Председатель Палаты городских поселений Ассоциации, Глава г. Куртамыш С.Г.Куликовских. Информация о мероприятии размещена на сайте Ассоциации.

Во втором квартале 2014 года Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с **Прокуратурой Курганской области**.

28 мая 2014 года Исполнительный директор Ассоциации З.А.Емельянова приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по проблемам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Курганской области, на котором были рассмотрены вопросы:

1. Вопросы реализации норма ст.77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в свете положений приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 21.04.2014 №222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

2. Вопросы опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов.

Материалы мартовского заседания (28.03.2014г.) межведомственной рабочей группы о проблемах предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг направлены во все муниципальные образования региона для использования в работе.

Также в июне во все муниципалитеты направлен материал о результатах надзорной деятельности органов прокуратуры Курганской области в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и незаконной миграции для ознакомления и использования в работе.

Во втором квартале 2014 года Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с **главным федеральным инспектором по Курганской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе**.

В июне в Правление Ассоциации поступило обращение главного федерального инспектора В.А.Балакина по вопросам осуществления муниципального контроля. Ответ В.А.Балакину направлен.

Во втором квартале 2014 года представители Ассоциации продолжают принимать участие в мероприятиях, проводимых **Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области**. Так, 17 июня, в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Курганской области, где был рассмотрен вопрос о реализации Управлением Минюста, территориальными органами подведомственными Минюсту России федеральными службами и учреждениями, органами государственной власти Курганской области Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приняла участие специалист по правовым вопросам Ассоциации С.В.Лукманова.

### **III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)**

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляются материалы о деятельности муниципальных образований Курганской области.

По запросу Общероссийского Конгресса муниципальных образований исполнительным аппаратом Ассоциации были собраны предложения и замечания от муниципальных образований по следующим вопросам:

1. О соблюдении федерального законодательства по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

2. О примерах передового опыта по участию молодежи в муниципальных образованиях Курганской области;

3. Об изучении опыта Ленинградской области по обеспечению участия населения в осуществлении местного самоуправления через введение института сельских старост;

4. Об отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства;

5. О соблюдении в Курганской области предусмотренного нормативными правовыми актами требования о недопустимости установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

По всем вопросам, по которым запрашивались мнения глав муниципальных образований области, сводная информация размещается в рубрике «Опросы» раздела «Меню» сайта Ассоциации.

О результатах законодательных инициатив и предложений, с которыми обращаются Советы муниципальных образований субъектов РФ в Исполнительную дирекцию ОКМО, Исполнительный аппарат Ассоциации знакомит на своем сайте в новостной ленте.

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлены и доведены до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

#### **IV. Информационно-аналитическая и методическая работа**

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение 2 квартала даны заключения на 69 проектов нормативных правовых актов.

На все нормативные правовые акты, кроме одного, дано согласование без замечаний.

Имея сайт Ассоциации, Исполнительный аппарат регулярно обновляет новостную ленту сайта новостями из муниципальных образований области, а также расширяет новыми рубриками.

Исполнительный аппарат, имея подписку на еженедельный электронный выпуск газеты «Местное самоуправление», размещает ее на сайте Ассоциации для ознакомления всеми муниципалами. С этой же целью на сайт выставляется электронная версия «Вестника ОКМО».

Регулярно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области:

- с 01.01.2014 г. по 31.03.2014 г.;
- с 01.01.2014 г. по 31.04.2014 г.;
- с 01.01.2014 г. по 30.05.2014 г.

На сайте Ассоциации регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: информации с заседаний Правления, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также протоколы, решения, выступления и т.д.

Исполнительный аппарат ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» регулярно информирует муниципалитеты о начале подписки на официальный печатный орган Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) - журнал «Муниципальная Россия».

В мае во все муниципалитеты Курганской области направлена информация о развитии добровольной пожарной охраны в Курганской области и реализации Федерального закона от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» с просьбой поддержать дальнейшее совершенствование деятельности добровольной пожарной охраны на территории области, а также рассмотреть вопрос о возможности принятия в муниципальных образованиях нормативно-правовых актов, устанавливающих льготы для работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, включенных в реестр добровольных пожарных.

В июне во все муниципалитеты направлено для использования в работе письмо ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» от 19.03.2014 г. исх. № 11-0900-КЛ «Об информационном взаимодействии» по вопросу внесения сведений в государственный кадастр недвижимости (ГКН). Указанное письмо ФГБУ «ФКП Росреестра» также размещено на сайте Ассоциации в рубрике «В помощь Главе» в разделе «Землепользование».



## **V. Взаимодействие со средствами массовой информации**

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир» и Курганской городской газеты «Курган и курганцы».

## **VI. Награды Ассоциации**

Во втором квартале решениями Правления Ассоциации от 17 июня 2014 года утверждены списки кандидатур на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области - 1 человек, на награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области - 2 человека. А также к поощрению Благодарственным письмом Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» представлено 3 человека; Почетной грамотой Правления Ассоциации - 2 человека.

Также принято решение Правления Ассоциации от 17 июня 2014 года о выдвижении кандидатуры на награждение медалью Российской Муниципальной Академии «За вклад в развитие местного самоуправления» В.Р.Сатаева - члена Правления Ассоциации, Главы Чинеевского сельсовета Юргамышского района. В июне Исполнительным аппаратом Ассоциации направлено ходатайство в Президиум Российской Муниципальной Академии.

## **VII. Финансовая деятельность**

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации на 2014 год планировалось получить доходов в сумме 3135,6 тыс.руб., из них 446,8 тыс.руб. - переходящий остаток с 2013 г., членские взносы за 2014 г. - 2688,8 тыс.руб. За 1-е полугодие 2014 года было получено членских взносов 1028,9 тыс.руб. На 30 июня 2014 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 548,3 тыс. руб.

Продолжается работа по сбору членских взносов.

Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»