

## **Отчёт о работе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2015 год**

Деятельность ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (далее - Ассоциация) в 2015 году была направлена на выполнение Плана мероприятий Правительства Курганской области по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2014 года и задач, поставленных в докладе Губернатора Курганской области перед органами местного самоуправления на 8-ом Общем Собрании членов Ассоциации 7 ноября 2014 года. Работа Ассоциации строилась исходя из перспективного плана работы Ассоциации на 2015 год и Плана мероприятий по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 8-го Общего Собрания членов Ассоциации.

### **Мероприятия Ассоциации**

Все вопросы, рассматриваемые на организационных и обучающих мероприятиях, проводимых Ассоциацией, выносятся на повестку дня по предложениям муниципальных образований Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области.

### **Заседания Правления Ассоциации**

За отчётный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации, 2 из которых носили выездной характер.

1.23 января состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области.

Рассматривались вопросы:

- об основных итогах работы в 2014 году в сфере тарифного регулирования в Курганской области и задачах на 2015 и 2016 годы;
- об итогах работы муниципальных образований по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области на дорожную деятельность в 2014 году и задачах по освоению субсидий из дорожного фонда Курганской области в 2015 году на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к ним;
- о создании и деятельности органов муниципального жилищного контроля в муниципальных образованиях Курганской области;
- о повышении качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- об осуществлении муниципального земельного контроля органами местного самоуправления за использованием земель сельскохозяйственного назначения;
- о ротации в составе Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;
- о перспективном плане работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015 год;
- утверждение плана мероприятий по реализации критических замечаний, высказанных участниками 8-го Общего Собрания;

- об исполнении Сметы доходов и расходов за 2014 год и о Смете доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2015 год;

- о награждении.

По вопросам повестки выступили директор Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области Самойлов С.М., начальник Главного управления автомобильных дорог Курганской области Старостенко А.С., начальник Государственной жилищной инспекции Курганской области Малыгин А.Н., заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области Мохов В.В., начальник отдела государственного земельного контроля Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области Извеков С.В.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации, по которым выступили Председатель Правления Яковлев В.Ф., Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А., специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В.

Одним из наиболее острых вопросов, обсуждаемых на заседании, стал вопрос постановления на кадастровый учет автомобильных дорог местного и регионального значения.

В результате обсуждения было принято решение поддержать Главное управление автомобильных дорог Курганской области, Правительство Курганской области в части внесения изменений в Требования к подготовке технического плана сооружения, утвержденные приказом Министерства экономического развития РФ от 23.11.2011 г. № 693 «Об утверждении формы технического плана сооружения и требований к его постановке». В соответствии с решением Правления Ассоциации направлено обращение в Министерство экономического развития Российской Федерации с просьбой дать разъяснения по сложившейся ситуации, а также возможных путях выхода из нее.

В апреле Ассоциацией получен ответ заместителя директора Департамента недвижимости Минэкономразвития России Яцкого В.А. Ответ о возможных путях решения проблем по оформлению автомобильных дорог направлен в Главное управление автомобильных дорог по Курганской области и главам муниципальных районов для сведения и использования в работе.

2. 18 марта состоялось выездное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в Администрации города Шадринска.

Рассматривались вопросы:

- о взаимодействии органов местного самоуправления Курганской области с избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов в единый день голосования 13 сентября 2015 года;

- о реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочий в области пожарной безопасности при подготовке населенных пунктов к весенне-летнему пожароопасному периоду 2015 года;

- о ситуации на рынке труда Курганской области и значимости заключения коллективных договоров в решении задач по обеспечению занятости населения;

- актуальные вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- об итогах поездки в г. Санкт-Петербург с целью обмена опытом работы по совершенствованию системы местного самоуправления в Ленинградской области;

- об осуществлении полномочий органами местного самоуправления муниципального образования г. Шадринск в сфере благоустройства территории города;

- о награждении.

По вопросам повестки выступили заместитель Председателя Избирательной комиссии Курганской области Самокрутов В.П., заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области - начальник отдела государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Пономарев Ю.Г., первый заместитель начальника Главного управления по труду и занятости населения Курганской области Суркова З.Ф., начальник межмуниципального отдела по городу Шадринску и Шадринскому району Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области Жуков С.В., Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф.

По вопросу осуществления полномочий органами местного самоуправления муниципального образования г. Шадринск в сфере благоустройства территории города выступила Глава города Шадринска Новикова Л.Н.

В рамках экскурсионной части посетили санаторий «Жемчужина Зауралья».

3. 17 июня состоялось выездное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в Администрации Мокроусовского района.

Рассматривались вопросы:

- содействие развитию малых форм хозяйствования на селе и самозанятости сельских жителей, практическое внедрение лучшего опыта по вовлечению селян в процесс развития ЛПХ;

- о роли государственно-частного партнерства в развитии экономической основы местного самоуправления;

- о направлении предложения в Курганскую областную Думу выступить с законодательной инициативой по вопросам:

1) «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» в части разграничения количества животных и птицы, содержащихся в хозяйстве, которое будет считаться личным подсобным хозяйством, и при котором должна быть обязательная регистрация «ИП» или «КФХ», а также установлению предельных норм содержания скота на подворьях»;

2) «О разработке нормативного правового акта Курганской области «Об установлении нормативов нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ на территории Курганской области»;

- об осуществлении полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Мокроусовского сельсовета в сфере благоустройства территории села;

- о присвоении муниципальному образованию статуса «Областная площадка лучшего опыта муниципального управления»;

- о награждении.

По вопросам повестки выступили: первый заместитель директора Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области Михеев Ю.А., заместитель Главы Мокроусовского района, начальник отдела сельского хозяйства и продовольствия Шевцов В.А., первый заместитель начальника управления инвестиций, внешнеэкономической деятельности и межрегиональных связей Правительства Курганской области

Башегуров А.Г., Глава Мишкинского района Коротовских П.А., Глава Мокроусовского сельсовета Мокроусовского района Важенин А.В.

По вопросам о присвоении муниципальному образованию статуса «Областная площадка лучшего опыта муниципального управления» и о награждении выступила Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А.

В рамках экскурсионной части посетили парк им. Маршала Советского Союза Жукова Г.К. и Мокроусовский историко-краеведческий музей.

4. 17 сентября состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области.

Рассматривались вопросы:

- об итогах выборов, прошедших на территории Курганской области в единый день голосования 13 сентября 2015 года;

- поддержка малого и среднего предпринимательства в Курганской области. Организация взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами малого и среднего бизнеса;

- о создании условий для осуществления деятельности в сфере таксомоторных перевозок (легковое такси) и организация мероприятий по принуждению нелегальных перевозчиков к исполнению федерального законодательства;

- об эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по реализации полномочий в сфере образования;

- об исполнении органами местного самоуправления требований уголовно-исполнительного законодательства при определении мест для отбывания наказания в виде исправительных работ;

- информация об Общероссийском совещании советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, состоявшемся 8 июля 2015 г. в Государственной Думе Российской Федерации;

- о количественном составе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о преобразовании Палаты городских поселений;

- о внесении изменений в Устав ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о проведении 9-го Общего отчетно-выборного Собрания членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о выполнении критических замечаний и предложений, высказанных участниками 8-го Общего Собрания членов Ассоциации 7 ноября 2014 года;

- об итогах мониторингов по вопросам местного самоуправления, проводимых исполнительным аппаратом Ассоциации по решениям Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» или предложениям ОКМО в 2015 году;

- о награждении.

По вопросам повестки выступили первый заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальник управления внутренней политики Саблин В.К., заместитель директора Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области - начальник управления развития рыночной инфраструктуры Комогоров Д.Ю., заместитель директора Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области - начальник управления энергетики, транспорта и связи Дмитриев Е.В., заместитель начальника

отдела общего образования - заведующий сектором информационно-аналитической работы Главного управления образования Курганской области Павлова Н.Ю., врио начальника Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Курганской области», подполковник внутренней службы Черепанова Л.Ф., Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района, член Правления Ассоциации Иванова Л.В., Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А., специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации Смирнова Т.А., специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации, по которым выступил Председатель Правления Яковлев В.Ф.

### **Палаты Ассоциации**

За отчётный период состоялось по 1 выездному заседанию Палаты городских поселений Ассоциации и Палаты сельских поселений Ассоциации.

**1. Заседание Палаты городских поселений Ассоциации** состоялось 24 июня в городе Шумихе.

Основная тема заседания - «О практике работы муниципального образования г. Шумихи Шумихинского района по решению вопросов благоустройства территории; по привлечению жителей к участию в их решении, стимулированию инициатив населения и общественных организаций».

На заседании был избран новый Председатель Палаты городских поселений Ассоциации, им стал Глава Лебязьевского поссовета Малахов В.Н.

На заседании был рассмотрен также ряд вопросов:

- об организации территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании г. Далматово Далматовского района;

- обеспечение проведения мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2015 году в рамках решения вопросов, поднятых перечнем Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ 8 октября 2014 года;

- обеспечение доступной среды жизнедеятельности инвалидам и другим маломобильным группам населения на территории муниципальных образований.

По вопросам повестки выступили: Волюнец Е.А. - Глава города Далматово; Зубарев С.Г. - первый заместитель начальника Главного управления автомобильных дорог Курганской области - начальник управления эксплуатации и ремонта автомобильных дорог и дорожных сооружений; Щур Н.В. - начальник отдела по делам инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации, Главного управления социальной защиты населения Курганской области; Мищенко Е.И. - начальник отдела землеустройства Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области; Кандакова Н.В. - заместитель начальника отдела верификации и гармонизации данных ЕГРП и ГКН Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области; Артюхов А.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области.

Главной темой обсуждения стало решение вопросов местного значения в городе Шумихе. По данному вопросу доложил Глава города Козлов А.А.

На заседании Палаты было принято решение обобщить опыт работы муниципального образования город Шумиха по решению вопросов местного значения и разместить данный материал на сайте Ассоциации.

По завершении пленарного заседания был проведен «круглый стол» на тему: «Рациональное использование земельных ресурсов муниципальных образований Курганской области».

В рамках «круглого стола» были рассмотрены вопросы использования земельных ресурсов в муниципальных образованиях, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в том числе порядок принятия на учет бесхозных вещей, повышения эффективности муниципального земельного контроля и другие.

Все участники мероприятия приняли активное участие в обсуждении важных и актуальных в настоящее время земельных вопросов. Члены Палаты городских поселений: Иванов В.В. - Глава Варгашинского поссовета, Першин А.Ю. - Глава Юргамышского поссовета, Малахов В.Н. - Глава Лебяжьевого поссовета, Абакумов В.А. - Глава г. Макушино в рамках «круглого стола» выступили по вопросу использования земельных ресурсов и распределении полномочий между муниципальным районом и поселениями по их осуществлению, обменялись опытом работы по данному вопросу, обсудили решение общих проблем.

Учитывая значимость и остроту вопроса, участники «круглого стола» обозначили основные задачи в вопросах эффективного использования земельных ресурсов в 2015 году в сфере использования, правового регулирования земельных отношений, а также муниципального контроля и мониторинга земель. Исполнительному аппарату Ассоциации поручено по завершении «круглого стола» обобщить его итоги и направить информацию в муниципальные образования и разместить на сайте Ассоциации.

После пленарного заседания для гостей была организована экскурсия, в ходе которой участники мероприятия проехали по улицам города Шумихи.

**2. Заседание Палаты сельских поселений Ассоциации** состоялось 23 июля в Новоильинском сельсовете Петуховского района.

Основная тема заседания - «О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - Новоильинский сельсовет Петуховского района по решению вопросов местного значения».

На заседании был рассмотрен также ряд вопросов:

- об организации похозяйственного учета в муниципальных образованиях Курганской области (Об актуализации похозяйственных книг накануне проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года);

- о реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Далматовского района полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля;

- о порядке составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

- о практике работы муниципальных образований по созданию и организации деятельности народных дружин.

Глава Новоильинского сельсовета Акимова Е.В. поделилась с коллегами опытом работы по решению вопросов местного значения.

По вопросам повестки выступили: Макаренко Н.В. - начальник отдела малых форм хозяйствования АПК Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области; Богдашов Ю.В. - Глава Уксянского сельсовета

Далматовского района; Лукиных В.В. - начальник отделения организации применения административного законодательства управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления УМВД России по Курганской области; Комбарова И.А. - заместитель Главы Макушинского района по социальной политике.

По завершении заседания для гостей была организована экскурсия на Всероссийскую здравницу - курорт «Озеро Медвежье».

### **Семинары для глав муниципальных образований**

Ежегодно Ассоциацией организуется проведение выездных обучающих семинаров для глав и специалистов администраций муниципальных образований, проводимых по зональному принципу.

18 марта в Администрации Варгашинского района проведен **семинар для вновь избранных глав городских и сельских поселений Курганской области**, основная тема которого - «Актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления».

В работе семинара приняли участие все главы городских и сельских поселений, избранные в период с мая 2014 года по январь 2015 года, всего присутствовало 74 вновь избранных главы из 21 района области.

На семинаре были рассмотрены такие важные и насущные для глав вопросы, как формирование бюджета муниципального образования, по которому доложила начальник Финансового отдела Администрации Варгашинского района Устьянцева В.А., по вопросу правового регулирования земельных отношений выступила главный специалист отдела землеустройства Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Мищенко Е.И.

О том, как взаимодействует Администрация Варгашинского района с органами местного самоуправления поселений Варгашинского района, рассказала собравшимся заместитель Главы Варгашинского района, руководитель аппарата Администрации Варгашинского района Михалева Т.Н.

Уже не впервые перед вновь избранными главами на подобных семинарах выступают главы, которые работают на этой должности не первый срок и имеют наиболее хорошие показатели по всем направлениям работы.

Опытом своей работы поделились главы сельсоветов: Чинеевского сельсовета Юргамышского района - Сатаев В.Р., Кондинского сельсовета Шатровского района - Бабкин Н.С., Варгашинского сельсовета Варгашинского района - Кибардина О.Н.

Глава Варгашинского поссовета Иванов В.В. рассказал о практике работы р.п. Варгаши в сфере благоустройства территорий населенных пунктов и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения.

По завершении пленарного заседания участники посмотрели концерт участников художественной самодеятельности МКУ Центра культуры «Современник» Варгашинского района и посетили Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования.

Данный семинар, на котором главы обсудили ряд актуальных для ОМСУ вопросов, показал, что наиболее острым является вопрос правового регулирования земельных отношений. Подтверждением этому также является поступившее в Ассоциацию в феврале т.г. после проведенного семинара обращение от Главы

Далматовского района Полухина П.В. по вопросу осуществления возложенных на поселения полномочий в сфере земельных отношений. По мнению Администрации Далматовского района, выходом из сложившейся ситуации будет законодательная инициатива Курганской областной Думы о внесении проекта изменений в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ», которая бы установила возможность заключения соглашений о передаче полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с уровня поселений на уровень муниципального района, либо возможность регулировать данные правоотношения на уровне органов государственной власти субъектов РФ.

В связи с возникшими многочисленными вопросами по земельным отношениям, с которыми обращаются главы муниципальных образований, Исполнительным аппаратом Ассоциации было направлено письмо в Департамент имущественных и земельных отношений с просьбой дать разъяснения по сложившейся ситуации, а также возможных путей выхода из нее.

В марте ответ по данному вопросу из Департамента имущественных и земельных отношений получен. Ответ Полухину П.В. направлен.

В соответствии с планом работы Ассоциации на 2015 год во втором квартале проведены **зональные обучающие семинары для глав и специалистов городских и сельских администраций муниципальных образований Курганской области:**

**3 апреля** - семинар в Шадринском районе для глав и специалистов поселений Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов и г. Шадринска. Всего присутствовало 150 участников;

**10 апреля** - семинар в Сафакулевском районе для глав и специалистов Альменевского, Сафакулевского, Целинного, Шумихинского, Щучанского, Юргамышского районов. Всего присутствовало 106 участников;

**21 мая** - семинар в Кетовском районе для глав и специалистов Белозерского, Варгашинского, Звериноголовского, Кетовского, Куртамышского, Половинского, Притобольного, Мишкинского районов. Всего присутствовал 131 участник;

**28 мая** - семинар в Лебяжьеvском районе для глав и специалистов Лебяжьеvского, Макушинского, Мокроусовского, Петуховского, Частоозерского районов. Всего присутствовало 72 участника.

На семинарах были рассмотрены такие важные и насущные для глав вопросы, как:

- о координации взаимодействия между Управлением Россельхознадзора по Курганской области и органами местного самоуправления в части осуществления земельного контроля (надзора) на землях сельскохозяйственного назначения;

- актуальные вопросы по ремонту, содержанию и оформлению в муниципальную собственность автомобильных дорог;

- о соблюдении законодательства о градостроительной деятельности органами местного самоуправления Курганской области;

- о разработке генеральных планов муниципальных образований, предусматривающих включение в границы населенных пунктов земель лесного фонда;

- о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- об обеспечении учета имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных и птицы.



По вопросам повестки выступили представители Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области, Главного управления автомобильных дорог Курганской области, Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области, ГБУ «Курганский центр ветеринарии», Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области.

Впервые в практике проведения обучающих зональных семинаров на мероприятия был приглашен кандидат психологических наук, доцент кафедры гуманитарных наук Курганского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Достовалов С.Г. с лекцией о способах разрешения конфликтов в управленческих ситуациях.

По завершении обучающих мероприятий в Кетовском и Лебяжьеvском районах были проведены экскурсии с посещением социально-культурных объектов поселений.

Как показали обучающие семинары, одним из острых остается вопрос, связанный с регистрацией и снятием граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства. В соответствии с этим, в апреле Ассоциацией направлено обращение в Управление Федеральной миграционной службы по Курганской области с просьбой оказать содействие в решении обозначенных проблем. В полученном ответе Управления дано разъяснение для глав поселений, имеющих на балансе муниципальный жилой фонд, а также рекомендации о целесообразности заключения с собственниками, проживающими на обслуживаемой территории, соглашений.

Еще одним актуальным вопросом для глав является вопрос разработки генеральных планов муниципальных образований, в том числе, предусматривающих включение в границы населенных пунктов земель лесного фонда. Данный вопрос, совместно с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области был отработан и ответ с разъяснениями направлен главам муниципальных образований.

Участники обучающих семинаров также отметили, что для успешного осуществления органами местного самоуправления возложенных полномочий необходимо активное содействие органов власти субъекта и решили через Ассоциацию направить обращение на имя Губернатора Курганской области Кокорина А.Г., где отразить ряд наиболее острых и волнующих глав поселений вопросов с целью оказания содействия в поисках их решения.

В апреле Исполнительным аппаратом Ассоциации было подготовлено данное обращение, где отражены вопросы, касающиеся земельных отношений, бытовых отходов, лесопользования. В июне ответы на заданные вопросы получены от Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. Информация направлена в муниципальные образования региона.

### **Совместные с Ассоциацией мероприятия**

1. 24 февраля состоялось совместное совещание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по

Курганской области и ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» по вопросу обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области в 2014 году и задачах на 2015 год.

Совещание состоялось в р.п. Варгаши. Присутствовали главы муниципальных районов, начальники территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Курганской области в Лебяжье-вском, Варгашинском, Мокроусовском, Петуховском, Частоозерском, Макушинском, Кетовском, Белозерском районах, представители ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курганской области» и другие.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Курганской области, совершенствования взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Курганской области и органов местного самоуправления, повышения уровня ответственности должностных лиц местного самоуправления за соблюдением требований санитарного законодательства участники совещания посчитали необходимым проведение ряда мероприятий. В частности Ассоциации предложено провести семинары на базе Мокроусовского района по вопросу качественного водоснабжения населения и на базе Частоозерского района по вопросу сбора бытовых отходов от населения.

2. 3-4 марта состоялся семинар-совещание с главами районов и городских округов, председателями Дум районов и городских округов, управляющими делами районных администраций и городских округов Курганской области, проведенный Правительством Курганской области и ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» по теме: «Лучшие региональные и муниципальные практики в современных условиях».

3 марта после общего пленарного заседания в Правительстве Курганской области со всеми участниками мероприятия, работа продолжилась для глав муниципальных районов, городских округов, председателей районных Дум, Дум городских округов на площадке ЗАО «Картофель» и для управляющих делами администраций муниципальных районов и городских округов - на площадке Курганского филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ. В мероприятии приняли участие Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф. и Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А.

4 марта мероприятие продолжилось проведением семинара-совещания для глав муниципальных районов и городских округов сначала в Правительстве Курганской области, а затем в Курганском городском отделе № 1 МФЦ.

Перед участниками мероприятия выступили Губернатор Курганской области Кокорин А.Г., заместители Губернатора Курганской области - директора Департаментов Курганской области, начальники управлений, сотрудники аппарата Правительства Курганской области, руководители сельскохозяйственных предприятий и другие.

3. 7 мая Ассоциацией совместно с Управлением Минюста РФ по Курганской области в Главном управлении образования Курганской области проведена видеоконференция со специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, совершающими нотариальные действия по проблемным вопросам совершения нотариальных действий. На мероприятии выступили Президент Нотариальной палаты Курганской области Н.П. Вшивкова, специалисты администраций Альменевского, Кетовского, Частоозерского, Шатровского, Половинского сельсоветов, Далматовского и Шумихинского городских поселений.

4. 10 июня Управлением Федеральной налоговой службы России по Курганской области совместно с Ассоциацией проведен «круглый стол» по теме: «Бюджет Зауралья: перспективы наполнения, проблемы и пути их решения», где

обсудили динамику наполняемости бюджета Курганской области 2012-2014 гг., налоговую нагрузку на бизнес Курганской области. На мероприятии присутствовали представители региональных и муниципальных органов исполнительной и законодательной власти, промышленности, малого и среднего бизнеса.

От ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» приняли участие и выступили по теме «круглого стола» Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского района Яковлев В.Ф., Глава Шатровского района Рассохин Л.А., члены Правления Ассоциации: Глава Макушинского района Шишкеев В.М. и Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района Иванова Л.В.

5. В целях повышения результативности деятельности по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей 1 апреля 2015 года подписано Соглашение о взаимодействии уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области и ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

6. На заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г. подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» и Курганской областной организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2015-2017 годы.

### **Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в аппаратных совещаниях у Губернатора Курганской области, заседаниях Правительства Курганской области, а также в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Представители Ассоциации постоянно принимают участие более чем в 20 временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах.

1. В феврале т.г. в Ассоциацию в обратился Глава Красноуральского сельсовета Юргамышского района Дмитриев П.Б. с просьбой оказания помощи в составлении протокола разногласий к договору на поставку тепловой энергии с ООО «ТеплоРесурс», так как работники вышеуказанной организации, рассчитывая тепловую нагрузку для потребителей сельсовета, пользуются укрупненными показателями, что ведет к значительному повышению тарифов и удорожанию стоимости отопления потребителей сельсовета. С просьбой повлиять на предприятие с целью снижения тарифов он также обратился к Первому заместителю Губернатора Курганской области. По обращению Дмитриева П.Б. в январе т.г. была проведена выездная проверка рабочей группой, в состав которой вошли представители Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области. Однако, выполнить рекомендации по итогам проверки не представляется возможным, поскольку ООО «ТеплоРесурс», по сведениям Главы сельсовета, уклоняется от урегулирования тарифов на поставку тепловой энергии.

Также в феврале т.г. в Ассоциацию обратился Глава Меншиковского сельсовета Кетовского района Пенигин Н.П. с просьбой разрешить вопрос по тарифу на поставку тепловой энергии. Поставка тепловой энергии в селе Меншиково осуществляется поставляющей организацией ООО «Универсал-5» по завышенным тарифам, что делает затруднительным выполнение договорных обязательств для Администрации Меншиковского сельсовета.

Исполнительным аппаратом Ассоциации был направлен запрос директору Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области Самойлову С.М. по обращениям Дмитриева П.Б. и Пенигина Н.П. с просьбой оказать содействие в поисках возможного выхода из создавшийся ситуации как в Красноуральском, так и в Меншиковском сельсовете.

В марте Ассоциацией получен ответ из Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области о тарифах на тепловую энергию с разъяснением по данному вопросу. Ответы направлены Дмитриеву П.Б. и Пенигину Н.П.

2. В феврале в Ассоциацию обратился Глава Катайского района Малышев Ю.Г. с просьбой выйти с ходатайством в Правительство Курганской области по вопросам возможного совмещения областных мероприятий с днями вызова представителей муниципальных образований в Правительство Курганской области и о возможном сокращении вызовов и замене их видео-совещаниями, видео-конференциями.

Исполнительным аппаратом Ассоциации было направлено обращение на имя заместителя Губернатора Курганской области - руководителя аппарата Правительства Курганской области Шумкова В.О. с просьбой найти решение по вышеуказанным вопросам.

В марте Ассоциацией получен ответ из Правительства области, ответ направлен Малышеву Ю.Г.

3. В марте Главное управление МЧС России по Курганской области направило в Ассоциацию сборник документов «Правовые основы государственной поддержки сельских старост в Ленинградской области» с просьбой рассмотреть возможность применения опыта Ленинградской области по развитию местного самоуправления в муниципальных образованиях Курганской области. Свое решение по данному вопросу Правление Ассоциации направило в Главное управление МЧС по Курганской области.

4. В Ассоциацию поступают обращения глав поселений по поводу решения вопроса о возвращении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Главы поселений обращаются за помощью рассмотреть вопрос по передаче полномочий району по соглашению. На примере такого соглашения о взаимодействии, которое разработали и успешно применяют в работе в Варгашинском районе, была проведена разъяснительная работа среди глав поселений и направлен в муниципальные образования образец данного соглашения. Предметом данного Соглашения является взаимодействие органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, подготовке проектов схем расположения из земель не разграниченной государственной собственности и предоставления их на истребуемом праве (собственности, аренды, постоянном (бессрочном) пользовании, безвозмездном пользовании) в установленном законом порядке.

5. В связи с вступлением в силу с 7 марта т.г. Федерального закона от 03.02.2015 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного

самоуправления в РФ» порядок назначения и проведение опросов граждан по вопросам местного значения, а также для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения должен определяться законом субъекта РФ.

В соответствии с решением рабочей группы для разработки проекта регионального закона, регламентирующего названные вопросы, созданной в Правительстве области, Ассоциацией проведен опрос среди муниципальных образований на предмет наличия в уставах порядков проведения опросов и практики их проведения. Главы муниципальных образований дали информацию о наличии в уставах или других НПА предусмотренных форм и порядков проведения опросов населения по вопросам местного значения; о существующей практике проведения опросов; высказали свое мнение о наиболее оптимальной форме опросов. Сводная информация направлена в Правительство Курганской области. С результатами данного мониторинга ознакомила членов Правления Ассоциации на заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г. специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации Смирнова Т.А.

6. На заседании Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», состоявшемся 17 июня 2015 года в с. Мокроусово, выступил Глава Мишкинского района Коротовских П.А., который, исходя из создавшейся ситуации в Мишкинском районе, высказал необходимость направить письмо в Курганскую областную Думу с предложением выступить с законодательной инициативой по

- разграничению количества животных и птицы, содержащихся в хозяйстве, которое будет считаться личным подсобным хозяйством, и при котором должна быть обязательная регистрация «ИП» или «КФХ», а также установлению предельных норм содержания скота на подворьях;

- разработке нормативного правового акта Курганской области «Об установлении нормативов нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ на территории Курганской области».

В соответствии с решением Правления Исполнительным аппаратом Ассоциации было подготовлено письмо в Курганскую областную Думу с предложением выступить с законодательной инициативой по вопросу «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»

1) в части предоставления субъекту Российской Федерации права установления предельных норм содержания сельскохозяйственных животных в личном подсобном хозяйстве на приусадебном земельном участке с учетом природно-климатических условий, местных традиций и особенностей ведения личного подсобного хозяйства;

2) в части вменения в обязанность владельцам личных подсобных хозяйств выполнять требования зоотехнических, ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий, владельцев скота - проводить идентификацию животных любым из возможных способов (биркование, чипирование, таврение и др.).

В ответ из Курганской областной Думы поступило письмо с сообщением о том, что «весенняя сессия» завершена и обращение Правления будет рассмотрено в «осеннюю сессию» в октябре т.г.

Исполнительная дирекция, выполняя вторую часть решения Правления Ассоциации, в июле провела опрос среди муниципальных районов области с целью выяснения вопроса о необходимости установить нормативы нагрузки

сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ. Результаты мониторинга, проведенного Исполнительным аппаратом Ассоциации, показали, что необходимости устанавливать данные нормативы нет. С результатами данного мониторинга ознакомила членов Правления Ассоциации на заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г. специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации Смирнова Т.А.

7. В Ассоциацию поступают многочисленные вопросы от глав поселений о денежном содержании глав поселений, а именно: распространяются ли гарантии коллективного договора на Главу сельсовета, в том числе в части дополнительных вознаграждений. В апреле с просьбой о разъяснении данного вопроса Ассоциация обратилась в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области и в Государственную инспекцию труда в Курганской области. Ответы получены, доведены до глав муниципальных образований.

8. В июне в адрес Председателя Правления Ассоциации поступило обращение Главы Петуховского района Герасименко С.Н. по поводу ситуации, сложившейся с объектом размещения отходов в городе Петухово и ООО «Див». Исполнительным аппаратом Ассоциации направлено письмо в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курганской области за разъяснениями по сложившейся ситуации и возможным путям ее решения. В июле Исполнительным аппаратом Ассоциации направлен ответ с разъяснением по данному вопросу Герасименко С.Н.

9. На имя Председателя Правления Ассоциации в апреле поступило обращение Главы Большевистского сельсовета Шумихинского района Федулова Л.М. о сложившейся ситуации по Большевистскому сельсовету в связи с определением Арбитражного суда Курганской области от 17.10.2014 г. о взыскании с Администрации сельсовета в пользу МУП Большевистского сельсовета Шумихинского района «Нептун» в порядке субсидиарной ответственности денежных средств.

Материалы по данному делу были тщательно изучены Исполнительным аппаратом Ассоциации, ответ по данному вопросу направлен Федулову Л.М.

10. В августе, в соответствии с запросом Главы Боровлянского сельсовета Белозерского района Артемьева С.П., Исполнительный аппарат Ассоциации направил ему информацию о разработке генеральных планов в сельских поселениях, предварительно отработав данный вопрос с Комитетом по архитектуре и строительству Курганской области.

11. В связи с тем, что в 2015 году заканчиваются полномочия руководящих органов Ассоциации и в связи с тем, что на 9-ом отчетно-выборном Общем Собрании членов Ассоциации, проведение которого запланировано в октябре т.г., необходимо будет избрать новый состав Правления и Ревизионной комиссии Ассоциации, в сентябре Исполнительным аппаратом Ассоциации проведена работа с муниципальными образованиями по предоставлению кандидатур в составы руководящих органов Ассоциации. Списки кандидатур, представленные муниципальными образованиями были рассмотрены членами Правления 17 сентября т.г. на заседании Правления Ассоциации.

12. В сентябре Ассоциация, отрабатывая обращение Главы Мокроусовского района Кизерова В.И. по вопросу заключения соглашения между Правительством области, областной Думой и УВД Курганской области о работе сотрудников полиции в соответствии с законом Курганской области от 20.11.1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»,

обратилась в Управление специальных программ Правительства Курганской области за разъяснением. Ответ получен, направлен Кизерову В.И.

Ежеквартально в адрес Губернатора Курганской области направляются отчеты о проделанной работе Ассоциации.

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации в течение года тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления с **Курганской областной Думой**.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в совместных мероприятиях.

Представители аппарата Курганской областной Думы также принимают участие в мероприятиях, проводимых Ассоциацией.

1. Так, 10 февраля т.г. состоялось заседание рабочей группы при комитете Курганской областной Думы по экономической политике по проблемам предоставления почтовых услуг населению Курганской области, в работе которого приняла участие специалист по правовым вопросам Лукманова С.В.

2. Специалист по взаимодействию с ОМСУ Ассоциации Смирнова Т.А. приняла участие в Днях депутата, проведенных в марте в Притобольном районе и в июне в Кетовском районе.

3. В марте в Ассоциацию поступило обращение Курганской областной Думы по вопросу выполнения государственной программы Курганской области «Развитие автомобильных дорог», в котором выражалась просьба представить информацию о нарушении сроков исполнения подрядными организациями муниципальных контрактов в сфере строительства на территории муниципальных образований Курганской области в связи с отсутствием в заключенных контрактах условия по выплате аванса. С целью изучения данного вопроса Исполнительным аппаратом Ассоциации был проведен опрос среди муниципальных районов и городских округов Курганской области. В опросе приняли участие 17 муниципальных образований. Результаты опроса направлены в Курганскую областную Думу. Итоги опроса озвучила на заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г. специалист по взаимодействию с ОМСУ Ассоциации Смирнова Т.А.

4. В апреле в Курганскую областную Думу Исполнительным аппаратом Ассоциации направлены предложения по мониторингу правоприменения федеральных нормативных правовых актов.

5. 15 апреля состоялось совместное заседание комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области, Президиума Регионального совета Курганского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» и семинара для председателей и специалистов районных дум, дум городских округов Курганской области. В мероприятии принял участие Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф. и выступил содокладчиком по вопросу: «Об информации Правительства Курганской области о работе, проводимой по вопросу перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления Курганской области, и о внесении изменений в перечень вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Курганской области».

По итогам заседания Ассоциация направила в Правительство Курганской области свои предложения по данному вопросу.

6. 16 апреля состоялось заседание комитета Курганской областной Думы по экономической политике, где заслушана информация Правительства Курганской области о ходе исполнения Закона Курганской области «О добровольной пожарной охране в Курганской области». На основании заслушанного, Ассоциацией организована работа с муниципальными образованиями Курганской области с целью активизации деятельности по разработке и принятию муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей.

7. 14 мая на заседании комитета Курганской областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам обсуждался вопрос о проблемах, связанных с регулированием численности безнадзорных животных в Курганской области. От Ассоциации в работе комитета приняли участие Глава Погорельского сельсовета Шадринского района, член Правления Ассоциации Брагин А.Н. и специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В. О проблемных вопросах, связанных с регулированием численности безнадзорных животных в Курганской области, доложил член Правления Ассоциации Брагин А.Н.

В 2015 году Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с **Прокуратурой Курганской области.**

1. 30 марта Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» В.Ф.Яковлев принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по рассмотрению проблем взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Курганской области, на котором рассмотрен вопрос «О состоянии законности в сфере муниципального нормотворчества в 2014 году».

2. Распоряжением № 239од/22р/1/3/10 от 27 апреля 2015 года внесены изменения в распоряжение прокурора области, ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Курганского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» от 17.12.2014 № 925од/22р/10/50 «О межведомственной рабочей группе по рассмотрению проблем взаимодействия органов прокуратуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления Курганской области».

3. 29 июня Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А. и специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В. приняли участие в заседании межведомственной рабочей группы по рассмотрению проблем взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Курганской области по вопросам:

- реализация на территории Курганской области Закона области от 25.12.2014 г. № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений»;

- исполнение органами местного самоуправления требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». (выступили по данному вопросу).

В 2015 году представители Ассоциации продолжают принимать участие в мероприятиях, проводимых **Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области.**

1. 2 апреля в Управлении Министерства юстиции РФ по Курганской области состоялась рабочая встреча начальника Управления Минюста России по Курганской области Е.С. Жилина, Президента Нотариальной палаты Курганской области



Н.П. Вшивковой и Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельяновой.

Во исполнение решения рабочей встречи Ассоциацией проведен мониторинг о практике совершения нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений Курганской области. В ходе мониторинга было рассмотрено: количество совершенных нотариальных действий в разрезе районов и поселений; порядок уплаты государственной пошлины; основные виды совершенных нотариальных действий; кем совершаются нотариальные действия; чем обусловлена необходимость совершения нотариальных действий в сельских поселениях; проблемы при совершении нотариальных действий; наличие электронной подписи и технических возможностей для предоставления сведений в электронном виде в Нотариальную палату Курганской области для последующего внесения в Единую информационную систему нотариата.

По результатам мониторинга Ассоциацией была подготовлена информация для заседания Координационного совета Управления Минюста РФ по Курганской области по теме: «Практика совершения и существующие проблемы при совершении нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений Курганской области».

2. 17 июня на заседании Координационного совета Управления Минюста РФ по Курганской области присутствовала специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В. и выступила с информацией о практике совершения и существующих проблемах при совершении нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений Курганской области.

В третьем квартале т.г. Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с **Управлением Министерства юстиции РФ по Курганской области и Нотариальной палатой Курганской области** по вопросу совершения нотариальных действий.

Во исполнение решения Координационного совета, состоявшегося 17 июня, в июле Ассоциация начала работу по анализу ситуации о необходимости проведения обучающих семинаров с уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления по вопросам совершения нотариальных действий в конкретных муниципальных районах Курганской области, о тематике и формах проведения. В августе Исполнительным аппаратом Ассоциации итоги мониторинга были подведены и проанализированы, информация о результатах направлена в Управление Минюста и Нотариальную палату Курганской области.

С результатами данного мониторинга ознакомлены члены Правления Ассоциации на заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г.

В 2015 году было продолжено взаимодействие с **полномочным представителем Президента РФ в УрФО**.

1. Так, 13 марта т.г. состоялось заседание Совета при полномочном представителе Президента РФ в УрФО по противодействию коррупции, на котором присутствовала Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А., на котором рассмотрены итоги работы органов исполнительной власти субъектов РФ, находящихся в пределах Уральского федерального округа, в сфере противодействия коррупции в 2014 году и задачах по повышению эффективности антикоррупционной деятельности на 2015 год».

2. 1 апреля состоялось совместное заседание рабочих групп при главном федеральном инспекторе по Курганской области по развитию малого и среднего предпринимательства и преодолению административных барьеров и по координации контрольной деятельности, в котором приняла участие Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А.

16 апреля состоялся семинар-совещание, проводимый **Избирательной комиссией Курганской области и Правительством Курганской области** по теме: «Подготовка и проведение единого дня голосования 13 сентября 2015 года в Курганской области», на котором Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф. выступил по теме: «О практике взаимодействия органов местного самоуправления и избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан».

10 июня **Управлением Федеральной налоговой службы России по Курганской области** совместно с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» проведен «круглый стол» по теме: «Бюджет Зауралья: перспективы наполнения, проблемы и пути их решения», о чем написано выше.

### **Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)**

Правление Ассоциации активно взаимодействует с **Общероссийским Конгрессом муниципальных образований**, куда систематически направляются материалы о деятельности муниципальных образований Курганской области.

По запросу ОКМО Исполнительным аппаратом Ассоциации были отработаны следующие вопросы путем опроса муниципальных образований Курганской области:

1. О проблеме чрезмерных проверок органов местного самоуправления.
2. О передаче основных полномочий в сфере здравоохранения органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

По всем вопросам, по которым запрашивались мнения глав муниципальных образований области, сводная информация размещается в рубрике «Опросы» раздела «Меню» сайта Ассоциации.

Также даны ответы на запросы ОКМО:

1. Анкета для оценки состояния местного самоуправления.
2. О необходимости оспаривания кадастровой стоимости земельных участков.
3. Предложения о перспективах развития местного самоуправления и предложениях по совершенствованию его правового регулирования.
4. Об освещении в СМИ работы органов местного самоуправления.
5. О поддержке СМО Курганской области законодательных предложений Ассоциации «Совет муниципальных образований Пензенской области» по внесению изменений в законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления.
6. По предложениям СМО Тамбовской области по внесению изменений в законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления.
7. По информации о социальном проекте «Муниципальный депутат» и его реализации в Чеченской Республике.
8. По вопросу новаций в части правового регулирования порядка замещения должности главы муниципального образования.
9. По предложению СМО Оренбургской области по внесению проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона от

25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

10. Анкета о деятельности ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

11. По законодательному предложению Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» по проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

12. О законодательном предложении СМО Оренбургской области «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях».

13. О наличии лучших положительных практик в Курганской области по вопросу перераспределения имущества муниципальных образований и имущества, право собственности на которое не зарегистрировано при перераспределении полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями.

14. О практике проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Курганской области.

15. По вопросу наделения органов местного самоуправления Курганской области полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных.

О результатах законодательных инициатив и предложений, с которыми обращаются Советы муниципальных образований субъектов РФ в Исполнительную дирекцию ОКМО, Исполнительный аппарат Ассоциации знакомит на своем сайте в новостной ленте.

### **Участие в Общероссийских мероприятиях**

1. Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф. совместно с представителями Правительства региона принял участие в мероприятии по изучению опыта работы органов государственной власти Ленинградской области по изменению системы формирования органов местного самоуправления, которое состоялось в Кингисеппском районе Ленинградской области с 26 по 30 января 2015 года. На мероприятии обсуждался опыт совершенствования системы местного самоуправления на примере Кингисеппского района Ленинградской области, также были озвучены схемы формирования органов местного самоуправления, работы института сельских старост и вопросы объединения администраций района и райцентра. Данным вопросом занимаются в регионе более 10 лет.

Об итогах поездки Яковлев В.Ф. проинформировал членов Правления Ассоциации на заседании Правления Ассоциации, состоявшегося в марте т.г. в городе Шадринске.

2. 8 июля в г. Москве в Государственной Думе ФС РФ состоялось Общероссийское совещание Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Ассоциацию «Совет муниципальных образований Курганской области» представляла член Правления Ассоциации, Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района Иванова Л.В.

На совещании обсудили вопрос о развитии ОКМО и Советов муниципальных образований субъектов РФ, другие актуальные вопросы современного муниципального строительства.

С информацией о прошедшем мероприятии Иванова Л.В. выступила на заседании правления Ассоциации 17 сентября т.г.

## **Информационная, аналитическая, методическая и разъяснительная работа, проводимая Ассоциацией**

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В период с января по сентябрь (включительно) 2015 года даны заключения на 180 проектов нормативных правовых актов.

Заключение на проект распоряжения Правительства Курганской области «О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования города Кургана отдельными государственными полномочиями в области ветеринарии» было согласовано с замечаниями. На остальные проекты НПА даны согласования без замечаний.

Имея сайт Ассоциации (asmo45.ru), Исполнительный аппарат регулярно размещает информацию о ее деятельности, обновляет новостную ленту сайта новостями из муниципальных образований области, расширяет новыми рубриками.

Следует отметить такие муниципальные образования, как город Курган, Варгашинский, Катайский, Далматовский, Сафакулевский и Шатровский районы, которые регулярно направляют информацию о работе, проводимой в муниципалитетах. Примерно с периодичностью один раз в неделю направляют информацию в Исполнительный аппарат Ассоциации для размещения ее на сайте Альменевский, Каргапольский, Макушинский, Половинский, Притобольный, Целинный, Юргамышский районы, город Петухово. От остальных районов области информация не поступает.

На сайте регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: с заседаний Правления, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также выставляются протоколы, решения, выступления, методические рекомендации, необходимые для работы федеральные и региональные законы, ведется «Галерея Почета» и др.

В муниципальные образования Курганской области Исполнительным аппаратом Ассоциации рассылаются: разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся.

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до сведения глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Исполнительный аппарат, имея подписку на еженедельный электронный выпуск газеты «Местное самоуправление», направляет ее во все муниципальные образования области с целью ознакомления и использования в работе. С этой же целью на сайт выставляется электронная версия «Информационного бюллетеня местного самоуправления».

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

В январе совместно с ГАУ «Издательский дом «Новый мир» проведена работа с муниципальными образованиями по осуществлению проекта, целью которого

является организовать подписку на газету «Новый мир» для ветеранов ВОВ и лиц, приравненных к ним.

В феврале на сайте Ассоциации размещена информация о результатах межведомственного электронного взаимодействия с органами местного самоуправления на территории Курганской области за 12 месяцев 2014 года.

В марте размещена на сайте и направлена в муниципальные образования информация Управления Росреестра по Курганской области о регистрации прав на автомобильные дороги общего пользования и занимаемые ими земельные участки.

В апреле размещены на сайте Ассоциации методические рекомендации по обучению граждан пожилого возраста и инвалидов мерам пожарной безопасности, разработанные ФГБУ ВНИИПО МЧС России.

В апреле Ассоциацией направлена во все муниципальные образования информация Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области об усилении мер пожарной безопасности в лесах.

В июле всем главам муниципальных образований направлена информация Прокуратуры Курганской области об обобщении деятельности межрайгорпрокуроров по надзору за законностью муниципальных правовых актов и взаимодействию с органами местного самоуправления за 1 полугодие 2015 года для ознакомления и принятия мер по данному вопросу.

В сентябре Исполнительным аппаратом Ассоциации доведена до глав районов и городских округов информация с совместного заседания Комиссии при Правительстве Курганской области по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и Совета по проведению административной реформы в Курганской области для использования в работе и исполнения решений в части, касающейся органов МСУ.

В сентябре главам муниципальных образований направлена информация Нотариальной палаты Курганской области о предоставлении отчетов о совершенных нотариальных действиях в электронном виде.

Исполнительный аппарат ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» регулярно информирует муниципалитеты о сроках подписки на официальный печатный орган Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) - журнал «Муниципальная Россия», общественно-политический журнал «Муниципальный вестник России», а также о проведении различных мероприятий, семинаров, конкурсов, как по линии ОКМО, так и других организаций и фондов.

Продолжают свою работу в рамках сайта Ассоциации такие популярные рубрики, как «Онлайн-приемная» и «Обратная связь». За 9 месяцев т.г. через эти рубрики были заданы такие вопросы, как:

- о полномочиях по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселений;

- о распространении действий коллективного договора на руководителя организации;

- о реализации программ помощи молодым семьям и другие.

На поступающие вопросы отвечает в меру своей компетенции специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В., либо делается запрос в структурные органы исполнительной власти региона за разъяснением.

Также жители региона через Онлайн-приемную и Обратную связь часто обращаются с наиболее животрепещущими вопросами и ситуациями, высказывают свое мнение по многим актуальным, интересующим их вопросам.

В сентябре к 9-му Общему Собранию членов Ассоциации Исполнительным аппаратом Ассоциации разработано и подготовлено 2 методических пособия для глав и специалистов муниципальных образований:

1) «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

2) «Методические рекомендации для должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по составлению административных протоколов по Закону Курганской области от 20.11.1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области». Оба методических пособия выпущены тиражом 500 штук каждая.

### **Взаимодействие Совета муниципальных образований Курганской области со СМИ**

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители СМИ региона: представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир» и Курганской городской газеты «Курган и курганцы», которые, надо сказать, кроме журналистов газеты «Новый мир», очень редко выезжают на проводимые Ассоциацией мероприятия.

Тесно сотрудничает Ассоциация с Курганской областной общественно-политической газетой «Новый мир», в частности с обозревателем газеты Абрамовой Г.М. - постоянным участником всех мероприятий Ассоциации.

В Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир» регулярно публикуются новости из муниципальных образований области, освещаются проблемные вопросы местного самоуправления, выходят целевые полосы «Муниципалитеты: жизнь в условиях самостоятельности», «Точка на карте» и др.

В сентябре по просьбе УФПС Курганской области - филиала ФГУП «Почта России» проведена работа по активизации подписки на 1 полугодие 2016 года на периодические печатные издания:

- «Российская газета»;
- «Новый мир»;
- районная (городская) газета.

Из шести номеров российского информационно-политического журнала местного самоуправления «Муниципальная Россия», вышедших в 2015 году, в 5 номерах в 6 публикациях размещена информация об опыте работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» и муниципальных образований Курганской области: о проблемах территориального общественного самоуправления, требующих законодательного решения; о государственном контроле за деятельностью органов МСУ; об оспаривании кадастровой стоимости земельных участков; об оценке эффективности освещения федеральными средствами массовой информации деятельности органов МСУ; о практике реализации Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ.

### **Выполнение критических замечаний 8-го Общего Собрания**

В 2015 году проводилась определённая работа по выполнению критических замечаний и предложений, высказанных участниками 8-ого Общего Собрания членов Ассоциации 7 ноября 2014 года.

Из них пять (с 1-5) касались недостаточного бюджетного наполнения муниципальных образований Курганской области. Об этом на Собрании заявили Губернатор Курганской области Кокорин А.Г., сказавший, что существует дефицит местных бюджетов и поставивший в связи с этим задачу оптимизации расходов, жесткой экономии во всем; Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф., уделивший внимание недостаточному наполнению местных бюджетов собственными доходами, в частности, от проведения муниципального земельного контроля; Глава р.п.Юргамыш Першин А.Ю., выразивший мнение о том, что план по доходам в местный бюджет дается завышенный; Глава Сафакулевского сельсовета Рахимов Р.Н., проинформировавший, что по причине отсутствия средств в бюджете сложно провести по требованию прокуратуры межевание и оформление лесов; Глава Красноуральского сельсовета Юргамышского района Дмитриев П.Б., также сделавший в своем выступлении акцент на дефиците местного бюджета.

На заседании Правления Ассоциации было решено рассмотреть вопрос о проблемах финансового обеспечения расходных полномочий органов местного самоуправления и путях их решения. С этой целью был приглашен на одно из заседаний Правления и.о. начальника Финансового управления Курганской области Пустозеров Р.Л., но в связи с тем, что Правительством Курганской области и Ассоциацией в марте т.г. был проведен семинар-совещание, на котором рассмотрен вопрос «Финансовая ситуация в Курганской области, основные задачи на текущий год и плановый период» Финансовое управление предложило снять вопрос с повестки заседания Правления.

Но, тем не менее, органами местного самоуправления систематически велась работа по пополнению муниципальных бюджетов собственными доходами. Не останавливаясь на налоговых поступлениях, необходимо отметить, что еще недостаточно, но все-таки увеличилось количество мероприятий муниципального земельного контроля, направленных материалов проверок соблюдения земельного законодательства в Управление Росреестра, на основании которых в первом полугодии 2015 года 191 человек привлечен к административной ответственности, наложено штрафов - 218,3 тыс. рублей.

Также более активно муниципалитеты обеспечивали в установленном порядке поступления в местные бюджеты добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан. За 1 квартал 2015 года в местные бюджеты поступило 5,9 млн. руб. добровольных перечислений от физических лиц и средств самообложения граждан, что выше уровня прошлого года на 38 %.

В результате всех мероприятий, направленных на пополнение местных бюджетов, Финансовое управление за первое полугодие 2015 года констатировало небольшой рост исполнения бюджета области собственными доходами по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Только 6 районов не справились с заданием. В лидерах: Шадринский район - 153,8%, Катайский - 130,2%, Кетовский - 129,6%, Частоозерский - 126,4%, Целинный - 121%.

Со своей стороны Ассоциация прилагает усилия для того, чтобы на каждом из наших мероприятий шел обмен опытом муниципального управления, в том числе по вопросу работы с местным бюджетом.

Следующие критические замечания, предложения касались:

6) необходимости обеспечения 100%-й разработки и утверждения схем тепло- и водоснабжения в каждом муниципальном образовании региона (Кокорин А.Г.). Замечание муниципалитетами выполнено;

7) обеспечения главами муниципальных образований контроля выполнения бюджетными предприятиями и организациями соблюдения тарифной политики (Кокорин А.Г.). Директор Департамента государственного регулирования цен и

тарифов Курганской области Самойлов С.М. на заседании Правления Ассоциации проанализировал ситуацию, проинформировал об основных итогах работы в сфере тарифного регулирования в Курганской области в 2014 году и поставил задачи на 2015 и 2016 годы;

8) решения проблемного вопроса с ФГУП Почта России (Дмитриев П.Б.)

(областной филиал Почты России отсудил у Администрации Красноуральского сельсовета здание, бывшую муниципальную собственность, в котором располагалась почта, и требует вернуть выплаченную арендную плату). Вопрос Исполнительным аппаратом Ассоциации изучен; также рассмотрен на заседании депутатской рабочей группы при комитете Курганской областной Думы по экономической политике, в заседании которой 10.02.2015 г. приняла участие специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С. В.;

9) активного привлечения граждан, общественных организаций, предприятий, частных предпринимателей к участию в решении проблем территорий (Яковлев В.Ф.). С целью активизации органов местного самоуправления на привлечение граждан и организаций к решению вопросов местного значения опытом работы по вопросу поделились:

- на семинаре с вновь избранными главами муниципальных образований Курганской области Глава Варгашинского поссовета Иванов В.В.;

- на заседании Палаты городских поселений Ассоциации - Глава города Шумихи Козлов А.А. и Глава города Далматово Волынец Е.А.;

- на заседании Палаты сельских поселений Ассоциации - Глава Новоильинского сельсовета Петуховского района Акимов Е.В.;

- на заседаниях Правления Ассоциации - Глава города Шадринска Новикова Л.Н., Глава Мокроусовского сельсовета Важенин А.В.;

10) о сложностях оформления неиспользуемых земель в муниципальную собственность. (Сошникова Е.П.). Затруднительно что-то сделать для упрощения этой процедуры, но Исполнительный аппарат Ассоциации с целью ее освоения организовал обучение глав и специалистов поселений на зональных семинарах, также муниципалы обсудили вопрос «О рациональном использовании земельных и имущественных ресурсов муниципальных образований» с разных аспектов на заседании «круглого стола» в рамках Палаты городских поселений Ассоциации.

Таким образом, Исполнительный аппарат Ассоциации в течение года проработал все принятые к исполнению критические замечания и предложения участников 8-го Общего Собрания членов Ассоциации.

### **Награды Ассоциации**

В 2015 году решениями Правления Ассоциации утверждены списки кандидатур на вручение Благодарственного письма Губернатора Курганской области - 15 человек и награждение Почетной грамотой Правительства Курганской области - 13 человек.

К поощрению Благодарственным письмом Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» представлено 26 человек; Почетной грамотой Правления Ассоциации - 15 человек. А также представлены к награждению Почетной грамотой Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований - 1 человек; медалью Российской Муниципальной Академии «За вклад в развитие местного самоуправления» - 2 человека.



Статус «Областная площадка лучшего опыта муниципального управления» в 2015 году присвоен следующим муниципальным образованиям Курганской области:  
Ягоднинский сельсовет Белозерского района (Глава сельсовета Федосов А.И.)  
Варгашинский поссовет Варгашинского района (Глава поссовета Иванов В.В.)  
Большечаяусовский сельсовет Кетовского района (Глава сельсовета Лакисова Г.Г.)  
Белоноговский сельсовет Куртамышского района (Глава сельсовета Большаков А.М.)  
Обутковский сельсовет Макушинского района (Глава сельсовета Женалимов Б.А.)  
Башкирский сельсовет Половинского района (Глава сельсовета Шмаков Л.П.)  
Красномыльский сельсовет Шадринского района (Глава сельсовета Стародумова Г.А.).

### **Финансовая деятельность**

Согласно утвержденной Смете доходов и расходов Ассоциации на 2015 год планируется получить доходов в сумме 4014,86 тыс. руб., из них 1357,58 тыс.руб. - переходящий остаток с 2014 г., членские взносы за 2015 г. - 2657,28 тыс. руб.

На 1 октября 2015 года было получено членских взносов 1574,33 тыс. руб. (59% от общей суммы членских взносов). Остаток денежных средств на расчётном счёте на эту дату составляет 1467,00 тыс. руб.

На 1 октября 2015 года в полном объеме поступили взносы от 11 районов: Альменевского, Каргапольского, Лебяжьевого, Мишкинского, Мокроусовского, Половинского, Сафакулевского, Целинного, Шадринского, Шатровского, Шумихинского.

Исполнительный аппарат ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Курганской области»