

**Отчет
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской
области» за III квартал 2015 года**

I. Мероприятия Ассоциации

1. Заседания Правления Ассоциации

17 сентября в малом зале Правительства Курганской области состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Рассматривались вопросы:

- об итогах выборов, прошедших на территории Курганской области в единый день голосования 13 сентября 2015 года;

- поддержка малого и среднего предпринимательства в Курганской области. Организация взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами малого и среднего бизнеса;

- о создании условий для осуществления деятельности в сфере таксомоторных перевозок (легковое такси) и организация мероприятий по принуждению нелегальных перевозчиков к исполнению федерального законодательства;

- об эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по реализации полномочий в сфере образования;

- об исполнении органами местного самоуправления требований уголовно-исполнительного законодательства при определении мест для отбывания наказания в виде исправительных работ;

- информация об Общероссийском совещании советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, состоявшемся 8 июля 2015 г. в Государственной Думе Российской Федерации;

- о количественном составе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о преобразовании Палаты городских поселений;

- о внесении изменений в Устав ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о проведении 9-го Общего отчетно-выборного Собрания членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о выполнении критических замечаний и предложений, высказанных участниками 8-го Общего Собрания членов Ассоциации 7 ноября 2014 года;

- об итогах мониторингов по вопросам местного самоуправления, проводимых исполнительным аппаратом Ассоциации по решениям Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» или предложениям ОКМО в 2015 году;

- о награждении.

На заседании Правления Ассоциации подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» и Курганской областной организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2015-2017 годы.

По вопросам повестки выступили первый заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальник управления внутренней политики Саблин В.К., заместитель директора Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области - начальник управления развития рыночной инфраструктуры Комогоров Д.Ю., заместитель директора Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области - начальник управления энергетики, транспорта и связи Дмитриев Е.В., заместитель начальника отдела общего образования - заведующий сектором информационно-аналитической работы Главного управления образования Курганской области Павлова Н.Ю., врио начальника Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Курганской области», подполковник внутренней службы Черепанова Л.Ф., Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района, член Правления Ассоциации Иванова Л.В., Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А., специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации Смирнова Т.А., специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации, по которым выступил Председатель Правления Яковлев В.Ф.

2. Заседания Палат Ассоциации

23 июля в Новоильинском сельсовете Петуховского района состоялось заседание Палаты сельских поселений Ассоциации.

Основная тема заседания - «О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - Новоильинский сельсовет Петуховского района по решению вопросов местного значения».

На заседании был рассмотрен также ряд вопросов:

- об организации похозяйственного учета в муниципальных образованиях Курганской области (Об актуализации похозяйственных книг накануне проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года);

- о реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Далматовского района полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля;

- о порядке составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

- о практике работы муниципальных образований по созданию и организации деятельности народных дружин.

Глава Новоильинского сельсовета Акимова Е.В. поделилась с коллегами опытом работы по решению вопросов местного значения.

По вопросам повестки выступили: Макаренко Н.В. - начальник отдела малых форм хозяйствования АПК Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области; Богдашов Ю.В. - Глава Уксянского сельсовета Далматовского района; Лукиных В.В. - начальник отделения организации применения административного законодательства управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления УМВД России по Курганской области; Комбарова И.А. - заместитель Главы Макушинского района по социальной политике.

По завершении заседания для гостей была организована экскурсия на Всероссийскую здравницу - курорт «Озеро Медвежье».

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в аппаратных совещаниях у Губернатора Курганской области, заседаниях Правительства Курганской области, а также в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Представители Ассоциации приняли участие в работе более чем 20 временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органов.

1. В июне в адрес Председателя Правления Ассоциации поступило обращение Главы Петуховского района Герасименко С.Н. по поводу ситуации, сложившейся с объектом размещения отходов в городе Петухово и ООО «Див». Исполнительным аппаратом Ассоциации направлено письмо в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курганской области за разъяснениями по сложившейся ситуации и возможным путям ее решения. В июле Исполнительным аппаратом Ассоциации направлен ответ с разъяснением по данному вопросу Герасименко С.Н.

2. На имя Председателя Правления Ассоциации в апреле поступило обращение Главы Большевикского сельсовета Шумихинского района Федулова Л.М. о сложившейся ситуации по Большевикскому сельсовету в связи с определением Арбитражного суда Курганской области от 17.10.2014 г. о взыскании с Администрации сельсовета в пользу МУП Большевикского сельсовета Шумихинского района «Нептун» в порядке субсидиарной ответственности денежных средств.

Материалы по данному делу были тщательно изучены Исполнительным аппаратом Ассоциации, в июле ответ по данному вопросу направлен Федулову Л.М.

3. На заседании Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», состоявшемся 17 июня 2015 года в с. Мокроусово, выступил Глава Мишкинского района Коротовских П.А., который, исходя из создавшейся ситуации в Мишкинском районе, высказал необходимость направить письмо в Курганскую областную Думу с предложением выступить с законодательной инициативой по

- разграничению количества животных и птицы, содержащихся в хозяйстве, которое будет считаться личным подсобным хозяйством, и при котором должна быть обязательная регистрация «ИП» или «КФХ», а также установлению предельных норм содержания скота на подворьях;

- разработке нормативного правового акта Курганской области «Об установлении нормативов нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ на территории Курганской области».

В соответствии с решением Правления Исполнительным аппаратом Ассоциации было подготовлено письмо в Курганскую областную Думу с предложением выступить с законодательной инициативой по вопросу «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»

1) в части предоставления субъекту Российской Федерации права установления предельных норм содержания сельскохозяйственных животных в личном подсобном хозяйстве на приусадебном земельном участке с учетом природно-климатических условий, местных традиций и особенностей ведения личного подсобного хозяйства;

2) в части вменения в обязанность владельцам личных подсобных хозяйств выполнять требования зоотехнических, ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий, владельцев скота - проводить идентификацию животных любым из возможных способов (биркование, чипирование, таврение и др.).

В ответ из Курганской областной Думы поступило письмо с сообщением о том, что «весенняя сессия» завершена и обращение Правления будет рассмотрено в «осеннюю сессию» в октябре т.г.

Исполнительная дирекция, выполняя вторую часть решения Правления Ассоциации, в июле провела опрос среди муниципальных районов области с целью выяснения вопроса о необходимости установить нормативы нагрузки сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ. Результаты мониторинга показали, что необходимости устанавливать данные нормативы нет. С результатами мониторинга ознакомила членов Правления Ассоциации на заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г. специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации Смирнова Т.А.

4. Исполнительный аппарат Ассоциации в 3 квартале продолжает отрабатывать вопросы, которые были заданы участниками зональных семинаров для глав и специалистов муниципальных образований, проведенных Ассоциацией в 1 полугодии т.г. По итогам семинаров участники отметили, что для успешного осуществления органами местного самоуправления возложенных полномочий необходимо активное содействие органов власти субъекта и решили донести до руководства региона наиболее проблемные вопросы.

Так, одними из острых для глав остаются вопросы, связанные с разработкой генеральных планов муниципальных образований, в том числе, предусматривающих включение в границы населенных пунктов земель лесного фонда. Данный вопрос, совместно с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области был отработан и ответ с разъяснениями по данному вопросу был направлен главам муниципальных образований.

Также ответы на заданные вопросы поступили из Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области, Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области. Ответы направлены в муниципальные образования.

5. В августе, в соответствии с запросом Главы Боровлянского сельсовета Белозерского района Артемьева С.П., Исполнительный аппарат Ассоциации направил ему информацию о разработке генеральных планов в сельских поселениях, предварительно отработав данный вопрос с Комитетом по архитектуре и строительству Курганской области.

6. Так как в 2015 году заканчиваются полномочия руководящих органов Ассоциации и в связи с тем, что на 9-ом отчетно-выборном Общем Собрании членов Ассоциации, проведение которого запланировано в октябре т.г., необходимо будет избрать новый состав Правления и Ревизионной комиссии Ассоциации, в сентябре Исполнительным аппаратом Ассоциации проведена работа с муниципальными образованиями по представлению кандидатур в составы руководящих органов Ассоциации. Списки кандидатур, представленные муниципальными образованиями,

были рассмотрены членами Правления 17 сентября т.г. на заседании Правления Ассоциации.

7. В сентябре Ассоциация, отрабатывая обращение Главы Мокроусовского района Кизерова В.И. по вопросу заключения соглашения между Правительством области, областной Думой и УВД Курганской области о работе сотрудников полиции в соответствии с законом Курганской области от 20.11.1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», обратилась в Управление специальных программ Правительства Курганской области за разъяснением. Ответ получен, направлен Кизерову В.И.

8. В августе на имя Председателя Правления Ассоциации направлена информация УФСИН России по Курганской области, в которой обозначена проблема трудоустройства осужденных к исправительным работам в муниципальных образованиях. В письме была высказана просьба рассмотреть данный вопрос на заседании Правления. Так, 17 сентября т.г. на очередном заседании Правления с вопросом об исполнении органами местного самоуправления требований уголовно-исполнительного законодательства при определении мест для отбывания наказания в виде исправительных работ выступила врио начальника Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Курганской области», подполковник внутренней службы Черепанова Л.Ф.

В третьем квартале т.г. Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с Управлением **Министерства юстиции РФ по Курганской области и Нотариальной палатой Курганской области** по вопросу совершения нотариальных действий ответственными лицами ОМСУ.

Во исполнение решения Координационного совета, состоявшегося 17 июня, в июле Ассоциация начала работу по анализу ситуации о необходимости проведения обучающих семинаров с уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления по вопросам совершения нотариальных действий в конкретных муниципальных районах Курганской области, о тематике и формах проведения. В августе Исполнительным аппаратом Ассоциации итоги мониторинга были подведены и проанализированы, информация о результатах направлена в Управление Минюста и Нотариальную палату Курганской области.

С результатами данного мониторинга ознакомила членов Правления Ассоциации на заседании Правления Ассоциации 17 сентября т.г. специалист по взаимодействию с органами местного самоуправления Ассоциации Смирнова Т.А.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляются материалы о деятельности муниципальных образований Курганской области.

Также в течение 3 квартала т.г. даны ответы на запросы ОКМО:

1. О законодательном предложении СМО Оренбургской области «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях».

2. О наличии лучших положительных практик в Курганской области по вопросу перераспределения имущества муниципальных образований и имущества, право собственности на которое не зарегистрировано при перераспределении полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями.

3. О практике проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Курганской области.

4. По вопросу наделения органов местного самоуправления Курганской области полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных.

5. О законодательном предложении Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» по внесению изменений в статью 46 Бюджетного кодекса РФ.

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлены и доведены до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Во все муниципальные образования Исполнительной дирекцией направляется электронная версия общероссийской газеты «Местное самоуправление», на сайте Ассоциации размещается «Информационный бюллетень местного самоуправления».

IV. Участие в Общероссийских мероприятиях

8 июля в г. Москве в Государственной Думе ФС РФ состоялось Общероссийское совещание Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Ассоциацию «Совет муниципальных образований Курганской области» представляла член Правления Ассоциации, Глава Песчано-Колединского сельсовета Далматовского района Иванова Л.В.

На совещании обсудили вопрос о развитии ОКМО и Советов муниципальных образований субъектов РФ, другие актуальные вопросы современного муниципального строительства.

С информацией о прошедшем мероприятии Иванова Л.В. выступила на заседании правления Ассоциации 17 сентября т.г.

V. Информационная, аналитическая, методическая и разъяснительная работа

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение 3 квартала даны заключения на 69 проектов нормативных правовых актов.

Заключение на проект распоряжения Правительства Курганской области «О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования города Кургана отдельными государственными полномочиями в области ветеринарии» было согласовано с замечаниями.

В июле всем главам муниципальных образований направлена информация Прокуратуры Курганской области об обобщении деятельности межрайгорпрокуроров по надзору за законностью муниципальных правовых актов и взаимодействию с органами местного самоуправления за 1 полугодие 2015 года для ознакомления и принятия мер по данному вопросу.

В сентябре Исполнительным аппаратом Ассоциации доведена до глав районов и городских округов информация с совместного заседания Комиссии при Правительстве Курганской области по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и Совета по проведению

административной реформы в Курганской области для использования в работе и исполнения решений в части, касающейся органов местного самоуправления.

В сентябре направлена главам муниципальных образований информация Нотариальной палаты Курганской области о совершенных нотариальных действиях в электронном виде.

В сентябре к 9-му Общему Собранию членов Ассоциации Исполнительным аппаратом Ассоциации разработано и подготовлено 2 методических пособия для глав и специалистов муниципальных образований:

1) «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

2) «Методические рекомендации для должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по составлению административных протоколов по Закону Курганской области от 20.11.1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области». Оба методических пособия выпущены тиражом 500 штук каждая.

VI. Взаимодействие со средствами массовой информации

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители СМИ региона: представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир» и Курганской городской газеты «Курган и курганцы».

Исполнительный аппарат регулярно обновляет новостную ленту на сайте Ассоциации, размещая информации о ее деятельности и новости из муниципальных образований области.

Следует отметить такие муниципальные образования, как город Курган, Варгашинский, Катайский, Далматовский, Сафакулевский и Шатровский районы, которые регулярно направляют информацию о работе, проводимой в муниципалитетах. Примерно с периодичностью один раз в неделю направляют информацию в Исполнительный аппарат Ассоциации для размещения ее на сайте Альменевский, Каргапольский, Макушинский, Половинский, Притобольный, Целинный, Юргамышский районы, город Петухово. От остальных районов области информация не поступает.

На сайте Ассоциации также регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: с заседаний Правления, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также выставляются протоколы, решения, выступления, методические рекомендации, размещаются необходимые для работы федеральные и региональные законы, ведется «Галерея Почета» и др.

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

Регулярно направляется информация в муниципальные образования Курганской области о подписке на официальный печатный орган Общероссийского Конгресса муниципальных образований - журнал «Муниципальная Россия» и размещается на сайте Ассоциации.

В муниципальные образования Курганской области Исполнительным аппаратом Ассоциации рассылаются: разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся.

В сентябре, по просьбе УФПС Курганской области - филиала ФГУП «Почта России» проведена работа по активизации подписки на 1 полугодие 2016 года на периодические печатные издания:

- «Российская газета»;
- «Новый мир»;
- районная (городская) газета.

VII. Награды Ассоциации

В третьем квартале приняты решения Правления Ассоциации о награждении Почетной грамотой Правления Ассоциации - одного человека; о направлении ходатайства о представлении к поощрению Почетной грамотой Правительства Курганской области - одного человека; Почетной грамотой Общероссийского Конгресса муниципальных образований - одного человека; медалью Российской Муниципальной Академии «За вклад в развитие местного самоуправления» - двух человек.

VIII. Финансовая деятельность

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации на 2015 год планировалось получить доходов в сумме 4014,86 тыс. руб., из них 1357,58 тыс. руб. - переходящий остаток с 2014 г., членские взносы за 2015 г. - 2657,28 тыс. руб.

За 3 квартал 2015 года было получено членских взносов 606,74 тыс. руб.

На 30 сентября 2015 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 1467,00 тыс. руб.

Работа по сбору членских взносов продолжается.

Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»