

Отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 2017 год

Деятельность ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (далее - Ассоциация) в 2017 году была направлена на выполнение Плана мероприятий Правительства Курганской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ и задач, поставленных Губернатором Курганской области перед органами местного самоуправления в 2017 году.

Работа строилась, исходя из перспективного плана работы Ассоциации на 2017 год.

Мероприятия Ассоциации

План работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» формируется, исходя из предложений муниципальных образований Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области.

Перспективный план работы, включающий в себя три раздела: Организация взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, институтами гражданского общества по вопросам местного самоуправления; Организационная работа Ассоциации; Информационно-методическое обеспечение, утвержден 27 января 2017 года на заседании Правления Ассоциации.

Заседания Правления Ассоциации

В соответствии с Уставом за отчетный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации, 3 из которых носили выездной характер.

27 января состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области.

Рассматривались вопросы:

- о передаче полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом с уровня поселения на уровень района;

- о ходе выполнения планов по строительству и вводу жилья в эксплуатацию муниципальными образованиями Курганской области;

- о ходе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах муниципальных образований Курганской области и о повышении роли и ответственности муниципальных органов власти за его проведение;

- об организации работы по легализации трудовых отношений и снижению неформальной занятости;

- о повышении эффективности межведомственного электронного взаимодействия в рамках СМЭВ (РСМЭВ), государственной регистрации прав посредством электронных сервисов Росреестра;

- о реализации органами местного самоуправления полномочий по противодействию терроризму;

- 2017 год - Год экологии и Год особо охраняемых природных территорий в Курганской области.

По вопросам повестки выступили заместитель директора Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области - начальник управления строительства и государственной экспертизы Цуканов С.Н.; генеральный директор некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» Денисов В.В.; руководитель Государственной инспекции труда в Курганской области Антропов О.Р.; заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области Мохов В.В.; консультант аппарата антитеррористической комиссии в Курганской области Аксенов А.В.; советник Губернатора Курганской области - руководитель аппарата антитеррористической комиссии в Курганской области Смирнов А.М.; начальник отдела охраны окружающей среды Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области Зырянов А.В.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации, по которым выступили Председатель Правления Ассоциации Яковлев В.Ф., Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А., специалист по правовым вопросам Ассоциации Лукманова С.В.

По всем вопросам приняты решения, которые направлены в муниципальные образования области.

Готовясь к мероприятию и учитывая запрос ОКМО, ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» провела опрос органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области по вопросу реализации полномочий в области противодействия терроризму, особо выделив при этом затруднения или невозможность исполнения данных полномочий.

Во исполнение решения Правления по данному вопросу Исполнительная дирекция Ассоциации обратилась в Правительство Курганской области по вопросу направления в Курганскую областную Думу законодательной инициативы по внесению изменений в Закон Курганской области от 25 декабря 2014 г. № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений» в части исключения п. 5 ст. 1. Законом Курганской области № 25 от 2 мая 2017 г. пункт 5 ст. 1 исключен.

4 апреля состоялось выездное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в Звериноголовском районе, в здании средней школы.

Рассматривались вопросы:

- об основных итогах работы в 2016 году в сфере тарифного регулирования и задачи на 2017 год;

- об исполнении плана-графика (дорожной карты) по развитию малого и среднего предпринимательства в Курганской области в рамках реализации Соглашения о взаимодействии между Правительством Курганской области и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в части утверждения и дополнения перечней муниципального имущества для предоставления его субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренных частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;

- о нормативном регулировании проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления;

- о задолженности по муниципальным контрактам перед хозяйствующими субъектами;

- о практике работы органов местного самоуправления по созданию и организации деятельности в сфере защиты прав потребителей;
- о планировании и проведении органами местного самоуправления комплексных кадастровых работ в порядке, установленном Главой 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
- о взаимодействии органов местного самоуправления с ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Курганской области по вопросу обследования жилых помещений, приобретаемых за счет средств федерального бюджета, предназначенных для реализации государственной поддержки семей, имеющих детей.

По вопросам повестки выступили директор Департамента цен и тарифов Курганской области Самойлов С.М.; начальник отдела аренды Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Мищенко Е.И.; и.о. начальника территориального отдела в Половинском, Притобольном, Звериноголовском районах Управления Роспотребнадзора по Курганской области Соколов А.Н.; заместитель директора, главный технолог филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курганской области Уткин А.В.; заместитель управляющего ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Курганской области Уткина Г.В.; прокурор отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства Прокуратуры Курганской области Рукавишников П.А.

Опытом работы органов местного самоуправления Звериноголовского района в области использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности, поделился первый заместитель Главы Звериноголовского района Курочкин О.А.

По ряду организационных вопросов выступили председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Яковлев В.Ф. и Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А.

Несмотря на принимаемые меры, вопрос проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления для глав муниципалитетов по-прежнему остается довольно острым, поэтому члены Правления Ассоциации обратились к прокурору отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства Прокуратуры Курганской области Рукавишникову П.А. держать его на постоянном контроле, а также оказать содействие в применении контролирующими органами превентивных мер наказания, а не штрафов.

По окончании пленарного заседания директор Звериноголовской средней школы Т.Б. Аргинбаева провела интересную и познавательную экскурсию по учебному заведению, показала компьютеризированные начальные классы, оборудованные кабинеты домоводства и начальной военной подготовки, уголок, посвященный жизни и подвигу земляка, генерала-лейтенанта авиации, летчика-асса, дважды Героя Советского Союза Григория Пантелеевича Кравченко, имя которого носит школа.

10 августа состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в городе Кургане.

Рассматривались вопросы:

- об актуальных вопросах бюджетного и налогового регулирования в сфере местного самоуправления;
- о реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- о проблемах, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований мониторинга технического состояния и ремонта многоквартирных домов;
- круглый стол «О взаимодействии активистов общественного самоуправления с органами власти и о реализации социально значимых местных инициатив»;
- об организации подписки на областную общественно-политическую газету «Новый мир»;
- о награждении.

По вопросам повестки выступили Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района Яковлев В.Ф.; директор Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Герштанский М.Ю.; заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Курганской области Романенко Н.В.; заместитель начальника управления жилищно-коммунального хозяйства - начальник отдела информатизации ЖКХ Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области Малыгин А.Н.; Глава города Кургана Руденко С.В.; Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Емельянова З.А.; Главный редактор газеты «Новый мир» Игнатова Н.Ю.

На прошедшем в рамках заседания Правления «круглом столе» участники мероприятия обсудили актуальную и важную для них тему «О взаимодействии активистов общественного самоуправления с органами власти и о реализации социально значимых местных инициатив». По самоорганизации населения по месту жительства в ТОС рассказали директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана А.Н. Гонцов и председатель Ассоциации «ТОС города Кургана» Г.В. Белобородова. Позднее в экскурсионной части мероприятия курганцы показали праздник ТОС «Благодатный», который активисты проводят ежегодно в день рождения своей организации.

Успешный многолетний опыт работы взаимодействия с местным сообществом через сельских старост имеет Чинеевский сельсовет Юргамышского района, которым поделился с коллегами Глава муниципалитета В.Р. Сатаев. Глава города Куртамышя С.И. Воронцов в своем выступлении остановился на участии частных предпринимателей в решении вопросов местного значения.

Немногим удастся реализовывать некоторые местные дела с помощью добровольных пожертвований предпринимателей и населения, но у Главы Альменевского сельсовета Альменевского района С.В. Рыжковой на этот счет имеется огромный опыт, которым она щедро поделилась на заседании.

Большинство глав поселений в своей работе по организации мероприятий на сельских и городских территориях используют помощь населения. Кому-то это удастся больше, кому-то - меньше. Главе поссовета Красный Октябрь Каргапольского района И.А. Кузиной удастся все задуманное: она активно реализует социально значимые местные инициативы по проведению патриотических акций, спортивных и культурных мероприятий, участию в благоустройстве поселка.

Подводя итоги «круглого стола», Председатель Правления Ассоциации В.Ф. Яковлев отметил, что во многих муниципальных образованиях Курганской области взаимодействие населения и органов местного самоуправления становится повседневной практикой, осуществляется работа по вовлечению жителей в решение важнейших вопросов муниципальных образований. В то же время присутствует немало факторов, препятствующих развитию общественного самоуправления, и они были названы выступившими главами: это низкий уровень вовлеченности населения, нежелание и неумение участвовать в решении проблем своего

населенного пункта, отсутствие в муниципалитетах необходимой материально-финансовой базы, лишаящей муниципалитеты возможности поддерживать и развивать общественно полезные инициативы.

В принятом решении члены Правления рекомендовали Курганской областной Думе рассмотреть возможность информационного освещения в рамках работы Комитета по региональной политике и местного самоуправления актуальных вопросов и примеров успешной практической деятельности территориального общественного самоуправления, других форм общественного движения; Правительству Курганской области - рассмотреть возможность всесторонней поддержки развития гражданских институтов местного самоуправления; органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области - оказывать всестороннее содействие организации и работе общественного самоуправления, реализации социально значимых местных инициатив на территориях муниципальных образований.

4 октября состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в селе Глядянском Притобольного района.

Рассматривались вопросы:

- о выполнении Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» и Курганской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2015-2017 годы;

- о подписании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» и Курганской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2018-2020 годы;

- об организации и проведении муниципального земельного контроля на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения;

- об анализе обстановки с пожарами на территории Курганской области. Совершенствование работы с органами местного самоуправления по вопросам предупреждения пожаров, чрезвычайных ситуаций и последствий от них;

- о принимаемых мерах по погашению просроченной задолженности по контрактам, заключенным с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- об оформлении недвижимого имущества в муниципальную собственность;

- о регистрации права муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Курганской области;

- об изменении в составе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о подготовке к 11 Общему Собранию членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- о награждении.

Председатель Курганской областной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Игнатова С.М. и Председатель

Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Яковлев В.Ф. подвели итоги выполнения заключенного между организациями Соглашения и подписали новое Соглашение на 2018-2020 годы.

По итогам выполнения Соглашения, в частности, было отмечено, что в 7 районах (Варгашинский Каргапольский, Кетовский, Мишкинский, Сафакулевский, Петуховский, Частоозерский) имеются районные организации и 11 первичных профсоюзных организаций администраций муниципальных образований с общей численностью 1002 члена Профсоюза. Высокий уровень профсоюзного членства имеют профсоюзные организации администраций Альменевского (81%), Мокроусовского (73%), Куртамышского (70%) районов и Мишкинская (82%), Каргапольская (77%), Сафакулевская (65%) районные организации Профсоюза.

Во всех районных муниципальных образованиях действуют территориальные соглашения, заключенные совместно с Координационными Советами профсоюзов Курганской области и администрациями муниципальных образований. Соглашения предусматривают положения, касающиеся социальных, трудовых, экономических интересов членов Профсоюза на территориальном уровне.

В целях развития социального партнерства в муниципальных образованиях на локальном уровне работодателями с профсоюзными организациями заключено 60 коллективных договоров.

В большинстве организаций итоги выполнения коллективных договоров подводятся 2 раза в год на общем собрании работников с обязательным присутствием руководителя, главного бухгалтера, специалиста отдела кадров, председателя первичной профсоюзной организации.

Далее на заседании Правления Ассоциации по вопросам повестки выступили начальник отдела государственного земельного надзора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области Извеков С.В.; начальник отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Курганской области Соколов А.А.; начальник Финансового управления Курганской области Лукашук Е.Г.; Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Емельянова З.А.

В рамках заседания Правления состоялся круглый стол по теме «Оформление недвижимого имущества в муниципальную собственность», в котором приняли участие начальник отдела учета управления имущественных и земельных отношений Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Лебедев И.Ю.; начальник межмуниципального отдела по г. Кургану и Половинскому району Управления Росреестра по Курганской области Ляхова О.В.

Ведущий специалист управления ЖКХ Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области Рогова Н.Ю. осветила вопрос «О регистрации права муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Курганской области».

Опытом оформления недвижимого имущества в муниципальную собственность поделились руководитель отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Притобольного района Половина М.Г., начальник отдела экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений Администрации Куртамышского района Гневашева Н.Л., Глава Сумкинского сельсовета Половинского района Булдаков В.А., Глава Рижского сельсовета Шумихинского района Спирин Н.А.

По итогам проведения круглого стола Исполнительный аппарат Ассоциации направил во все муниципальные образования Курганской области решение Правления Ассоциации с рекомендациями в их адрес.

Палаты Ассоциации

За отчетный период состоялось по 1 выездному заседанию Палаты административных центров районов Ассоциации и Палаты сельских поселений Ассоциации.

1. 27 июня в Администрации Мокроусовского района состоялось заседание Палаты административных центров районов Ассоциации.

Основная тема заседания - «Муниципальная власть: обеспечение жизнедеятельности территории: об опыте работы органов местного самоуправления муниципального образования Мокроусовского сельсовета Мокроусовского района по решению вопросов местного значения».

Прежде, чем приступить к обсуждению названной темы, перед членами Палаты по вопросу повестки дня «О реализации в 2017 году государственной программы Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» выступил первый заместитель Губернатора Курганской области, директор Департамента агропромышленного комплекса Курганской области С.В. Пугин.

По программе в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в 2017 году будет построено и приобретено более 6000 м² жилья, в т.ч. 4248 м² - для молодых семей и молодых специалистов. Все 24 района участвуют в данных мероприятиях. К концу года 86 семей улучшат жилищные условия, из них 66 - это молодые семьи.

В 7 районах продолжается работа по газификации населенных пунктов (в целом будет проложен 41 км газовых сетей), в Мокроусовском и Кетовском районах - по развитию водоснабжения в сельской местности, в Шадринском, Частоозерском, Кетовском, Юргамышском - по реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В 10 районах области реализуется 16 проектов за счет грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. Всего на эти цели по программе предусмотрено более 10 млн. рублей из федерального, областного и местных бюджетов.

Главы райцентров задали С.В. Пугину большое количество вопросов. Их интересовало получение жилья детьми-сиротами, смена статуса рабочего поселка на сельское поселение и возможные потери и приобретения при этом, невозможность участия по сути сельских, а по статусу городских районных центров в обсуждаемой программе, что такое моногород и кто может получить статус «Территория опережающего развития»... На все вопросы получены исчерпывающие ответы.

Члены Палаты административных центров районов Ассоциации активно включились в обсуждение основной темы заседания «Муниципальная власть: обеспечение жизнедеятельности территории». По вопросу «Система работы по электро-, тепло-, газо- и водоснабжению населения, водоотведению на территории Мокроусовского района» выступил первый заместитель Главы Мокроусовского района Н.П. Копытов.

Глава сельсовета А.В. Важенин, делаясь опытом работы органов местного самоуправления муниципального образования Мокроусовского сельсовета по решению вопросов местного значения, вначале дал краткую справку об организации

работы аппарата Администрации муниципалитета. Затем рассказал о работе по созданию комфортных условий для проживания и деятельности населения.

По всем вопросам повестки дня приняты соответствующие решения.

10 августа состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», в котором приняли участие члены Палаты административных центров районов Ассоциации в полном составе.

2. 26 мая в Чинеевском сельском Доме культуры Юргамышского района состоялось **заседание Палаты сельских поселений Ассоциации.**

На заседании был рассмотрен ряд вопросов:

- об организации работы по вопросам ЖКХ, благоустройству, газо- и теплоснабжения на территории Юргамышского района, по которому выступил Глава Юргамышского района Касатов Игорь Юрьевич;

- об управлении муниципальным имуществом. Практика оформления в собственность и распоряжения имуществом (докладчик - заместитель Главы Юргамышского района по финансам, экономике, председатель комитета по управлению муниципальным имуществом Т.А. Делягина);

- о передаче полномочий поселения в области градостроительной деятельности муниципальному району (докладчик - руководитель отдела по строительству и ЖКХ Администрации Юргамышского района А.С. Илларионов);

- о практике работы органов местного самоуправления муниципального образования - Чинеевского сельсовета Юргамышского района по решению вопросов местного значения (докладчик - Глава Чинеевского сельсовета В.Р. Сатаев).

Валерию Романовичу поступило значительное количество вопросов от организации работы Совета ветеранов до пополнения местного бюджета, на которые он подробно, обстоятельно дал ответы, а впоследствии на экскурсии показал результаты систематической целенаправленной работы Главы, аппарата Администрации сельсовета и общественников-активистов.

Члены Палаты сельских поселений посетили сельский Дом культуры, парк Победы, ФАП, Администрацию Чинеевского сельсовета, муниципальный пожарный пост, общеобразовательную школу, музей трудовой и боевой славы, культурно-спортивную площадку, где функционируют корт, футбольное поле, баскетбольная и волейбольная площадки, беговая дорожка. Отметим чистоту и порядок в каждой организации, в каждом помещении, в целом в селе. Весь этот порядок поддерживается с помощью помощников среди населения, безработных (общественные работы), трудовых коллективов и аппарата сельсовета. Кроме того, в каждом населенном пункте чистоту и порядок контролируют старосты, являющиеся наряду с сельскими депутатами первыми помощниками Главы муниципалитета в благоустройстве деревень. Некоторые из них выполняют эту общественную нагрузку 10-20 лет.

Принявший участие в заседании депутат Курганской областной Думы, председатель комитета по аграрной политике и природным ресурсам областной Думы, генеральный директор ЗАО «Путь к коммунизму» В.Т. Остапенко поставил задачи в сфере работы с бродячими животными, а также остановился на вопросе оптимизации муниципальных образований.

По итогам обсуждения повестки приняты решения по каждому вопросу.

Члены Палаты высказали мнение о полезности осуществленного мероприятия и необходимости более частого проведения заседаний Палаты.

Семинары для глав муниципальных образований

Ежегодно Ассоциацией организуется проведение выездных обучающих семинаров для глав и специалистов администраций муниципальных образований, проводимых по зональному принципу, а также семинара для вновь избранных глав поселений.

21 февраля в Администрации Шумихинского района проведен **семинар для вновь избранных глав городских и сельских поселений Курганской области**, основная тема которого - «Актуальные вопросы деятельности органов местного самоуправления».

В работе семинара приняли участие все главы городских и сельских поселений, избранные в период с марта 2016 по февраль 2017 года, всего 27 глав поселений из 15 районов области.

На семинаре были рассмотрены такие важные и насущные для глав вопросы:

- о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (докладчик - начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов правового управления Правительства Курганской области Бабунова О.П.);

- о планировании социально-экономического развития территорий (докладчик - первый заместитель Главы Шумихинского района Чичиланов А.М.);

- о формировании бюджета муниципального образования (докладчики - заместитель Главы Шумихинского района, начальник Финансового отдела Администрации Шумихинского района Горшков А.А., член Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Рижского сельсовета Шумихинского района Спирин Н.А.);

- о структуре муниципального имущества и способах его эффективного использования, а также формировании и дополнении перечней муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (докладчик - начальник Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района Букреев В.И.).

Два вопроса повестки дня «Формирование и дополнение перечней муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства» и «Реализация Закона Курганской области от 28 декабря 2016 г. № 109 «О некоторых вопросах предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование» осветила начальник отдела аренды Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Мищенко Е.И.

Опытом работы муниципальных образований Шумихинского района по вопросам землепользования поделился заместитель Главы Шумихинского района, начальник Управления сельского хозяйства Администрации Шумихинского района Шапкин Ю.А.

О практике работы органов местного самоуправления муниципального образования Мало-Дюрягинского сельсовета Шумихинского района в сфере благоустройства территории населенного пункта и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения рассказал Глава Мало-Дюрягинского сельсовета Воробьев С.А.

Вопросу организации делопроизводства в Администрации муниципального образования уделила внимание руководитель аппарата Администрации Шумихинского района Дюрягина И.И.

Исполнительный директор Ассоциации Емельянова З.А. рассказала главам об ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», о целях и задачах Ассоциации, о ее деятельности, познакомила с сайтом Ассоциации.

Зональные обучающие семинары для глав и специалистов городских и сельских администраций муниципальных образований Курганской области

15 марта - семинар в Катайском районе для глав и специалистов поселений Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов и г. Шадринска. Всего присутствовало 131 глав и специалистов из 5 районов;

22 марта - семинар в Петуховском районе для глав и специалистов Лебяжьевского, Макушинского, Мокроусовского, Петуховского и Частоозерского районов. Всего присутствовало 73 участника;

12 апреля - семинар в Половинском районе для глав и специалистов Белозерского, Варгашинского, Звериноголовского, Кетовского, Куртамышского, Половинского, Притобольного районов. Всего присутствовало 106 участников;

17 августа - семинар в Целинном районе для глав и специалистов Альменевского, Сафакулевского, Целинного, Шумихинского, Щучанского, Мишкинского, Юргамышского районов. Всего присутствовало 106 участников.

На семинарах были рассмотрены важные и насущные для глав вопросы:

- о результатах проверок по совершению нотариальных действий органами местного самоуправления. Профилактика и противодействие экстремистской деятельности;

- о предоставлении сведений в Нотариальную палату Курганской области;

- о приведении уставов муниципальных образований в соответствие федеральному законодательству;

- о развитии малых форм хозяйствования в Курганской области;

- о реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237 «О государственной кадастровой оценке»;

- о новации законодательства в сфере государственной регистрации недвижимости и предоставления сведений Единого государственного реестра недвижимости, вопросы практики применения.

По вопросам на семинарах выступили заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области Емполов Р.В., Президент Нотариальной палаты Курганской области В.В. Раев, заместитель начальника отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра уставов муниципальных образований Управления Минюста РФ по Курганской области Сидорова М.В., начальник отдела развития малых форм хозяйствования АПК Департамента агропромышленного комплекса Курганской области Кармацких А.Н., начальник отдела определения кадастровой стоимости филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Курганской области Сергеева О.В., заместитель начальника отдела повышения качества данных ЕГРН Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области Кандакова Н.В., специалист по организационно-правовой работе Нотариальной палаты Курганской области Гонцова Ю.В.

Регламент семинаров не позволил главам выяснить все острые вопросы, накопившиеся у них по перечисленным темам. В связи с этим Председатель Правления Ассоциации В.Ф. Яковлев на одном из них обратился к Президенту Нотариальной палаты Курганской области В.В. Раеву с просьбой об участии нотариусов в аппаратных совещаниях у глав районов, на семинарах в муниципалитетах с целью обсуждения накопившихся проблем. Он также объявил участникам семинара о формировании в Исполнительной дирекции Ассоциации пакета с вопросами по обсуждаемым на зональных семинарах темам, особо остановившись на обращении с твердыми коммунальными отходами.

Впоследствии сформированный пакет с вопросами передан в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. Полученный ответ направлен в муниципальные образования.

Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 3 ноября 2010 г. №71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в аппаратных совещаниях у Губернатора Курганской области, заседаниях Правительства Курганской области, а также в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Члены Правления, Ревизионной комиссии, Исполнительного аппарата Ассоциации, представители муниципальных образований Курганской области - постоянные и полноправные участники заседаний:

- Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области;
- Межведомственной координационной комиссии по вопросам противодействия экстремизму и его профилактике в Курганской области;
- Комиссии по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- рабочей группы по формированию сводного реестра инвестиционных площадок и каталога свободных инвестиционных площадок на территории Курганской области;
- Лицензионной комиссии Курганской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
- Попечительского совета некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области»;
- рабочей группы по вопросам стратегического планирования в Курганской области;
- Комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Курганской области;
- Комиссии по определению границ рыбопромысловых и рыбоводных участков Курганской области;
- Координационного совета по вопросам содействия развитию потребительского рынка и защиты прав потребителей в Курганской области;
- в публичных обсуждениях:
 - 1) результатов правоприменительной практики в природоохранной сфере по Курганской области;

- 2) результатов правоприменительной практики, руководства по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Курганской области;
 - 3) результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Курганской области
- и многих других.

В целом представители Ассоциации регулярно принимают участие в нескольких десятках временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах.

Ежеквартально Исполнительный аппарат Ассоциации готовит и направляет Губернатору Курганской области Кокорину А.Г. отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за очередной квартал, в котором информирует о проведенных мероприятиях, принятых решениях, участии в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, работе с Общероссийским Конгрессом, общественными организациями, оказании методической помощи органам местного самоуправления и другим вопросам.

В середине января проведена работа по обсуждению проектов законов Курганской области «О сельских старостах в Курганской области», «Об отдельных вопросах участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Курганской области», проекта распоряжения «Об определении приоритетных задач формирования комплексной системы безопасности на территории Курганской области». По итогам обсуждения выработана общая позиция органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, которая доведена до Губернатора региона. В результате дополнительной тщательной проработки внесены изменения в проекты НПА.

Исполнительный аппарат ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» провел мониторинг реализации органами местного самоуправления полномочий по противодействию терроризму. 20 муниципальных образований проанализировали практику реализации своих полномочий в этой области и направили ответы в Ассоциацию. О том, что было сделано по этому вопросу и какие приняты решения, написано выше в разделе «Заседания Правления Ассоциации».

В целях оказания помощи Главному управлению по труду и занятости Курганской области в отдельные районы направлялись письма с предложением принять участие в областном конкурсе «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства». В результате дополнительно заявили для участия в конкурсе администрации Варгашинского, Катайского, Лебяжьевского, Шумихинского районов.

Среди вопросов, которые решались Ассоциацией с участием территориальных федеральных органов и исполнительных органов государственной власти субъекта, можно выделить следующие:

- с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области - в связи с обращением Главы г. Макушино В.А. Абакумова по вопросу самостоятельной заготовки дров на законных основаниях, а не на условиях арендатора - коммерческой фирмы, собственники которой приняли решение об отпуске дров населению только с оплачиваемой доставкой;

- с Главным Управлением автомобильных дорог по Курганской области - в связи с обращением первого заместителя Главы Петуховского района В.И. Слесаренко по ряду вопросов, связанных с осуществлением дорожной деятельности муниципалитетами Петуховского района;

- с Департаментом экономического развития Курганской области и правовым управлением Правительства Курганской области - в связи с обращением Главы Кетовского сельсовета А.П. Иванова по ряду вопросов, связанных с осуществлением муниципального контроля в области торговой деятельности на территории поселения и муниципального района;

- с отделением Пенсионного фонда РФ в Курганской области - в связи с обращением Главы Ялымского сельсовета Притобольного района Ю.И. Попова по вопросу отказа в назначении страховой пенсии по старости ГУ УПФР в Кетовском районе в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400;

- с правовым управлением Правительства Курганской области - в связи с обращением Главы Островского сельсовета Юргамышского района С.С. Показаньевой - по вопросу перевода нежилого помещения в жилое; в связи с обращением Главы Дулинского сельсовета Целинного района А.Ф. Халикова - по вопросу хищения кирпича с территории бывшего колхоза «Заря»;

- с управлением внутренней политики Правительства Курганской области - в связи с обращением Главы Половинского сельсовета Пеньковой С.В. - об оптимизации муниципалитетов; глав сельсоветов Частоозерского района - о ситуации в сельских муниципальных образованиях и об оптимизации сельсоветов и другие.

В сентябре Председатель Правления Ассоциации В.Ф. Яковлев и член Правления, Глава Рычковского сельсовета Белозерского района Н.М. Фатькина приняли участие в территориальной Конференции по выдвижению делегатов V Всероссийского съезда по охране окружающей среды. От Ассоциации в состав делегации Съезда от Курганской области вошел Глава Шатровского района Л.А. Рассохин.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. За отчетный период даны заключения более чем на 200 проектов нормативных правовых актов.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации, главы муниципальных образований тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления **с Курганской областной Думой**.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в совместных мероприятиях.

Все Дни депутата Курганской областной Думы проводятся с участием членов Правления Ассоциации, сотрудников Исполнительного аппарата, глав муниципальных образований.

В течение отчетного периода АСМО Курганской области продолжило совместную работу **с Прокуратурой Курганской области** в составе рабочей группы по проблемам взаимодействия органов прокуратуры, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в которую от Совета муниципальных образований входят Председатель Правления Ассоциации, Глава Варгашинского

района В.Ф. Яковлев, Глава Каргапольского района С.Н. Князев, Глава р.п. Красный Октябрь И.А. Кузина. Председатель Правления Ассоциации регулярно принимает участие в заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов Курганской области. В августе представитель муниципального сообщества области руководитель Администрации города Кургана А.Ю. Потапов принял участие в работе открытого форума Прокуратуры Курганской области по теме «Благоустройство в населенных пунктах области. Проблемы и перспективы», на котором обсуждены вопросы состояния автомобильных дорог, восстановления дорожного покрытия после проведения ремонтных работ на сетях, ремонта фасадов домов, благоустройства дворовых территорий, в том числе реализации программы «Развитие комфортной городской среды».

В 2017 году Правление Ассоциации продолжило взаимодействие с **Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области**. Сотрудники Управления - постоянные участники обучающих семинаров Совета муниципальных образований. В адрес муниципалитетов направлены методические рекомендации Минюста о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, формы реестров регистрации нотариальных действий, информация о часто встречающихся ошибках при совершении нотариальных действий.

Специалист по правовым вопросам входит в состав Общественного совета Управления Минюста РФ по Курганской области, регулярно участвует в заседаниях Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области.

Тесные и плодотворные связи установились между АСМО Курганской области и Управлением Росреестра по Курганской области. Сотрудники Управления постоянно консультируют органы местного управления по вопросам своей компетенции, участвуют в мероприятиях Ассоциации, направляют методические, аналитические, консультационные материалы для размещения на сайте Совета муниципальных образований, рассылки в органы местного самоуправления.

В отчетном периоде в рубрике «В помощь Главе МО» сайта Ассоциации размещены методические материалы:

- о порядке применения положений ч.1 ст.40 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- об изменениях законодательства по вопросам государственной регистрации прав на недвижимость по заявлениям публичных субъектов права;
- о законодательно установленной обязанности ОМС обращаться за государственной регистрацией прав в пользу физических и юридических лиц.

В новостной ленте регулярно публикуются ответы специалистов Управления Росреестра на часто задаваемые вопросы в сфере регистрации имущества и сделок с ним, итоги проверок муниципального земельного контроля, дан анализ эффективности взаимодействия Росреестра с органами муниципального земельного контроля в Курганской области.

Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)

Правление Ассоциации активно взаимодействует с **Общероссийским Конгрессом муниципальных образований**, куда систематически направляется информация о деятельности муниципальных образований Курганской области.

По запросу Общероссийского Конгресса муниципальных образований Исполнительным аппаратом Ассоциации были собраны предложения и замечания от муниципальных образований по вопросам:

- о существующих затруднениях или невозможности исполнения органами местного самоуправления полномочий в области противодействия терроризму;
- о практике реализации норм пункта 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 5 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предусматривающих полномочия органов местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования и подготовку документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования.

В марте 2017 г. направлена информация ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» «О состоянии местного самоуправления в Курганской области» для включения в доклад ОКМО «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации». Информация подготовлена с учетом материалов, поступивших из муниципальных районов, городских округов, структурных подразделений Правительства и государственных органов Курганской области.

2 марта состоялось заседание Палаты городов-центров субъектов Федерации Общероссийского Конгресса муниципальных образований на открытой площадке в Государственной Думе. Участники обсуждали опыт и проблемы благоустройства городских пространств, стратегического и территориального планирования и стратегического развития городов, поддержки территориального общественного самоуправления, эффективность государственного надзора и другие наиболее и актуальные вопросы.

Муниципальное сообщество Курганской области на мероприятии представлял первый заместитель Руководителя Администрации г. Кургана Жижин А.В.

По итогам работы Палата приняла ряд рекомендаций к федеральным властям по совершенствованию законодательства.

В сентябре Общероссийский Конгресс муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) проводил:

19 сентября - заседание «круглого стола» на тему «Особенности правового статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления: мониторинг законодательства и правоприменительной практики»;

25 сентября - заседание Комитета Конгресса по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству, а также заседание Палаты сельских поселений.

Во всех этих мероприятиях приняли участие Исполнительный директор Ассоциации З.А. Емельянова и специалист по правовым вопросам С.В. Лукманова. На заседание Комитета Конгресса по законодательству к ним присоединилась начальник правового управления Администрации г. Кургана Е.С. Резепина.

На видеоконференции 25 сентября были рассмотрены вопросы о практике реализации законодательства по вопросам дополнительного обеспечения гарантий муниципальным служащим, лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления, и выборным должностным лицам, а также дан анализ кампании по сбору земельного налога и налога на имущество физических лиц за 2016 год.

Информационная, аналитическая, методическая и разъяснительная работа, проводимая Ассоциацией

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые также размещаются на сайте Ассоциации.

Для использования в работе рассылаются издания Общероссийского Конгресса: журнал «Муниципальная Россия» и электронное приложение к журналу «Конгресс муниципалов РФ», газета «Местное самоуправление», Информационный бюллетень местного самоуправления, обзоры судебной практики о местном самоуправлении: решения федеральных судов, конституционных и уставных судов субъектов РФ, а также разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся, информация о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера. Например, только в I квартале направлена следующая информация:

- в целях организации работы по предотвращению заноса и распространения возбудителей заразных, в том числе, особо опасных болезней животных на территории области - решение чрезвычайной противоэпизоотической комиссии Курганской области;

- об одновременности проведения государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав;

- о получении сведений из Единого государственного реестра недвижимости в электронной форме для заявителей, получивших уникальные коды (ключи доступа);

- о Плана мероприятий по достижению к 31 декабря 2017 года значения показателя, установленного абзацем 3 пункта 1 Дополнительного соглашения от 30 декабря 2016 года к Соглашению о взаимодействии и взаимном обмене информацией между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Курганской области;

- о соблюдении требований пожарной безопасности в лесах и своевременного проведения противопожарных мероприятий;

- об итогах работы Управления Росреестра по Курганской области за 2016 год в рамках эксплуатации РСМЭВ;

- об организации работы и выработке совместных мер по противодействию незаконному обороту алкогольной продукции;

- копия приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» и другие.

Исполнительной дирекцией Ассоциации в целях возможного использования в работе материалов, отобранных для этих целей Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, во все муниципалитеты направлены информации:

- о проекте Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»;

- о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2016 год;

- статистика по объему государственного долга;

- задачи обеспечения сбалансированности региональных бюджетов и развития межбюджетных отношений на 2018-2020 годы.

Активно работает официальный сайт Ассоциации: ежедневно обновляется новостная лента, размещаются протоколы заседаний созданных в соответствии с Уставом руководящих и рабочих органов Совета муниципальных образований Курганской области, публикуются методические материалы, рекомендации по вопросам местного значения. Например, только в III квартале размещены материалы по вопросам:

- инвентаризации территории поселений, городских округов в целях формирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 гг.;

- разработки проектов комплексного благоустройства;

- совершения нотариальных действий;

- энергосбережения;

- противодействия алкоголизму и наркомании;

- сборник материалов по обустройству дворовых территорий г. Санкт-Петербурга;

- пособие Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» «Стратегии малых городов: территория творчества» и многие другие.

В рубрике «В помощь Главе» размещены:

- информация ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Курганской области: «Комплексные кадастровые работы»;

- материалы V Общероссийского муниципального правового форума.

В рубрике «Конкурсы» опубликованы материалы по проведению VI ежегодного Конкурса муниципальных образований, Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», Общероссийского конкурса городских стратегий-2017, которые также направлены в муниципальные образования.

В сентябре на сайте Ассоциации заработала новая рубрика «Лучшие муниципальные практики».

В сентябре через online-приемную сайта Ассоциации дан исчерпывающий ответ на обращение Главы Боровлянского сельсовета Белозерского района С.П. Артемьева по вопросу купли-продажи муниципальным образованием земельного участка у физического лица.

Взаимодействие Совета муниципальных образований Курганской области со СМИ

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители СМИ региона: представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».

Активно откликается на приглашения Исполнительной дирекции редакция областной общественно-политической газеты «Новый мир», в которой регулярно выходит целевая полоса «Муниципалитет: жизнь в условиях самостоятельности», которую ведет штатный корреспондент издания, редактор районной Половинской газеты «Вестник района» Г.М. Абрамова, и подборки материалов, посвященные деятельности муниципальных образований Курганской области и работе Ассоциации.

Оформлена подписка для муниципальных районов на информационно-политический журнал местного самоуправления РФ «Муниципальная Россия».

Награды Ассоциации

В соответствии с решениями Правления Ассоциации направлены ходатайства на Губернатора Курганской области о поощрении лучших представителей муниципального сообщества областными наградами. В результате в течение 2017 года Благодарственным письмом Губернатора Курганской области поощрены 14 человек, Почетной грамотой Правительства Курганской области - 8 человек.

За активную деятельность в решении вопросов местного значения и накопленный положительный опыт в сфере муниципального управления вручено 53 Благодарственных письма Председателя Правления Ассоциации и 23 Почетных грамоты Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Финансовая деятельность

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2017 году планировалось получить доходов в сумме 3768,64 тыс. рублей, из них 1111,38 тыс. рублей - переходящий остаток с 2016 г., членские взносы за 2017 г. - 2657,28 тыс. рублей.

За отчетный период было получено членских взносов 1916,96 тыс. рублей.

На 30 сентября 2017 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 1339,86 тыс. рублей.