

**Отчет
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской
области» за I квартал 2019 года**

I. Мероприятия Ассоциации

1. Заседания Правления Ассоциации

22 января 2019 г. состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области.

Рассматривались вопросы:

- о проведении на территории муниципальных образований работы по выбору способа управления многоквартирным домом;
- о проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах объектов муниципальных образований;
- об организации убойных пунктов и убоя сельскохозяйственных животных в районах Курганской области;
- об электронном информационном взаимодействии между территориальными органами ПФР и муниципальными архивами.

По вопросам повестки выступили сотрудники органов федеральной и региональной власти.

На заседании Правления также был рассмотрен ряд организационных вопросов Ассоциации: об утверждении состава Палаты сельских поселений Ассоциации; об избрании заместителей Председателя Правления Ассоциации; о перспективном плане работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2019 год; об исполнении Сметы доходов и расходов за 2018 год и о Смете доходов и расходов Ассоциации на 2019 год.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на награждение Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации и Почетной грамотой Правления Ассоциации.

По итогам заседания Правления приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления по обсужденным вопросам.

Заседание Правления вел Кизеров Владимир Ильич - заместитель Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Мокроусовского района.

2. Семинары Ассоциации

20 февраля 2019 года в Белозерском районном Доме культуры проведен семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области по теме: «Муниципальная власть: обеспечение жизнедеятельности территории».

В работе семинара приняли участие 19 глав городских и сельских поселений из 14 районов области, избранные в период с января 2018 по февраль 2019 года.

На семинаре были рассмотрены такие важные, насущные для глав вопросы, как

- о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- о планировании социально-экономического развития территорий;
- о формировании бюджета муниципального образования;

- о структуре муниципального имущества и способах его эффективного использования;
- об опыте работы муниципальных образований Белозерского района по вопросам землепользования;
- о практике работы органов местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района в сфере благоустройства территории населенного пункта и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения;
- об организации делопроизводства в Администрации муниципального образования;
- о взаимодействии активистов общественного самоуправления с органами власти и реализации социально значимых местных инициатив;
- об ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Грамотно, компетентно и доступно раскрыли названные темы и ответили на многочисленные вопросы участников семинара докладчики - представители структурных подразделений аппарата Правительства Курганской области, аппаратов Администрации Белозерского района и Ассоциации.

Особый интерес вызвало выступление Глава Боровлянского сельсовета Белозерского района Артемьева Сергея Петровича, который поделился опытом работы в сфере землепользования, благоустройства территории населенных пунктов, привлечения граждан к решению вопросов местного значения.

По окончании семинара главы поделились впечатлениями от услышанного на его пленарной части и увиденного в ходе экскурсии. Они сошлись во мнении, что семинар был полезным, и что полученную информацию они обязательно используют в своей дальнейшей работе.

Вел семинар председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района Яковлев В.Ф.

20 марта 2019 года в Шатровском районном Доме культуры проведен зональный семинар для глав городских и сельских муниципальных образований Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов и города Шадринска Курганской области.

В работе семинара приняли участие более 100 глав и специалистов МО.

Рассмотрены вопросы:

- о подготовке документов территориального планирования и внесении сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости;
- об актуальных вопросах признания права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество;
- о взаимодействии органов МСУ с правоохранительными органами при осуществлении полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;
- о проблемах взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части полноты и своевременности поступления налогов в местные бюджеты;
- о взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти Курганской области в реализации Федерального закона «Об обращении с твердыми коммунальными отходами». Роль органов местного самоуправления в организации деятельности по накоплению (в том числе

раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

По вопросам повестки выступили сотрудники органов федеральной и региональной власти.

Никого не оставил равнодушным вопрос о порядке реализации полномочий в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортировке и утилизации твердых коммунальных отходов. С 1 января 2020 года заканчиваются все отсрочки, и Федеральный закон «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» вступит в силу на территории Курганской области. Быть готовыми к этому должны все муниципальные образования, и одно из важнейших направлений - разъяснительная работа с населением.

В рамках семинара проведен «круглый стол» по теме «Об опыте работы по решению вопросов, связанных с процедурой оптимизации муниципальных образований Курганской области». Главы поселений от каждого района-участника семинара рассказали, как на их территории проходило объединение муниципальных образований, какие при этом были допущены ошибки, чего можно было бы избежать, что удалось.

Особенно ярким, интересным и полезным было выступление Главы Чашинского сельсовета Каргапольского района Г.А. Замятиной. Галина Александровна шаг за шагом рассказала, как проходило объединение поселений на их территории. Она вычленила проблемы, трудности, с которыми им пришлось столкнуться, и сделала выводы о том, как можно было их избежать. Ее выступление можно назвать универсальной памяткой для тех, кому предстоит работа по объединению муниципальных образований. Запомнилось коллегам и выступление Главы Неонилинского сельсовета Шадринского района Журавлевой Елены Геннадьевны. От присутствовавших на семинаре глав поступило много вопросов делившимся опытом работы коллегам, а также предложение в адрес Ассоциации - организовать семинар с главами вновь образованных поселений, собрать проблемы, с которыми пришлось столкнуться во время проведения объединения, и обобщенную информацию направить в муниципальные образования, которым в будущем придется пройти этот путь.

Вел семинар Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Варгашинского района Яковлев Валерий Федорович.

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 3 ноября 2010 г. № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области», «Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области и ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» от 30 ноября 2010 г., а также соглашениями, заключенными с другими органами государственной власти.

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В январе т.г. Исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлен и направлен временно исполняющему обязанности Губернатора Курганской области

Шумкову В.М. отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за IV квартал 2018 года.

В течение квартала члены Правления, Исполнительного аппарата Ассоциации, представители муниципальных образований Курганской области принимали участие в заседаниях рабочих групп, советов, комиссий, комитетов, публичных слушаниях по различным вопросам.

По результатам заседаний по необходимости в органы местного самоуправления направлялись информации, решения коллегиальных органов для ознакомления, использования в работе и выполнения рекомендаций.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов Правительства Курганской области по вопросам местного самоуправления, принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение I квартала проведено согласование 130 проектов нормативных правовых актов Правительства Курганской области.

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации, главы муниципальных образований тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления с Курганской областной Думой. Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в мероприятиях друг друга.

В первом квартале т.г. проведен повторный опрос муниципальных образований Курганской области по вопросу внесения изменений в Закон Курганской области от 25 декабря 2014 г. № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений». Первый проводился в апреле 2018 года.

Проведенный в феврале текущего года опрос муниципальных районов свидетельствует о том, что за истекший год мнение не изменилось: органы местного самоуправления муниципальных районов передачу на уровень муниципального района полномочий по организации в границах сельских поселений вопросов по тепло- и водоснабжению населения и водоотведению считают нецелесообразным. В доводах к этому называют следующие причины:

- возникнут организационные трудности из-за удаленности сельских поселений от районного центра;

- снизится оперативность по устранению различных сбоев в работе данных систем;

- возникнет необходимость создания централизованной службы по ремонту и профилактике данных систем, что крайне затруднительно с организационной, финансовой и кадровой точки зрения;

- органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством вправе заключать соглашения о делегировании части полномочий по решению вопросов местного значения, что позволяет решить конкретные вопросы без изменений в законодательстве Курганской области.

В феврале Исполнительным аппаратом Ассоциации собраны предложения органов местного самоуправления о тематике модельных муниципальных нормативных правовых актов, актуальных для разработки в 2019 году. Предложения обобщены и направлены в Правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области, выказавшее готовность оказать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по их разработке.

В I квартале по различным вопросам взаимодействия велась переписка с Департаментами и Управлениями Курганской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Например, по обращению Главы Башкирского сельсовета Половинского района Л.П. Шамова сделан запрос в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по вопросу о порядке сбора недревесных лесных ресурсов (валежника). Полученные разъяснения направлены во все муниципальные образования и размещены на сайте Ассоциации.

По запросу Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области до глав муниципальных образований доведена позиция Департамента по вопросу расширения круга лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства (в границах населенных пунктов).

В результате обсуждения по консолидированному мнению большинства глав муниципальных образований было высказано согласие с позицией Департамента.

В январе, во исполнение поручения Губернатора Курганской области, касающегося предложений в Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», Исполнительным аппаратом ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» выработано консолидированное мнение ОМСУ муниципальных образований. Из полученных ответов сделан вывод: наиболее часто применяемыми в практике являются:

- Статья 3. Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию;

- Статья 6.1. Засорение улиц и иных общественных мест;

- Статья 25.11. Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест.

Органы местного самоуправления посчитали нецелесообразным вносить изменения в названный Закон с целью расширения использования такого вида административного наказания как предупреждение в отношении составов административных правонарушений, предусмотренных Законом № 25 от 13 декабря 2018 г.

Консолидированное мнение ОМСУ доведено до главного исполнителя поручения - Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области.

Позднее в ответ на письмо от 19 февраля 2019 г. № 08-06-676 Правового управления Аппарата Губернатора Курганской области было выражено согласие на внесение изменений в Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных нарушениях на территории Курганской области» в части установления вида административного наказания **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 91 «Ненадлежащее содержание временных объектов, самовольная установка временных объектов», статьей 12 «Нарушение правил содержания устройств наружного освещения».

Также по просьбе Правового управления Аппарата Губернатора Курганской области в муниципальные районы и городские округа региона направлена информация об аналитической информационной системе «Аналитик регионального законодательства». Письмо вызвало много вопросов глав: за счет каких средств будет закупаться программа, будут ли обучаться специалисты МО, сколько будет стоить использование и обслуживание программы? Вопросы переадресованы в

Правовое управление. В настоящее время им прорабатываются обозначенные вопросы.

В конце января по просьбе депутата Государственной Думы В.М. Шишкоедова ему направлены вопросы, которые значимы для муниципальных служащих и требуют внесения изменений в федеральное законодательство:

- отменить заполнение и подачу деклараций о доходах депутатам сельских и районных Дум;

- предусмотреть трансферты из федерального бюджета на обеспечение гарантий избранным (прошедшим по конкурсу) главам муниципальных образований;

- предусмотреть в федеральном бюджете средства на доплаты к пенсиям главам муниципальных образований, отработавшим в данной должности 3 и более срока.

В марте по обращению Главы Кетовского сельсовета А.П. Иванова сделан запрос в Правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области с просьбой дать разъяснения по вопросу признания нуждающимися в жилых помещениях граждан. Ответ ожидается.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)

7-8 февраля т.г. состоялся Съезд и Общее Собрание членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО). В Москве собралось более 600 участников из всех субъектов Российской Федерации. Курганскую область представляли Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянова и Глава Стрелецкого сельсовета Петуховского района Л.А. Маглан. Мероприятия проходили в течение двух дней по общей теме «Организация межмуниципального сотрудничества - ресурс для реализации национальных проектов».

В первый день его участники собрались на площадках Российского государственного социального университета и Государственной Думы Российской Федерации. Представители советов муниципальных образований работали на первой площадке и были заняты в стратегической сессии «Общероссийский Конгресс муниципальных образований: единство в многообразии»; представители региональных органов власти (руководители министерств, департаментов, управлений по внутренней политике субъектов РФ) - на второй и были заняты в стратегической сессии «О повышении эффективности взаимодействия региональных органов власти и советов муниципальных образований».

По итогам были выработаны предложения по повышению эффективности работы советов и Конгресса, возможному решению отдельных проблем муниципальных образований.

На Общем Собрании ОКМО был утвержден отчет о работе ОКМО за 2018 год и поставлены задачи по дальнейшей реализации приоритетных направлений работы Конгресса на 2019 год.

Во второй день прошли четыре дискуссионные площадки, на которых представители советов муниципальных образований, региональных органов власти,

депутаты Госдумы и ведущие федеральные эксперты обсудили вопросы участия муниципалитетов в реализации нацпроектов.

После закрытия пленарного заседания была проведена церемония вручения Благодарностей Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований В.Б. Кидяева участникам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», среди них - муниципальным образованиям Вяткинский и Банниковский сельсоветы Каргапольского района Курганской области.

13 марта 2019 года состоялось заседание Комитета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства по теме: «Инвестиционная привлекательность ЖКХ: проблемные вопросы и пути законодательного регулирования», в котором принял участие первый заместитель Главы г. Шадринска Ермишкин В.Н.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований и Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации» выступили с инициативой о проведении 7 апреля 2019 года Всероссийской акции «10000 шагов к жизни», приуроченной к Всемирному дню здоровья, и пригласили муниципальные образования принять в ней участие. Приглашение разослано во все МО региона. Идет обратная информация: органы местного самоуправления многих муниципальных образований приняли решение об участии в акции.

IV. Информационно-аналитическая и методическая работа

Исполнительным аппаратом Ассоциации в муниципальные образования Курганской области рассылаются: разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся, а также о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Имея сайт Ассоциации, Исполнительный аппарат регулярно обновляет новостную ленту, размещая информации о деятельности Ассоциации и муниципальных образований области. В частности, на сайте регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: с заседаний Правления и Палат Ассоциации, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований, а также выставляются протоколы, решения руководящих и исполнительных органов СМО Курганской области, выступления, методические рекомендации, необходимые для работы, обзоры федеральных и региональных законов, ведется «Галерея Почета» и др.

В I квартале на сайте Ассоциации в рубрике «Лучшие муниципальные практики» размещены материалы Вяткинского и Банниковского сельсоветов Каргапольского района по теме «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». На сегодня в этой рубрике представлен опыт по различным вопросам 19 муниципальных образований Курганской области, наибольшее количество (4) - города Кургана. Также в подрубрике «Опыт коллег» размещаются материалы, направляемые в советы муниципальных образований Общероссийским конгрессом: сборники лучших муниципальных практик, отдельные практики, доклады. В отчетном периоде размещены сельские мини-практики - развитие местной среды проживания и стимулирование местных инициатив Республики Башкортостан, лучшие практики экологического туризма в Российской Федерации и лучшие практики

этнографического туризма в Российской Федерации (сборники Министерства культуры Российской Федерации), доклад Министерства финансов Российской Федерации о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (2018 г.).

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

V. Взаимодействие со средствами массовой информации

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители региональных СМИ, а также на мероприятия с выездом в муниципальные образования - еще и районные СМИ. Активно откликаются на приглашения журналисты ВГТРК «Курган». Но особенно тесная связь у Ассоциации с редакцией областной общественно политической газеты «Новый мир» и редакциями районных газет.

В газете «Новый мир» регулярно выходит целевая полоса «Муниципалитеты», которую ведет штатный корреспондент издания, редактор районной половинской газеты «Вестник района» Г.М. Абрамова. Материалы из муниципальных образований публикуются под постоянными рубриками «Точка на карте», «Новости/ Районы», «Муниципалитеты».

Информации с мероприятий ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» регулярно направляются в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для размещения на его официальном сайте.

VI. Награды Ассоциации

В I квартале 2019 года за активную деятельность в решении вопросов местного значения и накопленный положительный опыт в сфере муниципального управления, а также в связи с предстоящим празднованием 21 апреля Дня местного самоуправления Правлением ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» принято решение:

- наградить Благодарственным письмом Председателя Ассоциации 23 представителей ОМСУ, Почетной грамотой Правления Ассоциации - 16 представителей ОМСУ;

- ходатайствовать о награждении Почетным знаком Ассоциации «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)» «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» Булдакова Владимира Анатольевича - Главы Сумкинского сельсовета Половинского района Курганской области, члена Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» и Кузиной Ирины Аманжоловны - Главы рабочего поселка Красный Октябрь Каргапольского района, члена Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» с 2009 по 2018 годы;

- ходатайствовать о награждении Почетной грамотой Общероссийского Конгресса муниципальных образований Фаткиной Нины Михайловны - Главы Рычковского сельсовета Белозерского района, члена Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» и Шмакова Леонида Павловича - Главы Башкирского сельсовета Половинского района.

VII. Финансовая деятельность

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2019 году планируется получить доходов в сумме 4418,61 тыс. рублей, из них 179 тыс. рублей - переходящий остаток с 2018 г., 1703 тыс. рублей - дебиторская задолженность прошлых лет, членские взносы за 2018 г. - 2536,61 тыс. рублей.

За I квартал 2019 года было получено членских взносов 757,1 тыс. рублей.

На 31 марта 2019 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 404 тыс. рублей.

Огромную сумму задолженности по взносам перед Ассоциацией имеет город Курган - 2351937 рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2017, 2018 годы и взносы за 2019 год. О необходимости погасить задолженность Главе города Кургана неоднократно направлялись письма, составлялся устный разговор. Однако долг по-прежнему остается большим.

Правление ассоциации «Совет
муниципальных образований
Курганской области»