

**Отчет
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований
Курганской области» за 3 квартал 2019 года**

I. Мероприятия Ассоциации

1. Заседания Правления Ассоциации

25 сентября в Малом зале Администрации Варгашинского района состоялось расширенное заседание Правления Ассоциации, в работе которого, кроме членов Правления и Ревизионной комиссии ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», приняли участие Главы всех районов области.

В этот день в Варгашинском районе работал Губернатор Курганской области В.М. Шумков, который выступил перед главами и поблагодарил их за проделанную работу по организации и проведению выборов 8 сентября. Он проинформировал собрание о тех перспективных задачах, которые стоят перед Курганской областью в части промышленной политики, финансовых, кадровых и организационных вопросов.

На заседании рассмотрены следующие вопросы с привлечением докладчиков из органов государственной власти:

- о реализации национальных проектов в Курганской области;
- об организации работы по легализации трудовых отношений и снижению неформальной занятости;
- о проблемных вопросах, возникающих в ходе исполнения исполнительных документов по ликвидации несанкционированных свалок, устранению нарушений законодательства о пожарной безопасности;
- о работе органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по созданию и организации деятельности в сфере защиты прав потребителей и другие.

Также рассмотрены организационные вопросы по подготовке к 13 Общему Собранию членов Ассоциации: определены предварительная дата проведения собрания – 30 октября 2019 года, место проведения - МБОУДО «Дворец детского (юношеского) творчества», утвержден план подготовки.

По запросу Общероссийского Конгресса муниципальных образований на Правление принято решение об отборе кандидатур в Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

ОКМО предложены следующие кандидаты:

- Самойлова Ирина Анатольевна – депутат Моршихинской сельской Думы Макушинского района;
- Ильиных Юлия Витальевна – депутат Куртамышской городской Думы Куртамышского района;
- Большечевская Дарья Юрьевна – депутат Новосидоровской сельской Думы Кетовского района.

Общероссийским Конгрессом для работы в Молодежном парламенте при Госдуме от Курганской области будет отобрана одна кандидатура.

В работе Правления Ассоциации принял участие и выступил Председатель Курганской областной Думы Фролов Д.В.

По всем вопросам приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления, которые направлены в муниципальные образования.

По окончании пленарной части члены Правления отметили, что вопросы, вынесенные в повестку дня, для них имеют большое значение, поскольку актуальны, и

информация, выданная докладчиками на заседании, важна и полезна для их дальнейшей работы.

2. Семинары Ассоциации

11 июля в Альменевском районе проведен зональный семинар с главами (специалистами) сельсоветов Альменевского, Мишкинского, Сафакулевского, Целинного, Шумихинского, Щучанского и Юргамышского районов, всего в семинаре приняло участие более 100 человек.

Повестка семинара была объемной, вопросы – востребованными, поэтому все они вызвали неподдельный интерес и бурное обсуждение:

- внесение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в ЕГРН;

- признание права муниципальной собственности на бесхозное имущество;

- о взаимодействии органов МСУ с правоохранительными органами при составлении протоколов об административных правонарушениях;

- проблемы взаимодействия ОМС с налоговыми органами в части полноты и своевременности поступления налогов в местные бюджеты;

- роль ОМС в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, твердых коммунальных отходов и другие.

Внесение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в ЕГРН в данных районах идет с большим отставанием от средних областных и тем более общероссийских показателей. Решение вопроса требует немалых затрат и не только финансовых, но и временных, и организационных. Но решать их необходимо, т.к. без внесения границ населенных пунктов в ЕГРН, без создания генеральных планов поселения невозможно инвестирование и развитие территории. Данную работу, призвал докладчик, заместитель руководителя Управления Росреестра по Курганской области Артюхов А.А. нужно активизировать и выйти на те рубежи, которые поставлены перед органами местного самоуправления в этой сфере.

Много вопросов возникло по оформлению протоколов об административных правонарушениях. Главам поселений переданы полномочия по составлению административных протоколов по целому ряду статей административного кодекса. Протокол необходимо не только правильно составить, но и соблюсти временные рамки (от совершения правонарушения до составления протокола не более 2-х дней), что создает определенные трудности, а участковые уполномоченные полиции не всегда спешат на помощь главам поселений. Выступивший по этой теме начальник отделения организации применения административного законодательства УМВД России по Курганской области Лукиных В.В. пообещал всяческое содействие, в том числе и по активизации работы участковых.

Как и на предыдущих зональных семинарах активно обсуждалась тема сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Как быть с крупногабаритным мусором, куда вывозить навоз, кто будет перевозчиком ТБО и каковы будут расценки на вывоз мусора – это далеко не все прозвучавшие вопросы, на которые ответила или взяла на карандаш для подготовки в последующем ответа и.о. начальника отдела обращения с отходами Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области Савиных А.В.

На «круглом столе», посвященном решению вопросов, связанных с процедурой оптимизации муниципальных образований Курганской области, выступали главы сельсоветов. Звучали различные мнения, от «ничего хорошего в объединении сельсоветов нет» - с точки зрения Главы Красноуральского сельсовета Юргамышского района Дмитриева П.Б., до «объединение необходимо и неизбежно» - с точки зрения

Глава Сухоборского сельсовета Щучанского района Аканова А.П. Преобладающей точкой зрения глав сельсоветов стало то, что объединение целесообразно, но не ради галочки и процентных показателей, а там где в этом назрела необходимость в силу экономических, демографических и иных обстоятельств. Главным в принятии такого решения должно быть мнение самих жителей.

Опытом в решении вопросов местного значения поделилась Рыжкова С.В. – Глава Альменевского сельсовета.

Главы высказали озабоченность по поводу отсутствия средств из областного бюджета по формуле «один к одному». За каждый рубль, собранный на территории муниципалитета (добровольные пожертвования, самообложение), Губернатор области выделял рубль из областного бюджета, которые поступали в бюджет муниципалитетов в мае и расходовались на благоустройство территорий.

Вёл семинар Осокин Владимир Валерьевич – заместитель Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Шадринского района.

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение квартала члены Правления, Исполнительного аппарата Ассоциации, представители муниципальных образований Курганской области принимали участие в мероприятиях Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, заседаниях:

- Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области;
- региональной конкурсной комиссии Курганской области по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов РФ,
- комиссии по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на территории Курганской области,
- межведомственной координационной комиссии по вопросам противодействия экстремизму и его профилактике в Курганской области,
- лицензионной комиссии Курганской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными жилыми домами,
- чрезвычайной противоэпизоотической комиссии Курганской области,
- координационного совета по вопросам содействия развитию потребительского рынка и защиты прав потребителей в Курганской области;
- советах при Губернаторе Курганской области по разным сферам деятельности;
- Губернских чтениях;
- в публичных обсуждениях:
 - а) результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Курганской области;
 - в) результатов правоприменительной практики за 3 квартал 2019 года УФАС по Курганской области и других.

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации, главы муниципальных образований тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления с Курганской областной Думой.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения вопросов регионального законодательства в сфере местного самоуправления, участвуют в Дне депутата Курганской областной Думы и других мероприятиях.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» включена в систему документационного оборота и управления административными процессами Правительства Курганской области Naumen. В соответствии с Уставом принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области, нормативно-правовых актов Губернатора Курганской области и Правительства Курганской области по вопросам местного самоуправления и согласовывает их в данной системе. В течение 3-го квартала согласованы 74 проекта нормативных правовых актов.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области. В третьем квартале рассмотрены материалы на 5 претендентов.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)

В течение 3 квартала продолжено тесное сотрудничество, взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО).

По запросам ОКМО организован сбор предложений и проведен их анализ по следующим темам:

- о модельных муниципальных нормативных правовых актах, актуальных для разработки в 2019 году;

- о внесении изменений в Федеральный закон от 26.07.2019 года №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества»;

- о проблемных вопросах при реализации законодательства о защите конкуренции и о контрактной системе в сфере закупок для возможной организации образовательных мероприятий;

- о предложениях об унификации форм статистической отчетности о результатах реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления.

В адрес ОКМО направлен перечень наименований муниципальных НПА, модели которых хотели бы иметь ОМСУ.

Предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества» от приграничных районов Курганской области не поступило.

По внедрению антимонопольного комплаенса и реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд органы местного самоуправления назвали такие проблемные вопросы:

- определение на законодательном уровне понятия и признаков антимонопольного комплаенса;

- определение основных требований к содержанию внутренних процедур;

- определение механизмов проверки соответствия используемой компанией комплаенс-системы установленным требованиям (стандартам);

- установление позитивных правовых последствий для использующих его хозяйствующих субъектов;
- отсутствие информационного сопровождения, методических рекомендаций по внедрению антимонопольного комплаенса;
- недостаточность годового объема закупок в сумме 2 млн. руб. для закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- отсутствие механизма непредвиденной закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- необходимость обучения по внедрению антимонопольного комплаенса.

30 сентября 2019 года в г. Москва прошли федеральные экспертные слушания на тему: «Вопросы конституционно-правовой защиты местного самоуправления в Российской Федерации», в которых приняла участие Сосновских Татьяна Павловна - заместитель начальника правового управления Администрации города Кургана.

IV. Информационно-аналитическая и методическая работа

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Имея сайт Ассоциации, Исполнительный аппарат регулярно обновляет новостную ленту, размещая информации о деятельности Ассоциации и муниципальных образований области. В частности, на сайте регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: с заседаний Правления и Палат Ассоциации, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований, а также выставляются протоколы, решения руководящих и исполнительных органов СМО Курганской области, выступления, методические рекомендации, необходимые для работы, обзоры федеральных и региональных законов, ведется «Галерея Почета» и др.

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

Исполнительным аппаратом Ассоциации регулярно направляются в муниципальные образования Курганской области: решения комиссий, комитетов, рабочих групп исполнительных органов государственной власти для информации и использования в работе в части, их касающейся.

Для использования в работе рассылаются издания Общероссийского Конгресса – электронное приложение «Конгресс муниципалов РФ» к журналу «Муниципальная Россия», газета «Местное самоуправление», Информационный бюллетень местного самоуправления, обзоры судебной практики о местном самоуправлении: решения федеральных судов, конституционных и уставных судов субъектов РФ.

V. Взаимодействие со средствами массовой информации

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители СМИ региона: представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир», корреспонденты районных газет.

Активно откликается на приглашения Исполнительной дирекции редакция областной общественно-политической газеты «Новый мир», в которой регулярно

выходят целевые полосы и подборки материалов, посвященные деятельности муниципальных образований Курганской области и работе Ассоциации.

VI. Финансовая деятельность

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2019 году планируется получить доходов в сумме 4418,61 тыс. руб., из них 179 тыс. руб. – переходящий остаток с 2018 г., 1703 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, членские взносы за 2019 г. – 2536,61 тыс. руб.

За 3 квартал 2019 года было получено членских взносов 495632,50 тыс. руб. На 30 сентября 2019 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 464,11 тыс. руб.

Огромную сумму задолженности по взносам перед Ассоциацией имеет город Курган – 2 051 937 рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2017, 2018 годы и взносы за 2019 год. О необходимости погасить задолженность Главе города Кургана неоднократно направлялись письма, составлялся устный разговор. Однако долг по-прежнему остается большим.