

Отчёт о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за период с 1 января по 30 сентября 2020 года

Деятельность ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» (далее - Ассоциация) в 2020 году была направлена на выполнение Плана мероприятий Правительства Курганской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ и задач, поставленных Губернатором Курганской области перед органами местного самоуправления в 2020 году.

Работа строилась в соответствии с перспективным планом работы Ассоциации на 2020 год, который формируется, исходя из предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области.

I. Мероприятия Ассоциации

Заседания Правления Ассоциации

В соответствии с Уставом АСМО Курганской области за отчётный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации, 2 из которых проведены в форме видеоконференцсвязи.

22 января 2020 г. состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в малом зале Правительства Курганской области.

Повестка была обширной – 12 вопросов. Среди них - вопросы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля на муниципальном уровне; соблюдения трудового законодательства в ОМСУ и подведомственных объектах; ведения трудовой деятельности в электронном виде с 1 января 2020 года; формирования на основе целевых показателей национальных проектов базовых социальных стандартов, гарантирующих предоставление гражданам независимо от места жительства фиксированного перечня образовательных и культурно-досуговых услуг; предупреждения чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья 2020 года и другие.

В качестве докладчиков выступили сотрудники органов федеральной и региональной власти.

За время, прошедшее с Общего собрания (30.10.2019 г.), в составе Правления произошли изменения. Прекратили свои полномочия четыре Главы районов, избранные в состав Правления, в т.ч. Кизеров Владимир Ильич – заместитель Председателя Правления Ассоциации. Вместо него единогласным решением был избран на эту должность Барч Александр Романович – Глава Лебяжьевского района.

Также члены Правления рассмотрели ряд других организационных вопросов Ассоциации. Они утвердили перспективный план работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2020 год; исполнение Сметы доходов и расходов за 2019 год и Смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2020 год.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на награждение Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации и Почетной грамотой Правления Ассоциации.

По итогам заседания Правления приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления по обсужденным вопросам.

22 апреля 2020 года в городе Кургане в режиме видеоконференцсвязи проведено расширенное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области». Такая форма проведения Правления опробована впервые из-за режима самоизоляции, действующего на территории Курганской области в связи с пандемией коронавируса. По этой же причине у Ассоциации отпала возможность собирать глав в большом количестве на свои мероприятия, поэтому было принято решение проводить заседания Правления Ассоциации в расширенном составе.

В работе заседания, кроме членов Правления и Ревизионной комиссии Ассоциации, приняли участие главы районов и городских округов, главы райцентров – члены Палаты административных центров районов Ассоциации, представители Правительства Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Рассмотрены вопросы о результатах реализации в 2019 году государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и задачах на 2020 год; об основных итогах работы в 2019 году в сфере тарифного регулирования и задачи на 2020 год; о проведении государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, расположенных на территории Курганской области, в 2020 году и планируемого проведения государственной кадастровой оценки земельных участков.

По названным темам выступили представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов государственной власти.

По каждому вопросу принято решение с рекомендациями органам местного самоуправления.

18 июня 2020 года проведено расширенное заседание Правления Ассоциации также в формате видеоконференцсвязи. В работе заседания, кроме членов Правления и Ревизионной комиссии Ассоциации, приняли участие главы районов и городских округов, члены Палаты административных центров районов и Палаты сельских поселений, на котором рассмотрены вопросы:

- о ходе подготовки и проведения всенародного голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации и выборов на территории Курганской области в единый день голосования 13 сентября 2020 года;
- об итогах реализации государственной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области»;
- об освоении средств федерального бюджета, выделенных в рамках национального проекта «Культура» муниципальными районами Курганской области;
- о качестве питьевой воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения населению Курганской области;
- об организации системы обращения с ТКО в муниципальных образованиях Курганской области в новых условиях;

- о безопасности граждан на железнодорожных переездах, принятии мер по выполнению требований Министерства транспорта Российской Федерации по их эксплуатации.

Осветили названные темы и ответили на вопросы участников мероприятия руководители (и их заместители) территориальных органов федеральных органов государственной власти и региональных органов государственной власти.

В рамках заседания Правления Ассоциации был проведен «круглый стол» на тему: «Практики по укреплению связей с общественностью в целях устойчивого развития муниципалитета: формы и методы привлечения граждан к участию в реализации, софинансировании проектов, направленных на социальное развитие населенных пунктов». В обсуждении темы приняли участие Главы МО:

Лизунова Любовь Павловна - Глава Казёнского сельсовета Альменевского района,

Мусалямов Сабиржан Рахимжанович – Глава г. Катайска,

Гурьева Галина Андреевна – Глава Половинского сельсовета Половинского района,

Кузина Ирина Аманжоловна - Глава р.п. Красный Октябрь Каргапольского района,

Ермишкин Виктор Николаевич - Глава г. Шадринска.

По всем вопросам участники заседания приняли решения, которые направлены во все районы и городские округа в качестве рекомендаций для работы по обсужденным вопросам.

31 августа в Большом зале Правительства Курганской области состоялось расширенное заседание Правления Ассоциации, в работе которого, кроме членов Правления и Ревизионной комиссии ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», приняли участие члены Палаты административных центров районов, Палаты сельских поселений Ассоциации, главы районов и городских округов.

В работе расширенного Правления Ассоциации приняли участие Губернатор Курганской области В.М. Шумков, Председатель Курганской областной Думы Д.В. Фролов, Председатель Избирательной комиссии Курганской области В.П. Самокрутов, члены Правительства Курганской области, представители федеральных органов госвласти.

Открыл работу совещания Губернатор Курганской области Шумков В.М.

В своем приветственном слове он рассказал об экономическом положении области, планах на ближайшее будущее и среднесрочных перспективах. Губернатор заострил внимание на недоработках глав муниципалитетов по наведению порядка на территориях поселений, необходимости активизации деятельности по переводу в муниципальную собственность брошенных земельных участков на территории поселений и бесхозных земельных участков сельскохозяйственного назначения, доходы от использования которых или сдачи в аренду могли бы значительно укрепить местные бюджеты.

На заседании рассмотрены следующие вопросы с привлечением докладчиков из органов государственной власти:

- основные направления развития экономики Курганской области в 2020 году и перспективы развития на 2021 год;

- об организации работы по проведению выборов депутатов Курганской областной Думы в единый день голосования 13 сентября 2020 года;

- о создании контейнерных площадок и ведении реестра мест накопления твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований Курганской области;

- о взаимодействии муниципального района и поселений в рамках переданных полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, расположенными на территории поселений;

Также рассмотрены организационные вопросы об изменениях в составе Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», о перечислении взносов в ассоциацию «Совет муниципальных образований Курганской области», о подготовке к 14 Общему Собранию членов Ассоциации.

По всем вопросам приняты решения, которые направлены в муниципальные образования.

По окончании пленарной части члены Правления отметили, что вопросы, вынесенные в повестку дня, для них имеют большое значение, поскольку актуальны, и информация, выданная докладчиками на заседании, важна и полезна для их дальнейшей работы.

Семинары для глав муниципальных образований

Ежегодно Ассоциацией организуется проведение выездных обучающих семинаров для глав и специалистов администраций муниципальных образований, проводимых по зональному принципу, а также семинара для вновь избранных глав поселений.

Семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области

18 февраля 2020 года в Администрации Куртамышского района проведён семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области по теме: «Муниципальная власть: обеспечение жизнедеятельности территории».

В работе семинара приняли участие 40 глав городских и сельских поселений из 21 района области, избранных в период с января 2019 по февраль 2020 года.

На семинаре были рассмотрены такие важные, насущные для вновь избранных глав вопросы, как

- о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

- о планировании социально-экономического развития муниципальной территории;

- о формировании бюджета муниципального образования;

- о структуре муниципального имущества и способах его эффективного использования;

- о работе ОМСУ в сфере благоустройства территории населенного пункта и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения;

- об организации делопроизводства в администрации муниципального образования и другие.

Грамотно, компетентно и доступно раскрыли названные темы и ответили на многочисленные вопросы участников семинара докладчики – представители структурных подразделений Аппарата Губернатора Курганской области и Ассоциации.

Опытом работы по вопросам землепользования, благоустройства территории населенного пункта, привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения, организации делопроизводства в Администрации муниципального образования поделились главы и специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований Куртамышского района.

Особенно живой интерес у собравшихся вызвали выступления глав сельсоветов Куртамышского района, прослуживших на своих постах по 4 – 5 сроков и имеющих за плечами огромный опыт работы: Обанинского сельсовета - Корелиной Светланы Александровны, Белоноговского сельсовета - Большакова Анатолия Михайловича, Советского сельсовета - Доможировой Галины Алексеевны.

В ходе культурной программы вновь избранные главы сельсоветов посетили МКУК Куртамышского района «Музей им. Н.Д. Томина» и Храм Святых Апостолов Петра и Павла г. Куртамыш.

Зональный обучающий семинар с главами городских и сельских поселений муниципальных образований Курганской области

24 марта проведен семинар в Каргапольском районе с главами городских и сельских муниципальных образований Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов Курганской области. Всего присутствовало более 100 глав и специалистов муниципальных образований.

На семинаре были рассмотрены такие актуальные для глав вопросы, как: о государственном кадастровом учете и регистрации прав на недвижимость, о получении госуслуг Росреестра в электронном виде, об организации системы обращения с ТКО в муниципальных образованиях в новых условиях, о совершении нотариальных действий, об администрировании имущественных налогов и иные.

Особенно много вопросов было адресовано заместителю директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды – начальнику управления экологии и недропользования Анатолию Сергеевичу Булатову, выступившему по теме обращения с ТКО. Где сельсовету взять деньги на строительство площадок под контейнеры, что делать с накопленными отходами, как осуществлять содержание имеющихся полигонов, какие льготы предоставляются льготным категориям населения, можно ли запросить установку дополнительных контейнеров – словом, главам нужна обширная информация по работе с твердыми коммунальными отходами в новых условиях. Решено, что часть информации Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды предоставит в Совет муниципальных образований для размещения на сайте и направления во все муниципальные образования, а за финансовой помощью на строительство площадок Ассоциация обратится в Финансовое управление Курганской области.

Участники семинара не оставили без внимания еще один важный, особенно сейчас, во время подготовки к празднованию 75-летия Победы советского народа над фашистской Германией, вопрос – «О проведении ремонта мемориальных сооружений, посвященных Великой Отечественной войне». Выступил с ним начальник отдела учета и охраны объектов культурного наследия Управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области Бровка Дмитрий Витальевич.

На территории региона находится 932 памятника, из них 268 – в районах, представители которых являются участниками семинара. Все они должны быть приведены в порядок, отремонтированы, подготовлены к юбилею Победы до 30 апреля. Для этого определенные средства выделяются из областного бюджета – 10 млн. руб. Но их недостаточно для проведения всех работ, поэтому главам необходимо привлекать средства и силы со стороны.

В рамках семинара проведен «круглый стол» по теме «О работе органов местного самоуправления с землей, как одним из основных источников дохода местного бюджета». Опытом своей работы в этой сфере поделились Главы: Спицинского сельсовета Шатровского района - Патракеев Александр Васильевич, Уксянского сельсовета Далматовского района - Тлейбаева Елена Викторовна, Чашинского сельсовета Каргапольского района - Замятина Галина Александровна, Верхнепесковского сельсовета Катайского района - Рогачевских Денис Олегович, Неонилинского сельсовета Шадринского района - Журавлева Елена Геннадьевна.

Выделив основные направления работы в этой сфере: выявление и оформление права на не востребоваанные, неиспользуемые земельные доли, бесхозное, выморочное имущество; осуществление муниципального земельного контроля; формирование земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности, главы рассказали, какие результаты приносит реализация данных направлений. А также сделали выводы: осуществление названной деятельности позволит предотвратить нарушение земельного законодательства, более эффективно использовать землю, получать существенный доход в муниципальный бюджет, занять людей трудом. А это немало, особенно в условиях сельских поселений.

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали участие в мероприятиях Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. В целом представители Ассоциации регулярно принимают участие в нескольких десятках временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах. В период пандемии – в режиме видеосвязи.

Ежеквартально Исполнительный аппарат Ассоциации готовит и направляет Губернатору Курганской области Шумкову В.М. отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за очередной квартал, в котором информирует о проведенных мероприятиях, принятых решениях, участии в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, работе с Общероссийским Конгрессом, Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления, общественными организациями, оказании методической помощи органам местного самоуправления и другим вопросам.

В целях оказания помощи главному правовому управлению Аппарата Губернатора Курганской области Ассоциацией был проведен опрос органов местного самоуправления о предоставлении бесплатной юридической помощи населению. На запрос откликнулось 18 муниципалитетов.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по оказанию бесплатной юридической помощи населению, но они ее оказывают в виде правового

консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции органов местного самоуправления. Также материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещаются в районных СМИ, на официальных сайтах органов МСУ, на стендах в зданиях администраций органов МСУ, путем издательства тематических плакатов и брошюр.

Главы отметили, что на сегодняшний день понятие «правовое просвещение» законодательно в Российской Федерации не закреплено, поэтому считают необходимым разработку и принятие закона о просветительской деятельности, который бы определял правовое просвещение как распространение знаний о гражданских правах, свободах и обязанностях человека и о способах их реализации.

Одним из важных вопросов организации оказания бесплатной юридической помощи в муниципальных образованиях, отмечают главы муниципалитетов, является принятие решения о создании муниципального юридического бюро с финансированием из федерального (регионального) бюджета. До принятия закона ряд районов предлагают заключить трехстороннее соглашение между коллегиями адвокатов, нотариальными конторами и администрациями районов по бесплатной юридической помощи населению при финансировании данной деятельности из федерального (регионального) бюджета.

Ассоциацией совместно с департаментами Курганской области велась работа по выявлению и обобщению лучших муниципальных практик участия муниципальных образований в реализации региональных проектов, обеспечивающих исполнение национальных проектов. В результате отобрано 5 лучших муниципальных практик, которые направлены во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления. Это лучшие практики по участию в реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» города Кургана, города Далматово Далматовского района, Кетовского сельсовета Кетовского района, Лебяжьевского района, города Шумиха Шумихинского района.

Представители Ассоциации участвуют в заседаниях Курганской областной Думы, сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального значения, участвуют в совместных мероприятиях.

По запросам Курганской областной Думы в отчетном периоде проведено 5 опросов органов местного самоуправления по различным темам.

В первом квартале т.г. проведен мониторинг исполнения Федерального закона от 02.04.2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Из полученных ответов от 13 муниципальных образований выяснилось, что в 10 созданы добровольные народные дружины. По одной дружине в Альменевском, Далматовском, Петуховском, Сафакулевском, Целинном, Щучанском, Юргамышском районах и городе Шадринске и две дружины в городе Кургане. Численность членов мониторинг народных дружин в основном составляет 3 – 4 человека, за исключением города Шадринска – 15 человек и города Кургана - 41 человек.

На территории Лебяжьевского района частично функцию добровольной народной дружины выполняет Хуторское казачье общество «Станица Лопатинская», численностью 280 человек.

В феврале-начале марта проведен мониторинг по вопросу «О создании условий, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, проживающих на территории Курганской области».

Анализ полученных ответов показал, что во всех районах действуют межведомственные комиссии по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

Администрации муниципальных районов тесно взаимодействуют с районными миграционными службами МО МВД России. Ведется четкий миграционный учет иностранных граждан. Большая часть прибывших - это граждане Республик: Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Беларусь, Украина, Армения, Азербайджан. По представленным данным количество мигрантов ежегодно уменьшается.

В целях создания благоприятного климата для проживания иностранных граждан им предоставлены равные с местными жителями возможности пользования культурно – досуговыми учреждениями, учреждениями здравоохранения и образования, физкультуры и спорта.

На территориях районов проводятся фестивали национальных культур. В местах компактного проживания действуют общественные национальные организации и землячества.

Проводится профилактическая работа с целью предупреждения и недопущения правонарушений экстремисткой направленности. Работа в данном направлении ведется с использованием СМИ и сети «Интернет». Ведется индивидуальная работа среди несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Привлекаются представители общественных, патриотических и религиозных организаций.

Все эти меры дают положительный результат. В настоящее время конфликтных ситуаций, имеющих отношение к диаспорам, влияющим на миграционную обстановку, не зафиксировано. Случаев ксенофобии и дискриминации в отношении иностранных граждан не установлено.

Проведен мониторинг по вопросу «Об ухудшении состояния дорожного полотна в связи с движением тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств на территории Курганской области». На основе полученных ответов обобщенная информация направлена в Курганскую областную Думу. Главами районов и городских округов названы участки дорог и их протяженность с наихудшим состоянием дорожного полотна, требующие капитального ремонта.

В апреле Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» направила в Курганскую Областную Думу свои предложения в проект плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, разработанные на основе предложений ОМСУ.

Отмечено, что органы местного самоуправления сталкиваются с такими сложностями:

1) при проведении конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отсутствие заявившихся участников закупки признаются несостоявшимися. В результате возникает необходимость проведения повторных закупок, а это влечет значительные временные потери и сокращение нормативных сроков проведения работ;

- низкая материально-техническая обеспеченность потенциальных подрядчиков, в том числе квалифицированными кадрами. Участие в конкурсных процедурах недобросовестных участников;

- длительная процедура подготовки и согласования конкурсной документации.

Высказано предложение: сократить до разумных пределов перечень необходимой документации, упростить процедуру согласования, предоставить большую самостоятельность ОМС при выборе подрядчика;

2) низкий престиж муниципальной службы, высокие требования и высокая личная ответственность, маленькая, не соответствующая широкому кругу функциональных обязанностей, заработная плата муниципальных служащих являются причиной ежегодной текучести муниципальных служащих.

Для разрешения данного вопроса необходимо повышать оплату труда муниципальных служащих. В первую очередь, это относится к группе специалистов 1 категории, заработная плата которых не превышает 14 тысяч рублей. Главы МО по-прежнему отмечают наличие перекосов в оплате труда сотрудников бюджетной сферы: например, заработная плата директора Дома культуры, директора общеобразовательной школы гораздо выше зарплаты главы муниципального образования, а зарплата технического работника сельсовета почти сравнялась с зарплатой муниципального служащего.

Высказано предложение: начислять заработную плату муниципальным служащим исходя из МРОТ, а не из количества жителей, проживающих в данном муниципалитете. Минимальный размер оплаты труда муниципального служащего не должен быть ниже 2-х МРОТ. Учесть данные изменения при формировании областного бюджета;

3) при осуществлении муниципального земельного контроля в границах поселений возникает следующая проблема: маленькие размеры административных штрафов, предусмотренные частью 1 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, которые налагаются мировым судьей за неисполнение ранее выданного предписания муниципальным инспектором на правонарушителей (физических лиц), не мотивируют нарушителей на устранение нарушений, выявленных в ходе муниципального контроля. Расходы по оформлению права во много раз превышают размеры штрафов. Все это способствует росту количества внеплановых проверок и увеличивает нагрузку на специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Предложено, в целях мотивации к исполнению предписаний контрольных органов, увеличить размеры налагаемых штрафов для граждан;

- контрольно-надзорным органам сделать акцент на профилактическую и разъяснительную работу;

- контрольно-надзорным органам уменьшить количество запросов о предоставлении информации, в том числе официально опубликованной и находящейся в открытом доступе.

Рассмотрены проекты законов Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области» и «О внесении изменений в статью 5 Закона Курганской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Курганской области». Замечаний и предложений от органов местного самоуправления не поступило.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» по просьбе заместителя Главы города Шадринска, руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Бритвина А.А. ходатайствовала перед Нотариальной палатой Курганской области о предоставлении льготы для органов местного самоуправления в виде освобождения от взимания платы за оказание услуг правового и технического характера при совершении любых нотариальных действий, в т.ч. при выдаче свидетельств о праве на наследство в порядке ст. 1151 ГК РФ (выморочное имущество) на 100%. На заседании Правления Нотариальной палаты Курганской области 18.06.2020 г. принято положительное решение. Льгота предоставлена на полгода, до 01.01 2021 г.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам

местного самоуправления. За три квартала даны заключения более чем на 240 проект нормативных правовых актов.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области», готовясь к общероссийскому голосованию по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации, заключила с Общественной палатой Курганской области Соглашение о совместной работе по подготовке общественных наблюдателей для проведения наблюдения в дни проведения общероссийского голосования. В результате в дни голосования в целом вели наблюдение 3300 человек. Это представители НКО, общественных объединений и политических партий, а также граждане, пожелавшие стать наблюдателями в индивидуальном порядке.

По запросу руководства Филиала ОАО «РЖД» Южно-Уральская железная дорога» собраны проблемы по вопросам разграничения ответственности между Южно-Уральской железной дорогой и органами местного самоуправления по обеспечению надлежащего содержания, технического состояния и ремонта инфраструктуры железнодорожного транспорта, проведению профилактической работы по соблюдению правил безопасного поведения на объектах железнодорожного транспорта. Замечания и предложения глав муниципальных образований направлены в управление Южно-Уральской железной дороги.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляется информация о деятельности муниципальных образований Курганской области.

В январе по просьбе Общероссийского конгресса муниципальных образований высказать свою позицию по проекту федерального закона № 764700-7 «О внесении изменений в ст. 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными» о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» провела опрос глав районов.

Проанализировав полученную из муниципалитетов информацию, сообщила, что органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области поддерживают законопроект №764700-7 в части продления срока введения его в действие не ранее 1 января 2022 года, т.к. в регионе достаточно сложная ситуация по данному вопросу.

В подавляющем большинстве районов Курганской области отсутствуют приюты для бездомных собак. В тех муниципалитетах, где такие приюты есть, мест для бездомных животных катастрофически не хватает, а работа в них ведется на крайне низком уровне, а именно: просрочка исполнения заявок на отлов животных и предоставления отчетности по договору, ненадлежащая организация руководства работы приютом, отсутствие профессиональных кадров (в приютах работают в

основном волонтеры). Всё это приводит к многочисленным жалобам населения на стаи бродячих собак.

В дотационных бюджетах районных администраций денег на исполнение данных полномочий нет. Стоимость отлова, транспортировка до приюта, проведение ветеринарных мероприятий, содержание в приюте до обретения собакой хозяина или по истечении установленного срока возврат животного на прежнее место обитания составляет 10 – 11 тысяч рублей. Тех средств, что выделяются из областного бюджета явно недостаточно, их хватает на проведение выше перечисленных мероприятий на 2 – 3 собак, а необходимость, согласно проведенным мониторингам, составляет сотни животных.

В связи с пандемией Общероссийский Конгресс муниципальных образований в текущем году сделал ставку на работу с региональными Советами муниципальных образований в удаленном режиме.

Так, в марте Общероссийский Конгресс муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провел заседание Президиума Конгресса. В этом мероприятии принял участие Исполнительный аппарат Ассоциации в полном составе.

В мае ОКМО организовал онлайн-конференцию «Удалённый режим работы местной администрации: инструменты, сервисы, практика». К участию приглашались главы всех муниципальных образований Курганской области. От Исполнительного аппарата Ассоциации приняли участие 2 человека.

В июле и августе в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) проведены заседания экспертных площадок, обучающие семинары, заседания руководящих органов Общероссийского конгресса муниципальных образований. К участию в них приглашались органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, участвовал аппарат исполнительной дирекции Ассоциации, по итогам материалы направлялись в муниципалитеты.

Значительная работа ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» проведена во взаимодействии с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ). Так, в марте в адрес ВАРМСУ направлен отзыв на проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования. В ответе отражено, что в Курганской области, начиная с прошлого года, в городских округах и муниципальных районах уже велась работа по проекту «Инициативный бюджет». А ранее в рамках реализации программы «Формирование комфортной городской среды» учитывалось мнение граждан по отбору территорий, подлежащих благоустройству, в форме интернет-голосования. Также по отбору общественных территорий проводилось очное рейтинговое голосование.

Однако под инициативное бюджетирование не были подведены правовые основы. Органы местного самоуправления выполняли эту работу, опираясь на собственный опыт и знания. Предлагаемыми изменениями в Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года нормативно-правовая основа подводится, начиная с первого шага - внесения инициативной группой проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в местную администрацию. Предусматриваются требования к инициативному проекту, порядок работы органов местного самоуправления с поступившим проектом, ожидаемые результаты. Поэтому высказано мнение от муниципалитетов Курганской области о том, что данные изменения необходимы.

В апреле и в ВАРМСУ, и в ОКМО, в июле и в ОАТОС была направлена информация об участии органов местного самоуправления Курганской области, а также представителей территориальных общественных самоуправлений в

мероприятиях по противодействию пандемии коронавируса COVID-19. В соответствии с Указами Президента Российской Федерации и постановлениями Губернатора Курганской области по вопросам борьбы с коронавирусной инфекцией во всех муниципальных образованиях Курганской области были приняты нормативно - правовые документы по созданию оперативных штабов, о режиме работы, об усилении режима профилактической дезинфекции и принимались все необходимые меры по противодействию распространения новой вирусной инфекции.

На сайтах муниципальных образований, в социальных сетях, в районных газетах, муниципальных вестниках (при наличии), в общественных местах (на магазинах) размещены материалы о правилах самоизоляции, номера телефонов «горячих линий» Департамента здравоохранения, оперативного штаба, куда можно обратиться в любое время суток. На площадях в райцентрах работают громкоговорители, улицы патрулируются дежурными совместно с представителями полиции. Асфальтовые дороги в райцентрах обрабатываются дезсредствами. В Кургане на въездах в город работают пропускные посты полиции, также круглосуточные посты полиции работают на въездах в населенные пункты, в которых обнаружена инфекция.

Дополнительная финансовая помощь муниципальным образованиям из областного бюджета не оказывается. Поставлена задача по экономии средств муниципального бюджета для проведения мероприятий в борьбе против коронавируса.

Из районных бюджетов дополнительно выделены средства для муниципальных учреждений, организаций для приобретения дезинфицирующих средств, в отдельных - проверяется температура на входе.

В каждом районе, городе работают волонтеры, которые прошли инструктаж и которым выданы защитные костюмы. В настоящее время в Курганской области необходимую помощь нуждающимся гражданам оказывают 411 волонтеров, зарегистрированных на сайте «Добровольцы России».

С 1 апреля в Курганской области введен режим самоизоляции.

Органы местного самоуправления отмечают в проводимой работе такие проблемы, как 1) сложность в отслеживании передвижения людей; 2) сложность в патрулировании улиц в связи с нехваткой работников полиции.

Также в ВАРМСУ подготовлены отчеты об участии органов местного самоуправления в подготовке и проведении голосования по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации, в подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления Курганской области; направлена информация о реализации Перечня Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года; о кадровом и материально-техническом обеспечении АСМО Курганской области; информация для формирования предложений в проект доклада, содержащего сведения о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации на 10 листах; отобраны лучшие муниципальные практики участия муниципальных образований в реализации региональных проектов; сделан запрос в органы местного самоуправления Курганской области на тему инициативного бюджетирования и внедрения с 2021 г. практики инициативных проектов.

В июле по линии Общенациональной ассоциации территориальных общественных самоуправлений (ОАТОС) состоялся вебинар по теме: «Вовлечение населения в формирование муниципальных благ через механизмы МСУ, местных сообществ, ТОСы и опросы граждан». К участию также приглашались органы местного самоуправления муниципальных образований региона, в которых созданы и работают

ТОСы. Приняли участие Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянова, Председатель Ассоциации представителей ТОС г. Кургана Е.С. Якушева.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» по представлению ОМСУ муниципальных образований региона выдвинула 6 кандидатур на награждения лучших представителей ТОС Курганской области Благодарностью Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления. По всем кандидатурам принято положительное решение.

III. Информационная, методическая и разъяснительная работа, проводимая Ассоциацией

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые также размещаются на сайте Ассоциации.

Для использования в работе рассылаются: дайджест правовых новостей Общероссийского Конгресса муниципальных образований, разъяснительная информация, решения региональных комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе, информация о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

В отчетном периоде отработаны обращения глав муниципальных образований по вопросам оплаты труда муниципальных служащих; индексации пенсии Председателю сельской Думы; социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов; организации системы обращения с твердыми коммунальными отходами в муниципальных образованиях Курганской области, оформлению земельного участка бесхозным, выделении дотаций из областного бюджета бюджетам поселений на решение вопросов местного значения, которые осуществляются с участием средств самообложения, благотворительных взносов граждан и др.

На сайте Ассоциации в рубрике «Лучшие муниципальные практики» размещены материалы Обанинского сельсовета Куртамышского района об эффективной работе с землей, как источнике дохода муниципального бюджета, поссовета «Красный Октябрь» Каргапольского района – об укреплении связей с общественностью в целях устойчивого развития муниципалитета; г. Шадринска - об участии предприятий, бизнеса и граждан в управлении, благоустройстве города; г. Катайска – об участии общественности в обсуждении и реализации программ благоустройства муниципального образования; Казенского сельсовета Альменевского района – об укреплении связи с общественностью.

Также ежемесячно размещается табличное сообщение Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

Регулярно обновляется информация о проведении Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», об изменениях в нормативно-правовую базу по конкурсу, об итогах конкурса регионального этапа и завершающего общероссийского уровня.

На проводимые Ассоциацией мероприятия приглашаются представители СМИ региона: филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир». В областной газете «Новый мир»

публикуются целевая страница «Точка на карте» и рубрика «Новости/Районы», рассказывающие о работе муниципальных образований Зауралья.

Награды Ассоциации

В 2020 году по ходатайству ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поощрены: Благодарностью Губернатора Курганской области – 10 человек, Благодарственным письмом Губернатора Курганской области - 5 человек, Почётной грамотой Губернатора Курганской области – 1 человек, Почетной грамотой Правительства Курганской области – 1 человек.

За активную деятельность в решении вопросов местного значения наградами Ассоциации поощрены: Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации - 30 глав и муниципальных служащих, Почетной грамотой Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» - 21.

Почетным знаком Общероссийского Конгресса муниципальных образований «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» награждено 3 человека, Почетной грамотой – 2 человека.

III. Финансовая деятельность за 2020 год

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2020 году планировалось получить доходов в сумме 4418,61 тыс. руб., из них 179 тыс. руб. – переходящий остаток с 2019 г., 1703 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, членские взносы за 2020 г. – 2536,61 тыс. руб.

За отчетный период было получено членских взносов 1836,8 тыс. руб.

Долг за муниципальными образованиями за 2020 год составляет 2402,81 тыс. руб., в т.ч. задолженность по взносам перед Ассоциацией города Кургана – 2 051 937 рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2018, 2019 и 2020 годы.